

## ■高效履行法律监督职责·维护劳动者合法权益■

## 多方联动,老龄务工人员放下“薪事”

本报讯(通讯员 王运喜 吴祖煜)“我们这些老年人闲不住,总喜欢找些活干。有你们在,心里很踏实,再也不怕拿不到工钱。”近日,江苏省镇江市丹徒区检察院检察官在西斛村回访一起老龄务工群体讨薪纠纷化解案件时,村民老李握着检察官的手说。

两年前,杨某承包了该村集体土地用于农业生产,雇用了老李等17名老龄村民进行农业生产工作,并口头承诺每年年底支付报酬。然而,超过工资结算期限数月后,杨某仍以各种借口推诿拒付工资。截至今年1月,杨某共拖欠老李等人工资18.42万元。无奈之下,今年3月,老李等人将情况反馈至丹徒区根治

拖欠农民工工资工作领导小组办公室(下称“治欠办”),治欠办依据与检察机关建立的联动协作机制,将该线索移送至丹徒区检察院。

经与当事人沟通,该院检察官了解到,案涉17名老龄务工人员家庭经济普遍比较困难,无其他稳定收入来源,虽经多次维权仍未实现合法权益。该院认为符合支持起诉条件,遂依法受理并立案。

为帮助老人们早日拿回“辛苦钱”,检察官逐人逐户走访调查,收集、固定支付凭证、证人证言等相关证据,同时联系法律援助机构为其指派免费法律援助律师,全力做好诉讼准备工作。

4月9日,丹徒区检察院依法向法院

发出支持起诉意见书。同时,积极与区法律援助中心、法律援助律师沟通案情,并联合属地政府、村委会开展调解工作。

针对杨某确实存在资金周转困难的情况,今年6月,在检察机关的推动下,区法院、区法律援助中心、所属政府调解委员会共同启动诉前调解程序,对杨某开展释法说理,在理解其处境的同时,阐明拖欠劳务报酬需要承担的法律责任,以及拒不履行可能面临的强制执行,纳入失信名单等后果。

最终,杨某与老李等17名务工人员达成和解协议,约定分期支付拖欠劳务报酬方案。考虑到其中2名老人生活极其困难,杨某同意当场支付所欠劳务

费8790元。丹徒区检察院还同步启动司法救助程序,为这2名老人申请司法救助金。日前,随着调解协议中的最后一批款项支付完成,老李等17名老龄务工人员心里的石头也终于放下。

在追讨欠薪的同时,该院也进一步做好“后半篇文章”。今年10月,针对该案暴露出的老年群体权益维护不到位问题,该院向相关行政部门制发检察建议推动加强劳动保障监察。11月,该院与区司法局共同出台《关于民事支持起诉+法律援助工作衔接配合的实施意见》,联合建立“支持起诉+人民调解+司法确认+司法救助”协作机制,为矛盾纠纷的多元化解提供实践样本。

## 走进田间,实地调查破解证据难题

本报讯(通讯员 袁凌逸 郑歌)“工钱终于要到手了,这么长时间的辛苦总算没白费!”日前,拿到二审判决结果的那一刻,杨某某等10名农民工难掩激动。这场历时数月的劳务合同纠纷,在上海市崇明区检察院创新调查手段的精准履责下,终于画上了句号。

2024年2月至6月,杨某某等10人先后来到崇明区某镇的西瓜大棚务工,约定每小时工资13元。然而,务工结束后,西瓜大棚承包人赵某某、刘某某

某却未按约定支付劳务报酬。为顺利拿到工资,杨某某等人多次与雇主沟通协商,均未取得实质性进展。2024年7月,某镇司法所、平安办及村居组织主动介入调解,但因双方在工时认定上的分歧较大,调解未能达成一致。同年10月,维权陷入困境的10名农民工走进崇明区检察院申请支持起诉。

受理案件后,检察官迅速梳理案情,找到案件的核心症结——双方产生分歧的关键在于证据认定:杨某某

等人提供的考勤表因缺乏雇主签字,无法直接作为证明工时的有效证据。

如何破解证据难题,帮农民工拿出扎实的维权依据?检察官决定跳出书面材料,走进田间地头,从农作规律中寻找答案,以数据测算的方式认定工时。

深入研究西瓜等同类作物的种植特性和用工规律,收集地方农业部门发布的种植成本数据,援引专业的农业调研成果……在此基础上,检察官实地走访了崇明区两处规模相近的西瓜种植

基地,与种植户、工友深入交流,仔细翻阅台账,了解真实用工情况。最终,在翔实调研后,检察官结合涉案20.08亩的种植面积及2月至6月的务工周期,提出合理的工作时长区间。

2024年10月,崇明区检察院依法向法院提交支持起诉意见书。今年7月,法院采纳检察机关的意见,一审判决支持了10名务工人员的诉求。雇主赵某某、刘某某不服,提起上诉。近日,二审法院作出裁定,维持原判。

## 无障碍设施在赛前完成整改

## 广东中山:聚焦铁路出行无障碍环境建设开展专项监督

□本报记者 何丽华 卢倩恩

“我们在高铁站推轮椅接送参赛选手时,再也不用费劲地抬上抬下了。”近日,一名赛事志愿者欣喜地对正在验收高铁站无障碍设施整改效果的广东省中山市检察院检察官说。

一座城市的温度,往往体现在各种容易被忽视的细节中。此前,为服务保障第十五届全国运动会、全国第十二届残疾人运动会暨第九届特殊奥林匹克运动会(下称“残特奥会”)顺利举办,提升残障人士、老年人和儿童等特定群体的出行体验,中山市检察机关开展了铁

路出行无障碍环境建设公益诉讼检察监督活动。

今年9月16日,中山市检察院检察官来到中山站、中山北站开展实地调查。其间,检察官对照无障碍环境建设等相关法律法规及无障碍设计规范,细致排查出各类问题23个,包括无障碍坡道建设宽度不足、缘石坡道存在高差、盲道铺设不连续以及无障碍车位设置不足等。这些问题不仅阻碍了残疾人、老年人等特定群体的顺畅出行,也给普通旅客拉运行李箱等造成不便,同时给前来中山参赛观赛的教练、运动员和观众等带来不便。

在磋商会上,中山市检察院通报了中山站、中山北站无障碍设施建设不符合法定标准的情况。通过深入交流,相关行政机关表示将立足各自职能,积极履职完成整改。10月,中山市检察院再次协同相关职能部门,在中山站、中山

北站站场召开无障碍设施改造提升现场推进会。

12月8日,残特奥会开幕。会前,中山市检察院专门联合该市住建局、市交通局及属地镇街有关部门,共同对中山站、中山北站无障碍设施建设整改情况开展验收。现场验收发现,两站场外共完成23处无障碍设施升级改造,缺失盲道已全部贯通连续,坡道高差已全部磨平,公交站台已全部加装轮椅坡道和手扶栏杆,无障碍停车位已按照标准设立并放置提示牌。两站无障碍设施建设存在的问题,均已在赛事开幕前完成整改。

## 陇原的“诗和远方”,多一份暖心守护

(上接第一版)“我们目前已申请到了专门的文物保护资金,后续还会在长城遗址周边搭设景观性的围栏,让游客身临其境感受汉明长城的风采。这也是‘以文塑旅’的应用之义。”高台县文体广电和旅游局副局长程继权告诉记者。

据了解,“守护陇原文化遗产”检察公益诉讼专项监督活动开展以来,甘肃省检察机关办理文物和文化遗产保护公益诉讼案件239件,案件办理领域涉及长城保护、古遗址、古墓葬保护、历史建筑保护、文化名城、传统村落、古树名木保护、非物质文化遗产保护等多个领域。

“保护文化遗产,既是守护中华民族的精神根脉,也是激活文旅融合的源头活水。”甘肃省检察院公益诉讼检察部主任程春辉表示,该院将引导各地检察机关立足本地文物和文化遗产资源情况,因地制宜打造品牌、特色;与文旅部门建立高效便捷的文物保护公益诉讼常态化协调联动机制,让陇原文化在新时代焕发新生机。

守护人在旅途  
让游客玩得放心吃得安心

人在旅途,既要览山川盛景,更要安全舒心。

在祁连山北麓的怀抱中,有一座平均海拔3200米的小县——肃南裕固族自治县(下称“肃南县”)。依托生态优势和民族风情,这里的客流量连年攀升。

然而,“流量”来临的同时,旅行的安全保障设施却略显滞后。

“肃南县海拔高易缺氧,而且大部分景区距离县城医院较远,游客一旦突发心脏疾病,没有自动体外除颤器(AED)等急救设备的话,就可能错失‘黄金4分钟’。但当我们发现,当地9家景区因为各种原因都没有配备AED。”今年4月,肃南县检察院副检察长孙刚在走访调查中敏锐地关注到了这一问题。

为了保障游客的身心安全,该院综合研判后,依法向当地文旅部门制发检察建议,建议其督促各景区尽快配备AED,并建立日常巡检、维护制度。

两个月后,肃南县检察院收到回复,当地9家景区已配备15台AED。近日,记者跟随肃南县检察院检察官来到当地的巴尔斯雪山。一进游客休息区,便看到一张橘黄色的海报,上面“此景区已配备AED”的提示十分醒目。

市场监管部门还请秦州区检察院的检察官以案释法,为商户进行食品安全培训,大家的食品安全意识提升了,也能更好地守护当地老百姓和游客们的舌尖安全。”刘欣说,把天水“流量”变“留量”,检察机关也要出份力。

规范文旅新业态  
文化产业铺就法治底色

在大漠星空下与万人共赴一场演唱会、身着飞天霓裳定格出游美好瞬间、戴上VR眼镜漫游莫高窟……敦煌,这座沉淀千年文明的丝路文旅新地标,正以不断涌现的旅游新业态、新场景、新产品,吸引着八方来客。

在当地的鸣沙山月牙泉景区,一家家族旅拍商店人气爆棚。据该景区服务中心副主任李晓庆介绍,2022年,敦煌全市旅拍商店共12家,发展到今年已有500余家,造型也从最初的飞天公主衍生出了西域公主、部落公主等,成为拉动旅游消费的新引擎。

红彤彤的油泼辣子、挂满汁水的手擀粉、外酥里绵的洋芋丸子……一口下去,麻辣鲜爽,浓香四溢。

“咱们天水的麻辣烫之所以香,离不开优质的胡麻油。把辣椒和花椒混合搭配其他辅料,再泼上滚烫的胡麻油,那味儿一下就出来了。”天水市检察院公益诉讼检察部副主任刘欣告诉记者,这种胡麻油都是天水当地的榨油坊生产的,该院还专门办理过榨油坊规范治理案件。

那是2023年,天水市秦州区检察院检察官在履职中发现,当地开了30年的“王记榨油坊”竟然没有办理食品生产加工小作坊登记证,也未按照法律规定建立进销货查验制度,进货来源不明,就连经营者老王的健康证也已经过期。

榨油坊遍布街头巷尾,其他作坊会不会也存在类似情况?秦州区检察院检察官立即对辖区16个乡镇的榨油坊开展了核查,发现类似“王记榨油坊”的情况普遍存在。为解决这些问题,秦州区检察院召开听证会,厘清监管职责,并向当地市场监督管理部门制发检察建议,建议其依法查处无证照生产经营行为,督促经营主体设立进销货查验台账,组织实施食品安全、流通、消费全过程的监督检查和隐患排查,全方位保障食用油的安全。

市场监管部门收到检察建议后立即行动,印发《秦州区食用植物油小作坊专项整治工作方案》,督促89家榨油坊建立了信息监管台账,31家榨油坊完成问题整改,3家榨油坊被依法取缔。

据了解,敦煌研究院始终致力于把文化遗产转化为可感知、可体验、可消费的文旅产品,通过对洞窟、壁画、彩塑及相关文物的数字化采集、加工、存储,全力打造“数字敦煌”,推进“莫高窟外看”智能化虚拟体验、“云游敦煌”,怎能得到莫高窟。这座沙漠中的美术馆引无数游客倾心驻足,更令几代敦煌文物工作者执着求索。

据了解,敦煌研究院始终致力于把

敦煌”项目,让游客可以线上“漫游”洞窟,实现了文化资源的数字化共享与二次传播。

“数字+文旅”带来新体验,但背后的知识产权保护问题也困扰着开发者。敦煌研究院文化创意研究中心副主任武琼芳告诉记者,他们目前遇到的知识产权法律纠纷主要是文物工作者科研成果著作权侵权、商标抢注、数字化版权归属、品牌IP授权等,由于证据收集难、网络传播快、维权意识弱等因素,难以实现全面的管理和打击,导致维权困难。

了解到这一现状后,敦煌市检察院多次与敦煌研究院沟通交流,并于今年4月联合天水市麦积区检察院签订了《敦煌莫高窟、麦积山石窟文化遗产知识产权保护协作框架协议》,围绕商标权、著作权、旅游开发及运营、影视作品开发、文化衍生产品开发等领域,建立跨区域协同办案机制,充分发掘刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能,提升敦煌莫高窟和麦积山石窟知识产权全方位综合保护能力。

“我国的四大石窟有两大石窟在甘肃,我们有义务为石窟寺的衍生文旅产业发展提供更优质的法治化营商环境。敦煌市检察院副检察长程娟告诉记者,他们将针对石窟寺知识产权保护难点、堵点,强化与科研院所、市场监管局、文体广电和旅游局等部门的沟通协作,积极推动石窟文化遗产知识产权大保护格局的形成。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》指出,推进文化旅游高质量发展,要“规范发展旅游新业态新模式,推动文化和旅游融合发展”。敦煌市检察院党组书记、检察长王永生表示,该院将深入贯彻落实党的二十大精神,紧紧围绕“高质量发展”这一主题,结合敦煌研究院“数字敦煌”项目,积极探索文旅融合发展的新路径,为敦煌文化旅游高质量发展提供有力司法保障。

“敦煌研究院在文旅融合方面做了很多有益尝试,特别是在数字化保护方面,取得了显著成效。下一步,我们将继续加强与敦煌研究院的合作,共同推进敦煌石窟文化遗产保护利用工作。”王永生说。

“敦煌研究院在文旅融合方面做了很多有益尝试,特别是在数字化保护方面,取得了显著成效。下一步,我们将继续加强与敦煌研究院的合作,共同推进敦煌石窟文化遗产保护利用工作。”王永生说。

## 黑龙江:交流服务自贸试验区和口岸建设经验

本报讯(记者韩兵)近日,黑龙江省检察机关服务自贸试验区和沿边开放口岸建设经验交流会在哈尔滨召开。会议聚焦以高效履行检察职责支撑和服务自贸试验区、沿边开放口岸地区高质量发展,围绕跨境证据审查、跨部门协同等实践中的难点问题深入研讨,并提出一系列创新思路与解决方案,致力于为打造一流营商环境提供更加有力的法治保障。

会议深入学习贯彻习近平法治思想和党的二十大精神。与会代表交流了各地检察机关服务自贸试验区和沿边开放口岸建设的特色实践,共同研讨当前面临的挑战,并规划下一步工作方向。

会议强调,服务自贸试验区和沿边开放口岸建设是检察机关服务国家战略部署、推进国家治理体系和治理能力现代化、落实总体国家安全观的必然要求。全省检察机关要立足沿边省份省情,准确把握服务高水平对外开放的形势任务,扎实履行法定职责,在优化检察服务供给、完善协同治理体系、提升涉外法治能力、强化数字赋能与案例引领等方面深化探索。

## 沿黄9地市11县区检察机关、河务等部门代表现场探讨破题协同治理 共护黄河安澜

本报讯(记者匡雪 通讯员王丹 谢雨薇)近日,黄河流域生态保护检察公益诉讼工作座谈会在山东省鄄城县召开,山东、河南两省相关单位以及沿黄9地市11县区检察机关、河务等部门代表齐聚一堂,共同探讨黄河生态保护检察公益诉讼工作中的新问题、新思路、新方法,现场移送跨区域公益诉讼案件线索12件,并集中反馈之前移交案件线索办理情况。

会议指出,要以政治引领定向,握紧公益诉讼“方向盘”,将习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要讲话精神转化为生动公益诉讼实践,以高效履职筑牢生态安全屏障。以协同治理破题,激活跨区联动“动力源”,共同破解“上下游不同步、左右岸不同调、干支流不同频”的治理难题,提升黄河保护公益诉讼工作质效。以法治创新赋能,擦亮公益保护“金名片”,发挥公益诉讼监督、支持、补位作用,运用政治智慧、法治智慧、监督智慧促进全流域高质量发展。

会议要求,要探索构建常态化案件会商与风险研判机制,聚焦交界区域易出的堵点问题,推动实现监督同频、治理协同,切实凝聚起全域保护合力。要紧扣关键领域,聚焦突出问题,持续加大公益诉讼办案攻坚力度,进一步强化源头治理导向。要广泛凝聚社会共识,持续深化“益心为公”志愿者检察云平台应用,讲好黄河保护检察故事,激发全社会共同守护母亲河的内生动力。

## (上接第一版)

在工作机制方面,不断落实和完善感知风险、发现问题、依法处置监督办案机制,特别是结合一体抓实“三个管理”,建立了专题办案质效分析研判机制,动态了解掌握自贸港建设进程中各领域犯罪活动变化,有针对性地加强和改进检察工作,不断提升应对普通犯罪、重大犯罪、经济金融犯罪等各领域重大风险的能力和水平。

在检察履职办案方面,持续重点防范两类风险:一是全力防范化解政治安全风险、社会治安风险。坚定不移贯彻总体国家安全观,全面准确贯彻宽严相济刑事政策,对于危害国家安全、破坏社会稳定的重大犯罪,坚决依法从重从快惩治。二是全力防范化解经济金融风险。持续加大检察监督办案力度。今年以来起诉非法集资、金融诈骗、破坏金融管理秩序等犯罪208人。连续四年开展打击治理洗钱违法犯罪专项行动,起诉洗钱犯罪108人。深化琼粤反走私检察联席会议、联合调研、案件协作办理机制,以跨区域检察协作、跨系统部门联动加大对依法惩治“套代购”走私犯罪力度,协力维护好离岛免税购物“金字招牌”。

记者:习近平总书记强调,紧紧围绕建设“三区一中心”的战略定位,全面提高海南经济社会发展水平。请您谈谈近年来海南省检察机关在助推营造法治化一流营商环境、护航国际自贸港建设方面,有哪些具体举措和成效?

张毅:在助推营造法治化一流营商环境方面,我们始终坚持“两个毫不动摇”,持续做实对各类市场主体的依法平等保护。坚决依法惩治合同诈骗、串通投标、商业贿赂等扰乱市场秩序以及妨害公司、企业管理秩序的犯罪。按照最高人民检察院部署,深入开展涉企违规异地执法和趋利性执法司法专项监督,推动清理涉企刑事“挂案”27件,办理涉企民事、行政生效裁判监督案件551件,切实为企业解难题、办实事。

在护航因地制宜发展新质生产力方面,持续强化技术创新、产业创新等领域司法保护。今年以来起诉侵犯知识产权犯罪133人,通过专业化检察履职办案,有力服务了海南高水平科技自立自强。

在服务高水平对外开放方面,我们自觉融入涉外法治工作体系。今年先后组织召开首届全省涉外检察工作会议、举办首届“讲好自贸港检察故事”中英双语演讲比赛,着力提升涉外检察工作能力。今年以来已办理各类涉外案件103件。在高效办好每一个涉外案件的同时,加强国际司法检察交流合作,组团或选派业务骨干赴奥地利、德国、新加坡等国进行专题考察交流和培训,学习借鉴国外法治建设有益经验,积极展示、宣介平安海南、法治海南和自贸港建设成效。

记者:党的二十大四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》(下称《建议》)明确提出“强化检察监督,加强公益诉讼”。请您介绍一下海南省检察机关如何进一步做实法律监督主业,促进高质量办好每一个案件?

张毅:《建议》在党中央历次关于国民经济和社会发展五年规划的建议中第一次明确提出“强化检察监督,加强公益诉讼”,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对检察工作的高度重视和殷切期望,同时也赋予了更重责任。围绕做实做强法律监督主业,近年来,海南省检察机关注重在转理念、抓机制、促规范上下功夫,着力推动“四大检察”朝着全面协调充分的方向发展。

转理念,旨在转变一些检察官就案办案、机械办案的惯性思维和狭隘观念。我们通过多种方式和载体,持续加强对最高检近年来提出的检察工作理念的宣传普及。特别是面向基层的教育培训,凡是业务竞赛、岗位练兵活动以及检察官遴选考试,都精心设置检察工作理念相关内容,努力推动新理念新要求落实落地。

抓机制,旨在进一步落实和完善司法责任制,着力构建检察“大管理”格局。今年以来,海南省检察院准确把握检察履职办案的特点和规律,制定印发《海南检察机关主要业务办理流程图》,重新修订检察官职权清单、检察辅助人员职责清单、入额院领导办案清单、业务部门负责人审核清单“四张清单”。在此基础上,研究出台“一体加强‘三个管理’的若干措施”“案件质量检查与评查工作实施细则”等文件,同步完善办案质效定期分析研判、办案流程实时监控、“每案必检”等机制,着力引导广大检察官把主要精力聚焦到高效办好每一个案件上。

促规范,旨在教育引导广大检察官严格依照“三定”职能和法律规定履职办事。海南省检察院要求全省各级检察院谋划部署推动各项工作必须依法履行法定职能,立足检察机关主业,检察履职既不能缺位也不能越位,既不能让渡也不能扩张,并对实践中一些明显偏离检察职能的做法及时予以校正和改进。

记者:生态环境建设是自贸港建设中具有极其重要的地位。海南省检察机关在服务海南自贸港建设方面有哪些特色举措?

张毅:海南省检察机关坚定落实习近平总书记重要指示精神,不断加强和改进生态环境检察工作,取得积极成效。我们采取的举措主要有以下几个方面: