检察日报

PROCURATORATE DAILY

中华人民共和国最高人民检察院主管主办
CN 11-0187 邮发代号 1-154

2025年12月18日 星期四
第11099期 今日12版

最高人民检察院微信 检察日报客户端

河南：发布代表委员推动检察工作高质量发展典型案事例

代表委员“金点子”转化为检察履职“金钥匙”

本报讯（记者刘立新 通讯员张叶青） 近日，河南省检察院发布20件代表委员推动检察工作高质量发展典型案事例，有效推动代表委员的“金点子”转化为检察履职“金钥匙”。

为引导和推动全省检察机关主动接受监督，积极将代表委员意见建议转化为深化改革、破解难题、推动发展的务实措施，今年4月，河南省检察院面向全省三级检察院组织开展代表委员推动检察工作高质量发展典型案事例评选活动。活动共收到参评案事例96个，经过专业初评和综合评审两个环节，按照专业初评成绩占60%、综合评审成绩占40%，分别评选出代表委员推动检察工作高质量发展典型案事例一等奖5个、二等奖10个、三等奖15个。

今年以来，河南省检察院高度重视代表委员联络工作，分层次、分界别开展形式多样的“请进来、走出去”代表委员联络活动。邀请近100名全国、省人大代表，分4批次深入开封、安阳、三门峡、信阳等地两级检察院，“沉浸式”视察检察工作，主动听取意见建议。围绕民营经济保护、食品安全、检察大数据战略等主题，组织召开恳谈会，邀请不同界别的20余名代表委员建言献策。结合重要节日、关键节点，开展检察开放日等活动，邀请40余名全国、省人大代表、政协委员走进检察机关，近距离了解检察工作。同时，开展集中走访省人大代表活动，通过向942名省人大代表呈送检察工作资料包，让代表更加深入了解河南检察工作的举措和成效。

陇原的“诗和远方”，多一份暖心守护

法治中国行 2025 高质效办案在基层

□本报记者 常璐倩 南茂林

如果山河有记忆，甘肃便是被时光深深镌刻的一部史诗——从河西走廊的驼铃悠扬到莫高窟的飞天翩跹、从祁连山的巍峨壮阔到汉明长城的千年守望，这片土地的魅力，藏在历史的肌理里、融在自然的馈赠中，成就了今日甘肃文旅的“热辣滚烫”。

2024年9月，习近平总书记在甘肃考察时强调，甘肃历史文化积淀深厚，红色文化资源丰富。要传承好红色基因，加强文化遗产保护，支持敦煌研究院建设世界文化遗产保护的典范和敦煌学研究高地，建设好长城、长征、黄河国家文化公园，为现代化建设注入强大精神力量。促进文化和旅游深度融合，把文化旅游业打造成支柱产业。

不久前召开的大检察官研讨班也指出，要着眼促进人民精神生活共同富裕，加大文物和文化遗产司法保护力度，依法服务文化事业和文化产业发展，服务繁荣发展社会主义文化。

近日，“法治中国行·高质效办案在基层”采访团踏上陇原大地，在古迹、风光、美食交织的甘肃文旅盛景下，触摸铿锵有力的检察脉动。

保护文化遗产 激活文旅融合源头活水

行驶在河西走廊，你总会在雪山、绿洲、戈壁间与长城不期而遇，这条古老的军事防线与丝绸之路相伴相生，见证着文明的交汇绵延。

记者跟随高台县检察院检察官权得军来到当地开发的胡杨林景区，只见连绵的沙丘之上，金色胡杨与湿地、长城相映生辉，一派大漠风光。

“看，这是一处被沙淹没的长城壕堑。”顺着检察官指去的方向，记者看到一块沙地，仔细辨别后才注意到一条略高于沙地几厘米的线状蜿蜒，尽头处是一座长城烽燧。而旁边新设置的长城界桩提示着往来游客沙漠下的文明印迹。

高台县境内的长城建于汉、明两代。其中，汉长城全长77千米、明长城165.8千米。

今年1月，甘肃省检察院在全省部署开展了为期一年的“守护陇原文化遗产”检察公益诉讼专项监督活动。高台县检察院结合辖区长城遗迹丰富的特点，专门对长城保护情况进行了摸排。“县里的长城正好有一部分横穿胡杨林景区。当时调查发现这里有些长城壕堑被沙漠淹没，旁边也没有界桩等标识，游客会无意识踩踏穿行，而且部分烽燧也因风吹雨淋出现了坍塌，历史文化遗迹面临逐步消失的危险。”权得军告诉记者。

作为不可再生、不可替代的历史文化资源，长城的保护始终是第一位的。景区内的长城，更应保护好、传承好、利用好，让游客在感受大漠风光的同时体悟长城文明的厚度。

针对摸排中发现的问题，今年3月，高台县检察院与当地文旅部门召开座谈会并向其制发检察建议，建议其平衡好文化遗产保护与生态旅游开发的关系，在长城周围设置界桩、围栏或提示牌，加强对文化遗产的宣传保护。

时隔8个月后，记者跟随检察官来到胡杨林景区，看到长城界桩和提示牌已经搭建到位，远处的长城烽燧也得到了抢救性修复。

“检察建议帮我们堵上了长城保护的疏漏之处，也给胡杨林景区的规范开发提供了思路。”（下转第二版）

扫码看视频

甘肃省肃南裕固族自治县检察院干警在巴尔斯圣山生态旅游景区内开展普法宣传，为景区游客答疑解惑。

用系统性思维保护文化遗产

全国人大代表、敦煌研究院保护研究部副部长 汪万福

甘肃文化遗产丰富，为旅游业发展提供了重要资源。今年的政府工作报告和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》中，都对“文化遗产系统性保护”作出明确部署。以敦煌莫高窟为例，这一文化遗产的构成要素包括石窟、塑像、壁画，也包括周围的水源、沙漠戈壁等，这些都需要我们用系统性思维去保护。

一直以来，甘肃省检察机关充分发挥法律监督职能，办理了诸多长城保护，古遗址、古墓葬保护，历史建筑保护，文化名城、传统村落、古树名木保护案件。希望甘肃省检察机关在接下来的履职中同样保持系统性思维，强化刑事、民事、行政、公益诉讼检察监督，深化与相关部门，特别是文旅部门的协作，为文化遗产提供全方位司法保护，助力甘肃文旅融合发展。

扫码看视频

检之道

更好推动基层检察工作全面发展全面过硬

——『如何看、怎么干』学习贯彻党的二十届四中全会精神、践行习近平法治思想系列社评⑤

基础不牢，地动山摇。我们党始终把抓基层、打基础作为长远之计和固本之举。习近平总书记强调，“基层是党的执政之基、力量之源”“全面推进依法治国，推进国家治理体系和治理能力现代化，工作的基础在基层”。党的二十大报告提出，“坚持大抓基层的鲜明导向”。党的二十届四中全会对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，最终要落实在基层、深化在基层、见效在基层。最高人民检察院党组始终把加强基层基础建设作为一项长期性、战略性的任务来抓。不久前，最高检调研组赴基层检察机关宣讲四中全会精神，强调要不折不扣把全会精神贯彻落实到检察工作各方面、检察履职全过程、检察机关各层级。所有这些，都为我们大抓基层建设明确了方向。如何把党中央要求和最高检党组部署落到实处，夯实基层基础？四级检察院要上下一心共同发力。

要从提高认识出发，深刻把握基层建设的重要性。基层检察院是检察工作的基石，基层工作好不好、队伍强不强、作风实不实，直接影响检察工作整体成效。一方面，基层检察院是服务党和国家大局的“一线”和“前哨”，其履职成效关系到落实好全面依法治国各项工作、推动经济社会高质量发展的实效；另一方面，基层检察院作为群众“家门口的检察院”，处在防风险、保安全、护稳定的“第一线”和“最前沿”，直面群众诉求、直面矛盾纠纷、直面风险隐患，其履职成效也直接影响人民群众对公平正义的感受。各级检察机关要充分认识到，确保党中央决策部署真正落地落实，确保人民群众的合法权益得到充分保障，必须牢固树立大抓基层的鲜明导向，心系基层、身入基层，把基层检察院建优建强，把基层检察工作做实做好。

要从切合实际出发，持之以恒为基层办实事、解难题。基层检察工作面临的优秀人才紧缺、专业能力不均、占编空编等问题，光靠上级落不实、光靠基层推不动。破解这些难点，打通这些堵点，是四级检察院共同的责任。最高检处在贯彻落实党中央决策部署的“最初一公里”，责任是加强检察工作顶层设计，要俯下身子听诉求、沉到一线解难题，研究加强和改进检察管理、为基层减负的举措，进一步深化检察对口援助帮扶工作，探索建立基层检察长到最高检实践锻炼制度，提供更多制度机制供给，为解决基层难题“铺路”“架桥”；省、市级检察院处在承上启下的重要环节，责任是主动为基层“带路”“开路”，既要从大处着眼、又要从实处着手，把政策、力量更多向基层一线倾斜，探索适应基层办案需要、符合检察工作实际的灵活机制，进一步优化检察机关内部线索管理、案件办理等流程，想方设法纾解基层急难愁盼；基层检察院是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，责任是狠抓落实，既要如实反映履职堵点、提出务实建议，又要主动扛起主体责任，在上级指导下探索本地化解决方案。只有推动“最初一公里”“中间段”和“最后一公里”有机贯通，四级检察院同题共答、同向发力，才能形成“心往一处想、劲往一处使”的生动局面，更好推动基层检察工作全面发展、全面过硬。

要从抓好自身出发，坚持不懈苦练内功、强化本领。基层检察院要破解发展难题，既需“外力”支持，更要“内功”支撑。最高检作出“一取消三不再”决定，部署推进一体抓实“三个管理”，构建检察“大管理”格局，就是要让广大基层检察人员不为考核所累、不被数据所困，回归法律监督主责主业，回归高质效办案本职本源，把注意力和主要精力聚焦到高质效办好每一个案件上。基层检察院要切实提升检察管理能力和水平，依法全面履行法律监督职责，在主动履职中积极探索破解发展难题，在主动担当和善作善成中提升检察履职办案质效，把老百姓“家门口的检察院”建强建好，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要一体提升基层检察人员政治素质、业务素能、职业道德素养，培养更多一专多能的“全科检察官”，与时俱进提高服务现代化建设本领。要持续推进全面从严治检，完善推进“三不腐”、防止“灯下黑”机制，锻造忠诚干净担当的基层检察队伍。

强基固本不是一时之举，须绵绵用力、久久为功。各级检察机关要关心关爱基层、支持帮助基层，下大力气解决制约基层发展难题，高质量抓实基层基础建设，筑牢党的检察事业长远发展根基，为持续推进习近平法治思想的检察实践提供坚实基层支撑。

42万元降到4万元的背后

石嘴山惠农：实质性化解行政争议纠治“小过重罚”

聚焦 违规异地执法和趋利性执法司法专项监督

本报讯（记者单曦玺 通讯员马亮） “这件事对我来说是一次深刻的教训。以后无论干什么，我都一定会坚持诚信为本。”日前，何某收到了由宁夏回族自治区石嘴山市惠农区市场监督管理局重新作出的“处以罚款4万元”的行政处罚决定，心里一下子亮堂了。

2022年，何某本想通过经营保健器材补贴家用，不料开业仅3个月，就因存在夸大产品功效的虚假宣传行为，被行政机关作出“责令停止违法行为并处罚款21万元”的行政处罚。何某承认自身行为不当，但对罚款金额表示无法理解，一直拒绝缴纳。

2023年7月，行政机关向惠农区法院提起诉讼，申请对何某强制执行并对其加处21万元罚款，合计42万元。法院裁定准予强制执行。其间，何某多次就罚款过重问题向行政机关提出异议，但双方始终未能达成一致。2024年6月，行政机关向惠农区法院执行局申请执行，案件进入执行程序，并执行到位4万元。同年9月，因何某暂无财产可供执行，法院裁定终结本次执行程序。

今年7月，惠农区检察院在开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督活动中，通过大数据法律监督模型发现该案可能存在“小过重罚”问题，遂依法启动监督程序。检察官调查后认为，何某确实存在违法行为，但其积极配合查处，主动停止经营，具有改正表现，且属初次违法，经营期间并未实际销售盈利，依法应当减轻处罚。同时，检察官查明何某现居房屋为其女儿所有，本人无经济来源，仅靠每月580元低保金维持生活，确实无力承担剩余罚款。

为确保行政争议得到实质性化解，今年7月31日，该院召开公开听证会，邀请人民监督员、听证员、人大代表、政协委员及相关单位代表参加。听证会上，检察官详细介绍了何某店铺整改情况及其家庭经济状况，重点阐述了行政处罚“过罚相当”“首违不罚”原则。听证员一致认为，何某符合减轻处罚情形，42万元罚款过于严苛，建议依法予以减轻。

今年8月，惠农区检察院结合听证会意见，依法向行政机关制发检察建议，建议其依据“过罚相当”“首违不罚”原则重新审慎作出决定。行政机关采纳检察建议，重新作出“处以罚款4万元”的行政处罚决定，并表示将全面加强案件审查与执法规范化建设，开展相关业务培训，切实提升执法质量和精准度。因何某此前已缴纳4万元罚款，该案行政处罚及法院强制执行程序均告终结。

这段临水便道，村民可以放心走了

本报讯（记者刘怡廷 通讯员潘明） 日前，在湖北省大冶市Y007乡道还地桥镇南石村急弯路段与Y035乡道大箕铺镇曹家堍港临水便道旁，新安装的警示标志、广角镜与波形护栏格外醒目。“曾经让村民提心吊胆的‘问题路’，如今成了‘安心路’。”面对前来“回头看”的大冶市检察院检察官、政协委员及人民监督员，该市交通运输局工作人员说。

今年10月，大冶市检察院检察官在梳理政协委员提案时注意到，黄石市政协委员黄春丽在提案中反映，大冶多条乡道部分路段地处丘陵地带，地形复杂、坡陡弯急，曾发生多次交通事故，村民日常出行存在安全隐患。

依托政协委员提案与公益诉讼检察建议衔接转化制度，大冶市检察院迅速启动调查。检察官联合交通部门技术人员实地勘查发现，Y007乡道急弯路段因缺乏弯道预警设施，近三年已发生5起车辆剐蹭、侧翻事故；Y035乡道临水便道因防护缺失，近三年也曾发生群众失足落水情况，安全隐患持续威胁群众生命财产安全。

10月23日，大冶市检察院依法向相关职能部门制发检察建议，督促其依法对上述两处便道的道路交通安全隐患履行监管职责，同时加强日常养护巡查，及时修复更换缺失损坏的警示标识、失效防护设施。收到检察建议后，相关职能部门迅速组织专业施工队伍开展整改工作：针对Y007乡道急弯路段，增设弯道警示标志、广角镜及波形护栏，同步施划减速振动标线；针对Y035乡道临水便道，加装警示桩与防护栏，重点强化临水一侧的防坠落能力。目前，两处路段安全隐患已全部消除，行车、行人的安全系数显著提升。

“检察机关从群众最关心的‘小事’入手，通过政协委员提案与检察建议的衔接转化，推动问题真改实改，这是实实在在为民办事。”“回头看”现场，黄春丽的欣慰溢于言表。

高质效履职护航高标准建设海南自贸港

——专访二级大检察官，海南省检察院党组书记、检察长张毅

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 大检察官访谈

海南省检察院党组书记、检察长张毅（左二）到澄迈县检察院调研。

□本报记者 杨帆
通讯员 王文超

党的二十届四中全会对未来五年经济社会发展作出顶层设计和战略擘画，专门强调“高标准建设海南自由贸易港”。作为我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措，党中央决定，今年12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关运作。今年11月6日，习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调，认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，高标准建设海南自由贸易港。

对标党的二十届四中全会精神和习近平总书记的重要讲话精神，以及大检察官研讨班的部署要求，海南省检察机关如何以高质效检察履职更好服务保障海南自由贸易港封关运作和高标准建设？记者近日采访了二级大检察官，海南省检察院党组书记、检察长张毅。

记者：围绕防范化解重大风险，以高水平安全确保海南自贸港封关运作平稳有序，请您谈谈海南省检察机关开展了哪些重点工作？取得了哪些成效？

张毅：习近平总书记对于海南自贸港建设中的风险防控和安全保障工作高度重视和牵挂，多次作出重要指示批示。海南省委时刻牢记习近平总书记的殷殷嘱托，坚持把风险防控和安全保障作为海南自贸港建设成败得失的最关键变量，坚持“管得住”才能“放得开”。海南省检察机关始终紧跟党中央和省委决策部署，近年来持续加力推进检察环节风险防控和安全保障工作。

（下转第二版）

本报6件作品荣获第32届人大新闻奖

本报北京12月17日电（记者刘钊颖） 12月17日，第32届人大新闻奖评选结果发布会在京召开。本报6件作品榜上有名，其中二等奖3件、三等奖3件。

人大新闻奖设立于1991年，旨在推动深入宣传党领导下的人民代表大会制度，讲好中国故事、中国人大故事。本届人大新闻奖共评出获奖作品349件，其中特别奖5件、一等奖80件、二等奖121件、三等奖143件。

本报选送的作品《向新而行 凝聚奋进动力——来自审议最高检专项工作报告现场的声音》（作者：张子璇）、图片新闻（作者：张哲）、《“第5724号”的旅程》（作者：李国民、侯文昌、杨景茹、高文雯、毛琳云）分获二等奖，《何以代表系列》（作者：徐晴子、王极、杨晓、史少君）、《全过程人民民主的中国答卷——写在新中国成立75周年、全国人民代表大会成立70周年之际》（作者：周蔚）、《沿着黄河遇见海——山东依法推进黄河保护黄河文化传承见闻》（作者：周蔚）分获三等奖。

●检察日报社出版 ●网址：www.jcrb.com ●新闻热线：(010)86423880 ●广告经营（京石市监广登字20200001号）：(010)86423595 本版编辑 蒋玘瑞 王昱璇 校对 李瑶 杨金辉