

如果长城城砖会说话

检察机关长城保护公益诉讼为《北京市长城保护条例》提供实践样本

□本报记者 谢文英

一砖一石，铭刻着历史的沧桑印记；一关一隘，诉说着往昔的烽火硝烟。长城，作为中华民族的精神图腾与中华文明的核心象征，不仅承载着自强不息的奋斗精神，更凝聚着众志成城的爱国情怀。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出“推动文化遗产系统性保护和统一监管督察”，这一战略部署为长城保护指明了方向。2025年11月28日,《北京市长城保护条例》(下称《条例》)经北京市人大常委会审议通过,并将于2026年3月1日正式施行。该《条例》共38条,对长城保护的多个方面作出明确规定,旨在构建全链条、系统性的保护体系。

长城沿线15省市区检察机关共同开展的“长城保护公益行动”,自2024年起,在最高人民检察院指导下全面启动。记者注意到,万里长城北京段横贯北京市平谷、密云、怀柔、延庆、昌平、门头沟六个区,在该市检察院与市文物局的统筹与协力下,长城沿线及相关基层检察院在长城保护领域探索实践的公益诉讼成果与《条例》同频共振,丰富的检察履职样本也为《条例》的出台落地提供了参考。

技术赋能
从“看得见”到“管得住”

随着遥感测绘、三维建模等前沿技术的广泛应用,“推动长城数字化管理”被写入《条例》。北京市文物局二级巡视员刘洪昌介绍,《条例》第24条明确鼓励在长城保护工作中运用科学技术手段,全面提升长城研究性修缮、预防性保护、监测预警、巡查监管等工作水平。通过技术赋能,切实提升保护工作的科学性,实现从“看得见”到“管得住”的重大转变。

位于密云区的长城多为未开发长城。密云区检察院第五检察部副主任朱益平介绍,该院常态化采用“大数据遥感监测+实地勘查调查核实”模式,调取区域内长城点段近年来的卫星遥感影像,通过对比图斑变化情况获取线索。截至目前,该院已通过卫星遥感影像和实地考察相结合,发现多处“城堡”存在架设线杆、私搭乱建等影响长城风貌、损害公益的历史遗留问题。经



2025年2月19日,北京市怀柔区检察院检察官查看箭扣长城正北楼附近的长城点段的城砖。

实地勘查,该院督促相关部门拆除了白马关、吉家营等“城堡”上的线杆24根,清理农作物200余平方米,拆除违法建设7处。

“我院借助无人机航拍、遥感影像等技术,发现部分长城点段存在铁质管道砌筑至长城墙体、长城城墙两侧固定铁质登梯等情形,破坏长城本体及长城周围风貌。”延庆区检察院第五检察部检察官刘杨说,该院通过制发检察建议督促相关部门整改,如今已恢复长城风貌。

城砖“回家”
推动构建常态化保护机制

如果长城城砖会说话,那一定是——回家!

2024年11月20日,“合力共助长城城砖回家”行动启动仪式在平谷区将军关长城遗址现场举行。当天,将军关村村民就交回30余块城砖。这背后与平谷区检察院和相关部门的共同努力密不可分。该院就城砖移交问题同相关部门共同制定方案,并积极向村民开展普法宣传,告知村民应当交回城砖。

记者了解到,截至目前,平谷区检察院已推动相关部门收集十余处被列入拆除计划的房屋城砖。经长城保护专家鉴定后,获得整块城砖200余块,半块以上可以利用的城砖900余块,将用于将军关长城点段的展示和修复。

已登记在册的7610块城砖,正在陆续回收。

“《条例》第22条明确禁止在长城上取土、取砖(石)或者种植作物。检察机关督促回收长城城砖的案例与之相契合。”平谷区检察院第五检察部副主任赵建国说,该院通过履职办案,还推动有关部门出台《平谷区疏散长城建筑材料征集、管理及使用办法》《平谷区将军关长城建筑材料回收及移交工作方案》等,为下一步常态化开展长城城砖移交保护工作提供制度机制保障。

“在‘长城保护公益行动’中,我院通过卫星遥感对区域内42处长城保护点位进行排查,发现6处长城本体或保护范围内存在搭设彩灯、扶梯等情形。”门头沟区检察院第五检察部负责人刘帅说,该院督促有关部门落实监督管理职责后,共计拆除线杆5根,清理梯子2架,拆除彩灯、电线等数十米。在此基础上,门头沟区检察院与该区文化和旅游局等部门协作,推动完善“数字长城”App功能模块,助力建设“沿河城长城陈列馆”。记者了解到,该陈列馆全面介绍了门头沟长城在保卫京城中的军事防御作用和战略意义,为人们了解长城的历史文化、资源禀赋及保护成果提供了重要窗口。

刘洪昌接受记者采访时表示,《条例》的初衷是加强长城保护,规范长城利用行为,弘扬长城精神,传承长城文

化。为此设立“利用与传承”专章,鼓励开展研学教育、文创开发等活动,让长城文化融入现代生活,成为传承中华文明的重要载体。

新添的二维码
鼓励全民参与长城保护

2025年12月9日,位于怀柔区磨石口关长城脚下的“长城公益保护示范基地”,新添了醒目的二维码,扫码即可观看怀柔区检察院通过开展公益诉讼督促“拔除”磨石口关长城马道上方7根线杆的过程,引导游客增强保护长城遗址的法律意识。

一年前,随着水泥柱体被击碎、钢筋被剪断,在磨石口关长城上挺立了五六十年的7根线杆缓缓倒下……怀柔区检察院按照党委领导、检察监督、部门协同、多方参与的工作模式,推动磨石口关长城马道上方因历史原因遗留下来的7根线杆全部移除,留下的坑洞也被填平修复,古长城的历史风貌巍然重现。

怀柔区检察院第五检察部负责人任双说:“《条例》第16条规定,在长城的保护范围和建设控制地带内,任何单位和个人应当依法保护长城周边山体、水体和植被等生态环境,不得建设污染长城及其环境的设施,不得进行可能影响长城安全及其环境的活动。此案以及我院后续督促移除箭扣长城周边违规架设铁杆的案件,都与《条例》规定相呼应。”

“长城守护了我们千百年,如今我们该怎样回馈长城呢?”“不能在城墙上乱涂乱画!”孩子们的有力回答,让昌平区检察院公益诉讼检察部检察官于静真切感受到法治宣传的意义。她和同事经常到当地中小学校讲授保护长城的法治课,鼓励孩子们接过长城保护的“传承棒”,争当长城保护普法员,让全民参与长城保护的种子在孩子们心中生根、萌发。

刘洪昌表示,《条例》提出拓展公众参与渠道,加强长城保护员队伍建设,鼓励社会力量通过多种形式参与,构建政府主导、社会协同、全民参与的长城保护新格局。《条例》的颁布实施,将为长城保护利用提供有力法治保障,使长城保护、传承、利用机制进一步完善,使执法活动进一步有章可循、有法可依。

海洋生态环境保护法律法规,维护海洋生态环境的可持续发展,故依法对上述赔偿协议予以确认。

“尽管海洋环境保护法、《最高人民法院关于审理海洋自然资源与生态环境损害赔偿纠纷案件若干问题的规定》没有磋商前置的规定,但并不限制海洋环境监督管理部门先行与侵权人磋商。”大连海事大学教授靳立新表示,海洋环境保护法在注重发挥海洋环境监督管理部门行政监

督管理职能的同时,也明确了检察机关督促、协同、兜底的职能定位。该案将生态环境损害赔偿磋商制度适用于海洋生态环境损害赔偿领域,检察机关支持海洋环境监督管理部门与侵权人磋商达成海洋生态环境损害赔偿协议,并支持双方将赔偿协议向海事法院申请司法确认,是一次有益的尝试,构建了司法与行政高效联动保护公共利益的示范模式,为同类案件办理提供了可复制、可推广的经验。

抓落实,要树立和践行正确政绩观。会议强调,要坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事,完善差异化考核评价体系。

求真务实,担当作为。与会同志表示,要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来,按照党中央决策部署和习近平总书记重要讲话要求,增强责任感和使命感,切实提高应对复杂形势、处理复杂问题的能力,确保上下一贯通、执行有力。

政策预期稳,经济大盘才能稳。

会议指出,要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向,坚持积极务实的目标导向,着力解决存在的困难问题,在质的有效提升上取得更大突破,增强居民和企业的获得感;增强改革与政策的协同效应,推动经济运行和市场预期持续向好。

经济工作要取得实效,必须把握关键着力点。

会议明确,围绕做强国内大循环,拓展内需增长新空间;围绕发展新质生产力,推动科技创新和产业创新深度融合;围绕激发高质量发展的动力活力,坚定不移深化改革扩大开放;围绕不断增进民生福祉,加大保障和改善民生力度;围绕守牢安全底线,稳妥做好重点领域风险化解。

当前,各地区各部门各方面正在按照党的二十届四中全会《建议》,编制国家和地方“十五五”规划及专项规划。

对此,习近平总书记明确要求:“要加强统筹,精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务,防止规划过多过滥,所有规划都要实事求是,追求实实在在、没有水分的增长,推动高质量、可持续的发展。”

未来5年,是基本实现社会主义现代化夯基础、全面发力的关键时期,良好的开局是成功的一半。

击鼓催征,时不我待。

习近平总书记发出有力号召:“全党全社会要更加紧密团结在党中央周围,万众一心、砥砺前行,奋力实现明年经济社会发展目标任务,确保‘十五五’开好局、起好步。”

(新华社北京12月13日电)

全国人大代表阮阳越建议 加大以案释法力度传递法治精神



比赛现场,阮阳越代表(左)与广东省茂名市检察院党组成员、副检察长郑硕成互动交流。

代表委员 检 阅

本报讯(通讯员何丽华 李冬燕 莫秋晨)近日,广东省茂名市检察机关举办首届检察官讲述办案故事大赛,来自全市两级检察机关的12名检察干警结合自身履职实践,围绕服务大局、维护公正、守护民生等多个维度,深情讲述了一系列彰显法治力量、传递司法温度、展现检察担当的办案故事。全国人大代表、中国石化茂名分公司催化精制部催化裂化装置内操(主管技师)阮阳越受邀参加。

“这些办案故事充满‘烟火气’,格外‘接地气’。”在活动现场,阮阳越认真聆听检察官们讲述的办案故事,她认为检察官们用质朴的语言和真挚的情感,在司法与群众之间架起了一座沟通的桥梁,让全社会对检察工作有了更直观、更深刻的认同。

阮阳越一直关注未成年人健康成长与农民工权益保障等民生领域。比赛中,检察干警讲述的通过引入心理干预和家庭教育指导帮助失足少年重回家庭、高效化解欠薪纠纷守护农民工“钱袋子”等案例,令她印象深刻。

“近年来,我多次参加检察开放日、法治进校园等活动,了解到茂名市检察机关在打击犯罪、护航未成年人成长、保障特殊群体合法权益等方面的一系列扎实举措,深切感受到检察机关在高质量办理每一个案件背后的专业精神与为民担当。”阮阳越在为检察机关高效履职点赞的同时,提出了新的期待,“希望未来检察机关能挖掘和呈现更多高质量办案故事,加大以案释法力度,传递法治精神,让人民群众在潜移默化中提升法律素养,使法治信仰深深扎根社会、扎根人心。”

让黄河成为造福宁夏人民的“幸福河”

(上接第一版)聚焦“美丽新宁夏”建设,坚持系统观念,推进山水林田湖草沙一体化保护与修复,2024年以来督促清理污染和非法占用河道408.6公里,治理恢复被污染水源地面积2046.7亩;开展“自备井”取水专项整治监督行动,督促整治违规取水“自备井”2300余眼,“以检察守护护林草绿”荒漠化防治经验向全球推广。聚智黄河文化遗产系统保护,构建文化遗产与生态协同保护机制,促进黄河流域(宁夏段)重要水利遗产、古灌区、传统村落等物质文化遗产和非物质文化遗产周边生态环境协同保护。

另一方面,我们强化全流程视野,积极凝聚“大保护”合力。主动与行政部门开展跨区域协作,与水利、生态环境等部门建立资源共护协作配合机制,部署开展黄河保护综合治理、黄河(宁夏段)水资源保护、水行政执法“守敬”等系列专项行动。联合自治区行政执法机关加强行政执法监督与检察公益诉讼协作,依法开展保护鸟类专项行动,相关工作经验在2025全球滨海论坛上交流。持续深化检察一体化履职,基于沿黄各省区地缘相近、人缘相亲特点,在线索移送、协助调查取证等方面加强跨区域生态环境综合治理,增强上下游、左右岸、干支流协同。同时,积极推进黄河重要支流综合协作,宁夏清水河流域7县(区)检察院共同制定工作方案,联动开展清水河流域综合治理,推动解决长期存在的农业面源污染、畜禽养殖废水直排等问题,实现一河清水入黄河,共同守护黄河“几字弯”生态环境。

记者:结合服务保障建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,宁夏检察机关有哪些创新举措?

窦朝晖:健全依法一体履职、综合履职机制是全面深化改革、进一步加强新时代检察工作的必然要求,也是推进检察工作高质量发展的关键。近年来,宁夏检察机关始终把一体履职、综合履职机制建设作为检察科学高效运行的根本保障,特别是在服务保障建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区过程中,坚决扛起生态环境保护检察责任,探索创新制度机制,统筹运用“四大检察”职能,更好助力塞上江南、美丽新宁夏建设。一是创新预防性生态环境公益诉讼保护机制。实施“刑事打击+公益诉讼+警示教育+生态修复”四位一体办案模式,建立“以点带面+多元联动+数字赋能+法治宣传”联动贯通工作体系,全力构建行刑执法与刑事司法、公益诉讼检察相衔接的生态保护大格局,以检察之力保护黄河安澜取得显著成效。二是健全生态环境损害赔偿机制。联合自治区财政厅、自治区自然资源厅等部门印发《宁夏回族自治区生态环境损害赔偿资金管理办法(试行)》,与行政机关共同设立2000平方公里生态修复“一示范区三基地”,督促相关部门履行保护水土资源、防治水土流失职责,追缴水土保持补偿费2161万元。三是建立“府检联动”机制。在全国率先出台《关于建立府检联动机制深入推进法治政府建设的意见》,同行政机关建立林草行政执法等7项跨部门协作机制,建立联通信息、联动协作、联席会商、联合督查等制度,完善行刑衔接机制,一年来办理非法占用农用地、非法采矿、危害国家重点保护植物等类型行刑反向衔接案件48件,协同解决流域突出问题。

下一步,我们将深入贯彻落实大检察官研讨班部署要求,以统筹推进依法一体履职、综合履职机制建设为抓手,通过建机制、用机制、强机制,不断加强生态环境保护工作,扎实开展检察公益诉讼服务绿色低碳发展监督活动,着力服务经济社会发展全面绿色转型,为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供更加有力的法治保障。

记者:结合宁夏实际,检察机关将采取哪些措施推动党的二十届四中全会精神和大检察官研讨班部署要求落到实处,以高质量检察履职更好服务保障黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设?

窦朝晖:充分运用法治力量服务黄河重大国家战略是检察机关的政治责任和法定职责。宁夏检察机关将结合贯彻落实党的二十届四中全会精神和大检察官研讨班部署,准确把握全面推动黄河流域生态保护和高质量发展的新任务、新要求,通过“三个进一步”努力在先行区建设中展现检察担当、检察作为。

一是进一步扛牢政治责任。始终坚持党对检察工作的绝对领导,认真贯彻落实习近平总书记关于推动黄河流域生态保护和高质量发展重要讲话重要指示批示精神和考察宁夏重要讲话精神,全面落实黄河重大国家战略部署要求,坚持从政治上着眼、在法治上着力,依法全面履行法律监督职责,高效办好每一个案件,努力为黄河安澜和美丽新宁夏建设贡献更多检察力量。

二是进一步强化履职担当。积极融入党和国家工作大局,加强在黄河流域生态环境保护、保障黄河安澜、推进水资源节约集约利用、推动高质量发展、保护传承弘扬黄河文化等方面的检察履职,做到打击与预防并重、保护与发展并行,切实以高质量司法服务保障高质量发展,坚持一体履职,用好刑事打击、民事监督、公益诉讼等方式,推动黄河流域综合治理、系统治理、源头治理,努力把司法办案过程变成维护安全、服务发展、保障民生的检察担当。

三是进一步深化协作配合。积极统筹落实内外协调机制,继续深化与行政部门建立的“府检联动”以及“河长+检察长+警长”“林长+检察长”等机制,充分发挥公益诉讼检察职能作用,与自然资源、生态环境、水利、住房和城乡建设、农业农村、林草等单位,及公安、法院等执法司法机关同向发力,共同做好黄河保护工作,努力为黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设提供更加坚实的司法保障。

(上接第一版)连云港市检察院、赣榆区检察院派员出席听证,就磋商情况、公益是否得到有效维护等问题向法庭陈述意见。连云港市生态环境局派员旁听。

11月25日,南京海事法院作出民事裁定,认为申请人之间达成的协议内容不违反法律强制性规定,且不损害国家利益、社会公共利益;赣榆区农业农村局作为负责海洋生态渔业资源保护的行政机关,在检察机关的支持与见证下,积极

(上接第一版)“完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展”;

“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全”;

“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定”;

……

习近平总书记高瞻远瞩、深谋远虑,为做好开局之年经济工作指明方向。

“稳中求进、提质增效”,这8个字指明2026年经济工作的政策取向。

稳中求进工作总基调,是我们党治国理政的重要原则,是“十五五”时期仍需一以贯之的重要方法论。

统筹“稳”与“进”,要精准施策,增强宏观政策前瞻性针对性协同性。

——继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。

——继续实施适度宽松的货币政策。引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。

——增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。

会议在宏观政策部署上,以继续实施“更加积极有为的宏观政策”的稳定信号,夯实经济大盘的稳定底座,加快推动经济发展从量到质的转变。

一位与会同志深有感触地说,明年政策取向在“稳”和“进”的基础上,强调“质”和“效”,既释放宏观政策“稳”的信号,又顺应“十五五”开局指明优化方向,彰显复杂局面下党中央对时与势的准确把握。

提升“质”与“效”,要锚定目标,在坚持高质量发展中赢得主动。

在一个更加不稳定不确定的世界中谋求发展,唯有走好自已的路,才能“乱云飞渡仍从容”,在变局中勇开新局。

会议以“八个坚持”部署明年经济工作重点任务,“坚持内需主导,建设强大国内市场”摆在首位。

大国经济,一个重要特征是内部可

锚定新目标 奋力开新局

循环。

扩大内需,不仅是抵御外部冲击、推动我国经济稳中向好的有效途径,更是推动高质量发展、构建新发展格局的战略之举。

“深入实施提振消费专项行动,制定实施城乡居民增收计划”“清理消费领域不合理限制措施,释放文旅、赛事、餐饮、康养等服务消费潜力,同时要加强监管、规范秩序”“着眼惠民生增后劲,推动投资止跌回稳,城市更新是投资重要领域”……

习近平总书记作出的一系列重要部署,强调从供需两侧发力,突出在发展中补齐民生短板。

抓住关键,纲举目张。

“十五五”规划建议中,“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力”位列12项战略任务前两位。

在应对变局中办好自已的事,坚持创新是破局关键。

这次会议上,习近平总书记围绕“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”作出新的重大部署。

建设具有全球影响力的国际科技创新中心是习近平总书记亲自谋划、部署推动的一项重大战略任务。

这次会议提出,建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心。“党中央决定,将北京国际科创中心扩围至京津冀,上海国际科创中心扩围至长三角,目的是加快形成我国原始创新的主要策源地,共同打造科技强国建设的战略指引,树立以科技支撑引领中国式现代化的标杆。”习近平总书记阐明其中的深远考量。

事业发展,要在创新;创新之道,唯在得人。

“制定一体推进教育科技人才发展方案”,这一新举措引起不少与会同志的关注。

“教育是基础,科技是关键,人才是根本,

三者协同融合发展体现投资于物和投资于人的紧密结合,是高质量发展的迫切需要,也是应对国际竞争的必然要求。”分组讨论中,与会同志形成共识。

战略上更加主动,战术上更加精准。

坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力;坚持对外开放,推动多领域合作共赢;坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动;坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型;坚持民生为大,努力为人民群众多办实事;坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险。

制定全国统一大市场建设条例;深化外商投资促进体制机制改革;加强重点城市群协调联动,深化跨行政区域合作;制定能源强国建设规划纲要;实施稳岗扩容提质行动;着力稳定房地产市场……围绕“八个坚持”,会议提出一系列新部署新举措。

与会同志一致认为,这“八个坚持”突出短期经济工作与中长期高质量发展目标相结合,既是“十四五”时期成功经验的有效总结,也为“十五五”开局之年指明方向,确保中国经济在“稳中求进、提质增效”轨道上行稳致远。

团结与实干:“确保‘十五五’开好局、起好步”

形势越是复杂,越要加强党的领导,形成统一意志。

这次会议明确了党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策,在实际工作中落地落实落细至关重要。

习近平总书记指出:“定了就要落实,各级部门都要有大局观、执行力。”

抓落实,总书记曾多次强调因地制宜。

这次会议上,习近平总书记围绕发展新质生产力、生态环保、农村改厕等,进一步阐明因地制宜的重要性。

“因地制宜,本质就是实事求是。”总书记强调,落实中需要结合实际、因地制宜,但不能自行其是、搞本位主义。