

# 走出困境,隆里古城迎来专门立法

□本报通讯员 汪静 郭付明 刘钟勋

## 新闻眼

◆隆里古城,在诗史长河中沉淀下深厚的文化底蕴,但时光的侵蚀、时代的变迁,让这座古城面临古建筑年久失修、消防隐患凸显、非遗传承后继乏人等挑战。

◆检察机关以办案实践为基础,就隆里古城保护问题形成专题报告,向县人大常委会提出制定专门保护条例的立法建议。

◆今年10月30日,贵州黔东南州第十五届人民代表大会常务委员会第三十二次会议审议通过了《黔东南苗族侗族自治州隆里古城保护条例》。今年12月12日,黔东南州人大常委会召开新闻发布会,介绍了《保护条例》的相关情况。



今年2月,锦屏县检察院检察官回访花脸龙非遗传承人。

下降,花脸龙面临后继乏人的窘境。

2023年7月,锦屏县检察院通过“益心为公”志愿者检察云平台,收到了关于花脸龙传承困境的案件线索,遂立案调查。检察官走访花脸龙传承人、传习所负责人,实地查看传习活动开展情况,与相关行政机关负责人座谈,详细了解非遗传承面临的难题,核对了传承人补贴未落实、传承资金短缺、人才培养不足等问题。

2023年8月,依据非物质文化遗产法、《贵州省非物质文化遗产保护条例》等规定,锦屏县检察院向文化保护部门发出行政公益诉讼检察建议,建议落实传承人传承补贴发放工作,确保专项资金专款专用,督促鼓励传承人收徒授艺,做好传承人考评工作,保障项目接续传承,组织开展展示、宣传、交流活动,扩大花脸龙的影响力。

检察建议发出后,检察机关持续跟进监督,与行政机关保持密切沟通,共同破解整改难题。针对县级非遗传承人补贴标准缺失的问题,行政机关先后4次修改完善《关于核定县级非物质文化遗产代表性传承人补助资金标准的请示》,经县政府三次专题会议研究,确定补贴标准,为全县87名县级非遗传承人发放补助经费;组织开展非物质文化遗产代表性传承人座谈暨培训会,签订工作责任状,推动非遗进校园,加强传习阵地建设和人才培养;搭建展示平台,组织隆里花脸龙队参与榕江县“村超”、台江县“村BA”等热门赛事的展示展演,让花脸龙走向广阔舞台。

随着影响力不断扩大,周边县及外省纷纷发来演出邀请,花脸龙成为黔东南州民俗文化的一张亮丽名片。如今的花脸龙,传承局面焕然一新:传承人有了稳定的补贴支持,传习活动常态化开展;年轻一代参与传承的积极性显著提高,学徒队伍不断壮大;花脸龙的知名度和美誉度大幅提升,每逢节庆,古城里锣鼓喧天,戴着各色脸谱的表演者舞动长龙,“龙头跟着龙尾跑”的热闹场景,再次成为古城一道动人的风景线。

众的期盼,向检察机关反映隆里城墙亟须修缮的问题。锦屏县检察院高度重视,经实地勘查、询问相关人员,查明了城墙破损的位置、程度及原因,同时走访人大代表、文物专家、当地村民,调取相关文物保护资料,厘清行政机关的监管职责。

2024年5月,根据文物保护法、《贵州省文物保护单位条例》等规定,该院向文化保护部门发出行政公益诉讼检察建议,督促其立即采取有效措施,对隆里古城城墙进行修缮,消除安全隐患,恢复文物原貌。

收到检察建议后,文化保护部门迅速行动,制定专项修缮方案。专业施工队伍进驻古城,对开裂古城墙墙体和坑洞进行修补加固,更换破损的墙砖,定期对古城墙墙体上的附着物进行修剪清理,避免植物根系侵蚀墙体;彻底清除城墙上用铁钉固定的各类广告牌、宣传横幅10余处,移除了用铁钉固定在城墙上的摄像头并就近妥善安装,同时对墙体破损部位进行精心修复。

2024年8月,锦屏县检察院邀请提出建议的县人大代表、具有文物知识的“益心为公”志愿者及群众代表,共同来到古城墙下“现场阅卷”。看着修缮完好的城墙,人大代表和群众纷纷点赞,一致认为隆里古城城墙已得到有效保护。

### 风貌守护战 守住古城的“颜值”与“气质”

古城的风貌,是历史的“活化石”,一旦破坏便难以复原。随着城镇化进程加快,部分村民为改善居住条件,在古城保护范围内擅自新建、扩建房屋,现代建筑的钢筋水泥与古城的青瓦木梁格格不入;部分传统民居年久失修,墙体开裂、构件腐朽,在风雨中摇摇欲坠;古街古巷里,临街晾晒衣物、堆放杂物的现象屡见不鲜,破坏了古城的整洁与雅致。更令人心忧的是,古城内消防设施老化、管线敷设不规范,木质结构的房屋一旦失火,后果不堪设想。

2025年5月,锦屏县检察院开展“文物文化遗产保护专项行动”,干警化身古城“守护者”,一次次深入隆里古城,与乡镇工作人员、村民、游客促膝长谈,全面排查古城的村容村貌、自然景观、基础设施、人文古迹、消防安全等情况。10余次的走访调研,6条线索的精准摸排,让检察官摸清了古城保护的“症结”所在。

针对排查发现的问题,锦屏县检察院精准发力,向住建、应急等相关行政机关发出行政公益诉讼检察建议,直指监管漏洞,明确整改要求:整治违建、完善消防设施、规范管线敷设、加强风貌管控。

为推动古城保护各项措施落地,检察机关主动与行政机关沟通协调。经多方合力,古城风貌焕然一新:80余处违规搭建的铁皮棚、塑料棚被依法整改,更换灭火器300具,

完成隆里古城内外主要街巷弱电线路“蜘蛛网”整治,重点对废旧线缆清理,线缆和箱体安装不规范,强弱电交叉等情形进行整治,共清理废旧线缆约8000米,整理弱电箱20余个,捆扎和固定凌乱线缆400余处。

今年10月,锦屏县检察院开展“隆里古城保护回头看”专项行动,跟踪检查整改成效,防止问题反弹。如今的古城,“丁”字形格局依旧完整,传统建筑风貌如初,溪流映着青瓦白墙,古街古巷整洁有序,尽显千年古城的韵味与气质。

据了解,2021年以来,锦屏县检察院共受理涉及隆里古城的行政公益诉讼案件线索17条,立案17件,发出行政公益诉讼检察建议17份,为古城筑起一道坚实的“防护墙”。

### 立法护航 构建古城保护的长效机制

文物古迹是不可再生的文化瑰宝,历史文化遗产的保护,离不开制度保障与法治护航。锦屏县检察院在办理隆里古城相关公益诉讼案件过程中发现,行政机关怠于履行依法保护职责,有关破坏隆里古城的问题持续存在。古城保护规划不健全、职责不明确、措施不到位等制度性问题,亟须从立法层面加以规范。

为此,检察机关以办案实践为基础,就隆里古城保护问题开展专项调研,形成《关于检察公益诉讼护航隆里古城保护工作情况及立法建议专题报告》,详细阐述了古城保护面临的严峻形势,提出制定专门保护条例的立法建议,得到了人大部门的高度重视。

在立法过程中,检察机关全程参与,结合公益诉讼检察职能,提出将公益诉讼条款纳入专门保护条例的建议,明确规定“对破坏古城历史风貌、文化遗产、生态环境等,损害国家利益或者社会公共利益的行为,有关机关和组织可以依法提起公益诉讼”,为公益诉讼监督提供了明确的法律依据。同时,检察机关还针对古城保护范围划定、保护措施制定、法律责任设定等关键问题,提出了一系列具有针对性和可操作性的建议。

今年10月30日,黔东南州第十五届人民代表大会常务委员会第三十二次会议审议通过了《保护条例》;12月3日,贵州省第十四届人民代表大会常务委员会第二十次会议批准《保护条例》。

《保护条例》的出台,标志着隆里古城保护工作进入法治化、规范化的新阶段,将公益诉讼条款纳入《保护条例》,彰显了公益诉讼在文物文化遗产保护中的制度优势。

如今在隆里古城漫步,巍然屹立的城墙,错落有致的民居,街头舞动的欢快花脸龙,三街六巷间弥漫的烟火气息,仿佛都在诉说着千年古城的浪漫故事……

(本报黔东南12月12日电)

## 中国中信集团有限公司原党委委员、副总经理徐佐受贿、非法经营同类营业案一审宣判

据新华社沈阳12月12日电 2025年12月12日,辽宁省沈阳市中级人民法院一审公开宣判中国中信集团有限公司原党委委员、副总经理徐佐受贿、非法经营同类营业案,对被告人徐佐以受贿罪判处有期徒刑无期徒刑,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产;以非法经营同类营业罪判处有期徒刑七年,并处罚金人民币1000万元,决定执行无期徒刑,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产。对徐佐犯罪所得财物及孳息依法予以追缴,上缴国库。

经审理查明:1999年至2024年,被告人徐佐利用担任中信戴卡股份有限公司副总经理、总经理、党委书记、副董事长、董事长,中国中信集团有限公司党委委员、副总经理等职务上的便利,为有关人员在承接项目、业务合作等方面谋取利益,非法收受财物共计折合人民币1.47亿余元。2012年至2024年,徐佐利用担任中信戴卡股份有限公司总经理、副董事长、董事长的职务便利,经营与所任职公司同类的营业,获利特别巨大。

沈阳市中级人民法院认为,被告人徐佐的行为构成受贿罪、非法经营同类营业罪。其受贿数额特别巨大,并使国家和人民利益遭受特别重大损失;非法经营同类营业,获取非法利益数额特别巨大,均应依法惩处,并予数罪并罚。鉴于其受贿犯罪中有未遂情节;到案后如实供述自己罪行,主动交代办案机关尚未掌握的绝大部分受贿事实;认罪悔罪,积极退赃,受贿赃款赃物已全部追缴,依法可以对其受贿罪从轻处罚。法庭遂作出上述判决。

## 深夜裸聊是精心设计的“围猎”

□本报记者 匡雪 通讯员 刘飞飞 李俊莹

当社交软件上弹出“0.5公里外的异性”提示时,山东省淄博市博山区的谢某未曾想过,这场看似偶然的“邂逅”,会成为拖他坠入深渊的陷阱。近年来,缅北地区以“网络暖昧”为饵的电信网络犯罪引发社会关注。在谢某遭遇的背后,是境外犯罪集团精心设计的“围猎”。

2024年4月的一个深夜,谢某在某社交软件“附近的人”功能中结识了一名自称“近在咫尺”的女子。在甜美嗓音和露骨邀约下,谢某的心理防线被突破。当对方提出添加好友并且发送含私密视频的软件包时,谢某未加思索便下载软件。正当谢某反复尝试看私密视频无果时,对方发起视频通话邀请,谢某接听后看见,画面里一名女性身体裸露,女性称“家中有人”不便,只能静音交流。在对方的诱导下,谢某参与了裸聊。

几分钟后,通话被挂断。很快,谢某的社交软件收到了几分钟前的裸聊截图,其接到一通陌生男性的语音电话。“不想让通讯录好友看到你的裸聊截图,就住我指定的账户转账。”陌生男子威胁说。谢某担心声誉受损,当场给对方转账。其后,对方又以境外服务器仍存有数据为由要求谢某继续转账。在谢某告知对方没钱后,对方持续通过短信、电话“轰炸”谢某,并要求谢某在网上贷款后转账。谢某心力交瘁,无奈之下报了警。

2023年11月,公安机关将高某(上文中的“陌生男子”)抓获到案。博山区检察院依法介入该案,引导侦查机关固定电子数据、转账记录等关键证据。12月,该案被移送检察机关审查起诉。办案检察官审查发现,2022年起,高某先后纠集他人在缅甸某地区成立公司。他们通过招揽员工、设置专业话术,以网络暖昧、网恋、下载专门App进行视频裸聊为由,诱骗被害人下载木马程序以获取被害人手机中的通讯录及短信信息,通过播放事先准备好的裸露女子视频短片,伪造真实裸聊场景,在此过程中截取、录制被害人的裸聊视频,以此威胁被害人,对我国境内多人实施敲诈勒索。

今年7月7日,博山区检察院以涉嫌敲诈勒索罪、诈骗罪、非法偷越国(边)境罪,依法对高某提起公诉。10月,法院对高某数罪并罚,判处其有期徒刑五年八个月,并处罚金7.5万元。除了高某,公安机关对该涉案犯罪团伙的在逃犯罪嫌疑人正在进一步抓捕中。检察机关也将持续跟进监督。

## 直播间里开赌场,再隐蔽也难逃法网

□本报通讯员 上官榆欒 宋晓潇

“家人们,点击下方链接参与游戏,轻松赢取百万大奖。”“恭喜哥哥中奖,打赏礼物献唱歌曲哟。”直播间内,女主播王某热情地向观众介绍,不时以歌声与观众互动,其一边吸引观众点击链接参与游戏,一边收取虚拟礼物提现获取利益。这看似正常的直播平台,背后却是隐藏已久的网络赌场。

2024年7月,山西省泽州县公安局接到异地公安机关提供的犯罪线索:某直播平台涉嫌开设赌场罪被立案侦查,泽州县籍王某在该平台担任主播,可能涉嫌违法犯罪。今年2月,泽州县公安局侦查终结后,将王某涉嫌开设赌场罪一案移送泽州县检察院审查起诉。

检察机关审查发现,以张某、石某(二人均另案处理)为首的组织者开发直播平台后,在全国各地招募年轻女性充当网络主播,通过才艺表演吸引观众进入直播间,王某是其中之一。女主播们以“低投入高回报”“百分百中奖”为噱头,引导观众点击直播间的游戏链接参与游戏。经专业机构鉴定,涉案直播间里的“蜀汉风云”“雷霆出击”等上百款游戏均为以小博大的概率性游戏。

检察机关还发现,玩家通过充值换取虚拟币进行投注,中奖后获得专属虚拟礼物。而涉案直播平台暗地里大肆鼓励主播根据玩家提现申请,将发放的虚拟礼物按照一定比例返现给玩家。涉案直播平台的上述行为符合赌博犯罪特征。

王某涉嫌开设赌场罪一案中,定性的关键在于涉案主播是否存在返现行为,以及其是否明知直播平台系网络赌场。由于此案证据材料中存在鉴定意见自相矛盾、证据单一等问题,为全面、客观还原案件事实,精准定性,今年6月,泽州县检察院依法将该案退回公安机关补充侦查。经公安机关再次移送案件,该院审查后发现,2022年3月至2023年9月,王某在涉案直播平台担任主播期间,与同为主播的赵某(另案处理)多次收取虚拟礼物,抽取一定比例的金额再返现给玩家。王某明知直播平台系网络赌场,仍提供直播引流、推广游戏等帮助行为,获取非法利益共计6万余元。

“我真的非常后悔,我还年轻,我愿意退缴全部违法所得。”签署《认罪认罚具结书》时,王某流下了忏悔的泪水。鉴于王某具有认罪认罚、退赃等情节,且无前科劣迹,今年8月,泽州县检察院以涉嫌开设赌场罪,依法对被告人王某提起公诉,并提出缓刑的量刑建议。9月,法院全部采纳检察机关的指控事实和量刑建议,以开设赌场罪判处王某有期徒刑八个月,缓刑一年,并处罚金5000元,没收全部违法所得。

广告

方正法度 圆融情理

# 探索法治 崭新视野

2026年度《方圆》火热征订中

每期订价15元 全年24期订价360元

本刊自办发行 您可通过以下两种方式订阅《方圆》杂志

1. 银行汇款  
开户银行: 中国工商银行北京永定路支行  
户名: 方圆杂志社  
账号: 0200 0049 1920 0569 872

2. 扫码订阅

