

为积极应对人口老龄化,全国检察机关围绕老年人养老服务、住房保障等需求,通过依法履行行政检察监督职能,为老年人安享晚年筑牢法治屏障——

## 共护人间“晚晴天”

### 深入学习贯彻习近平法治思想

#### ——高质效履行法律监督职责——

□本报记者 刘亭亭

看火工周师傅申请特殊工种提前退休,却发现周师傅在七年前经历“消失”,提前退休手续迟迟办不下来,安徽省检察机关依法提起抗诉,周师傅得以顺利退休;

年近六旬的老张因历史原因户口被注销,30年漂泊“无根”,靠放牛打零工维持生计,黑龙江省检察机关推动争议实质性化解,帮助老张成功落户并解决低保待遇;

……

习近平总书记指出,“尊老敬老是中华民族的传统美德,爱老助老是全社会的共同责任。”党的二十届四中全会对养老作出战略部署并提出,积极应对人口老龄化,健全养老事业和产业协同发展政策机制。

近年来,全国检察机关深入贯彻习近平法治思想,坚持人民至上,围绕老年人核心需求,在办理行政检察案件中着力破解老年人维权难、举证难等问题,监督人民法院公正司法,推动行政机关依法履职。2025年1月至10月,全国检察机关办理涉养老服务、退休养老金及补贴发放等行政检察监督案件5700余件,为实现“老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安”提供有力司法保障。

#### 让老有所“保”

养老金待遇纠纷等社会保障领域维权一直是老年人的急难愁盼。近年来,检察机关以最高检部署“全面深化行政检察监督依法护航民生民利”专项活动、“检护民生”专项行动,“高质效办好行政生效裁判监督案件攻坚行动”、“社会保障领域行政非诉执行检察监督活动”等为契机,解决了一批养老保险待遇落实不到位等问题——

北京市检察院第一分院通过核查原始档案、厘清政策适用,纠正养老保险待遇认定偏差,通过依法监督使陈某每月退休金增加近1500元,并补发

养老金补贴。

某农场工人发现养老金较本单位同龄退休人员每月少上千元,辽宁省检察机关向当地人社部门发出检察建议并督促重新核算,为该工人补发养老金。

张某工作12年,企业未与其签订劳动合同,也未为其缴纳职工养老保险,导致其无法享受退休待遇,申请确认与该企业的劳动关系并要求补缴社保被驳回。河南省检察机关通过开展类案监督,制发检察建议,督促7家企业为30余名职工补缴养老保险金。

……

在这些案件中,检察机关不仅为个人追回了养老金,更推动了法律的统一适用与制度完善,是以法治力量助力破解老年人社会保障领域权益保障困境,让老有所“保”的缩影。

#### 助“劳”有所得

追回被拖欠的工资也是近年来老年人群体维权的重点和难点,如何依法保障老年人“劳”有所得的话题备受社会关注。

年近六十岁的舒某曾在上海某公司打工,多次被公司拖欠工资共计2.8万余元。虽经人社局行政处理并申请法院强制执行,但因该公司名下确无可供执行财产,法院裁定终结本次执行程序。舒某便向检察机关申请监督。

上海市杨浦区检察院检察官调查核实后发现,舒某患肝硬化,需筹钱做肝移植手术,加上身体原因难以从事过重体力劳动,因病失业后,生活更是雪上加霜。尽管人社局和法院履职均无不当,但对老人而言,这笔钱不仅是养老钱,更是活命钱。于是,该院耐心释法说理,在引导舒某依法理性维权的同时,启动司法救助程序,为舒某申请到一笔救助金,缓解了老人的医疗与生活压力。舒某自愿撤回监督申请,息诉罢访,一场持续了五年的行政争议实现实质性化解。检察机关还主动对接杨浦区总工会,为舒某提供就业咨询和岗位推荐服务,实现“救助+赋能”双向奔赴。

同样在外打工的罗罗深陷维权泥

潭近十年——2015年,62岁的老罗来到湖南某公司打零工,受人诱骗,稀里糊涂成了公司法定代表人,其间从来没有参与过公司实际管理。后来,该公司因未办环评手续被立案查处,且迟迟不整改,作为法定代表人的老罗面临罚款处罚。老罗未履行处罚义务,也未申请行政复议或提起行政诉讼,行政机关多次催告无果后向法院申请强制执行。法院准予执行后,老罗的银行卡被冻结,他这才找到检察机关申请监督。

检察机关经调查核实,揭开了这场骗局的真相,并发现行政处罚在程序上存在瑕疵,于是向法院、行政机关分别制发检察建议,均获得采纳。老罗的行政处罚被依法撤销,罚款也被退还。针对老罗是挂名法定代表人的情况,检察机关收到老罗的监督申请后,及时开展民事支持起诉工作,通过法律手段涤除其挂名身份,并向市场监管部门制发社会治理检察建议,督促整改变更登记中存在的审核不严问题。

#### 聚共治之力

土地是农民的命根子,对农村老年人而言,更是养老的依靠。

种了一辈子地的张某已年过七旬,却因为一块地奔波数年。原来,早在1998年,当地政府将该地属于张某的一块地登记在“张某作(卓)”名下,并在2017年土地确权时,将该地块确权给了张某彬。为了要回土地使用权,张某向政府递交申请,请求更正1998年的错误登记、撤销2017年的土地承包经营权证。无果后,张某又先后申请行政复议、提起行政诉讼,均未获支持。随后,张某来到贵州省检察院申请监督。

贵州省检察院迅速将案件交由黔南布依族苗族自治州检察院、某县检察院协同办理。随后,检察机关经审查查明,1998年的土地登记确属错误,当地公安机关的人口查询系统中并无“张某作”或“张某卓”的身份信息,张某彬也并非该村的集体经济组织成员,2017年的土地确权违反了农村土地承包法关于承包方主体资格的规定。

今年初,某县检察院依法向该县农业农村局限发检察建议,建议纠正

错误登记行为,完善登记审核流程。最终,张某彬的农村土地承包经营权证被依法注销,困扰张某多年的土地纠纷得以实质性解决。

针对类似的程序空转、历时长久、老年人难以承受累赘的案件,检察机关积极开展释法说理、司法救助、促成和解工作,凝聚多方合力,实质性化解行政争议,实现案结事了人和的办案效果。

今年4月,最高检会同最高法、公安部、司法部、民政部、全国老龄办、中国老龄协会等单位联合印发《关于建立健全维护老年人合法权益工作机制的指导意见》,构建协同联动工作机制;10月,最高检行政检察厅还专门下发《关于充分发挥行政检察职能助力全国“敬老月”活动开展提示》,指导全国行政检察部门开展老年人合法权益保障法治护航活动。

重庆市检察院与人社部门联合出台意见,加强行政检察与人社行政政法协作;内蒙古自治区检察院联合人力资源和社会保障厅、公安厅、法院制定工作指引,强化人力资源和社会保障领域行政执法与刑事司法衔接……各地检察机关也持续加强与相关部门的协作配合,通过定期会商、信息通报、线索移送等方式,共同维护老年人合法权益。

今年“敬老月”期间,针对老年人对行政检察了解不足、获取信息渠道有限、自身行动能力较弱等问题,全国四级检察机关纷纷开展法治护航夕阳红主题宣传活动,走进社区及敬老院、福利院、老年公寓等,创新方式方法,通过检察官讲故事、播放普法短视频等形式解读政策、以案说法。

最高行政检察厅负责人告诉记者,面对老龄化社会的时代课题,行政检察将深入贯彻党的二十届四中全会精神,落实大检察官研讨班精神,主动担当作为,高质效办好每一个行政检察案件,守护好老年人的“钱袋子”“养老钱”和“安居梦”,让公平正义的阳光普照每一位老年人,为广大老年人共享改革发展成果、共享幸福晚年提供坚实有力的司法保障。



本报记者问

## 种下“智慧树”,生出“能量包”

(上接第一版)

为更好践行“事事抓落实,件件见成效”,平台设置了办理件“闭环管理”模块。

案件管理办公室技术骨干高健向记者演示了该办理件的流转过程:办公室将一个办理件“某月全市重大案件报告单”作为“任务”,发送给业务部门负责人周芳;周芳接收后即可开始办理,办理完成后进行反馈。流转中,记者注意到,相关信息资料都是无纸化网络运转,办理人、办理程度等信息一目了然。

除了事务办理,“甬检智树”也赋能做实案件质量评查。评查了哪些案件,评查结果怎么样,一查便知。

据悉,平台汇总录入了浙江省检察院、宁波市检察院发放的案件质量评查结果通知书,并标注了评查细节以及相应的依据。据此,检察干警可以知道案件办理的瑕疵在哪里、是什么,并从其他评查结果中学习,避免类似问题重复发生。同时,平台还被评

查案件和评查工作两个维度,进行动态数据计算,形成动态报表。

这种多样的应用场景还有很多——

在刑事检察领域,“庭审评议”模块正成为提升办案质效的“利器”。在这里,有宁波市检察机关已组织的庭审观摩及评议情况,可以从中看到每个庭审具体的优点、缺点和评议提出的建议。

在队伍建设方面,“甬检干警检察官职业发展综合数据库”让人才管理有了比较精准的“数字画像”。该模块整合了每名检察官干警的教育培训、表彰奖励、著作、课题等8项数据,能自动生成个人成长曲线和发展建议。

“固定资产管理系统”也同步上线平台,物品申领、资产盘点、转移一清二楚。这些场景的落地,离不开一体抓实“三个管理”的引领。“所有功能都紧扣‘高质效’,不好用的坚决回炉。”姚嘉伟说,平台如今上线的8个应用场景,均得到一致好评。

#### 变革:从“传统守成”到“创新领航”的进阶

打开“甬检智树”的开发日志,它的成长过程历历在目。“2025年8月15日,今日完成案例库向量检索算法优化,检索准确率从82%提升至95%,团队加班至11点。”写下这段话的,是宁波市检察院案件管理办公室干警吕静波,在他的脑海里,每攻克一个技术难关,就像是征服了一座高山。

系统建设之初,摆在开发团队面前的难题不少:没有额外经费,就在一个个开源免费模型里寻找最优解;缺乏专业技术公司支持,就靠深挖案件管理办公室自身技术人才潜力;没有高性能GPU算力服务器,就将模型量化后尽可能多使用CPU和内存来运行。

凭着“啃最硬的骨头”的精神,“甬检智树”每个功能都带着鲜明的宁波检察印

值功能?

朱雅臻:法治是中国式现代化的重要保障。《建议》在党中央历次关于国民经济和社会发展五年规划的建议中,首次明确提出“强化检察监督,加强公益诉讼”,充分体现了党中央对检察机关法律监督工作的高度重视和更高要求。北京检察机关坚持讲政治与讲法治相统一,在“坚持法律监督主责主业、坚持高质效办案本源”上增强历史主动、保持战略定力,坚持稳中求进工作总基调,推动检察办案在量的合理增长上保持“稳”,在质的有效提升上保持“进”,进一步落实“推动国家各方面工作法治化”要求。

进入高质量发展阶段以来,北京检察机关“法律执行和实施仍是亟需补齐的短板,检察机关法律监督职能作用发挥还不够充分”问题,进一步贯彻“法定职责必须为”的法治原则,促进检察“履职效能”与“制度赋能”相统一。下一步,要立足北京检察业务高质量发展仍处在爬坡过坎、攻坚克难关键时期的阶段性特征明显的实际,巩固深化、完善提升加强新时代检察机关法律监督工作的实践经验,着眼有效破解制约检察职能发挥和影响检察制度效能的突出问题,提请市人大常委会出台关于本市加强新时代检察机关法律监督工作的决定,以地方性立法方式巩固和彰显检察制度优势。要围绕依法保障人身权、财产权、人格权,提高司法裁判公正性、稳定性、权威性,健全国家执行体制,加强公益诉讼等重点任务,纲举目张抓好全面协调充分

记——为深入践行院党组提出的“政治、业务、队伍、管理统筹推进,质量、效率、规范、创新协调发展”这个方法路径,专门开发了AI赋能办公提质增效模块;为不断深化推进法院、名品、名家“三名工程”,爱院如家、爱岗如情、爱警如亲“三爱工程”,设计了AI赋能干部队伍管理功能……

要以“好用、管用、实用”为评价标准,根据部门提出的实际需求谋划开展项目建设,赋能决策、赋能办案、赋能办公、赋能服务,该院党组调研“甬检智树”时强调的这句话,成了开发团队的座右铭。

今年8月底,“甬检智树”正式向全市两级检察院开放。“下一步,我们打算通过建立单位、部门、个人的三级文档数据库,知识库,打造每个人专属的知识库,为办案、办公、办事提供更好的智能服务。”姚嘉伟说。

采访结束时,夕阳透过窗户洒在“甬检智树”的登录界面上,“向东是大海,实干创未来”10个金色大字格外醒目。

履行“四大检察”职能;深化检察履职“统分结合”机制变革,以强化检察体系化履职促进检察履职“由浅入深”“由案到治”并向更高形态演进;深入实施数智检察战略,推进大数据法律监督模型应用场景体系智能化建设,着力塑造和发展检察新质生产力等基础性、标志性和牵引力较强的重点工作,进一步充分释放法律监督在中国特色社会主义法治体系建设中的要素功能。要健全检察环节公正司法实现和评价机制,突出高质效办好每一个案件的基本价值追求,持续完善高质效办案规范与具体制度体系,把加强检察办案的内部监督纳入全面履行法律监督职责范围,统筹落实司法办案责任与司法管理责任,深化控告申诉检察的反向审视、案件质量评查、内部监督模型构建应用、加大检察听证工作等实践,以勇于自我监督提高检察公信力,增强敢于监督、善于监督的底气。

中国现代化既是分阶段,也是分领域推进的,需要各项事业协调发展、整体推进。大检察官研讨班明确要组织编制“十五五”时期检察工作发展规划,北京检察机关积极参与和主动融入编制工作,贯通落实“十五五”发展规划的“北京篇”与“检察篇”,把检察服务保障“十五五”发展规划和编制实施检察自身“十五五”发展规划统一起来,突出检察特性和北京特色,确保有序推进、分步实现检察高质量发展,现代化发展的阶段性目标,以高质效检察履职更好支撑和服务北京率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

## 最高检发布

### 江西检察机关对李明生涉嫌受贿、滥用职权案提起公诉

本报北京12月12日电(记者单鸣) 记者今天从最高人民检察院了解到,日前,江西省民政厅原党组书记、厅长李明生(正厅级)涉嫌受贿罪、滥用职权罪一案,由江西省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经江西省检察院指定管辖,由宜春市检察院依法向宜春市中级人民法院提起公诉。案件正在进一步办理中。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人李明生享有的诉讼权利,并依法讯问了被告人,听取了辩护人的意见。宜春市检察院起诉指控:被告人李明生利用担任赣州开发区党委副书记、管委会副主任、管委会主任,赣州经开区党工委副书记、管委会主任,赣州经开区党工委副书记,赣州市委常委、赣州经开区党工委副书记等职务上的便利,为他人谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大;身为国家机关工作人员滥用职权,致使国家利益遭受重大损失,情节特别严重,依法应当以受贿罪、滥用职权罪追究其刑事责任。

### 湖南检察机关对刘沛林涉嫌受贿、贪污案提起公诉

本报北京12月12日电(记者单鸣) 记者今天从最高人民检察院获悉,日前,湖南省长沙学院原党委书记刘沛林涉嫌受贿罪、贪污罪一案,由湖南省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经湖南省检察院指定管辖,由邵阳市检察院依法向邵阳市中级人民法院提起公诉。案件正在进一步办理中。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人刘沛林享有的诉讼权利,并依法讯问了被告人,听取了辩护人的意见。邵阳市检察院起诉指控:被告人刘沛林身为国家工作人员,利用职务上的便利,为他人谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大;利用职务便利,采用虚开发票报账的方式非法占有公共财物,数额巨大,依法应当以受贿罪、贪污罪追究其刑事责任。

### 宁夏检察机关对张柏森涉嫌受贿案提起公诉

本报北京12月12日电(记者单鸣) 记者今天从最高人民检察院了解到,日前,宁夏回族自治区人大环境与资源保护委员会原分党组书记、主任委员张柏森(正厅级)涉嫌受贿罪一案,由宁夏回族自治区监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经宁夏回族自治区检察院指定管辖,由中卫市检察院依法向中卫市中级人民法院提起公诉。案件正在进一步办理中。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人张柏森享有的诉讼权利,并依法讯问了被告人,听取了辩护人的意见。中卫市检察院起诉指控:被告人张柏森利用担任宁夏回族自治区盐池县县长、县委书记,石嘴山市委常委、副市长,自治区政府办公厅党组成员,自治区政府机关事务管理局局长,自治区体育局党组书记、局长,自治区生态环境厅党组书记、厅长,自治区人大环境与资源保护委员会分党组书记、主任委员等职务上的便利及其职权和地位形成的便利条件,通过本人及其他国家工作人员职务上的行为,为他人谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

### 山西检察机关对李润林涉嫌受贿、滥用职权案提起公诉

本报北京12月12日电(记者单鸣) 记者今天从最高人民检察院获悉,日前,山西省吕梁市人民政府原副市长李润林(副厅级)涉嫌受贿罪、滥用职权罪一案,由山西省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经山西省检察院指定管辖,由太原市检察院依法向太原市中级人民法院提起公诉。案件正在进一步办理中。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人李润林享有的诉讼权利,并依法讯问了被告人,听取了辩护人的意见。太原市检察院起诉指控:被告人李润林利用担任山西省柳林县委书记、吕梁市人民政府副市长等职务上的便利,为他人谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大;在担任山西省柳林县委书记期间,滥用职权,致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失,情节特别严重,依法应当以受贿罪、滥用职权罪追究其刑事责任。

## 新老检察官对话“初心”

□本报记者 沈静芳 通讯员 魏婉妮

“那时办案,靠的是一支笔、一个本、两条腿。翻山越岭找当事人取证是家常便饭,但再苦再累,也要把事实查清楚、把案件办扎实!”日前,在内蒙古自治区多伦县检察院“匠心检书·传习营”活动现场,从检36年的检察官王国成一番朴实的讲述,引来全场青年检察人员的阵阵掌声。

这场以“传帮带”为主题的传习营活动,特邀该院奋战在检察一线30余年的老检察官王国成、张连文、卜远欣登台授课。没有华丽的课件,没有冗长的理论,有的只是承载岁月印记的老照片、旧笔记,以及用质朴的语言和鲜活的案例串联起的个人成长与检察事业发展脉络。一场跨越时空的初心对话由此展开。

张连文向青年干警展示了一张拍摄于20世纪90年代初的老照片。画面里,他与同事们在街头开展法治宣传。“这就是我们当年的普法现场。”他指着照片说,“条件虽然简陋,但那份走进群众、服务群众的实在劲儿,一点不掺假。”说着,他又翻开一本保存完好的办案笔记,泛黄的纸页上,笔迹工整,批注细密。“从街头普法到网络普法,从纸质记录到电子卷宗,时代发展了,办案工具与方式升级了,工作条件便捷了许多,但把细节查透,把案件办实的执着,始终不能变!”他语气恳切而坚定。

在公诉岗位坚守30年的卜远欣,从手写起诉书讲到智能办案系统的应用,强调以事实为根据、以法律为准绳的底线永远不能突破。面对青年检察人员萨日楞关于庭审突发状况应对的提问,她回答:“办案就像盖房子,证据就是地基。只有吃透案卷、夯实证据,面对任何突发状况,心里都有底气。”

在3个多小时的分享中,现场掌声不断、互动热烈。青年检察人员张宇奇感慨道:“以往在书里学检察理论,还是体会不深,今天听前辈亲身经历,才真正体会到这是三十年如一日的坚守,是对每个案件的尽责担当。今后我要以他们为榜样,把这份情怀融入每一项工作中。”

“看到那些泛黄的笔记本,我突然明白了‘工匠精神’的内涵——在每一个细节里较真,在每一次履职中守责。”青年检察人员赵轲福说。



这是在“匠心检书·传习营”活动现场,张连文向青年干警展示的一张上世纪90年代在街头普法的老照片。