

编者按 为构建检察“大管理”格局、抓实“三个管理”,近期,最高检政治部组织部分地区基层院围绕一体落实“三个管理”的实践探索开展研讨,以经验共享凝聚发展共识,用实践智慧破解履职难题,为优化检察管理、激活基层动能搭建桥梁,助力基层检察工作在高效发展道路上稳步前行。本刊特刊登研讨摘要。

深耕“三个管理”沃土 激活基层检察动能

精细化施策激发队伍活力

□吉林省吉林市丰满区检察院党组书记、检察长 张海英

吉林省吉林市丰满区检察院积极探索符合“小院”特点的发展路径,构建精细管理模式,通过“小兵团”作战、全员考评、品牌创建等创新机制,推动“三个管理”深度融合,多部门协同配合、良性互动,实现整体效能最大化。

我院构建“质效研判+小兵团作战”双轮驱动机制,建立三级联动研判架构,常态化开展案件讲评与综合研判;择优选任中层干部和资深检察官担任指挥官,组建作战单元,精准对接上级业务条线;建立问题整改跟踪机制,数据预警直推“小兵团”快速处置,实现精准指挥与高效执行相统一。打造“全流程管控+全科培养”双轨并进体系,严把案件入口关,完善审查机制;创新

“人工+智能”双轨监控机制,实行线上提醒、线下研判的分层处置;推动管案与育人有机融合,推行“主副岗”机制,着力培养全科检察官。我院还健全“评查督责+全员考评”双线联动路径,推行“每案必检”与多类型评查相结合机制;细化履职清单,设定差异化评价指标;实施“小兵团”捆绑式考评,将评查结果与绩效奖励、评优晋升等挂钩,筑牢案件质量与司法责任双底线。此外,我院深度激发“品牌塑造+创新突破”双翼齐飞动能,通过塑造生动的IP形象传递管理理念;系统整合管理实践经验,创作系列微动漫、普法表情包等品牌内容,实现品牌内涵与管理实践的深度融合。

闭环推进筑牢质效根基

□上海市黄浦区检察院党组书记、检察长 谈倩

上海市黄浦区检察院聚焦高效办案目标,从业务管理机制化、案件管理流程化、质量管理具体化、队伍管理体系化四个维度切入,纵深推进“三个管理”落地生根。

围绕业务管理机制化,我院细化“四大检察”办案细则标准,系统制定办案工作规范,形成“综合+专题”“业务部门先行分析+案管部门全量分析”等办案质效分析研判模式,定期开展“三个善于”大讨论等专题研讨,推动履职方向更趋精准。围绕案件管理流程化,我院开展专项检查,进一步规范分案流程;开发上线“全链智检——小灵通”平台,以数智化手段赋能流程监控

实时反馈;开展高效办案案例讲评活动,通过案例剖析和讲评复盘带动办案质效提升。围绕质量管理具体化,我院构建“承办人自查+部门核查+案管抽查”的“全链智检”审核体系,完善“四大检察”标准化检查清单并实现数字化人机协同核查,建立“问题入库—分类处置—跟踪问效”全流程问题闭环处置机制,把牢案件质量生命线。围绕队伍管理体系化,我院优化内部管理责任体系,厘清职责清单,着力将办案质效、管案结果与检察人员正向激励、反向问责贯通运用,真正实现高质效履职受激励、低质效办案有压力。

三化聚力锚定管理靶心

□安徽省当涂县检察院党组书记、代检察长 陈花

安徽省当涂县检察院坚持科学化、精细化、常态化一体抓实“三个管理”,以高水平管理推动高质量办案。

我院聚焦业务管理科学化,建立健全4项工作机制,配套完善职权清单,清晰界定并压实各类主体监管责任;抓实数据核查,以“日常监管+异常提醒+专项核查”方式严把数据质量;深化办案质效分析,实行“周提示、月分析、季研判”动态管控,推动14项刑事诉讼监督数据持续向好。聚焦案件管理精细化,强化部门联动,打造“简案快办”团队办案效率大幅提高;探索流程监控与质量评查、

数据管理相融合的监管模式,实现从事后纠错向事前预警的转变,推动司法办案精准可控;强化内外监督,加强涉检舆情风险研判,防范办案风险。聚焦质量管理常态化,立足“每案必检+有序评查”,构建“全员自查+部门核查+交叉互查+专业评查”监控网络和“随机+重点+专项”评查矩阵;立足“品牌创建+数字检察”,做到双轮协同增动力;开展办案“月讲评”、优秀检察建议评选和各类竞赛,实现以赛促优。今年以来,我院2名干警获安徽省检察机关业务竞赛标兵称号。

管案管人实现相融互促

□福建省漳州市龙文区检察院党组书记、检察长 戴耿喜

福建省漳州市龙文区检察院以“三个管理”为突破点,推动基层“小院”构建“大管理”格局,实现管案管人相融互促。

我院坚持树牢精品意识,以专项课题研究推动精品案件培育的同时,开展“精品案例评比+推门听庭”活动。强化典型带动,以全国“人民满意的公务员”潘进格为示范标杆,推动跨越融合、一体履职、协同作战。以检察履职服务经济社会高质量发展,办理潘某某等三人侵犯商业秘密案,跨域攻坚为企业追回发明专利25项,该案在全国检察机关刑事案件出庭支持公诉评议活动中获评优秀公诉庭。在机制创新方面,我院试行“三

类清单”管理模式,制定业务指引、部门协作、质效管理等14个清单,为跨域办案和协同作战提供指引。建立“一案三回头”机制,流程监控回头看程序合法、案件复盘回头看实体公正、一体履职回头看办案成效,形成“复盘—改进—提升”的监督闭环,着力完善检察环节司法公正实现和评价机制。我院还坚持管案管人相融互促,构建跨部门培育机制,推行员额检察官轮案、助理跟案、行政人员双向轮训;将“三个管理”落实情况纳入平时考评;搭建实战化练兵平台,通过导师带教、检校律论辩赛等培育全科检察官,并升级打造“全科检星”品牌,带动队伍综合素质全面提升。

全流程强化案件质量管控

□山东省寿光市检察院党组书记、检察长 宋教德

山东省寿光市检察院创新构建案件质量全流程管理模式,从标准引领、过程监管、数智赋能三个维度全面切入、同向发力,持续激发基层检察管理新动能,有效促进办案实体、程序、效果的有机统一。

我院坚持标准引领,系统打造覆盖案件全过程、办案各环节的管理标准化体系,制定涵盖岗位职责规范、业务办案指引、差异化考评标准的案件质量全流程管理办法,为实现精准管理、提升办案质效打下坚实基础。我院强化过程监管,坚持在管理过程中压实责任,建立检察长和检委会“态势研判—决策引领—前端治理”工作机制,推行办案部门和检察官“一案百问”背书制度,抓实案件管理部门随机评查检查,督促各部门

做好“源头预警、动态管控、协同联动”办案风险防控,着力构建层层传导、衔接紧密的办案责任体系,确保案件质量管理要求不悬空、不打折。我院深化数智赋能,激发案件质量全流程管理效能引擎。建成一体化数智中心,借助外部大数据平台前置审查,杜绝“带病”受案,应用智能技术辅助案件办理提升办案效率,结合自行研发的“检信通”系统动态评估和化解风险,实现案件质量全链条数智化管控升级。

创新管理架构焕新履职模式

□湖北省随县检察院党组书记、检察长 刘洋

湖北省随县检察院融合炎帝文化精髓,创新打造“炎管质臻”工作品牌,探索形成“一套机制、一张网络、一根链条”的管理架构,实现检察管理与监督办案的互促共进。

我院一体抓实“三个管理”,配套出台实施办法,细化上级院质效分析、风险防控等7项制度,并制定28项履职清单,以“一套机制”贯通落实业务管理。每月开展质效分析,干警主动发现线索的能力和监督办案的精准度持续优化。依托湖北省检察机关法律监督线索库,成功办理监督案件46件。针对社会治理中的堵点难点,深入开展未成年人犯罪专题调研,积极推动专门学校在随县落地。在案

件管理方面,我院细化“五张清单”明晰权责,组建19个专业化办案单元,构建横向到边、纵向到底的“一张网络”。案管与业务部门协同,实现业务数据互通,案件程序规范,办案时长大幅缩短。依托案件质量评查系统实现质量检查全覆盖,以“每案必检”硬性要求强化干警自我管理意识。我院同步建立监督、纠错、问责和改进机制,打造闭环流程,串起质量管理“一根链条”。通过案例培育、文书竞赛等实训措施,创新打造案例、文书、调研“三库”平台,培育省级以上优秀案例13件,促使管案与管人有机结合,干警内生动力显著增强。

“三案三办”强机制重实效

□湖南省长沙县检察院党组书记、检察长 许琼山

湖南省长沙县检察院创新构建类案专办、简案即办、繁案合办的“三案三办”工作机制,以刑事案件办理为切入点,着力强化业务管理精准、案件管理优化、质量管理闭环,实现办案质效提升。

我院深化类案专办机制,通过组建类案专业化办案团队,建立“依案件类别分组、组内轮案”分案模式,逐步完善证据审查、量刑建议、案件处理标准,制定类案办案指引,统一类案办理尺度并形成示范引领。我院不断优化简案即办流程,制作简案办案实践样本,建立简案即办证据目

录、简案即办操作规程,在全国检察业务应用系统中配置繁简分流标识、开辟快办绿色通道加强常态化监控,确保简案办理提速不减质。我院创新繁案合办模式,对重大、复杂、疑难案件进行专案化、精品化办理,明确检察长、分管院领导、部门负责人的分层权责清单,实现宏观管理为统领、部门管理为支撑、自我管理为基础的立体管理格局;实行“一案一团队”或“一类一专员”模式,建立“临时研讨—全体会商—部际联席—公检法联系”四级研讨机制,广泛凝聚办案合力,切实做到“三个善于”。

体系化运维促案件精办

□广西壮族自治区南宁市西乡塘区检察院党组书记、检察长 秦燕

广西壮族自治区南宁市西乡塘区检察院紧扣“三个管理”部署要求,通过体系化改革推动检察履职提质增效,办理的27起案件入选全国、全区典型案例。

我院强化顶层设计,搭建“大管理”制度框架,抓实季度质效分析研判,由检察长和检委会牵头研判业务态势,精准补短板。如推动开展民宿涉未成年人犯罪专项治理,使该类案件量大幅下降。构建“自查+检查+评查”质量体系,推行质效结果与干警职级晋升挂钩。完善“通报—整改—反馈”闭环督导,纠错30起案件,及时移送督察线

索。我院优化管理路径,实行案件繁简分流的同时,依托数字化案件管理系统进行数据核查,办案时长明显缩短;实行专人“三书比对”监督机制,提起抗诉11件均获法院支持。此外,我院不断深化能力建设,夯实“大管理”制度根基,开展高效办案大讨论,设立高质效案例展示墙;实施“青年匠才”计划,2024年以来有3人获评全区检察机关十佳公诉人、业务标兵;不断提升干警数字检察应用能力,建用的网拍房执行违法监督大数据法律监督模型推广复用到全国多个省份。

以融为引建强基层“小院”

□四川省丹巴县检察院党组书记、检察长 拥忠拉姆

四川省丹巴县检察院紧扣基层“小院”实际,创新将“三个管理”与管理精细、业务精湛、监督精准、服务精致、队伍精进的“五精”工作思路深度融合,持续构建系统完备、协同高效的“大管理”格局,探索形成枢纽筑基、核心赋能、关键提质、保障强基的实践路径,全力实现“小院亦有大作为”。

我院以业务管理为核心,坚持“专业+科技+特色”三维发力,与四川大学法学院共建教学实践基地加强人才培养,以数字检察破解基层办案难题,推动检察业务与涉藏地区文化遗产保护、生态环境治理深度融合,建

立契合地域特色的跨区域生态检察协作机制,提升履职质效。以案件管理为枢纽,打通“办案链+保障链”协同壁垒,建立巡查、提醒、通报全流程管控模式,推行“自查+核查+督查”数据管控,实现案件管理规范有序。以质量管理为关键,构建“个人自查+部门核查+案管评查”三级评查机制,落实一案一反馈、一案一整改,形成闭环管理体系,持续提升办案质效。以队伍建设为保障,推行“全员覆盖、全面考量、全时跟踪”模式,强化考评结果与评先评优挂钩,凝聚干警干事创业的强大合力。

多措并举深耕检察管理

□陕西省定边县检察院党组书记、检察长 白昊

陕西省定边县检察院一体抓实“三个管理”,健全研判机制、强化品牌建设、赋能数字转型,以“制度+科技+监督”三维发力,推动办案质效与履职规范化水平双提升。

我院夯实业务管理,筑牢履职根基,建立“业务数据+案例价值+监督需求”研判机制,注重类案分析研判,办理的王某某污染环境刑事公诉案入选最高检发布的典型案例;深化干警能力培训,坚持品牌牵引,着力打造未检“边城朝阳”和“检察公益林”品牌;依托案件质量评查智能辅助系统推进案件质量管理自动化数字化,强化流

程管控,出台工作办法将8大类33项监督事项纳入案件管理范畴;强化结果管控,组织督促业务部门和案件承办人在案件办结后及时开展检查,确保归档合格。我院严抓质量管理,深化评查应用,构建“三查五检”质量管控体系,纵向建立“承办人自查+部门互查+院级评查”三级责任体系,横向细化五项检查标准;组建专业化评查团队,邀请人大代表、政协委员等参与评查,采取“随机抽案+重点选案”方式以查促改,今年以来共督促整改问题186个。我院强化结果应用,建立“评查结果+考评激励+问题整改”联动机制,今年提拔7名工作成绩突出的年轻干警,对不合格案件相关责任人开展问责。

图①:今年10月,山东省寿光市检察院组织业务骨干评查团队开展案件评查。

图②:今年3月,吉林省吉林市丰满区检察院干警到军属家中提供法律服务。

图③:今年10月,广西壮族自治区南宁市西乡塘区检察院干警研究高质效办案举措。

图④:今年10月,福建省漳州市龙文区检察院开展导师带教活动,推动管案管人相融互促。

