

特色检察院 特在哪？

看看四地功能区治理破题的检察实践

编者按 作为上级检察院按需设立于开发区、管理区、旅游区等功能区的“检察前哨”，派出检察院立足检察职能，精准锚定区域发展痛点难点，在优化营商环境、守护生态安全、化解基层矛盾等方面主动担当、创新实践，以靶向履职回应区域治理需求。本期封面聚焦吉林、江苏、安徽、广东四地派出检察院，解码其立足职能、贴合实际的破题路径，展现功能区治理中的检察智慧与担当。

吉林省长春汽车经济技术开发区检察院

检察发力汽车“快跑”

□本报记者 王男

吉林省长春汽车经济技术开发区检察院的前身是长春第一汽车制造厂厂区检察院，作为长春市检察院的派出院，该院建院宗旨便是服务长春第一汽车制造厂。随着长春汽车产业蓬勃发展以及长春汽车经济技术开发区的设立，该院把工作重心放在了服务整个区域经济发展和长春国际汽车城建设上。

近年来，该院接续继承“忠诚、自强、学习、创新”的红旗精神，以“旗开先锋”党建品牌为引领，探索检察履职新模式，为服务长春国际汽车城发展营造优质法治化营商环境提供高质量检察支撑。

“为更好服务区域经济发展，我院常态化推进扫黑除恶斗争工作，深化信息网络、自然资源、工程建设等重点行业领域整治，妥善办理涉自然资源案件、涉金融领域案件等150余件，以精准化办案净化区域发展环境。”该院第一检察部主任王丽说。不仅如此，该院还坚持以办案推动源头治理，精准挖掘案件背后隐藏的社会风险隐患，并就辖区赌博、养老诈骗等案涉问题制发检察建议，推动责任单位建章立制、消除隐患，用扎实的检察实践为群众安居乐业保驾护航。这个仅有35人编制的“精干队伍”，3年来年均办理案件千余件。

“创新路走得稳走得远，少不了检察院对知识产权的司法保护。”该区工商联相关负责人表示。该院也因此着力开展“旗开知产”品牌建设，创新构建了“三专联动、双向协作、一个重点”的知识产权保护新模式。

“我们打破刑事、民事、行政和公益诉讼检察壁垒，抽调精兵强将组建知识产权专业化办案团队，成立服务一汽专班、设立服务一汽办公室、12309检察服务热线，用专人专线跟进企业对接，做到‘有事儿直接找、沟通不绕弯’。”该院检察长毕科明说。

同时，该院与该区政法委、法院、公安分局、市场监管局共同制定保护知识产权护企安商协同工作意

见，完善依法介入、联席会议、常态化联络等机制，推动构建“司法+行政+企业”知识产权协同保护格局，护航新质生产力发展。

2024年4月，该院在履职中发现某汽车配件产业假冒注册商标案件线索后，立即开展调查、鉴定、立案，及时查扣侵权产品，实现行政执法与刑事司法的无缝衔接，有效净化了汽车配件消费市场。两年来，该院办理的汽车产业知识产权案件涉案金额达1000余万元，为某重点汽车企业挽损120余万元，切实震慑了侵权违法犯罪行为。

良好的产业生态成为汽车城持续发展的基石。该院构建全产业链服务体系，搭建检企沟通平台，就涉企案件办理中发现的企业管理漏洞，建立“检察建议明问题、座谈会商讲政策、法律宣讲促整改”工作机制，助企纾困解难、防范风险。

“今年8月，我院开展电动汽车充电站运营安全公益诉讼专项监督，邀请辖区相关行政机关就充电站管理职能划分、法律政策适用、隐患排查等问题开展座谈会商，并制发相关检察建议督促及时整改，为新能源汽车产业安全发展保驾护航。”该院副检察长邓红科说。

在对近年来办理的近百件顶名贷款购车类案件进行深入研判的基础上，该院与汽车金融公司合作打造合同诈骗线索筛查大数据法律监督模型，采用“智能排查+人工核查+监督履职”筛选疑似诈骗金融企业犯罪线索，助力企业挽损20余万元。

在服务产业发展的同时，该院始终将辖区居民的急难愁盼放在心上，会同多部门走访调查一汽历史文化街区，助力行政部门进一步明确街区保护职责及措施，守护汽车城居民记忆中的“碧瓦红墙”；完善“枫桥式控审窗口”建设，12309检察服务中心入驻综治中心、协同推进矛盾纠纷多元化化解；立足辖区内务工人员子女多、汽车产业职业学校多的实际情况制定预防未成年人犯罪方案，精心打造“旗迹少年”涉罪未成年人正向品格培养计划重点项目，今年助力3名涉罪未成年人走入大学校园。



江苏省泰州医药高新技术产业开发区检察院

关注大健康产业发展

□本报记者 卢志坚 通讯员 葛东升 白翼轩

作为江苏省泰州市检察院的派出院，泰州医药高新技术产业开发区检察院是随着中国医药城的建立而设立的基层检察院。自2012年年底成立以来，该院从服务中国医药城一域到辐射泰州市大健康产业发展，关注行业治理难点，从司法办案到文化传播，为区域高质量发展注入坚实法治动能。

2023年，在办理中国医药城某知名药企采购专员王某利用职务之便侵占公司200余万元案件时，犯罪嫌疑人王某拒不认罪，该院办案检察官在强化证据审查的同时，耐心对其释法说理，剖析其行为给公司、家庭和自身带来的多重伤害，最终促使他认罪悔罪，并说服其家属积极筹措资金退赃。

与此同时，该院检察官深入该企业“把脉问诊”，精准指出企业审批环节松散、监督机制缺失等企业内部漏洞，“检察官开出法治良方，提出推行采购项目分级审批制度、关键岗位职责分离、建立供应商黑名单与动态评估机制的建议，并推动我们强化内部审计与责任追究。”该公司相关负责人介绍说。这套“组合拳”从源头上为企业的健康发展筑牢了“防火墙”，其经验被推广至更多企业，助力企业建章立制，实现“办理一个案子、救活一家企业、规范一个行业”的效果。

2024年4月，该院成立企检服务中心，集诉讼服务、知识产权服务、普法宣传、法律咨询、教育培训于一体，为企业提供法治化、精细化、多元化的检察服务。企检服务中心运行以来，制定医药企业知识产权保护、商业秘密保护等4项工作指引并向医药企业发放；向企业发出风险提示函，并开展防范和化解法律风险讲座，有力保障医药企业在法治轨道上健康发展。

“这起案件涉案人员达35人，除职业骗保人以外，还有供卡人员、药店经营人员等，形成‘收卡、伪造患病证明、买药、套现’的完整非法利益链条。我们不

但要斩断链条，更要找出病灶。”该院检察官陈成说。2024年，多起医保诈骗案被移送该院审查起诉，“冒名就医”“虚假购药”折射出医保领域的监管漏洞。

该院与相关行政机关多次座谈，最终精准确定了报销时对慢性病人待遇资格审核不严、医保卡日常使用监管缺失以及各部门间信息共享存在壁垒等问题。在检察建议的推动下，职能部门规范医保基金使用流程，加强实名制就诊及药品管理，定期开展定点医院机构稽查检查，从源头上消除骗取医保基金隐患。“目前我们已经对全市参保人员、慢性病备案记录进行梳理排查，已消除医保基金继续流失风险。”在今年9月开展的“回头看”中，该行政机关工作人员向检察官介绍道。

该院集中管辖泰州全市范围内涉“药、医、养、食、游”等大健康领域的案件，将监督触角延伸至大健康产业全领域，严厉打击冒充专家进行虚假宣传、高价售卖药品保健食品等犯罪行为，开展直播新业态食品安全专项监督，月子中心供餐安全、护理安全、产品安全专项调查，并向职能部门发出检察建议督促整改，构建起全方位司法保护网络。

破解治理难题，不仅要靠刚性监督，还需润物无声的文化滋养和理念引领。该院于2022年成立“天行健”检察影视工作室，集艺术创作、群众参与、业务宣传于一体，通过检察开放日、代表委员联系活动等，邀请社会各界人士现场观摩了解检察工作及检察题材影视作品，让检察职能可感可知。

2024年11月，在中国电影金鸡奖知识产权保护电影短片推介仪式暨电影制作合同本相关法律问题研讨会上，该院参与创作的普法短片《忠实粉丝》入围十佳电影短片，在活动现场进行展映，并被评为优秀知识产权电影短片。“利用电影短片这一短小精悍又符合当前网络传播特点的文化艺术形式，检察机关探索电影与法治融合新机制，开展了生动活泼且行之有效的普法宣传。”中国电影家协会相关人员评价道。

广东省横琴粤澳深度合作区检察院

一桥连琴澳的“蓝守护”

□本报记者 高燕艳 通讯员 汤敏如 黄玉莹

广东省横琴粤澳深度合作区地处“一国两制”的交汇点，与澳门一水之隔，实行粤澳“共商共建共管共享”的新体制。习近平总书记强调，要不断加强基础设施“硬联通”，规则机制“软联通”，琴澳居民“心联通”，把琴澳一体化提升到更高水平。经过四年探索，横琴合作区与澳门从亲密无间的“近邻”变为并肩作战的“队友”。如何立足检察职能服务澳门经济适度多元发展，是摆在广东省横琴粤澳深度合作区检察院面前的一道必答题。

作为广东省检察院的派出机构，该院紧紧抓住“规则衔接、机制对接”这个工作重点，在高效办案的同时，深入探索面向琴澳居民的法治宣讲模式，加快推进规则机制“软联通”，进而实现和琴澳居民“心联通”。

随着通关便利化的持续赋能，琴澳两地人员与车辆往来日益频繁，该院结合办案实际，精心分析研判因两地法律规定差异导致在横琴居住的澳门居民触碰法律“红线”的案件，精准做好法律服务。

“我们发现由于危险驾驶罪在澳门和内地的入罪标准存在较大区别，且刑事处罚力度不一，一些驾车往返琴澳两地的澳门居民对两地法律的差异缺乏足够了解，容易触犯法律。因此，有针对性地开展普法很有必要。”该院检察官丁莹莹介绍说。

该院以真实案件为素材，以澳门与内地关于危险驾驶法律规定的差异比较为内容，制作粤语宣传短视频《危险驾驶 你知几多》并在澳门居民中广泛宣传；在居民社区中开展普法讲座、法律咨询、派发宣传册等活动，实现线上线下普法宣传同频共振。

今年8月初，60余名身穿绿衣的澳门青年实习生来到该院参加检察开放日活动，开启了一场沉浸式的“法治之旅”。

检察官深入浅出介绍了内地的司法制

度、检察制度、检察工作开展情况，普及防范电信网络诈骗等实用法律知识。“这是我第一次接触到内地的检察机关，我不仅了解到内地的法律制度和检察制度，也知道一些在合作区工作生活必备的法律知识，很实用。”一名澳门青年实习生表示。

越来越多澳门青年踏上合作区这片热土求学就业、创业安居，该院通过持续举办检察开放日活动，把法治宣讲服务精准送到他们身边。这样的专属“约定”已坚持6年。

“我院将进一步丰富普法内容、创新普法载体，做实做细面向澳门青年、澳门居民、澳门企业的检察普法活动，切实担负起检察监督职责使命，助力琴澳一体化发展。”该院检察长周利人说。

如何打通服务澳门居民的“最后一公里”？该院作出新尝试——在澳门街坊会联合总会广东办事处横琴综合服务中心设立检察服务联系点。澳门街坊会联合总会多年来聚焦当地民生改善，是在澳门居民中享有较高声誉的爱国爱澳社团。设立检察服务联系点，是该院践行新时代“枫桥经验”，延伸检察工作触角，促进基层社会治理的创新举措之一。

在这里，检察官主动开展法律咨询、专题宣讲等活动，灵活运用“长期派驻+定期走访”形式向澳门居民讲解两地法律规则的差异，及时介入矛盾纠纷的依法化解……自检察服务联系点设立以来，该院已开展多场次法治宣讲和法律服务活动，通过一次次面对面交流，让检察温度流淌进琴澳居民的心间。

“探索创建‘检察+社团组织’模式，有利于更好把握澳门居民司法需求，有针对性地找准检察履职重心，对于服务澳门居民在合作区生活就业、推进琴澳两地规则衔接和机制对接具有重要意义。接下来，我们将不断完善检察联系点的机制和服务功能。”该院相关负责人介绍。

安徽省池州市九华山风景区检察院

九华山里的8人检察团

□本报记者 吴贻伙 通讯员 聂诚刚

“妙有分二气，灵山开九华。”冬日晨曦中，九华山云雾缭绕，梵音袅袅。全国唯一以风景区命名的检察院——安徽省池州市九华山风景区检察院坐落在这片世界地质公园的核心区域。该院是池州市检察院的派出院，8人编制的小院”正以精准法治服务，守护着这座名山的和谐与美丽。

该院副检察长周李蕊带队常态化参与旅游市场综合巡查，是多年来该院服务景区高质量发展的一项重要举措。2023年，巡查组在例行巡查中发现，景区个别消防栓常年未用已生锈，还有一个消防栓被固定在地面上无法使用。

九华山的房屋大多为木质结构，一旦发生火灾，这些失效的消防栓将会延误火情处置，后果不堪设想。该院依托与九华山风景区消防大队共建的消检协作办公室，及时推动消防部门对辖区市政消防栓进行全面专项检查，发现多个消防栓存在不同程度的损坏。该院依法向相关主管部门发出检察建议。相关部门立即行动，组织排查维修，全面更换消防设施。

“没想到检察院连游客逃票这种事都管！”这是不少人在听说该院监督整治逃票行为后的第一反应。该院在履职中发现，有游客通过逃票方式进入九华山风景区，还在网上发布“逃票攻略”。这些攻略不仅存在较大安全风险，更扰乱旅游秩序，助长不文明旅游行为。

“逃票游客选择的大多是未开发的景区或偏僻小路，这些区域缺乏安全设施，地形复杂，极易发生危险。”该院检察长黄祖旺告诉记者。该院迅速将有关线索移交行政执法部门，建议加大对逃票行为的执法力度。相关行政部门打破常规、错时工作，在核心景区各小路卡点值班值守，做好门票稽查补票工作，并加强对景区周边非法运营行为的打击力度。

九华山各大寺庙留存着丰富的历史文物，诸如北宋嘉祐年间的石刻、明清《藏经》、清康熙御书

“九华圣境”等。2023年8月，该院开展文物保护检察公益诉讼专项行动，联合多个单位对辖区文物保护现状进行全面调研。“一些寺庙存在消防设施不完善、安防系统老化等问题，文物存续状况堪忧。”该院第一检察部主任程谦茗说。调研形成的专题报告上报风景区党工委后，党工委主要领导高度重视。该院还同步向主管部门发出检察建议，推动文物安全隐患得以全面排查消除。

同年10月13日，池州市检察院与该市文化和旅游局、民族宗教事务局共同在九华山历史文物馆挂牌成立“九华山文物保护检察工作站”，同向发力构建起文物保护的新格局。

在九华山风景区九华河西岸，坐落着“第六批中国传统村落”老田村，村内留存大量古民居、古宗祠等文物古迹，但大多面临着木结构糟朽、腐烂、虫蛀等威胁，部分古民居已自然坍塌。该院走访调查后发现古民居修缮存在报批路径不清、审批单位不明等棘手问题，遂及时报请池州市检察院牵头，邀请该市住建、文旅以及风景区等单位有关人员在老田村召开现场磋商会议，厘清修缮项目方案的报批路径、审批部门和申报主体。

此后，检察机关和住建等部门共同为老田村协调争取到修缮资金。安徽省有关部门将该项目列为全省古村落保护样板工程，目前该项目正在有序推进中。

近年来，该院积极谋划小院“破层出圈”之路，打造出以融合、精准、创新、奋进、为民为理念的“九华论检”品牌。该品牌聚焦风景区党工委委会最关切、队伍建设最薄弱、业务发展最短板、人民群众最期盼的问题，构建党建与业务融合、高效办案、理论研究创新、队伍素质提升、对外交流协作五大平台，推动全院实现高质量发展。

为打造老百姓“家门口的检察院”，该院还定期参与辖区来信来访接待、普法宣传、矛盾纠纷风险排查等工作，联合有关部门开展“送法进寺庙”活动，不断提升信众与僧众的法律意识；推动市场监管等单位对景区餐饮单位开展专项检查，共同守护游客“舌尖上的安全”。

图①：今年2月，江苏省泰州医药高新技术产业开发区检察院检察官走进中国医药城某知名药企提供法治服务。

图②：今年12月4日，吉林省长春汽车经济技术开发区检察院干警到车企开展宪法宣传教育。

图③：今年1月，安徽省池州市九华山风景区检察院推动市场监管局对景区内民宿进行专项检查。

图④：今年8月，广东省横琴粤澳深度合作区检察院举办澳门青年实习生专场检察开放日活动。

