



中共中央
政治局召开
会议

分析研究二〇二六年经济工作

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京12月8日电 中共中央政治局12月8日召开会议，分析研究2026年经济工作，审议《中国共产党领导全面依法治国工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年是中国式现代化进程中具有重要意义的一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利实现。我国经济运行总体平稳、稳中有进，新质生产力稳步发展，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力，社会大局保持稳定。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

会议指出，明年经济工作要坚持稳中求进、提质增效，继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，切实提升宏观经济治理效能。要坚持内需主导，建设强大国内市场；坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能；坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力；坚持对外开放，推动多领域合作共赢；坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动；坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型；坚持民生为大，努力为群众多办实事；坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。

会议强调，要加强党的领导特别是党中央集中统一领导。树立和践行正确政绩观，因地制宜做好经济工作，实现高质量、可持续的发展。编制好国家和地方“十五五”规划及专项规划。做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，解决好拖欠企业账款和农民工工资问题，兜牢民生底线。以时时放心不下的责任感抓好安全生产，坚决防范遏制重特大事故发生。

会议指出，制定《中国共产党领导全面依法治国工作条例》，对于进一步提升党领导全面依法治国的科学化、制度化、规范化水平，建设更加完善的中国特色社会主义法治体系，建设更高水平的社会主义法治国家，具有重要意义。

会议强调，要坚持和加强党的领导，把党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法落到实处，提高依法治国、依法执政水平。全面贯彻习近平法治思想，牢牢把握全面依法治国正确政治方向，坚定法治自信，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。促使各级领导干部增强尊崇法治、敬畏法律意识，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

葛晓燕在推广上海检察机关矛盾风险预防化解“五有”工作法现场会上强调推动“五有”工作法从“有”到“优”升级

本报上海12月8日电（记者潘志凡 通讯员徐蕾蕾）12月8日，推广上海检察机关矛盾风险预防化解“五有”工作法现场会在沪召开。最高人民检察院党组成员、副检察长葛晓燕出席并讲话。上海市委副书记、政法委书记朱忠明出席并致辞。上海市检察院党组书记、检察长陈勇出席会议。

葛晓燕指出，“五有”工作法是检察机关深入贯彻党的二十大精神中

精神的生动载体、新时代“枫桥经验”的检察样本，与“高质效办好每一个案件”一脉相承。各级检察机关要推广应用和持续深化“五有”工作法，全面深入推进检察信访工作法治化。要聚焦矛盾源头治理，强化案件质量管控、社会治理分析研判，将“抓前端、治未病”贯彻履职办案全过程；要聚焦实质性预防化解矛盾风险精准施策，健全多元化解与联动机制，努力实现案结事了人和。

会上，上海、安徽、河南三地检察机关，华东政法大学，上海市杨浦区信访办作交流分享。全国人大代表周桐宇、郗慧、金方，全国政协委员伍爱群、最高检控告申诉检察厅、上海市杨浦区委主要负责同志，上海市委政法委等单位有关负责同志出席。各省、自治区、直辖市检察院，新疆生产建设兵团检察院分管控告申诉检察工作的院领导及相关部门负责同志参加会议。

建立律师阅卷“三位一体”全场景保障机制

最高检、司法部联合印发《依法保障律师阅卷权利工作规定》

本报北京12月8日电（记者常瑞倩）为深入贯彻习近平法治思想，依法保障律师执业权利，推动构建检察机关现场阅卷、异地阅卷、线上阅卷“三位一体”的律师阅卷全场景保障机制，更好维护当事人合法权益、维护社会公平正义，最高人民检察院与司法部日前联合印发《依法保障律师阅卷权利工作规定》（下称《工作规定》）。

《工作规定》指出，律师阅卷包括现场阅卷、异地阅卷和线上阅卷等方式。其中，现场阅卷是指律师到办理案件的检察院，现场查阅、摘抄、复制其所代理案件的案卷材料。异地阅卷是指律师在其注册地检察院，查阅、摘抄、复制其代理的其他地区同级别办案检察院的案件电子卷宗。线上阅卷是指律师通过互联网向办案检察院申请

查阅、摘抄、复制其代理案件的电子卷宗。

对于三种阅卷方式的适用范围，《工作规定》明确，要以现场阅卷为主，其他方式阅卷为辅，律师代理的案件，均可以现场阅卷，异地阅卷和线上阅卷作为现场阅卷的补充；案卷材料制作有电子卷宗、适合通过互联网传输的，可以申请线上阅卷；不适合通过互联网传输电子卷宗的，可以申请异地阅卷。

针对三种阅卷方式的办理方式，《工作规定》指出，律师前往办案检察院实地进行现场阅卷；检察院通过检察业务应用系统办理律师异地阅卷事项；检察院通过“12309中国检察网”办理律师线上阅卷事项。

《工作规定》还对律师的权利保障和保密义务进行了规定。律师认为检察院违反

相关规定阻碍其依法行使阅卷权利的，有权向该院或者其上一级检察院提出控告申诉。律师认为检察院违反相关规定阻碍其依法行使阅卷权利，或者对检察院负责控告申诉检察的部门的处理意见有异议的，可以向司法行政机关、律师协会申请维护执业权利。

除此之外，《工作规定》对律师在阅卷过程中应当遵守相关规定予以明确，即签订阅卷承诺书，填写阅卷回执，不得违反规定披露、散布案件重要信息和案卷材料，不得违反规定披露、散布不公开审理案件的信息、材料，不得将案卷材料用于本案辩护、代理以外的其他用途等。



答记者问

公告“小窗口”畅通检民“互动桥”

安徽淮南:开设专栏让司法过程透明可感

本报讯（通讯员赵武）近日，一则发布于“安徽淮南检察”微信公众号“淮南检察公告”专栏的淮南检察机关对某精酿餐饮店提起刑事附带民事公益诉讼的公告，在淮南当地广泛传播，阅读量达24.4万次，也让市民更加了解了检察机关作为“公共利益守护人”的职能。

专栏自上线以来，已成为淮南市检察

机关发布听证信息、接受社会监督的固定窗口。据悉，专栏发布的所有公告均严格遵循法定格式，明确法律依据与参与须知，且覆盖淮南市两级检察机关，形成上下联动的公开格局。同时，专栏还架起了民意沟通的桥梁，部分群众在“田家庵区检察院拟对某餐饮管理中心提起民事公益诉讼公告”下发帖跟评，部分参加检察听证会的大大

代表、政协委员、人民监督员等，更是通过公告提前了解案件，在听证会上建言献策。

截至目前，该专栏累计发布案件公告信息29期。从单用预付卡监管听证、汽修行业危险废物处置，到林地资源保护，每期公告都紧扣民生痛点与治理难点，提前向社会公开听证时间、地点及案情要点，让司法过程变得透明可感。

中共中央召开党外人士座谈会

习近平主持并发表重要讲话

李强通报有关情况 蔡奇丁薛祥出席

新华社北京12月8日电 12月3日，中共中央在中南海召开党外人士座谈会，就今年经济形势和明年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头，实现“十五五”良好开局。

中共中央政治局常委李强、蔡奇、丁薛祥出席座谈会。李强受中共中央委托通报了今年经济工作有关情况，介绍了关于明年经济工作有关考虑。

座谈会上，民革中央主席郑建邦、民盟中央主席丁仲礼、民建中央副主席孙东生、民进中央主席蔡达峰、农工

党中央主席何维、致公党中央主席蒋作君、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表高鸿钧先后发言。他们完全赞同中共中央对当前经济形势的分析判断和明年经济工作的谋划考虑，并就优化产业布局、增加优质供给、深化教育科技人才制度改革、建设数据要素全国统一大市场、扩大内需、拓展高水平对外开放、增进人民健康福祉、推进高质量就业、提升文化软实力等提出意见建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他表示，大家充分肯定了今年经济工作取得的成绩，就做好明年经济工作提出了意见建议，我们将认真研究采纳。

习近平指出，今年是很不平凡的一年，中共中央团结带领全党全国各

族人民迎难而上、奋力拼搏，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”即将圆满收官，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。

习近平指出，今年以来，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士紧扣中共中央决策部署，积极开展科技创新和产业创新融合发展、全方位扩大国内需求等方面调研，做好长江生态环境保护保护民主监督，围绕经济社会发展中一些重点难点问题及时建言献策，为中共中央科学决策提供了重要参考。习近平代表中共中央向大家表示感谢。

（下转第二版）

应变克难开新局

——以习近平同志为核心的党中央引领中国经济收官“十四五”擘画新蓝图

□新华社记者

2025年行至尾声，中国经济巨轮在乘风破浪中笃定前行——

这是应变克难的一年。中国经济顶压前行、稳中求进，前三季度国内生产总值同比增长5.2%，全年经济总量有望达到140万亿元左右，“十四五”将圆满收官。

这是勇开新局的一年。积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，我们在激烈的国际竞争中赢得战略主动，在擘画未来中积蓄前行力量。

下一个五年的壮阔画卷徐徐展开。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民勠力同心、团结奋进，坚定不移推进高质量

发展，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的浩荡征程上谱写新篇章。

坚定信心——“以高质量发展

的确定性应对各种不确定性”

时代前行的步伐，在接续奋斗中愈发铿锵。

10月20日至23日，党的二十届四中全会在北京胜利召开，于决胜“十四五”收官之际，擘画“十五五”发展美好蓝图。

习近平总书记受中央政治局委托向全会作工作报告时，回顾去年以来的发展历程：“中央政治局面对经济发展遇到的多重困难和挑战，主动作为、综合施策，果断部署实施一揽子增量

陈文清为中央和国家机关党员“同上一堂课”授课时强调深入学习贯彻习近平法治思想合力开创法治中国建设新局面



新华社北京12月8日电 中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清8日在京围绕“深入学习贯彻习近平法治思想 合力开创法治中国建设新局面”为中央和国家机关党员“同上一堂课”作专题辅导。

陈文清指出，习近平法治思想植根于中华优秀传统文化法律文化，是马克思主义法治理论中国化时代化的最新成果，是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南。要深入学习贯彻

习近平法治思想，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，善于通过科学立法解决新问题，善于通过严格执法解决现实问题，善于通过公正司法维护公平正义，善于通过全民守法夯实法治根基，全面推进国家各方面工作法治化，合力开创法治中国建设新局面。

中央组织部、中央宣传部、中央政法委、中央和国家机关工委、中央党校（国家行政学院）、全国人大常委会机

关等有关部门负责同志和党员代表500余人在主课堂参训，27万余名党员在6700多个分课堂参加直播授课。参训学员表示，中央和国家机关作为践行“两个维护”的第一方阵，理应在学习贯彻习近平法治思想上当好排头兵，在严格依法办事、全面推进各项工作法治化上走在前、作示范。课后中央和国家机关各部门还将认真做好视频授课、交流研讨等，确保全面覆盖、应训尽训。

被延误的生命。”兴安盟检察院公益诉讼检察工作负责人张志华表示。该院随即立案调查，并于6月16日向行政机关制发检察建议，围绕硬件无障碍、服务人性化、信息适老化三大领域，提出全面整改建议。

收到检察建议后，行政机关迅速启动专项整改，对辖区二级以上医疗机构开展自查自纠，对辖区公立医疗机构进行整体性、系统性的重构与升级；将适老化改造、一键呼救等功能全部纳入120急救系统升级方案；出台《无障碍环境建设指引》，引导医疗机构组建7支志愿者服务团队，为残疾人和65岁以上无陪护人员提供“免费全陪诊”服务。

（下转第二版）