

编者按 在11月27日召开的第四届新时代检察工作高质量发展论坛上,来自15个市县级检察院的主要负责人围绕论坛主题,分三个单元进行了交流研讨,2位法学专家对他们的交流发言作了精彩点评。现将发言和点评内容摘要刊发,以飨读者。

聚焦服务高质量发展 献策强化高质效履职

第一单元	第二单元	第三单元
<h2>坚持围绕中心服务大局,以高质效检察履职服务经济社会高水平发展</h2>	<h2>聚焦法律监督主责主业 以高质效办案维护公平正义</h2>	<h2>加强检察机关自身建设,以高质效检察管理促进检察工作高质量发展</h2>
四川省成都市人民检察院党组书记、代理检察长雷秀华： 充分发挥检察监督三重价值功能	广西壮族自治区南宁市人民检察院党组书记、检察长梁毅： 破解“四不”难题,深化法律监督	吉林省长春市人民检察院党组书记、检察长黄国华： “三实三强”促进高质效办好每一个案件

贯彻党的二十届四中全会“强化检察监督,加强公益诉讼”的政治考量和实践要义,高质效履行检察监督职能,重在发挥监督公权、救济私权、化解争议三重价值功能。一是加强公权监督,维护国家和社会公共利益。坚持全流程强化司法权监督,注重加强对侦查、审判、执行等执法司法活动的精准监督。高度重视区经分纪犯罪和经济社会纠纷的界限,以精细化指导和亲历性审查促进提升非羁押状态下经济犯罪案件侦查取证水平。二是加强私权救济,维护公民和市场主体合法权益。加强人身权救济保障,加强羁押必要性审查和审查逮捕社会危险性量化评估。加强财产权救济保

福建省福州市人民检察院党组书记、检察长江蔚：
五方面发力护航建设更高水平“海上福州”

2025年,福州市检察机关深入开展“海上福州·检护蔚蓝”专项行动,聚焦“打击整治涉海犯罪、深化涉海问题研究、服务海洋产业发展、加强海洋文化保护、提升海洋检察能力”五个工作方向,推出十项重点举措,全力为建设更高水平的“海上福州”贡献检察力量。一是深化闽东北山海协作,惩治跨区域涉海犯罪,牵头闽东北“四市一区”检察、海关、公安、海警等15家单位,成立“检护蔚蓝”侦侦协同联盟,实现跨域跨部门办案数据“一站式”归集整理、碰撞分析。二是践行新时代“枫桥经验”,设立“海上12309”检察服务中心,深化涉海综合治

浙江省慈溪市人民检察院党组书记、检察长陈永明：
为民营经济高质量发展注入坚实法治动能

慈溪市检察院牢固树立“立足全局发展检察、跳出检察发展检察、深入检察发展检察”理念,以专业化履职、精准化服务、长效化办理为基本导向,坚持高质效办好每一个案件,为慈溪民营经济高质量发展注入坚实法治动能。一是注重高位谋划,践行“法治是最好的营商环境”要求,针对众多企业反映的“多头跑、重复跑”问题,推动设立营商环境投诉监督中心,统筹全市纪检监察监督、检察法律监督、行政执法监督相关职能,打造涉企服务“一站式”平台。今年以来,共办结涉企线索58件,回访满意率100%,为企业挽回经济损失1000余万元。

江苏省南京市江宁区人民检察院党组书记、检察长胡彬华：
扛起检察担当,助推构建耕地保护新格局

粮食安全是“国之大者”,耕地是国家粮食安全的根本保障。面对耕地保护的新形势新任务,基层检察机关必须超越个案办理,转向更具前瞻性、系统性和建设性的综合履职,切实担负起耕地保护的政治责任,为筑牢粮食安全生命线提供坚实司法保障。一是扛起政治责任,以高质效办案严守耕地红线。将耕地保护作为一项长期性、战略性的政治任务和法治责任来落实,围绕侵占农用地、耕地“非农化”“非粮化”等突出问题,统筹推进惩治刑事犯罪罪、纠正民事侵权、促进行政执法、挽回公益损害等各项职能,实现惩治犯罪与修复生态、纠正违法与源头治理、维护

辽宁省大连市沙河口区人民检察院党组书记、检察长金岩：
“小网格”发挥优化社会治理“大效能”

近年来,大连市沙河口区检察院依托“检察+网格”工作机制,与辖区920个网格实现分级对应衔接,从帮扶化解、矛盾调处、公益保护等多个方面不断探索助推基层治理现代化新路径。一是靠前履职,在“情理法”中提升解纷质效。针对轻微刑事案件上升态势,牵头会签《关于人民调解与刑事和解工作联动机制的若干意见》,设立“调解工作室”,引入人民调解员、网格员等共同释法说理、疏导调解,促成邻里纠纷、同事纠纷等多起案件和解。二是送法入巷,在“烟火气”中体现检察担当。以“党建红”为底色,组建“青·蓝·

红”志愿服务队,青年干警深入社区网格,精准供给优质普法产品。三是由案到治,在“微治理”中规范行业发展。通过网格发现消防安全、生态保护等领域突出问题并制发社会治理检察建议,督促机制纠偏、管理补漏。对近年来重大责任事故案件回溯分析,研提对策,促成涉案单位开发安全生产标准化信息管理平台、建立4项配套管理制度。四是数字赋能,在“手牵手”中强化检察监督。汇聚外部“数据池”,定期获取12345诉求平台信息,实时获取网格员上传平台信息,深度研判治理风险点,让检察监督从被动受理转向主动发力。

高质量发展是检察工作发展目标,也是基本要求
中国司法学会副会长,中国人民大学法学院教授,吴玉章讲席教授 时延安

此次论坛成果丰硕,从省院检察长的主题发言和十五位市县检察院代表的发言能够看出,在大力推进检察工作高质量发展方面,各级检察机关不断探索、创新,将高质效办案作为基本抓手,取得了良好的政治效果、法律效果和社会效果。高质量发展,既是检察工作发展目标,也是检察工作发展的基本要求。继续推动检察工作高质量发展,应继续大力加强检察理论研究,在中国特色社会主义法治基本框架内不断探索检察权及其实施的基础问题研究,同时要提升问题意识,完善检察工作的方法论,以系统思维解决发展中的各种问题。在完善检察工作质效评价方面,应积极探索构建符合法律规律的评价机制,从政策目标、法律实施和社会反馈为基本评价维度,形成一个科学合理的、能够指引和促进检察工作发展的体系化指标。在科技强检方面,有必要形成高水平的、统一的检察办案系统、工作系统,在开发数字大模型方面也应加强顶层设计,避免低水平重复建设。

广西壮族自治区南宁市人民检察院党组书记、检察长梁毅：
破解“四不”难题,深化法律监督

“十四五”时期,南宁检察机关认真贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,部署“三查融合”检察办案单元、重大监督事项案件化办理工作管理办法(试行),一体抓实“三个管理”,实现监督履职更加均衡、监督主动性不断加强。民事、行政、公益诉讼检察办案比重从2021年的11.15%提升至2025年的20.21%。当前,基层检察院检察官还存在“不愿、不敢、不会、不能”的“四不”难题。对此,必须回归监督本位,通过制度化、专业化、体系化建设破局。一是转变监督理念,增强强化检察监督的精神主动、历史自信、战略定力、法治担当,深化系统性监督

湖北省襄阳市人民检察院党组书记、检察长陈俊：
强化自我管理意识,答好维护公平正义时代考卷

“十五五”规划建议强调“规范司法权力运行,完善司法公正实现和评价机制”“强化检察监督,加强公益诉讼”,对检察机关履职提出了更高要求。基层检察院身处检察事业最好发展时期,要牢牢把握“两个回归”,以高水平管理促进高质效办案。首先,树牢正确政绩观是抓好“三个管理”的前提,要以理念破冰引领行动突围,作为办案主体,既要“正确、理性、平和、客观、辩证”地看待业务数据的“升与降”,更要突破传统数据思维,善于透过业务数据判断办案形势、审视业务质效,进行内外比较,促进社会治理。其次,做好分析研判“后半篇文章”是抓好业务管理的关键,要

安徽省天长市人民检察院党组书记、检察长王超：
秉持基本价值追求,充分履行法律监督职责

天长市检察院贯彻落实党的二十届四中全会和大检察官研讨班精神,始终秉持“高质效办好每一个案件”的基本价值追求,充分履行法律监督职责,以高质效办案助力天长高质量发展。一是以文化引领赋能监督履职。实施“党建+团建+队建”一体化育人工程,推动党建与业务深度融合。坚持“人文天检”“人才强检”双轮驱动,建立“青蓝相继”传帮带机制,通过“专业化+实战化”培养模式,增强检察队伍凝聚力战斗力。二是以精准监督护航发展大局。始终将维护市场公平竞争秩序作为监督重点,把高质效办案融入优化营商环境全过程,以精准办案着力维护规范有序、公

山东省临沂市兰山区人民检察院党组书记、检察长陈玉伟：
抓牢“四个关键点”,做实高质效办案

近年来,临沂市兰山区检察院深入贯彻最高检部署,围绕案件质量、办案效率和效果及监督履职等,一体抓实“三个管理”,持续做深做实高质效办好每一个案件。一是加强审核把关,强化质量管控。制定《刑事案件审核监督工作办法》《案件质量评查工作实施办法》等,坚决落实“每案必检”,确保办案质量。二是推动繁简分流,提升办案质效。建立并实质化运行“一站式”轻罪案件办案中心,坚持繁案精办、简案快办;制定《刑事检察工作指引》,为证据审查、文书制作、诉讼监督等提供明确、具体、可操作的标准和规范;针对危险驾驶、帮信等证据种类相对固定、办案模式化程度较

内蒙古自治区呼和浩特市回民区人民检察院党组书记、代理检察长高丽：
立足“三个三”,推动高质效检察履职

近年来,呼和浩特市回民区检察院提炼深化“三个主抓、三个把关、三个聚焦”实践路径,推动实现高质效检察履职,更好守护公平正义。一是以“三个主抓”提质效,高效监督维护社会公正。主抓精准监督,提升检察履职的针对性,做实高质效办案,做到“三个效果”有机统一。主抓数字赋能,提升检察履职的智慧性,以数字革命驱动“四大检察”转型升级。主抓协同联动,提升检察履职的整体性。打破“四大检察”条线壁垒,构建“内部一体化+外部多元化”协作格局。二是以“三个把关”提质效,全面提升案件管理水平。严把案件分析关,有力服

务决策参考,并做好“后半篇文章”。严把案件流程监控关,确保办案程序规范。建立“案管统筹+条线自治”流程监控协作机制。严把办结案件评查关,促进案件质量提升。打造部门自查、案管评查、交叉互评“三位一体”评查模式。三是以“三个聚焦”提质效,服务巩固地方治理成果。聚焦中心大局,推动源头治理。针对发现的基层治理深层次问题,同步转化为社会治理检察建议。聚焦民生关切,强化检察为民。聚焦矛盾化解,维护社会稳定。落实群众信访件件有回复,构建“司法救助+社会救助”多元格局,真正让信访当事人感受到公平正义。

检察监督是中国式现代化稳步推进的重要保障
北京师范大学法学院刑法学教研中心主任、教授,国际刑法研究所所长 张磊

各地检察工作和本次会议的成功召开都是检察机关学习贯彻党的二十届四中全会和中央全面依法治国工作会议精神,持续推进习近平法治思想检察实践,以强化检察监督实效支撑和服务中国式现代化的重要体现。近年来检察工作成绩的取得既是习近平法治思想检察实践的重要成果,也为习近平法治思想的发展提供了丰富的检察素材。强化检察监督是检察机关支撑和服务中国式现代化的重要抓手,“强化”本身含义重在强调长期、持续的效果,所以强化检察监督是一项既有广度更需深度的持续性系统工程。作为国家法律监督机关和保障国家法律统一正确实施的司法机关,法治推进到哪里,检察机关的法律监督就应当跟进到哪里。检察监督是“社会主义法治国家建设达到更高水平”的重要保障,是中国式现代化稳步推进的重要保障。

吉林省长春市人民检察院党组书记、检察长黄国华：
“三实三强”促进高质效办好每一个案件

最高人民检察院党组明确提出推动构建检察“大管理”格局以来,吉林省长春市检察院围绕加强对办案活动的“指导”、对办案质效的“调控”和对办案力量的“组织”三个方面,探索找准“过河的桥和船”,检察管理对检察工作高质量发展的促进作用初步显现。一是压实管理职责强指导。立足市级检察院承上启下的角色定位,坚决扛起对16个基层院一线履职办案的管理责任,精心编制办案指引手册,作为加强共性业务指导的指南。如汇编《常见监督点及监督方式清单》,涵盖“四大检察”429个监督点,实现监督依据可视、方式可知、效果可期;聚焦预警防范司法办案风险,梳理包

江西省南昌市人民检察院党组书记、检察长刘鸿斌：
以高水平检察管理赋能自身建设

高质效办好每一个案件,“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”是新时代新征程检察履职办案的基本价值追求。近年来,南昌检察机关深入贯彻习近平法治思想,全面准确落实“一取消三不再”,积极探索优化管理。一是坚持政治统领,铸牢检察管理之魂,确保正确政治方向。创新深化“党建+业务”融合机制,精心打造“洪城红”“检察蓝”特色党建品牌,开展“洪检讲堂”“洪检沙龙”“洪检青年讲党史”等活动,常态化加强政治训练和理论武装。二是聚焦主责主业,夯实案件质效之基,提升法律监督水平。围绕“高质效办好每一个案件”,优化业务分析

河南省南阳市宛城区人民检察院党组书记、代理检察长郭潜：
“四聚焦四着力”提升检察工作整体质效

近年来,南阳市宛城区检察院深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记视察南阳重要指示精神,聚焦法律监督主责主业,优管理、强队伍、提质效。一是聚焦服务中心大局,着力凸显检察担当。落实“党和国家中心工作推动到哪里,检察工作就跟进到哪里”要求,找准服务中医药发展的切入点,开展“检察护航中医药产业发展”专项行动,建立健全“定制服务、快受速办、预防保护”的司法保护工作机制,助力南阳“全国中医药名都”建设。二是聚焦提升队伍素质,着力锻造检察铁军。扎实推进人才强基,开展“清检·思享”讲堂、读书读报学习小组等特色活动,加强与南阳理工学院等

湖南省常德市鼎城区人民检察院党组书记、检察长朱艳哲：
加强政治引领能力引领 优化机制建设能力建设

近年来,常德市鼎城区检察院坚持从政治引领、思想引领、机制建设和能力建设入手,不断优化常态化长效检察管理工作机制,努力建设高素质专业化检察队伍,以高质效检察履职服务中国式现代化。一是将政治引领作为推进高质效检察管理的“主心骨”。把“从政治上着眼、在法治上着力”部署,融入检察管理工作各方面,建立落实政治业务融合机制,让政治意识、法治理念内化为每名检察人员的思想自觉、行动自觉。二是将思想引领作为推进高质效检察管理的“指南针”。压实领导班子、中层骨干主体责任,明确检察长和检委会为统领、业务部门为基础的管理体系,全面准确落

云南省昆明市呈贡区人民检察院党组书记、检察长李鹏：
强化自身建设,激活“一池春水”

昆明市呈贡区检察院为答好服务大局的“检察答卷”,深入落实最高检“建好队伍、建强基层”要求,以“管人”为基石,激活队伍“一池春水”。一是精耕“三个管理”,促进检察管理现代化。以业务管理为“中枢”,发挥院领导班子统帅作用,每月召开业务分析会,集中对重要业务态势、重点办案领域、重大敏感案件进行部署决策。以案件管理为“抓手”,发挥案管部门枢纽作用,把办案节点管理和流程监控做实做细。以办理高质效案件为导向,严格执行检察官职权清单、岗位廉政风险防控细则,加强案件质量评查。二是锻造过硬队伍,

强化高质量检察工作人才支撑。根据每名检察人员的专业所长及性格特点,从入职之初便制定培养路径,结合日常工作表现,及时调整培养方向,层层压实育人才的责任。三是驱动法治引擎,书写高质效检察履职服务高质量发展新篇章。积极履行公益诉讼检察职责,护航斗南花卉产业健康发展,对鲜花初级农产品食品安全开展监督;推动政府部门开展巡查检查,促进鲜花秸秆、农膜等废弃物规范处置、合理利用,消除农业面源污染;加大对鲜花储存行业、物流寄递行业场所的监督检查力度,提高市场及商户消防应急处置能力。

专家点评