

编者按 在11月27日召开的第四届新时代检察工作高质量发展论坛上,来自15个市县级检察院的主要负责人围绕论坛主题,分三个单元进行了交流研讨,2位法学专家对他们的交流发言作了精彩点评。现将发言和点评内容摘要刊发,以飨读者。

聚焦服务高质量发展 献策强化高效履职

第一单元

坚持围绕中心服务大局,以高质效检察履职业务服务经济社会高水平发展

四川省成都市人民检察院党组书记、代理检察长雷秀华:

充分发挥检察监督三重价值功能

贯彻党的二十届四中全会“强化检察监督,加强公益诉讼”的政治考量和实践要义,高质效履行检察监督职能,重在发挥监督公权、救济私权、化解争议三重价值功能。一是加强公权监督,维护国家和社会公共利益。坚持全流程强化司法权监督,注重加强对侦查、审判、执行等执法司法活动的精准监督。高度重视区分经济犯罪和经济纠纷的界限,以精细化指导和亲历性审查促进提升非羁押状态下经济犯罪案件侦查取证水平。二是加强私权救济,维护公民和市场主体合法权益。加强人身权救济保障,加强羁押必要性审查和审查逮捕社会危险性量化评估。加强财产权救济保

障,一方面重点保护企业合法财产权,优化调整知识产权刑事案件集中管辖,集中优势资源保护原始创新、关键核心技术创新;另一方面,着力守护公民个人财产权益,健全涉众型金融犯罪追赃挽损机制,依法严厉打击各类养老诈骗犯罪,在农民工讨薪、老年人赡养、妇女儿童权益保护等民生重点领域充分释放支持起诉制度效能。三是加强争议化解,维护和谐稳定促进源头治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”,构建“检察履职+微博网格”“微检治”等矛盾纠纷协同治理机制,打造家门口的基层检察机关,切实将矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

福建省福州市人民检察院党组书记、检察长江莉:

五方面发力护航建设更高水平“海上福州”

2025年,福州市检察机关深入开展“海上福州·检护蔚蓝”专项行动,聚焦“打击整治涉海犯罪、深化涉海问题研究、服务海洋产业发展、加强海洋文化保护、提升海洋检察能力”五个工作方向,推出十项重点举措,全力为建设更高水平的“海上福州”贡献检察力量。一是深化闽东北山海协作,惩治跨域涉海犯罪,牵头闽东北“四市一区”检察、海关、公安、海警等15家单位,成立“检护蔚蓝”检侦协同联盟,实现跨域跨部门办案数据“一站式”归集整理、碰撞分析。二是践行新时代“枫桥经验”,设立“海上12309”检察服务中心,深化涉海综合治

理。三是聚焦陆海产业联动,搭建以福州检察知识产权法律服务中心为“一中心”,以海丝中央法务区、“知创福建”平台检察联络点为“多窗口”的知识产权服务矩阵,护航海洋经济发展。四是守护海洋文化史迹,围绕船政文化史迹保护,开展海洋文化遗产公益诉讼专项监督,推动完成43处文保单位改造提升。五是提升海洋检察素能,深化检校共建,加强数字赋能,搭建“公益诉讼大数据研判平台”,深挖闽江河口湿地生态公益诉讼保护线索,推动除治湿地互花米草4590亩、恢复植被2605亩。

浙江省慈溪市人民检察院党组书记、检察长陈永明:

为民营经济高质量发展注入坚实法治动能

慈溪市检察院牢固树立“立足全局发展检察,跳出检察发展检察,深入检察发展检察”理念,以专业化履职、精准化服务、长效化发展为基本导向,坚持高质效办好每一个案件,为慈溪民营经济高质量发展注入坚实法治动能。一是注重高位谋划,践行“法治是最好的营商环境”要求,针对众多企业反映的“多头跑、重复跑”问题,推动设立营商环境投诉监督中心,统筹全市纪检监察监督、检察法律监督、行政执法监督相关职能,打造涉企服务“一站式”平台。今年以来,共办结涉企线索58件,回访满意率100%,为企业挽回经济损失1000余万元

元。二是聚焦主责主业,筑牢企业发展法治屏障。率先建立民事执行全程监督机制,今年以来提出终本执行监督检察建议40件,帮助企业挽回损失200余万元;创新研发民事诉讼监督筛查平台,构建“刑民一体”办案机制,近三年累计为企业挽回经济损失5100余万元。三是突出协作配合,积极构建“检察+”融合履职模式,构建多方联动“一盘棋”格局。深化“府检联动”,与多部门达成共识20余项,推动15家行政机关统一涉企非诉执行标准。加强与乡镇街道联络,打造“小巷检察官”助企品牌,合力开展涉企多元矛盾化解工作。

江苏省南京市江宁区人民检察院党组书记、检察长胡彬华:

扛起检察担当,助推构建耕地保护新格局

粮食安全是“国之大者”,耕地是国家安全的根本保障。面对耕地保护的新形势新任务,基层检察机关必须超越个案办理,转向更具前瞻性、系统性和建设性的综合履职,切实担负起耕地保护的政治责任,为筑牢粮食安全生命线提供坚实司法保障。一是扛起政治责任,以高质效办案严守耕地红线。将耕地保护作为一项长期性、战略性的政治任务和法治责任来落实,围绕侵占农用地、耕地“非农化”“非粮化”等突出问题,统筹履行惩治刑事犯罪、纠正民事侵权、促进依法行政、挽回公益损害等各项职能,实现惩治犯罪与修复生态、纠正违法与源头治理、维护

公益与促进发展的统一。强化科技赋能,运用遥感监测、无人机巡查等科技手段,精准发现犯罪线索、评估损害后果、固定证据。二是强化法律监督,兼顾个案打击、案后补救与治理预防,在依法追究当事人刑事责任的同时,同步启动公益诉讼程序,督促其恢复耕地种植条件、修复耕地生态功能。针对耕地保护领域行政机关执法不严、监管不力等问题,加强行政执法行为监督。三是深化标本兼治,加强对类案和系统性问题的分析研判,从源头上预防和减少破坏耕地现象的发生。加强以案释法,推动形成全社会共同参与的耕地保护新格局。

辽宁省大连市沙河口区人民检察院党组书记、检察长金岩:

“小网格”发挥优化社会治理“大效能”

近年来,大连市沙河口区检察院依托“检察+网格”工作机制,与辖区920个网格实现分级对应衔接,从帮扶解困、矛盾调处、公益保护等多个方面不断探索助推基层社会治理现代化新路径。一是靠前履职,在“情理法”中提升解纷质效。针对轻微刑事案件上升态势,牵头会签《关于建立人民调解与刑事和解工作联动机制的若干意见》,设立“调解工作室”,引入人民调解员、网格员等共同释法说理、疏导调解,促成邻里纠纷、同事纠纷等多起案件和解。二是送法入巷,在“烟油气”中体现检察担当。以“党建红”为底色,组建“青·蓝·

红”志愿服务队,青年干警深入社区网格,精准供给优质普法产品。三是由案到治,在“微治理”中规范行业发展。通过网格发现消防安全、生态保护等领域突出问题并制发社会治理检察建议,督促机制纠偏、管理补漏。对近年来重大责任事故案件回溯分析、研提对策,促成涉案单位开发安全生产标准化信息管理平台、建立4项配套管理制度。四是数字赋能,在“手牵手”中强化检察监督。汇聚外部“数据池”,定期获取12345诉求平台信息,实时获取网格员上传平台信息,深度研判治理风险点,让检察监督从被动受理转向主动发力。

高质量发展是检察工作发展目标,也是基本要求

中国刑法学研究会副会长,中国人民大学法学院教授,吴玉章讲席教授 时延安

此次论坛成果丰硕,从省院检察长的主题发言和十五位市县检察院代表的发言能够看出,在大力推进检察工作高质量发展方面,各级检察机关不断探索创新,将高质效办案作为基本抓手,取得了良好的政治效果、法律效果和社会效果。

高质量发展,既是检察工作发展目标,也是检察工作发展的基本要求。继续推动检察工作高质量发展,应继续大力加强检察理论研究,在中国特色社会主义法治基本框架内不断探索检察权及其实施的基础问题研究,同时要提升问题意识,完善检察工作的方法论,以系统思维解决发展中的各种问题。在完善检察工作质效评价方面,应积极探索构建符合司法规律的评价机制,从政策目标、法律实施和社会反馈为基本评价维度,形成一个科学合理的、能够指引和促进检察工作发展的体系化指标。在科技强检方面,有必要形成高水平的、统一的检察办案系统、工作系统,在开发数字大模型方面也应加强顶层设计,避免低水平重复建设。

专家点评

检察监督是中国式现代化稳步推进的重要保障

北京师范大学法学院刑法学教研中心主任、教授,国际刑法研究所所长 张磊

各地检察工作和本次会议的成功召开都是检察机关学习贯彻党的二十届四中全会和中央全面依法治国工作会议精神,持续推进习近平法治思想检察实践,以强化检察监督实效支撑和服务中国式现代化的重要体现。近年来检察工作成绩的取得既然是习近平法治思想检察实践的重要成果,也是以习近平法治思想的发展提供了丰富的检察素材。强化检察监督是检察机关支撑和服务中国式现代化的重要抓手,“强化”本身的含义重在强调长期、持续的效果,所以强化检察监督是一项既有广度更需深度的持续性系统工程。作为国家法律监督机关和保障国家法律统一正确实施的司法机关,法治推进到哪里,检察机关的法律监督就应当跟进到哪里。检察监督是“社会主义法治国家建设达到更高水平”的重要保障,是中国式现代化稳步推进的重要保障。

第二单元

聚焦法律监督主责主业 以高质效办案维护公平正义

广西壮族自治区南宁市人民检察院党组书记、检察长梁毅:

破解“四不”难题,深化法律监督

“十四五”时期,南宁检察机关认真贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,部署“三查融合”检察办案单元、重大监督事项案件化办理工作管理办法(试行),一体抓实“三个管理”,实现监督履职更加均衡、监督主动性不断加强。民事、行政、公益诉讼检察办案比重从2021年的11.15%提升至2025年的20.21%。当前,基层检察院检察官还存在“不愿、不敢、不会、不能”的“四不”难题。对此,必须回归监督本位,通过制度化、专业化、体系化建设破局。一是转变监督理念,深化与人大监督、民主监督、审计监督、行政执法监督等工作协调,加强检律良性互动,健全与各类监督贯通机制。

湖北省襄阳市人民检察院党组书记、检察长陈俊:

强化自我管理意识,答好维护公平正义时代考卷

“十五五”规划建议强调“规范司法权力运行,完善司法公正实现和评价机制”“强化检察监督,加强公益诉讼”,对检察机关履行职责提出了更高要求。基层检察院身处检察事业最好发展时期,要牢牢把握“两个回归”,以高质效管理促进高质效办案。首先,树牢正确绩效观是抓好“三个管理”的前提,要以理念破冰引领行动突围。作为办案主体,既要“正确、理性、平和、客观、辩证”地看待业务数据的“升与降”,更要突破传统数据思维,善于透过业务数据判断办案形势、审视业务质效,进行内外比较、促进社会治理。其次,做好分析研判“后半篇文章”是抓好业务管理的关键,要

以更强担当破解难点堵点。我们严格落实最高检关于检察办案质效分析研判要求,常态化开展分析研判会商,为科学决策提供依据和参考。第三,落实全流程风险防控是抓好案件管理的重点,要以实时预警促进防患未然。我们制定全市检察机关在办案案件风险防范化解行动方案,研发“在办案案件风险防范化解管理系统”,实现风险案件及早识别、一键上传、两级院联动化解。第四,强化自我管理是抓好质量管理的基础。我们打出常规评查、重点评查、“解剖麻雀”式深度评查的“组合拳”,并运用全省统一智能辅助系统推动“每案必检”,倒逼责任落实。

安徽省天长市人民检察院党组书记、检察长王超:

秉持基本价值追求,充分履行法律监督职责

天长市检察机关贯彻党的二十届四中全会和大检察官研讨班精神,始终秉持“高质效办好每一个案件”的基本价值追求,充分履行法律监督职责,以高质效办案助力天长高质量发展。一是以文化引领检察监督履职。实施“党建+团建+队建”一体化育人工程,推动党建与业务深度融合。坚持“人文天检”“人才强检”双轮驱动,建立“青蓝相继”传帮带机制,通过“专业化+实战化”培养模式,增强检察队伍凝聚力战斗力。二是以精准监督护航发展大局。始终将维护市场公平竞争秩序作为监督重点,把高质效办案融入优化营商环境全过程,以精准办案着力维护规范有序、公平竞争的市场秩序。三是以协同发力守护公共利益。深化“检察+行政”协同治理模式,聚力生态环境损害修复费用、惩罚性赔偿金等600余万元,筑牢生态环保屏障。四是以为人民服务践行公平正义。深入践行新时代“枫桥经验”,依托17个检察巡回工作站,推动32名检察人员分AB岗、每半月驻点基层,通过“坐班+上门”精准对接群众需求,把监督办案与释法说理、矛盾化解相结合,努力帮当事人既解“法结”又解“心结”。

山东省临沂市兰山区人民检察院党组书记、检察长陈玉伟:

抓牢“四个关键点”,做实高质效办案

近年来,临沂市兰山区检察院深入贯彻最高检部署,围绕案件质量、办案效率和效果及监督履责等,一体抓实“三个管理”,持续做深做实高质效办好每一个案件。一是加强审核把关,强化质量管控。制定《刑事案件审核监督工作办法》《案件质量评查工作实施办法》等,坚决落实“每案必检”,确保办案质量。二是推动繁简分流,提升办案质效,建立并实质化运行“一站式”轻罪案件办案中心,坚持繁案精办、简案快办;制定《刑事检察工作指引》,为证据审查、文书制作、诉讼监督等提供明确、具体、可操作的标准和规范,针对危险驾驶、帮信等证据种类相对固定、办案模式化程度较

高的7类案件,制定《全流程要素式办案审查表》,进一步优化程序,提升办案质效。

三是加大监督力度,增强监督刚性。制定并执行本院业务工作指引,把监督事项作为案件审核、质量评查的重要内容,引导干警做到“应监督尽监督”。四是化解矛盾纠纷,增进社会和谐。充分借助律师、诉讼代理人作用,帮助当事人解“法结”、舒“心结”。坚持“应听证尽听证”,邀请不同领域专家学者、人民监督员、社区代表等参加检察听证,以公开促公正,以公正促和谐。加强与党委政法委、财政等部门及公益组织的沟通协调,加大司法救助力度,防止当事人因生活陷入困境而激化矛盾。

内蒙古自治区呼和浩特市回民区人民检察院党组书记、代理检察长高丽:

立足“三个三”,推动高质效检察履职

近年来,呼和浩特市回民区检察院深入提炼深化“三个主抓、三个把关、三个聚焦”实践路径,推动实现高质效检察履职,更好守护公平正义。一是以“三个主抓”提质效,高效监督维护社会公平。主抓精准监督,提升检察履职的针对性,做实高质效办案,做到“三个效果”有机统一。主抓数字赋能,提升检察履职的智慧性,以数字革命驱动“四大检察”转型升级。四是数字赋能,在“手牵手”中强化检察监督。汇聚外部“数据池”,定期获取12345诉求平台信息,实时获取网格员上传平台信息,深度研判治理风险点,让检察监督从被动受理转向主动发力。

第三单元

加强检察机关自身建设,以高质效检察管理促进检察工作高质量发展

吉林省长春市人民检察院党组书记、检察长黄国华:

“三实三强”促进高质效办好每一个案件

最高人民检察院党组明确提出推动构建检察“大管理”格局以来,吉林省长春市检察院围绕加强对办案活动的“指导”、对办案质效的“调控”和对办案力量的“组织”三个方面,探索找准“过河的桥和船”,检察管理对检察工作高质量发展的促进作用初显成效。一是压实管理职责强指导。立足市级检察院承上启下的角色定位,坚决扛起对16个基层院一线履职办案的管理责任,精心编制办案指引手册,作为加强共性业务指导的指南。如汇编《常见监督点及监督方式清单》,涵盖“四大检察”429个监督点,实现监督依据可视、方式可知、效果可期;聚焦预防风险办案风险,梳理包

含45项具体风险和6类防控措施的《工作清单》。二是抓实“三个管理”强质效。围绕完善办案质效分析研判、办案流程实时监控、案件质量检查评查等机制,一体抓实业务管理、案件管理、质量管理制度。如绘制13类57张流程图,建立“监管台账+提醒提示+逾期不改通报”机制,加强对重点案件、重要节点和重点文书的审查把关。三是夯实履职基础强素质。坚持把提升高质效办案素质能力作为检察队伍建设的重要落脚点,抓实人才培养这个根基,抓住办案团队这个支点,抓好科技赋能这个要点,抓细司法责任制这个关键,持续强化自身建设,着力打造检察新质战斗力。

江西省南昌市人民检察院党组书记、检察长刘鸿斌:

以高水平检察管理赋能自身建设

高质效办好每一个案件,“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”是新时代新征程检察履职办案的基本价值追求。近年来,南昌市检察机关深入贯彻习近平法治思想,全面准确落实“一取消三不”,积极开展评查,建立“基层院初评+条线复核汇总+综合分析通报”专项评查机制,累计开展评查1564次,推动整改问题607个,倒逼检察官提升责任意识和办案能力。三是锐意守正创新,凝聚系统管理之力,激发内生发展动能。用足用好业绩考评、评先评优等各项激励措施,健全司法责任认定与追究机制,不断激发检察人员履职担当的事业心、尊荣感和奋进力,树立起鲜明的实绩导向。

研判,通过月分析、季会商,加强对办案数据的深度挖掘和综合分析;构建“日跟进+周提示+月讲评”精细化管理模式,实现对办案活动全过程、动态化、实时性“闭环管理”,深化案件质量评查,建立“基层院初评+条线复核汇总+综合分析通报”专项评查机制,累计开展评查1564次,推动整改问题607个,倒逼检察官提升责任意识和办案能力。三是锐意守正创新,凝聚系统管理之力,激发内生发展动能。用足用好业绩考评、评先评优等各项激励措施,健全司法责任认定与追究机制,不断激发检察人员履职担当的事业心、尊荣感和奋进力,树立起鲜明的实绩导向。

河南省南阳市宛城区人民检察院党组书记、代理检察长郭潜:

“四聚焦四着力”提升检察工作整体质效

近年来,南阳市宛城区检察院深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记视察南阳重要指示精神,聚焦法律监督主责主业,优化管理、强队伍、提质效。一是聚焦服务中心大局,着力凸显检察担当。落实“党和国家中心工作推动到哪里,检察工作就跟进到哪里”要求,找准服务中医药发展的切入点,开展“检察护航中医药产业发展”专项行动,建立健全“定制服务、快速受办、预防保护”的司法保护工作机制,助力南阳“全国中医药名都”建设。二是聚焦提升队伍素质,着力锻造检察铁军。扎实推进人才强基,开展“清检·思享”讲堂、读书读报学习小组等特色活动,加强与南阳理工学院等

高校合作,着力培养专家型领军人才。三是聚焦实施机制创新,着力推进检察管理。构建“数据汇集+智能分析+动态预警+绩效反馈”一体化平台,探索大数据法律监督模型辅助案件质量评查,推行“个案评查+专项评查+数据倒查”三位一体监督模式,对发现的问题实质性开展问责惩戒。做实反向审视工作,创建“三联三析三问”工作机制,注重从控告申诉等案件中反思检察履职的突出问题,依托该机制成功化解一起长达29年的信访积案。四是聚焦完善激励保障,着力树立检察形象。坚持严管与厚爱并重,持续营造“能者有舞台、优者受褒奖、庸者让位子、劣者摘帽子”的氛围。

湖南省常德市鼎城区人民检察院党组书记、检察长朱艳哲:

加强政治引领能力引领

优化机制建设能力建设

近年来,常德市鼎城区检察院坚持从政治引领、思想引领、机制建设和能力建设入手,不断优化常态长效检察管理工作机制,努力建设高素质专业化检察队伍,以高质效检察服务中国式现代化。一是将政治引领作为推进高质效检察管理的“主心骨”。把“从政治上着眼、在法治上着力”融入检察管理各方面,建立落实政治业务融合机制,让政治意识、法治理念内化为每名检察人员的思想自觉、行动自觉。二是将思想引领作为推进高质效检察管理的“指南针”。压实领导班子、中层骨干主体责任,明确检察长和检委会为统领、业务部门为基础的管理体系,全面准确落

实司法责任制,将管人、管案、管事有机融合,引导干警从思想上认同管理、接受管理、参与管理。三是将机制建设作为推进高质效检察管理的“加速器”。坚持问题导向,建立健全行政处罚和刑事处罚双向衔接、执法执纪和刑事司法有机衔接、重点工作督查督办等一系列机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项。四是将能力建设作为推进高质效检察管理的“支撑点”。围绕薪火计划“一条主线”,完善导师带新人和五讲五比“两个机制”,搭建鼎检大讲坛、鼎检青沙龙、鼎检青工委“三个平台”,实施文化启航、机制引航、精英领航、关爱护航“四大行动”,加强干警专业能力建设。

云南省昆明市呈贡区人民检察院党组书记、检察长李鹃:

强化自身建设,激活“一池春水”

昆明市呈贡区检察院为答好服务大局的“检察答卷”,深入落实最高检“建好队伍、建强基层”要求,以“管人”为基石,激活检察监督“一池春水”。一是精耕“三个管理”,促进检察管理现代化。以业务管理为“中枢”,发挥院领导班子统帅作用,每月召开业务分析会,集中对重要业务态势、重点办案领域、重大敏感案件