

# 透过三个变化看成效

福建:履职办案实现理念之变、作风之变、管理之变

## 深入学习贯彻习近平法治思想

### — 高质效履行法律监督职责 —

□本报记者 张仁平  
通讯员 雷闽娟 房燕瑜

日前,在福建省古田县鹤塘镇西洋村,村委会办公楼里灯火通明,一场“民转刑”案件公开听证会正在进行。村民们也来到现场,围观办案过程。这场听证会不仅消解了当事人因土地权属纠纷积累的怨气,还成为向村民普法的法教育公开课。

坐在一条板凳上,面对面听民声、纳民意、解民忧。2023年以来,古田县检察院以“上门听证+晨巡晚议”的方式,已累计组织200余场听证会,超过九成的矛盾纠纷在一一线得以化解。

福建是习近平法治思想的重要孕育地和实践地,全省检察机关深学笃行习近平法治思想,带着责任践行“四下基层”(即宣传党的路线、方针、政策下基层,调查研究下基层,信访接待下基层,现场办公下基层)制度,持续擦亮坚持以人民为中心的法治底色,从检察履职办案的理念之变、作风之变、管理之变,让人民群众更加真切地感受到公平正义就在身边。

**理念之变:从“办理一案”到“治理一片”**

“终于调解成功了。”当涉案三方达成调解协议时,古田县检察院承办检察官和分管日常工作的院领导长舒

了一口气,大家走出单位大门时,已是深夜11点多。

这是一起养老院护工林某劝架引发的故意伤害案。案发后,办案人员及相关部门一番调解,直到案件被移送审查起诉时,护工、被害人、养护机构三方仍无法达成和解。

对该案从法律上作出处理决定并不难,但三方矛盾纠纷没有化解,检察官始终放不下心。“只要有一线希望,就要做百分百的努力。”古田县检察院检察长陈厅介绍,院领导和承办检察官在三方间调解,经过3个月数十次的释法说理,终于促成了三方和解。

不仅如此,该院结合办案对辖区养老机构和养护院运行情况进行深入调研,就加强养老机构监管、预防涉老犯罪向相关主管部门制发检察建议,并开展送法进养老院活动,倾情守护“夕阳红”。

“坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化”是习近平法治思想的重要组成部分。记者在采访中了解到,福建省检察机关自觉将检察工作融入国家治理和社会治理大局,转变“就案办案”“机械执法”的惯性思维,更加关注案件背后的深层次因素,进而提出有问题分析、有对策举措的检察建议,将“法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病”的要求贯穿履职办案全过程,努力实现“办理一案、治理一片”的效果。

**作风之变:从“坐堂办案”到“带案下访”**

7月11日,林女士不仅拿到了司

法救助金,还获得了检察院联合相关部门开展的帮扶。至此,困扰她两年多的“法结”与“心结”都被解开了。

两年前,林女士因与周某的相邻权纠纷发生肢体冲突,致轻伤二级。得知周某被不起诉后,林女士不服,向厦门市检察院提出申诉。

经全面复查,检察机关认定原不起诉决定并无不当。包案院领导带案下访,多次当面听取林女士诉求,把法理、情理、事理逐一讲清讲透。了解到林女士家庭经济困难后,引导其申请司法救助,并推动多元救助。最终,林女士自愿撤回申诉。这是福建省各级检察院领导包案机制实质化运行的一个缩影。

“关键少数”示范引领,是提升办案质效的“关键引擎”。福建省检察机关充分发挥领导干部“关键少数”作用,对“六类案件”实行应包尽包,直面群众诉求“一包到底”,直到案结事了。

习近平总书记指出,“坚持以人民为中心的发展思想,着力保障和改善民生,着力解决人民急难愁盼问题”。福建省检察机关弘扬“四下基层”优良作风,采取主动约谈、带案下访、下沉接访等方式,真正了解和把握群众所思所忧所盼,就地解决群众急难愁盼,避免“程序空转”,减轻当事人“诉累”。

**管理之变:从“数据考核”到“聚焦本源”**

“原案办理存在侦查、审查办案时间过长等问题,应采取措施提升办案质效,强化对公安机关侦查活动的监

督。”这是三明市检察院在办理周某刑事申诉案时,通过信访申诉求案反向审视机制发现问题后,向原承办检察院发出的一封“提醒函”。

9月22日,在福建省检察机关控告申诉检察重点工作推进会上,三明市检察院介绍了相关经验做法,以“一案一审视、一案一分析”推动“三个管理”落实落细。

聚焦本源,回归本质,福建省检察机关持续在加强和改进控告申诉检察管理上下功夫。

——优化业务管理,发挥宏观分析研判功能,找准影响办案质效的堵点、难点问题,提出改进措施,做到抓业务心中有数、促进工作手中有招。

——改进案件管理,以规范化建设为牵引,把准不同类型控告申诉案特点,探索建立简案快办、繁案精办、难案专办机制,压实检察官办案主体责任。

——加强质量管理,全面掌握办案情况,常态化开展案件质量检查评价,突出对案件风险评估预警、矛盾纠纷多元化解等工作检查评价,推动高质效办案的实体、程序、效果要求落到实处。

据悉,福建省检察院已出台一体抓实“三个管理”,构建检察“大管理”格局的实施意见,指导全省检察机关不断优化检察管理路径,将管理重心从单纯的数据考核转向业务、案件、质量管理一体推进上,形成了一批以高水平管理促进高质效办案的特色做法,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

# 甘肃:党组书记讲党课筑廉洁防线

本报讯(记者南茂林)“要算好政治账、经济账、家庭账、风险账、自由财、健康账‘六笔账’,把好权力关、初始关、小节关、节庆关、亲情关、交友关‘六道关’,以案为鉴筑牢廉洁从检防线。”近日,甘肃省检察院组织开展党组书记讲党课暨甘肃省检察院党组2025年度第九次党组理论学习中心组集中学习(扩大)会议,省检察院党组书记、检察长沈涧为全省三级检察院全体干警做辅导。

“习近平总书记强调,我们党肩负的中国式现代化建设任务十分繁重,面临的执政环境异常复杂,自我革命这根弦必须绷得更紧。”“可以心存侥幸吗?侥幸是不幸的开始!”……课上,沈涧指出了国家工作人员特别是党政领导干部因贪污受贿被追究刑事责任的严重后果,结合各种收受贿赂的形式分析了隐形变异、花样翻新的受贿犯罪方式,强调全省检察人员要进一步加大廉政风险防控工作力度,全面排查防控风险隐患,不断强化监督管理,完善相关制度机制,并以反面典型为镜鉴,算好账、把好关、守好廉,清清白白做人,干干净净做事,为自己和家庭的幸福筑起安全防线。

“检察官长帮大家算‘六笔账’、提醒大家把好‘六道关’,清清楚楚地表明,只要廉洁怎么算都是利国利家,但凡贪腐怎么算都会一无所有,从方方面面教大家如何筑牢清廉防线、守住纪律底线。”党课结束后,甘肃省检察院办公室干警侯帅表示受益良多,对于贪腐更戒惧、纪律更明了,要珍惜组织提供的施展才能的机会和舞台,做有理想信念、有精神支柱、有思想定力,守得住清廉的检察干部。

# 白鹤嘴石碉堡摆脱安全隐患

重庆渝中:公益诉讼守护山城抗战记忆

本报讯(记者满宁 通讯员马弘 曲诗怡)青石墙面整洁如初,破损瓦片与腐烂木板悉数更换,曾经杂乱的电线与堆积的垃圾已不见踪影……近日,重庆市渝中区检察院检察官重返白鹤嘴石碉堡开展“回头看”,眼前的景象令人欣慰。在检察机关的持续推动下,这座历经风雨的石碉堡终于拂去岁月尘埃,重现庄重的历史原貌。

“白鹤嘴有座老碉堡,到处是垃圾,墙体都风化了。”今年3月,一则来自“益心为公”志愿者的举报线索,让这座隐匿于居民区的抗战遗址进入了公益诉讼检察官的视野。

渝中区检察院检察官立即赶赴现场调查,发现这座碉堡遗址正面临多重威胁:保护栏内杂草丛生,栏内、屋顶上有居民随意丢弃的生活垃圾;碉堡主体青石结构风化,门口石刻文字部分斑驳脱落;屋顶瓦片破损,内部木质结构腐烂……更让人揪心的是,碉堡周围还存在乱接电线情况,不仅破坏了文物原貌,还埋下了严重的安全隐患。

“这座碉堡建于1936年,编号为‘东路第二号’,是迄今发现的碉堡建筑遗存中唯一具有准确建筑信息的碉堡。”渝中区文物局有关负责人介绍,它依山而建、拱卫主城,与古城门、城墙和钢混碉堡共同构成完整的山城防御体系,战时亦作为信号塔用于警示市民躲避敌军轰炸。作为重庆抗战文化的重要物质载体,白鹤嘴石碉堡具有较高的历史文化与军事研究价值,在第三次全国不可移动文物普查中已被登记为渝中区不可移动文物点。

3月19日,渝中区检察院依法向相关部门制发检察建议。相关部门高度重视,立即组织专业力量启动修缮工程。然而,挑战接踵而至。施工方反映,本应于6月完成修缮工作,因文物修复工期长、标准高,难以在整改限期内全部完成。

是一味追求时效,还是尊重科学规律确保修复质量?“保护文物,核心是让其真实、完整地传下去,质量应是评估整改成效的最高标准。”经过审慎调查与综合研判,检察机关认定延期确因修复工作的客观复杂性所致,责任部门未急于履责,6月13日,渝中区检察院依据《人民检察院公益诉讼办案规则》第78条,依法作出中止审查决定,为高质量完成文物修复工作留出了必要的“时间窗口”。

延期1个月后,7月15日,经过精心修复,白鹤嘴石碉堡终于重焕生机,渝中区检察院依法决定终结案件。为巩固整改成效,该院又多次组织“回头看”,持续关注碉堡维护状况与周边环境,并推动完善文物日常巡查和隐患排查机制,确保文物保护常态化、长效化。

如今,白鹤嘴石碉堡正以崭新姿态传承山城的抗战精神,无声诉说着一段不屈不挠的民族记忆。

(上接第一版)“十五五”期间,浙江省检察机关将坚持总体国家安全观,完整准确全面贯彻新发展理念,统筹发展和安全,依法全面履行检察职责,把捍卫政治安全摆在首位,依法从严惩治严重犯罪,全面准确贯彻宽严相济刑事政策,统筹推进金融风险防范、网络依法治理、未成年人违法犯罪预防和治理等重点任务,强化妇女、儿童、老年人、残疾人、劳动者等群体权益保障,通过严格依法办案、公正司法,助力加快建设更高水平平安浙江,让老百姓的获得感幸福感安全感成色更足。同时,浙江作为“枫桥经验”发源地和实践地,我们将全面推进检察信访工作法治化,有力推动12309检察服务中心与社会治安综合治理中心衔接联动,持续抓实“枫桥式检察院”标准化建设、规范化运转、实质化运行,提升基层办案质效,让“群众家门口的检察院,老百姓身边的检察官”切实发挥作用,不断深化坚持和发展新时代“枫桥经验”的检察实践。

记者:大检察官研讨班强调,要完整准确全面贯彻新发展理念,更好服务推动高质量发展,更好服务构建新发展格局,更好服务促进全体人民共同富裕。浙江省检察机关将如何找准履职的切入点和着力点,以检察工作高质量发展服务经济社会高质量发展?

林贻影:法治是最好的营商环境。浙江是民营经济大省,民营经济是浙江的最大特色、最大资源和最大优势。一直以来,浙江省检察机关坚持把营造法治化营商环境、服务保障民营经济健康发展作为监督履职必答题。“十五五”期间,浙江省检察机关将全面对标党的二十届四中全会任务部署,坚定扛起“经济大省挑大梁”的责任担当,依法平等保护各类市场主体,加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督,巩固深化违规异地执行和趋利性执法司法专项监督成效。党的二十届四中全会闭幕不久,浙江随即召开省级府检联席会议,聚焦促进一流营商环境建设、保护知识产权等重点领域,持续加强法律监督与行政执法的衔接互动,共同运用法治力量服务保障浙江经济社会高质量发展。

创新是引领发展的第一动力。浙江省检察机关将认真贯彻落实《中共浙江省委关于加快建设创新浙江因地制宜发展新质生产力的决定》,深度融入“创新浙江”建设大局,强化反垄断和反不正当竞争司法,深化知识产权检察“4+4”工作模式,加大知识产权司法保护力度,助力因地制宜发展新质生产力。同时,深入践行绿水青山就是金山银山理念,认真落实全国生态环境检察工作推进会精神,依法全面履行“四大检察”职能,全力护航美丽浙江建设。聚焦以“千万工程”牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”,加强涉农检察工作,加大司法救助和行政争议实质性化解工作力度,巩固深化“检护民生”专项行动成效,更加用心守护民生福祉,助力扎实推进共同富裕。

记者:大检察官研讨班指出“要大力加强检察机关自身建设,持续提高服务经济社会发展的能力和平水”。浙江省检察机关将如何抓好自身建设,锻造一支忠诚干净担当的过硬检察队伍?

林贻影:习近平总书记在浙江工作期间,对检察工作鲜明提出“敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督”的重要指示要求,这是浙江省检察机关取之不尽的宝贵财富和力量源泉,也是“十五五”时期推动浙江检察事业发展和检察队伍建设的重要遵循。党的二十届四中全会突出强调“强化检察监督,加强公益诉讼”。浙江省检察机关将持续深化“巡回溯源学思想促践行”,按照大检察官研讨班工作部署,高站位谋划“十五五”时期全省检察工作,把“强化检察监督,加强公益诉讼”这一更高要求落到实处。

浙江省检察机关将坚定践行“敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督”,始终聚焦法律监督主业,坚持高质效办案本职本源,紧盯执法司法突出问题,全面加强立法、侦查、审判、执行等活动法律监督,更加有力维护执法司法公正,更好服务高水平法治浙江建设。聚焦加强检察基本职能履行、落实和完善司法责任制,深化数字检察战略等重点任务,以“检察官教检察官”推进检察队伍素能建设,以“三个管理”健全落实纵横一体、权责明晰、齐抓共管的检察“大管理”格局,以数字检察牵引提升法律监督质效,促进做实“高质效办好每一个案件”,全面夯实浙江检察工作高质量发展的根基。

浙江是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要萌发地。浙江省检察机关将全面深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,深刻把握习近平总书记和党中央赋予浙江的重大使命,以实际行动推动全会精神在浙江省检察机关落地见效;紧紧围绕“十五五”时期经济社会发展主要目标和战略任务,牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,找准检察履职的切入点和着力点,以检察工作高质量发展更好支撑和服务浙江经济社会高质量发展。



## 法润非遗

近日,陕西省渭南市华州区检察院干警走进华州竹艺社开展普法宣传活动,调研华州竹编的保护传承情况。华州竹编技艺是陕西省级非物质文化遗产,具有悠久的历史。活动中,检察官向竹编制作人员现场了解华州竹编非遗技艺传承和发展中遇到的法律问题和需求,并介绍检察公益诉讼在文物和文化遗产保护领域中的作用。

本报记者郝雪 通讯员王倩 孔泽阳摄

## 视窗

# “雪融花”来到山区孩子身边

北京延庆:青少年法治教育实现山区半山区学校全覆盖

□本报记者 简洁  
通讯员 孙森

“同学们,法律是保护每一位同学的坚强武器。面对欺凌,不要沉默,要学会勇敢地站出来,用法律守护自己,也帮助他人!”近日,在北京市延庆区珍珠泉中心小学的教室里,延庆区检察院“雪融花”未成年检察工作团队的检察官助理吴赫正在讲解防范校园欺凌的法律知识,孩子们听得专注。

据了解,珍珠泉中心小学距离延庆城区五十多公里,在该校就读的都是山区的孩子。类似这样的山区半山区学校在延庆还有6所,乡域内的平原学校有21所,如今这些学校均已配备“法治副校长”。延庆区检察院“雪融花”未检团队成员、检察官从翠萍告诉记者,青少年法治教育实现“山区半山区学校全覆盖”并非一蹴而就,最初的尝试还要从“雪融花”未检团队办理的一起案件说起。

据了解,珍珠泉中心小学距离延庆城区五十多公里,在该校就读的都是山区的孩子。类似这样的山区半山区学校在延庆还有6所,乡域内的平原学校有21所,如今这些学校均已配备“法治副校长”。延庆区检察院“雪融花”未检团队成员、检察官从翠萍告诉记者,青少年法治教育实现“山区半山区学校全覆盖”并非一蹴而就,最初的尝试还要从“雪融花”未检团队办理的一起案件说起。

这个案例成为延庆区检察院未成年法治教育宣传的一个转折点。“我们意识到,对于山区孩子而言,法治教育不能仅仅是讲解法律条文,也不能是千篇一律的法治教育课,而应该是一套精准靶向、深入人心、直达个体、解决问题的全方位守护体系。”从翠萍说。

据了解,2023年以来,延庆区检察院“雪融花”未检团队围绕留守儿童监护缺失、维权能力弱等突出问题,精准开展民事支持起诉工作,办结相关案件10件,开

需求制定校园欺凌预防、网络安全、留守儿童保护等专题普法学课。授课时,“检察官老师”还会根据不同年龄段学生的特点,针对性开发低年级的游戏互动课和高年级的案例模拟课。

近日,谈起孩子们的变化,四海中心小学校长对此感触颇深:“以前法治课就是念念法条,孩子们听着没劲,低头玩手指的比听课的多。现在检察官把‘角色扮演’搬进课堂,让孩子们扮演案件中的角色,参与度高了。上周有节课模拟校园欺凌现场,一个平时从不发言的男孩突然举手说‘老师,我知道怎么用未成年人保护法第39条保护同学了’,这种变化让我们特别震动。”

在校之外,山区学校“法治副校长”还将“法治小讲堂”开进了乡村自习室。“暑假里,很多孩子都在村里的自习室写作业,没想到这里也成了普法阵地。”香营乡村民老张惊喜地发现,检察官带着准备好的法治绘本、动漫、互动游戏走入自习室,保证了青少年法治教育“假期不打烊”。

据了解,2023年以来,延庆区检察院“雪融花”未检团队围绕留守儿童监护缺失、维权能力弱等突出问题,精准开展民事支持起诉工作,办结相关案件10件,开

展山区半山区学校普法67场次。

令从翠萍印象深刻的是,曾因家境困难而获得救助的小宇(化名),对法律产生了浓厚兴趣,如今已成为校园中一名受欢迎的“法治小讲师”。“这种从‘被帮助者’到‘帮助者’的成长,正是我们开展未成年人保护工作最希望看到的成效。”从翠萍说。

### 山区孩子走进法治教育基地

今年9月9日,北京世园公园内传

“我们这里有两个孩子家里挺不容易的……”2022年3月,在延庆区刘斌堡学校的一次普法活动中,老师们无意间提及的两个孩子,引起了“雪融花”未检团队的关注。

原来,这两名学生的母亲均离家出走,一人父亲不幸离世,一人父亲正在服刑,二人只能与年迈的爷爷奶奶相依为命,家中经济困难,却沒有获得相应的救助。

“在山区,这样的情况并非个例。”从翠萍告诉记者,每次来山区普法,车都要开很长时间,而比路途更遥远的,是孩子们与法律知识的距离:学校分布零散,山