涉东南亚国家刑事法律检察人才研修班在广西南宁举办

□刘惠

在统筹推进国内法治和涉外法治的背 景下,检察工作如何融入涉外法治工作大协 同格局成为检察机关面临的时代课题。2024 年,最高人民检察院召开全国涉外检察工作 会议并印发《最高人民检察院关于加强涉外 检察工作的意见》,对今后一个时期涉外检 察工作进行了顶层设计、总体部署。北京市 检察院第四分院(下称"北京市检四分院") 坚持以首都城市战略定位和履行首都职责 的要求牵引和带动检察工作,聚焦首都"四 个中心"功能建设和京津冀协同发展,加强 差异化检察服务保障体系建设和实施,依托 特殊案件管辖职能,通过高质效办好每一个 涉外案件,自觉融入涉外法治工作大协同 格局。

高质效办好走私犯罪案件,筑牢 国门法治屏障,护航高水平对外开放

北京市检四分院履行专门管辖北京海 关缉私局侦查的走私犯罪案件的检察职能, 通过以"典型"树"标杆"、以"案例"破"难 题"、以"司法"促"治理",服务首都"两区" [国家服务业扩大开放综合示范区和中国 (北京)自由贸易试验区]建设和国际交往中 心建设。办理案件涵盖了刑法规定的所有走 私罪名,涉及全球六大洲50余个国家和 地区。

健全外国人犯罪案件办理机制,实现稳 妥审慎办理涉外案件的政治效果。以标准化 办案流程保障案件办理质量和效果,制定 《北京市人民检察院第四分院涉外检察工作 指引(试行)》,建立外国人身份核查、双语法 律文书模板等标准化流程和模板,保障当事 人的领事探视权,依法平等保护中外当事人 合法权益。建立涉外案件风险动态评估体 系,对案件可能涉及的国际法律冲突等风险 因素进行系统性评估,及时制定应对策略。 2022年以来,保障领事探视20余次。

以服务首都"两区"建设和高水平对外 开放为目标,推动走私犯罪案件高质效办 理。依托"纵向联动、横向协同、跨境协作"三 位一体走私犯罪办案机制开展境外取证和 追逃工作。在办理某公司走私普通货物抗诉 案中,与上级检察机关历时五年接续开展法 律监督工作,最终通过国际司法合作获取境 外关键电子证据,该案由无罪改判有罪。

加强国际执法司法合作,促进全链条打 击走私犯罪。一方面,用好检察机关自身域 外司法合作机制;另一方面,立足监督侦查 活动、引导侦查职能,拓展运用国际执法合 作机制。近年来,北京市检四分院联合北京

海关缉私局通过国际刑警组织等渠道,开展跨境执法协作12次,从 境外追回走私毒品犯罪嫌疑人2名。先后办理走私冻品、红酒、药品 入境等系列案件,实现全链条打击,在维护国家经济社会安全、促进 国际贸易健康发展、保护消费者合法权益等方面发挥重要作用。

由个案办理延伸至行业和社会治理,持续提升案件办理社会效 果。线下,建立反走私法治宣传教育基地,打造"办案+治理+预防"工 作平台;发布《走私犯罪检察白皮书》及法治宣传教育典型案例,从 典型个案剖析延伸至行业治理;积极开展反走私和反洗钱普法宣 传,强化"办理一案、警示一片"工作实效。线上,通过多家平台直播 检察官公开课,以群众喜闻乐见的方式传播反走私法律知识。建立 健全与出海企业、外贸行业协会常态化沟通机制,通过"检察开放 日"、专题座谈等活动了解企业所需,为企业出海提供清晰实用的 "行动指南"。

依法办理涉外检察监督案件,营造市场化法治化国际 化一流营商环境

近年来,北京市检四分院办理涉外民事、行政检察案件数量不 断提升,积极对标北京国际商事法庭和北京国际商事仲裁中心,打 造北京市检察机关涉外检察新阵地,服务保障北京国际科技创新中 心建设和"两区"建设。

构建内外工作机制,提升法律监督效果。对外,与市司法局、北 京仲裁委员会召开工作交流座谈会,就共同开展涉外仲裁法治研 究、涉外法治人才培养、支持国际商事仲裁中心建设赋能新质生产 力发展进行探讨。对内,制定《北京市人民检察院第四分院关于加强 涉外检察的工作方案》,明确涉外检察工作任务、要求和涉外案件办 理重点。建立案件台账,对涉外案件进行专门管理,建立健全涉外案 件请示汇报工作机制。

以精准监督理念为指引,确保案件办理质效。截至2025年10月, 共办理涉外检察监督案件104件,其中民事诉讼监督案件103件、行 政诉讼监督案件1件。在某涉外民事监督案件办理中,承办人员对域 外形成的证据进行细致论证,对域外判决的证明效力进行合理认 定,多措并举对案件情况进行调查核实,最终结合全案证据认定判 决事实认定存在错误,向审判机关制发再审检察建议。

建设涉外案件办理智慧工具,推动办案智能化升级。作为北 京市检察机关数字检察示范院,北京市检四分院坚持数字赋能工 作思路,在金融、知识产权、互联网等领域积极研究建用大数据 法律监督模型,深挖涉外监督线索。完成DeepSeek大模型检察工 作网本地部署,利用其法律及文书智能解析、类案推送、多语言 翻译等功能,为涉外案件办理提供数智保障,有效提升涉外案件 办理质效。

此外,北京市检四分院在最高检、北京市检察院指导下,积极对外宣 传优秀案例,有效传递了中国检察声音。依法提起诉讼的朱某良、朱某涛 环境污染民事公益诉讼案作为第四批中国环境资源司法案例之一,人选 联合国环境规划署数据库,刊载于联合国环境规划署司法门户网站,向世 界展示了中国检察机关在

生态环境保护领域的积极

作为与专业担当。 (作者为北京市人民 检察院第四分院党组书

记、检察长)





本报讯(记者邓铁军 通讯员廖崇 甫) 日前,由最高人民检察院国际合作 局和国家检察官学院主办,广西壮族自治 区检察院和国家检察官学院广西分院暨 中国一东盟成员国检察官交流培训基地 承办的涉东南亚国家刑事法律检察人才 研修班在广西南宁举办,来自全国各地检 察机关办理涉外刑事案件和刑事司法协

本次培训深入贯彻习近平法治思想 和习近平外交思想,认真落实全国检察长 会议、全国涉外检察工作会议精神和《最 高人民检察院关于加强涉外检察工作的 意见》等相关要求,旨在突出业务特色培 训。在强化党性教育方面,将参观具有地 域特色的党性廉政教育基地"邓颖超纪念 馆"作为培训班现场教学课程。培训班邀 请来自最高检国际合作局、国家检察官学

助案件的109名业务骨干参加了培训。

院等的专家学者,以及曾办理缅北白家犯 罪集团案件的主要公诉人等办案骨干,重 点围绕涉东南亚国家刑事案件办理和国 际执法司法合作,涉东南亚国家国情政情 和相关法律制度,提升打击跨国刑事犯罪 能力、境外证据获取与审查能力及适用法 律等方面进行授课。组织开展"中柬缅刑 事法律跨国对谈"及"中新检察官圆桌对 谈"两场"跨国交流课",邀请柬埔寨副总 检察长、缅甸法务部副常务秘书、新加坡 检察官等外国嘉宾到场座谈,实现了跨越 国度的面对面深入交流。

国家检察官学院广西分院暨中国一 东盟成员国检察官交流培训基地将认真 贯彻落实第十五届中国一东盟成员国总 检察长会议精神,围绕"高质效办好每一 个案件",着力推动学员综合业务能力与 履职水平稳步提升。



涉东南亚国家刑事法律检察人才研修班组织"中東缅刑事法律跨国对谈"。

这场竞赛满满的"国际范儿"

□本报记者 郝雪 通讯员 畅毓茜

纸笔沙沙作响,夹杂着沉思时的呼吸 声;流利的英语对答,在安静的考场内清 晰可闻。

秋日的西安,国家检察官学院陕西分 院的教室里,一场火热的能力比拼驱散了 凉意——陕西省检察机关首届涉外检察 业务竞赛现场,50名来自全省的业务骨干 全神贯注,迎接专业与语言的双重挑战。

一位刚结束笔试的年轻检察官揉了 揉手腕,对记者坦言:"3个小时全英文答 题,大脑像经历了一场高强度'马拉松', 题目非常贴近实战,逼着我们把平时的积 累全都调动起来。"

这场竞赛,从笔试环节起就充满了 '国际范儿"-

"由于中国与其他国家对商业贿赂的 界定存在差异,可能会出现犯罪嫌疑人引 渡或案件材料移交受阻的情况。检察官应 如何运用国际法律规则推动国际司法合 作,确保案件办理工作顺利开展?"

"请围绕检察建议在跨境知识产权保 护中的作用发挥,撰写一篇英语文章。"

考题紧密围绕涉外案件办理、国际司 法合作、服务共建"一带一路"等现实议 题,一张全方位、沉浸式考核网悄然织就。

陕西省检察院涉外检察业务部门负 责人介绍:"除汉译英试题外,笔试全部采 用英文命题和作答,就是为了全面考察学 员的国际视野、专业功底和语言应用能 力,确保选拔出的人才能直接上手处理复 杂国际法律事务。"

紧张的笔试余温还未散去,更具挑战 性的口试接踵而至。

大屏幕上随机显示着全英文题目,从 "域外法查明的意义"到"跨国电信诈骗案 的取证引导",成功晋级的20名选手仅有 短暂准备时间,便需在5分钟内脱稿阐述, 并接受由最高人民检察院国际合作局、西 安交通大学、西北政法大学、陕西省检察 院相关专家及涉外检察业务骨干组成的 评审团的即时提问。这不仅考验选手们的 专业知识储备和英语口语能力,更挑战着 他们的心理素质和临场应变能力。

刚刚结束口试的陕西西咸新区检察院 检察官周倩,脸上还带着些许紧张的红晕, 她对记者感慨道:"评委的提问非常犀利,

直指我们办案中的核心难点。这不只是一 场考试,更像是一次高水平的业务指导。"

这场紧张激烈的竞赛,是陕西省检察 机关涉外法治人才培养体系中的一个重 要节点和生动缩影。目光越过赛场,一套 集培训、实战与智库建设于一体的系统性 工程已然清晰呈现。

培训课堂早已跳出传统模式。自2024 年首期涉外检察人才培训班举办以来,陕 西省检察机关便为涉外检察人才培养定 下"贴近实战、追求实效"的基调。这一理 念在此次培训中得到了深化:课堂上,来 自反诈一线的警官用鲜活的案例,将跨境 取证的艰难与公安机关的"技术流"操作 娓娓道来,引得满堂喝彩;北京师范大学 王秀梅教授则抛出"检察机关在国际斗争 中如何出牌"的深刻命题,以亲身参与的 追逃追赃案例,为学员敞开了拓宽国际视 野的窗口。

这种聚焦真实业务场景的"干货"教 学,让学员们直呼"每天都能解锁新技能"。

人才的锻造,更在课堂之外。从承办 第二十一次上海合作组织成员国总检察 长会议时与各国同行交流切磋,到接待越 南检察官代表团就公益诉讼展开深度研

讨,再到走出国门赴欧洲多国进行司法交 流,陕西涉外检察人才正是在这一次次真 实的国际舞台历练中,将理论知识淬炼为 宝贵的实战经验。

为了将散落的"珍珠"串成璀璨的"项 链",陕西省检察机关很早就开始了系统性 布局。自2021年陕西省检察院成立涉外、 涉港澳台检察业务部以来,陕西省检察机 关已建立起覆盖省、市、县三级的专业化办 案团队。值得一提的是,一个汇聚了31名 各有所长的涉外检察人才的人才库已经建 成,并依据成员特长分为办案、翻译、研究、 外事等不同团队,形成协同作战能力。

在今年5月召开的全省涉外检察工作会 议上,陕西省检察院党组书记、检察长王旭光 表示,"加强涉外检察人才培养,是涉外检察 工作的关键一环,是融入国家安全发展大局。 服务高质量共建'一带一路'的必然要求"。

竞赛帷幕落下,意味着一项阶段性任 务的完成,更是一个新的开始。随着共建 "一带一路"倡议的深入推进,这条古丝绸 之路的起点正迎来新的开放机遇。而兼具 国际视野、专业素养和实战能力的检察队 伍,必将成为陕西高水平对外开放坚实可 靠的法治护航者。

畅销的俄罗斯海鲜都贴上了中文标识

黑龙江绥芬河:检察公益诉讼破解进口食品安全监管难题

□本报记者 戴佳 通讯员 张艺轩

近日,在黑龙江省绥芬河市的俄罗斯 商品集散地,帝王蟹、三文鱼、格陵兰虾等 海鲜产品琳琅满目,销售火热。随着气温 降低,各类俄罗斯海产品进入销售旺季, 吸引了全国各地的供货商前来采购。

这繁忙景象的背后,有一份来自检察 公益诉讼的力量在守护着百姓"舌尖上的 安全"。绥芬河市检察院公益诉讼检察官 联合市市场监督管理局工作人员,以及 "益心为公"志愿者姚欣欣,共同对各大海 鲜售卖点进行回访,检查此前督促整治进 口肉制品、水产品全环节食品安全行政公 益诉讼案的整改成效。姚欣欣在民情日记 中写道:"如今的海鲜产品均贴有清晰的 中文标识,冷冻运输车也都配备了实时报 警装置……"

绥芬河口岸作为黑龙江省东南部的 重要门户,与俄罗斯远东滨海边疆区接 壤,其进出口货运量占全省总量过半数, 是保障中欧班列"东通道"畅通、服务国内 国际双循环的关键节点。

今年初,一份关于加大绥芬河市食品

卫生监管力度的政协提案,直指跨境食品 在物流仓储监管、商品标签手续、食品安 全风险监测等方面存在的短板。

绥芬河市检察院深入中国(黑龙江)自 由贸易试验区绥芬河片区开展"食药安全益 路行"法律监督活动,发现全市在售的168 款进口肉制品、水产品存在检验检疫手续不 全、销售台账缺失、包装缺少中文标识等问 题;冷链运输工具备案不全、温湿度不达标、 食品与非食品混放现象突出;食品贮存场所 未依法备案,缺乏必要的温湿度监测与报警 设备,卫生状况堪忧。这些问题折射出市场 监管、卫生健康、交通运输等多个部门在监 管职责上存在交叉与盲区。

绥芬河市检察院副检察长张薇介绍, 为破解上述监管难题,该院于2月13日组 织召开听证会,邀请人大代表、政协委员、 人民监督员以及海关、边检、自贸区管委 会等相关单位共商对策。

2月19日,绥芬河市检察院分别向市 市场监管局、市卫健局、市交通局发出检 察建议,要求其依法全面履行监管职责, 规范进口食品检验检疫手续,完善中文标 签,加强贮存与运输环境监管,并制定符 合本地实际的风险监测方案。

检察建议得到相关部门高度重视,整 改工作迅速展开:市市场监管局指导497家 进口商品企业完善168款产品的手续,规范 13家食品贮存企业的温控标准;市卫健局 设立3处风险监测哨点,并量身定制食品安 全风险监测方案;市交通局则完成对13家 冷链运输服务企业的备案管理,并确保其全 面配备了温度异常报警设备。

张薇介绍,市政府将进口食品安全纳 入整体工作规划,随后启动的"护航2025" 进口食品百日攻

坚专项整治行动, 统筹12个部门对 进口食品实施全 流程规范管理;创 新搭建的进口食 品大数据平台,实 现了"一物一码" 的源头可溯;建立 的 6 部门风险监 测数据共享与会 商机制,推动实现 了长效监管。

如今,走在绥 芬河俄罗斯商品

市场,规范的中文标签让消费者一目了 然,严格的温控保障了产品品质,清晰的 全链条监管筑牢了安全防线。 这场由检察公益诉讼触发的综合治

理,不仅提升了口岸进口食品的安全水 平,优化了营商环境,更以生动的司法实 践展现了检察机关在服务保障民生、参与 社会治理方面的积极作为与责任担当,为 公共利益和消费者合法权益提供了坚实



民官 开公开公 日记中 头者 樊慧茹思随绥芸 摄将芬

数字亮剑揪出413家"空壳公司"

连云港经开区:依托大数据法律监督模型优化自贸区营商环境



□姜昕

"仅在一个案件中,同一间办公室,竟 注册了4家公司,还都开了对公账户,最后 全成了网络诈骗洗钱的'工具'!"日前,江 苏省连云港经济技术开发区检察院(下称 "经开区检察院")办案检察官告诉记者。 2024年初,在办理一起帮助信息网络犯罪 活动案时,一个反常的细节引起了他的注 意 ——6家涉案公司里,有4家的注册地 址指向中国(江苏)自由贸易试验区连云 港片区综合保税楼的同一房间。案件判决 后,这些涉案公司仍处于"开业存续"状 态,没有税收、没有员工,是典型的"空壳 公司"

顺着线索深挖,办案检察官了解到,

这个"热闹"的办公室,其实是自贸区"宽 准入"政策下的集群注册虚拟地址。所谓 集群注册,是一种特殊企业注册登记模 式,多家企业可以使用一家托管机构的虚 拟地址进行注册,但实际办公地却不在该 注册地址,目的是方便灵活办公的小微企 业降低创业成本。

近年来,连云港经济技术开发区利用 江苏自贸区连云港片区、国家级经济技术 开发区、综合保税区"三区叠加"优势,重 点发展新医药、新材料、新业态、高端装备 制造等主导产业,已建成全国最大的抗肿 瘤药物、抗肝炎类药物生产基地,全国重 要的现代中药生产基地,全国最大的碳纤 维生产基地,亚洲最大的风电装备生产基 地。连云港经济技术开发区为企业更好地 "请进来""走出去"提供充足的制度供给, 集群注册就是其中之一

可政策的善意,却被别有用心者钻了 空子。"会不会还存在其他'空壳公司'?"带 着疑问,办案检察官走访了市场监管部门, 发现仅在该集群地址注册的企业就高达数 千家,其中有相当数量的公司因没有年报 或无法取得联系而被列入经营异常名录。 "'空壳公司'大量存在,不仅扰乱登记

管理秩序、加重监管负担,还可能成为不法 分子实施网络黑灰产、虚开发票等违法犯 罪活动的工具,严重影响市场经济秩序和 自贸区投资营商环境。"办案检察官介绍。

如何精准治理"空壳公司"?经过充分 研判,经开区检察院决定借力数字技术, 挖掘类案线索,为优化自贸区营商环境按 下"快进键"。该院积极对接经开区相关职 能部门调取数据资料,研发"空壳公司"治 理大数据法律监督模型,通过数据碰撞比 对,共筛查出注册后长时间未实际经营且 被列入经营异常名录的企业413家,持续 开展犯罪线索摸排等工作。

线索清晰后,检察监督迅速落地。该 院向经开区市场监督管理局移送线索并 制发检察建议,相关行政机关积极落实检 察建议并予以反馈:109家公司被吊销营 业执照,15家公司自行注销,289家公司被 列为重点监管对象加强管控,同时提高对 集群注册企业的抽查比例和频次,强化日 常监管。

为凝聚合力、促进源头治理,经开区 检察院与区市场监管、税务、人社、公安等 部门联合出台《关于建立"空壳公司"治理 协作配合工作机制的实施意见(试行)》, 共同推进"空壳公司"治理常态化、动态 化,实现多元共治的社会治理闭环。

"检察机关积极履职,实现了行政与 司法协同治理共管共赢,很大程度上解决 了'空壳公司'治理问题,保障了自贸区健 康发展。"连云港片区综合协调局相关负 责人在接受采访时表示。

"空壳公司"治理行动还在不断延伸。 经开区检察院充分利用"空壳公司" 治理大数据法律监督模型拓展监督范围, 针对异常企业诉讼数据,开展民事生效裁 判、执行活动专项监督,共审查民事生效 裁判案件248件、民事执行案件102件,发 现民事审判程序违法线索12件,依法制发 类案检察建议并得到采纳;发现虚假诉讼 线索1件, 拒不执行判决、裁定犯罪线索1 件,39家公司银行账户存在刑事"查扣冻" 记录,均已移送公安机关研判查处。

"经开区检察院立足办案,把服务自 贸区高质量发展、护航共建'一带一路' 营造法治化营商环境与履行法律监督职 责、主动参与社会治理有机结合,以高质 效检察履职为优化自贸区法治化营商环 境提供有力法治保障。"经开区检察院党 组书记、检察长唐张说。