电子信箱:2949692369@qq.com

# 检护文脉 益守黎阳

河南浚县:探索千年古城综合保护新路径

## ∞公益聚焦

□本报记者 通讯员 何芳莉 张雨农

两架青山一溪水,十里城池半入 山。河南省浚县的历史最早可追溯至 汉代黎阳县,至今有2200多年,其城 垣东望大伾山, 南傍浮丘山, 大运河 如玉带环护, 舟楫往来, 商旅不绝。 这座历史悠久的小城,目前是河南省 唯一的县级国家历史文化名城。

随着城市化进程的加速、文化多 样性的冲击以及传统技艺的失传, 古 城保护面临严峻挑战。为推动古城文 物和文化遗产的"活态传承", 2023 年以来, 浚县检察院充分发挥法律监 督职能,凝聚社会多元共治合力,探 索出一条"检护文脉 益守黎阳"的法 治守护之路。

### 推动出台古城墙保护规划

浚县古城西城门外,运河水缓缓 流过,运河沿岸是一段始建于明代的 古城墙。古城墙不仅是重要的军事防 御设施,对于研究大运河的历史变迁 亦具有重要意义。

2023年2月, 浚县检察院在古城 安全公益诉讼监督活动中发现, 古城 墙存在墙体受损、护栏偏低的问题。 每年正月, 浚县举办的"华北第一古 庙会"的社火表演都会吸引数十万游 客前来观赏,上述隐患在人流高峰时 段极可能引发安全事故,该院遂对此 线索立案调查。

经调查发现, 古城墙护栏由木质 立柱和铁链相连构成,木质立柱明显 松动, 立柱底部与墙体之间形成缝 隙,雨水可沿缝隙直接流入城墙内 部,造成墙体内部受损。同时,连接 木质立柱的铁链最低处距地面仅有 0.67米。根据相关规定,对于像古城 墙这样高7.5米的城墙来说,应达到 "当临空高度在24.0米以下时,栏杆高 度不应低于1.05米"的安全标准。

同年3月17日, 浚县检察院向 文旅部门制发检察建议,建议其修 整城墙护栏,加强文物保护普法宣 传,积极推动浚县古城墙修复保护 项目落地。5月16日,文旅部门书面 回复称,城墙护栏高度已达到安全 标准, 浚县古城墙修复保护项目已 申报成功。设计方案经国家文物局



今年4月9日,浚县检察院检察官向国家级非物质文化遗产浚县泥咕咕代表 性传承人宋庆春(左一)了解泥咕咕传承保护情况。

批复, 共申请专项资金300余万元。 2023年12月, 浚县检察院开展

"回头看"发现,古城墙修复保护项目 已施工完毕, 松动的护栏立柱已经加 固,连接立柱的铁链已换成符合标准 的木质栏杆。在此基础上,2024年3 月, 浚县政府制定出台《浚县古城墙 保护规划》, 古城墙长效保护机制正式

### 让黎阳仓遗址价值得以彰显

黎阳收, 顾九州。黎阳仓是隋、 唐、宋三代的重要官仓,是大运河沿 线重要的大型官方转运漕仓之一。黎 阳仓遗址作为大运河世界遗产31个遗 产区之一,是隋唐大运河辉煌历史的 珍贵实物例证。

今年2月底,最高检部署开展大 运河沿线历史文化名城、名镇、名村 保护公益诉讼监督活动。5月, 浚县 检察院在辖区大运河沿线实地查看重 要文物时发现,黎阳仓部分遗址本体 表面产生酥碱、剥落、风化等现象, 局部出现坍塌,遗址保护棚存在钢结 构生锈、钢化玻璃破碎、胶条老化等 问题。"这些问题严重威胁遗址整体安 全。"在现场查看的公益诉讼检察官梁

6月11日, 浚县检察院向相关部 门制发检察建议。相关部门很快就完 成了遗址保护棚外部维修工作,硬件 保护设施整改也随后完成。

但是,办案检察官多次前往黎阳

### 建立"黎阳文化"数据库实现 文物精准保护

"南山街历史文化街区、南小西门 历史文化街区标志牌仅标有街区名称 和公布时间,未依法标注街区简介、保 护范围图、公布单位等内容……"今年 4月23日,梁宁在完善"黎阳文化"数据 库信息时,在笔记本上记下这些线索。

经进一步调查,浚县检察院共发现 3处历史文化街区存在标志牌内容不 规范、悬挂位置偏僻的问题,3处历史 建筑存在损毁、修缮维护不及时问题。5 月16日,该院依法向相关部门制发检 察建议。目前,标志牌已重新制作完毕 并悬挂上墙,对古城内历史建筑的全面 排查也已完成。

"咕——咕——"今年暑假,在国家 级非物质文化遗产浚县泥咕咕代表性 传承人宋庆春的工作室,前来研学的中 学生正在宋庆春的指导下,把一团平平 无奇的泥巴变成生动鲜艳的泥咕咕,再 对着通气孔吹气,就可以发出类似鸟叫 的"咕咕"声。

"之前泥咕咕没有年轻人来捏,检察 机关推动构建'工坊+研学'立体传承模 式后,来学习和体验的人变多了,这门手 艺的传承也有希望了。"宋庆春表示。

建立"黎阳文化"数据库,详细记录 每一件文物的文物属性、历年受损记录 及修复情况;推动构建"工坊+研学"立 体传承模式,促进非物质文化遗产活态 传承 …… 浚县检察院坚持加强内外协 作,从文物保护、生态环境、公共安全、 食品安全等多方面对历史文化名城进 行全方位综合保护。

## 搬走校园旁"垃圾山"

太原小店:检察监督推动长效治理垃圾问题

□本报记者 吴杨泽 王鹏翔

秋阳下,山西省太原市小店区北格镇第一中学西侧的一片土地格外整洁。 "现在垃圾清走了,路也平整了,真好!"附近一位居民对前来回访的太原市小 店区检察院检察官说。

2025年6月, 小店区检察院在开展"深入推进服务保障黄河流域生态保护 和高质量发展"专项行动时发现,北格镇第一中学的西侧堆放着大量建筑垃 圾,未采取任何苫盖等防尘措施。更令人忧心的是,这片垃圾堆的东南侧紧邻 居民楼, 西侧便是潇河新兴产业园区(系山西转型综改示范区的一部分)的新 建厂房,与孩子们聚集的校园更是只有一墙之隔。"这些垃圾并非一日形成, 大多是运输车辆为节约成本,选择在夜间监管薄弱时段在此偷倒所导致。"办 案检察官介绍。

经过多次深入现场勘查、拍照、取证,办案检察官认为,这并非简单的环 境卫生问题,而是相关行政部门在日常巡查频次、联合执法等方面存在漏洞。 7月2日,该院向北格镇相关行政部门发出检察建议,建议限期对案涉垃圾进 行彻底清理、划定合规的建筑垃圾临时堆放区域、建立健全长效监管机制等。

由于垃圾所在区域部分土地已被潇河新兴产业园区征用,但尚未画出红线 标志,相关行政部门收到检察建议后,一方面协调潇河新兴产业园区清理已征 地范围内的垃圾, 明确未征地部分由所属村负责, 确保清理工作无死角、全覆 盖;另一方面整合镇综合行政执法队、潇河新兴产业园区执法人员及相关村治 保力量,建立联动巡查机制,增加巡查频次,尤其是加强夜间等重点时段的监 管,在关键点位增设监控设备和醒目的警示标志。此外,相关行政部门下发 《关于加强辖区内建筑垃圾管理的通知》,潇河新兴产业园区也向园区企业和工 地发出管理函, 明确要求加强环境保护, 严禁随意倾倒垃圾。

8月13日,相关行政部门告知检察机关已按要求整改完毕。曾经堆积如山 的建筑垃圾被清运一空, 土地得以平整并进行了苫盖, 新增的警示标志时刻提 醒着过往车辆和人员。

"治理不是终点,而是长效监管的起点。"日前,该部门负责人告诉前来回 访的办案检察官,他们正推动就近增设建筑垃圾回收利用场,杜绝"垃圾从一 个地方运到另一个地方,遇到监管运来运去"现象的发生。

## 74.3万居民喝上放心水

河北沧县:聚焦乡亲"大水缸"安全开展监督

□本报记者 赵立谦 通讯员 上官岚竹 刘蕊

"最后的20余个检修梯都做好了可食用防腐涂层防护,再也不怕水质被污 染了。""5月底随机抽取72个行政村末梢水进行检测,结果全部达标,检测报 告让全县74.3万名群众对饮水安全问题可以放心!" ……这是日前河北省沧县 检察院邀请"益心为公"志愿者,对该院办理的督促加强农村供水安全监管行 政公益诉讼案再次跟进监督时, 几名多年从事净水工作的志愿者现场观察、热

沧县因区位特殊,辖区全部为农村,总人口74.3万人,拥有1个地表水 厂、21个乡镇集中配水站,其中4个为"千吨万人"水源地,供水管网长达 3600余千米。

沧县检察院聚焦农村供水薄弱环节和水质安全隐患,深入开展"食药安全 益路行"检察公益诉讼监督活动。今年1月,该院收到河北省公益诉讼大数据 智能化应用平台推送的辖区部分农村居民家中自来水水质不达标的线索,于是 派人实地走访辖区8个乡镇、16个行政村的集中供水厂及地表水厂,进行调查

经查,上述农村集中供水单位存在未划定供水设施保护范围,距离供水设 施30米内存在旱厕、污水渗坑等污染源,检修梯生锈且低于水面,二次供水 设施检修口井盖破损,通气孔无防护网或防护网破损,无供水设施清洗消毒记 录,从业人员无健康证等问题,给群众饮水安全造成严重威胁。

根据相关规定,沧县水务局作为辖区水行政主管部门,对农村供水用水工 作负有监管职责;沧县卫生健康局对辖区内农村饮用水安全负有监管职责。沧 县检察院依法进行公益诉讼立案,并通过沧州市检察院委托第三方专业检测机 构在辖区乡镇随机选取7处不同位置的管网末梢水、私售净化水样本进行检 测。经检测,3处乡镇管网末梢水、私自出售的净化水菌落总数或总大肠菌群 超标,不符合生活饮用水的国家标准。

3月17日,沧县检察院分别向该县水务局、卫生健康局制发检察建议,建 议其依法履行职责,进一步核实案涉问题并依法处理,及时消除农村饮水安全 隐患;加强部门协同配合,规范农村供水用水管理工作,提升农村饮水安全保 障水平

收到检察建议后,两单位共同开展农村集中供水专项整治,对辖区全部农 村集中供水厂和乡镇配水站进行了拉网式排查和整治,同时建立健全水务、卫 健等多方协作和常态化监管机制,对自备井实行"月清洗+水质检测"双重管 护模式,并细化巡查、检修、水质检测各环节操作规范2类7项49目,分类成 册指导日常监管工作。

5月16日,两单位对检察建议落实情况依法进行了书面回复。5月21日, 沧县检察院邀请"益心为公"志愿者开展"回头看",随机走访3个乡镇水厂 或配水站,确认相关问题已基本整改到位。日前,志愿者们再次跟随检察官开 展"回头看",并有了开头的一幕。

### ●代表点评

正在推进。

## 在传承中创新 在发展中守护

□全国人大代表、河南省鹤壁市豫剧牛派艺术研究院院长 金不换

我投身戏曲事业多年,深深明 白传承的力量之大。经典戏曲能传 唱至今,靠的是无数戏曲人的不懈 坚持。浚县古城的文物和文化遗产 承载着厚重历史,是先辈留给我们 的无价财富,需要保护好、传承好。

仓遗址"回访",发现整改后的遗址公

园鲜有游客。这无疑制约了遗址价值

的充分展现。为此,该院多次与相关

部门召开联席会议, 邀请文物保护专

家共同商讨解决方案,最终"河、

仓、城"一体保护机制诞生,即结合

大运河水系的历史关联性, 把大运河

浚县段、黎阳仓遗址、浚县古城作为

一个整体进行保护,将运河的文化路

线价值、古城的活态居住价值、黎阳

仓的历史见证价值融为一体,实现对

可。目前,黎阳仓遗址改造提升计划

该方案得到浚县政府的支持和认

大运河文化的长效整体保护。

近年来,检察机关创新司法保 护模式,以浚县成立的中国文化遗 产研究院文物保护与科技创新基地 为平台,吸纳古建筑修复师、民俗学

者、国家级非遗传承人等进入专家 咨询委员会,提升办案的科学性和 专业性,办理了一批文物和文化遗 产保护典型案例,营造了全社会共 同关注和保护古城的良好氛围。

我期待检察机关能加大办案力 度,加强与文旅、住建等部门的协 作,创新宣传形式,提升公众保护意 识,让古城的文化魅力像经典戏曲 一样代代相传。

## 一张特殊"全家福"引发一场公益行动

#### □本报记者 郝雪 通讯员 梁韵苗

一名男子身着不合身的正装,双目 紧闭、肢体僵硬地"坐"在中间,身旁的 妇女抱着幼童,用身体牢牢支撑着他, 身后站着的男子紧紧攥着他的腰带防 止滑落……这张特殊的"全家福"照片 背后,有着怎样的感人故事?

2024年,陕西省渭南市华州区检 察院在开展革命文物专项保护活动时, 偶然见到了这张泛黄的黑白照片。据 当地老人讲述,照片拍摄于1928年,中 间"坐"着的男子是在渭华起义中牺牲 的共产党员温济厚,身旁是他的妻子温 曹氏和年幼的儿子,身后帮忙固定遗体 的是同村人温志德。

原来,温济厚作为七里寺小学校长, 受马克思主义思想感召投身革命,起义失 败后被敌人逮捕枪杀。家人用这种近乎 惨烈的"合影",就为了让年幼的孩子记住 父亲的模样和父亲未竟的革命事业。

这张"阴阳相隔"的"全家福",深深 震撼了检察人员——英烈用生命践行 信仰,他们的身后事绝不能被遗忘。检 察人员开始走访辖区零散烈士墓。 2024年8月,当他们来到温济厚烈士墓 前时,被眼前的景象震惊了:一人高的 野蒿子像堵墙,将墓碑、墓冢完全遮蔽, "温济厚烈士之墓"几个字被雨水冲刷 得只剩模糊轮廓。

而 30 公里外的薛自爽烈士墓,同 样处境堪忧:通往墓前的瞻仰之路已被 周边疯长的杂草彻底遮蔽,墓冢四周则 被村民种上农作物,使得墓体与地面形 成约20厘米的落差,随时可能坍塌。

华州区检察院当即启动公益诉讼 程序,依法向该区退役军人事务局发出 检察建议,督促其履行管护职责,制定 切实可行的整改方案。

2024年9月20日,该局反馈已完成 整改。但检察人员回访时发现,虽然杂 草已被清理干净,但墓碑破损、地面落 差等问题依旧存在。深入调查后,检察 人员发现辖区零散烈士墓管护存在"三 缺"难题:缺具体操作规范,管护标准模 糊;缺有效协调机制,部门间权责不清; 缺明确资金来源,修缮工作难以持续。

该院再次与华州区退役军人事务 局沟通,细化责任。2024年11月,整改 迎来实质进展:薛自爽烈士墓和温济厚

烈士墓完成全面修缮,不仅翻新了墓 碑、设置了供台、硬化了周边路面,还在 墓冢四周加装了防护栏杆,种植了柏 树。更关键的是,华州区退役军人事务 局申请到20万元专项财政资金,对辖 区其他11处零散烈士墓进行标准化修 缮,并与各镇政府、村民签订管护协议, 明确了日常维护责任。

而华州区检察院与该区退役军人 事务局于2025年8月签订的《关于加强 英雄烈士保护领域检察公益诉讼协作 配合的意见》,更是将这份守护从个案 整改推向制度保障。

近日,华州区检察院检察人员与该 区退役军人事务局工作人员再次到温 济厚烈士墓前开展联合巡查,只见周边 环境整洁肃穆,柏树苍翠挺立。

#### □本报记者 周洪国 孙羽中 通讯员 李俞青

2025年是"绿水青山就是金山银 山"理念提出20周年。在"山海连城 绿美深圳"生态蓝图下,广东省深圳 市检察机关以最坚实的行动贯彻习近平 总书记要求的"用最严格制度最严密 法治保护生态环境"。日前,记者跟随 "法治平安建设广东行"媒体采访团走 进深圳检察工作一线,探访深圳市检 察机关为推进美丽深圳建设作出了哪 些探索和努力。

## 织密生态环境司法防护网

2022年8月,深圳市生态环境管理 部门在龙岗区某村检查时发现,程某 在未取得危险废物经营许可证的情况 下, 非法从事收集、贮存、分装、处 置废矿物油活动,危险废物污染浅层 土壤深度超过20厘米。龙岗区检察院 经刑事案件审查和公益诉讼线索研判 及实地勘查,于2024年1月10日以涉嫌 污染环境罪对程某提起公诉,同时进 行行政公益诉讼立案,向相关部门制 发检察建议。

## 美丽深圳建设背后的检察身影

2023年11月23日,生态环境管理 部门与程某达成《生态环境损害赔偿协 议》,商定由程某赔偿危险废物处置费 用3万元,但协议并未涉及土壤修复费 用。2024年4月16日,龙岗区检察院 参与见证涉及该案的《生态环境损害赔 偿补充协议》签订,补充协议明确由程 某依法对受损土壤进行修复。龙岗区 法院对补充协议进行了司法确认。

在刑事案件审理期间,程某按照 协议支付了危险废物处置费用3万元, 并委托有相关资质的公司开展受损土 壤修复工作,支付修复、监理及效果 评估费用等共计9.9万元。

2024年5月,修复工作完成,并通 过专家评审和检测,修复效果达标。 同年5月14日,因程某认罪认罚,并积 极履行受损土壤修复义务, 龙岗区法 院以污染环境罪判处程某有期徒刑八 个月,缓刑一年,并处罚金5000元。

据悉,为服务绿美深圳生态建设、 "全球海洋中心城市"战略实施,深圳

市检察院建立健全一体化办案机制, 于2020年7月决定由龙岗区检察院集 中管辖全市(含深圳深汕特别合作区) 环境资源类犯罪一审刑事案件,加大 对污染环境,危害珍贵、濒危野生动物 资源,非法占用农用地等重点犯罪的 惩治力度;于2022年7月指定前海蛇口 自贸区检察院集中办理全市涉海洋公 益诉讼、行政、刑事检察案件,逐步达 成涉海洋案件全域管辖。

自2020年以来,深圳市检察机关 共办理各类环境资源案件1493件,其 中办理环境资源民事行政检察监督案 件350件,立案办理生态环境和资源保 护领域公益诉讼案件724件,创新建立 跨领域跨区域保护、诉前替代性修 复、市区两级联动、执法司法联动等 一系列机制,形成了"协同联动、多 维监督"的多层次生态环境司法保护 体系, 办理的深圳湾蚝排散落物影响 航道安全公益诉讼案人选深圳市涉外 法治建设首批创新成果。

## 打好生态协同保护"组合拳"

2020年3月,深圳市生态环境管理 部门现场检查时发现,某公司厂房的 废水废液收集池严重渗漏,导致重金 属严重超标的废水流入茅洲河,对周 边土壤、地下水和地表水造成严重污 染。了解情况后,深圳市检察院依法支 持该部门提起民事公益诉讼。2024年 12月,广东省高级法院经终审,判令涉 案公司承担生态环境损害赔偿责任, 并支付惩罚性赔偿金116万元。

毋庸置疑,建立健全生态环境损 害赔偿制度,是破解"企业污染、群众 受害、政府买单"的有效手段。目前, 深圳市检察机关与有关行政部门、司 法部门协同,严格落实赔偿制度,已 经成为一种执法、司法常态。

为共同完成好生态环境保护"必 答题",近年来,深圳市检察机关与相 关部门建立了"河湖长+检察长""林

长+警长+检察长"等生态保护协作机 制,在信息共享、线索移交和案件移

送等方面加强工作衔接。 此外,深圳市检察机关聚焦系统施 治,推动形成跨区域协同保护合力。如 深圳市检察院针对深圳东部海域保护, 与惠州检察机关构建"大鹏湾一大亚 湾"海洋生态环境和资源保护公益诉讼 协作机制;针对深圳西部海域保护,与 南沙、横琴检察机关构建广东自由贸易 试验区海洋环境保护协作机制,助力打 造环珠江口"黄金内湾"。

## 凝聚生态环境保护最强力量

2024年,深圳市坪山区某关停企 业有危险物质溢出,严重威胁周边环 境,企业负责人逃匿失联。同年4月, 深圳市检察院联合该市人大常委会 监察和司法工作委员会等部门,支 持深圳市慈善会在全国首次使用生 态环境公益基金进行废物处置,共

支出300余万元资助应急清理处置项 目顺利完工,避免长期应急管理造 成的持续损耗,有效消除了环境风 险隐患。

早在2020年8月,深圳出台全国首 部生态环境公益诉讼地方性法规《深 圳经济特区生态环境公益诉讼规定》。 在立法的支持下,2021年5月,深圳市 检察院联合该市中级法院、民政局等 单位,正式成立深圳经济特区生态环 境公益基金,用于环境修复、应急处 置、提起诉讼等费用支出。

该基金是全国首个生态环境公益 基金,设立4年多来,共接收生态环境 公益损害赔偿金及社会各界爱心捐赠 2870余万元,支出360余万元,为生态 环境修复及生态环境公益诉讼相关费 用开支提供了资金保障。

为让"携手共治"成为一种日 常,深圳市检察机关还致力于健全社 会支持工作机制,组建"益心为公" 志愿者队伍,建立公益诉讼观察员制 度,发动更广泛的社会力量投入绿水 青山保卫战中,特别是深化"益心为 公"志愿者检察云平台的应用,推进 形成了"多方参与、共治共享"的公 益司法保护新格局。