

希望检察机关能用好服务乡村振兴检察联络站，为发展农村特色产业提供配套法律服务，助力探索农村农业发展新模式，带动更广大农民实现共同富裕。

## 持续深化“千万工程” 助推共同富裕

讲述人：方豪龙



全国人大代表，浙江省义乌市后宅街道李祖村党支部书记、村委会主任 方豪龙

2003年6月，时任浙江省委书记的习近平同志亲自部署“千万工程”，从全省近4万个村庄中选择1万个左右的行政村进行全面整治，把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村。义乌市后宅街道李祖村就是其中一个。

从环境变革到生态变革，美丽乡村建设带来产业结构升级。20多年来，李祖村完成“绿富美”的精彩蝶变，成为共同富裕示范村和“国际文化创客村”。在这里，“原乡人”诗意栖居，“归乡人”安放乡愁，“新乡人”满怀向往。

2023年9月20日，习近平总书记亲临李祖村考察，称赞李祖村是浙江“千万工程”显著成效的一个“缩影”，并嘱托我们“要再接再厉，在推动乡村振兴上取得更大成绩”。

两年多来，我们牢记总书记的殷殷嘱托，在深化“千万工程”，打造和美乡村上接续努力。共同富裕路上，一个都不能掉队。为此，我们联合周边8个村成立“大李祖共富片区”，实现乡村片区组团发展，获批国家级“五好两宜”和美乡村试点项目。我们还依托资源优势，发展特色农业，打造乡村旅游品牌，谋划81个乡村富民项目，乡村振兴呈现勃勃生机。

与此同时，乡村振兴离不开法治保障。近年来，义乌市检察院充分发挥公益诉讼检察职能，在加强耕地保护、促进安全生产、助力电商发展等方面成绩显著。2023年9月，我特别邀请该院在李祖村挂牌设立服务乡村振兴检察联络站，为村民创设的共富之旅提供精准便捷的法治服务。

同时，我在调研走访中发现，乡村振兴是一项长期而艰巨的任务，仍面临投放资源精准性不足、农村主体能力欠缺等问题，对此我建议：

**第一，优化乡村规划布局与资源配置，推动乡村振兴。**当务之急是加快乡村分类规划，建议开展全国农村摸底调查，依据《乡村全面振兴规划（2024—2027年）》将村庄进行类别划分，分别制定发展路径；重点保留具有独特价值的乡村，制定针对性发展策略。其次是要保护传统肌理风貌，坚持“微改造、精提升”原则，杜绝大拆大建，维持乡村原有空间格局，保留“乡土味”，让村民“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。同时还要优化乡村资源配置利用，统筹考虑土地、水系、道路等关键要素，科学规划，避免资源浪费和重复建设。

**第二，强化县域产业培育与人才支撑，驱动强村富民。**第一要加强差异化规划管理，建议农业农村部联合地方制定分村施策方案，强化条件优越村庄示范引领作用，加大对发展滞后村庄支持帮扶力度。第二要深化特色产业培育与融合，立足各乡村资源禀赋，发展有地方特色的农业产业，推动一二三产业深度融合，延长产业链条，提升附加值。第三要构建乡村人才支撑体系，坚持党建引领，将基层党组织建设与人才培养深度融合。注重年轻干部培养与储备，选拔并培养一批返乡“能人”与产业带头人，优化基层领导班子结构。通过校企合作、优化环境、提升服务、加大激励等措施，培育、吸引并留住具有技能、眼界和格局的人才。

**第三，完善农创培育体系与金融支持，激发乡村活力。**一要健全农创客培育体系，建立全国农创客发展联合会，提供项目对接、抱团营销等专项服务；布局现代化农创园和共富基地，实现县级全覆盖，并纳入高素质农民培训计划。二要强化政策金融扶持，创新“农创贷”“农创担”等专属金融产品，提供低息贷款和担保服务；建立健全金融监管机制，规范操作，防范风险，保障农创客权益。定期评估政策效果，及时调整优化，确保金融扶持精准对接农创客需求。三要营造浓厚的乡村创业氛围，通过举办农村创新创业大赛等特色活动，激发农民创业热情，选拔并孵化优质项目，推动农业现代化进程。同时加强政策宣传和指导，为农创客提供良好的创业环境。

我希望检察机关能用好服务乡村振兴检察联络站，为发展农村特色产业提供配套法律服务，助力李祖村及周边区域探索农村农业发展新模式，带动更广大农民实现共同富裕。

（整理：本报记者史隽）

**我建言**  
获全国人大新闻专栏奖

## 让检察温情持续延伸



近日，四川省人大代表陈蓉（左一）受邀参与四川省南充市顺庆区检察院办理的一起司法救助案回访，对检察机关护佑民生的做法表示肯定。

本报记者李敏 通讯员张晓琴摄

□本报记者 刘怡廷  
通讯员 阮彬

“刘爹爹，您摸这新装的烟感报警器，灵敏度高得很，楼道应急灯也亮了，晚上起夜再也不用摸黑扶墙走啦！”近日，湖北省黄冈市人大代表吴边跟着红安县检察院公益诉讼检察官走进红安县某农村福利院，向81岁的老人刘某介绍新安装的消防设施。

当天，红安县检察院组织开展养老机构消防安全整治“回头看”，邀请人大代表和民政、消防部门人员参加，发现此前从多家养老机构排查出的50个安全隐患，已经全部完成了整改，老人们念叨许久的“居住安全感”，实实在在地落在了日常生活的每一处细节里。

随着人口老龄化程度不断加深，老年人权益保障成为民生领域的重要课题。湖北省检察机关紧扣最高人民检察院“十一号检察建议”要求，统筹发挥“四大检察”职能优势，构建起“协同共治、专项攻坚、数字赋能”三维保护体系，将司法温度注入老年群体的“一餐一饭、一居一行”，交出了一份“老有所安、老有所护”的检察答卷。

**协同共治**  
**攥指成拳织密“护老安全网”**

“以前各部门‘各管一摊’，遇到交叉问题经常‘卡壳’，现在有了‘府检联动’机制，涉老线索实时共享、疑难问题合力解决，工作效率比以前提升太多了。”武汉经济技术开发区民政局养老服务科有关负责人拿出《涉老权益保障协作台账》感慨道。台账里详细记录着与当地检察院、卫健委、市场监管局联合处理的32起涉老案件，从养老服务食堂整改，到违规养老金的追回，每一项都标注了协同单位、处理时限和整改结果。

这种攥指成拳的护老模式，源于湖北省检察机关破解“监管分散、线索隐蔽”难题的积极探索。“单靠一个部门发力，护老工作就像‘撒胡椒面’，必须把民政、卫健、公安、市场监管等部门力量拧成‘一股绳’，才能系统、精准地解决问题。”湖北省检察院有关负责人介绍，该省目前已构建起“党委领

## 跨区划检察合力守护渭河生态

□本报通讯员 孙翌洋 赵荷萌

“河水清了，鸟也回来了，看着踏实。”近日，看着陕西省渭河眉县段清水岸绿，沿河溜达的村民不禁感慨地说。

今年2月，陕西省关中平原地区检察院公益诉讼团队检察官在陕西省检察院生态环境检察指挥中心系统发现了一条线索——常兴镇某污水处理厂非法排污。

常兴镇隶属眉县，地处扶风县和眉县交界处，排污口的污染范围可能跨多县流域，湿地生态环境监督也可能因“各管一摊”而出现疏漏。陕西跨行政区划检察改革构建起跨区划检察院集中管辖与区划检察院地域管辖相辅相成、一体履职的法律监督工作机制，让这场排查有了“破界”的底气。

办案团队奔赴现场，发现污水正从排污口流出，与河水交汇处泛起白沫。检察官当即取样，并委托技术公司检测，结果显示水样总氮、总磷、悬浮物等指标均严重超标。恰逢陕西跨行政区划检察机关开展第二次生态环境巡回检察，办案团队决定对渭河湿地进行全面排查。从常兴镇往西，眉县县城北侧湿地里芦苇连片焦黑；渭河北岸大片芦苇踪迹全无，湿地变成了非法开垦的耕地；继续西行，高秆林

导、府检联动、社会参与”的协同治理格局。

同时，2024年以来湖北省检察机关充分发挥“四大检察”协同效应。刑事检察聚焦养老诈骗，从“养老产业投资”“保健品营销”等常见骗局入手，审查起诉涉养老诈骗犯罪94件242人；民事检察则以温情司法化解赡养纠纷，办理老年人追索赡养费支持起诉案件57件；行政检察瞄准社会保险、社会救助、社会福利等重点领域，办理维护老年人合法权益行政检察案件154件，督促行政机关落实养老服务政策；公益诉讼检察主动“出击”，针对养老机构食品安全、消防隐患、无障碍环境建设等问题立案113件，制发检察建议22件。

志愿者的加入，将这张“护老网”织得更密、铺得更暖。截至目前，该省依托最高检“益心为公”志愿者检察云平台吸纳的志愿者，已累计提供公益诉讼线索4800余条。宜昌、黄石等地检察机关根据“益心为公”志愿者提供的线索，推动市场监管部门对当地养老机构食堂开展专项检查，并邀请志愿者参与养老机构整改评估，形成“专业监督+群众参与”的多元共治格局。

**专项攻坚**  
**靶向发力让银发族安享晚年**

“食堂工作人员的健康证都在有效期内，食材留样也按规定存放满48小时，我们吃得更放心！”在荆门市某社区幸福食堂，78岁的张奶奶捧着热乎的粥碗说。这份安心，源于湖北省检察机关开展的“食药安全益路行”专项行动——该省检察机关推动行政机关对养老机构、社区幸福食堂、老年助餐点等开展“拉网式”排查，共检查机构600余家，办理公益诉讼案件59件，推动整改食品经营许可证过期、健康证缺失、食材留样不规范等问题500余个。

“生命安全”是老年人权益保障的“底线”。十堰、荆州、仙桃等地检察机关针对部分养老机构消防设施不全、疏散通道堵塞等隐患，立案57件并推动投入整改资金300余万元；聚焦电梯、燃气、特种设备等危害老年人生命安全的50个安全隐患。

“河流治理是一项系统性工程，如何打破地区部门隔阂，最大限度凝聚治理合力是亟须破解的问题。从实践看，依据行政区划设置的检察院不能充分满足一些案件中生态环境系统性保护治理的需要，关中平原地区检察院正是因为发挥‘跨’的优势，才能在面对渭河湿地治理监督分散、协同松散的问题时，依托‘上下一体、左右协同、内部融合、外部联动’的一体化履职模式，打通多地联动堵点，实现跨区域行政机关齐抓共管。”承办检察官向记者介绍。

该办案团队集中开展取样检测、丈量损毁面积、走访村民核查情况，立案办理行政公益诉讼案件3件，向不同属地镇政府及林业、水利部门制发3份检察建议书。

截至目前，23亩烧荒土地清理完毕，上万棵高秆作物被清除；涉案污水处理厂被处130万元罚款，当地另一家污水处理厂同步提标改造，日处理能力提升6000立方米，足以承接当地工业与生活废水处理需求。

渭河湿地焕发新颜。这实实在在的效果是近年来陕西检察机关深入践行习近平法治思想，认真落实最高人民检察院部署要求，通过深化跨区划检察

木此刻不仅密集生长，且完全包围住了枯水期的渭河径流。

“河流治理是一项系统性工程，如何打破地区部门隔阂，最大限度凝聚治理合力是亟须破解的问题。从实践看，依据行政区划设置的检察院不能充分满足一些案件中生态环境系统性保护治理的需要，关中平原地区检察院正是因为发挥‘跨’的优势，才能在面对渭河湿地治理监督分散、协同松散的问题时，依托‘上下一体、左右协同、内部融合、外部联动’的一体化履职模式，打通多地联动堵点，实现跨区域行政机关齐抓共管。”承办检察官向记者介绍。

该办案团队集中开展取样检测、丈量损毁面积、走访村民核查情况，立案办理行政公益诉讼案件3件，向不同属地镇政府及林业、水利部门制发3份检察建议书。

截至目前，23亩烧荒土地清理完毕，上万棵高秆作物被清除；涉案污水处理厂被处130万元罚款，当地另一家污水处理厂同步提标改造，日处理能力提升6000立方米，足以承接当地工业与生活废水处理需求。

渭河湿地焕发新颜。这实实在在的效果是近年来陕西检察机关深入践

行习近平法治思想，认真落实最高人民检察院部署要求，通过深化跨区划检察

## 检察亮点·代表评说

# 拓展银发族“幸福感半径”

风险点，黄石、襄阳等地检察机关制发检察建议40余件，推动整改隐患200余处。

聚集养老金、高龄津贴等老年人的“养老钱”，武汉、荆门、襄阳等地检察机关运用大数据法律监督模型，比对社区矫正、死亡人口、养老金发放等500余万条数据，精准锁定违规领取线索，督促追回资金200余万元。

出行便利，关乎银发族的“幸福感半径”。咸宁、荆州等地检察机关开展无障碍环境建设公益诉讼，推动改造缘石坡道、盲道、无障碍卫生间等600余处，覆盖200个老旧小区、20个公园广场，惠及10万余名老年人。武汉东湖新技术开发区检察院针对景区无障碍设施缺失问题制发检察建议，不仅督促整改164个点位，更推动景区建立适老化改造长效清单，让老年人“坐着轮椅逛景区”从“心愿”变成“常态”。

### 数字赋能 智慧加码构建长效屏障

“某康养中心申报的运营补贴与实际入住人数不符，存在冒领嫌疑。”在黄石市下陆区检察院的数字检察指挥中心，该院检察官正通过“养老机构运营补贴监督模型”筛查线索。很快，一条“某康养中心虚报入住人数，冒领补贴”的线索被锁定，检察官随即展开调查，并将调查结果反馈给民政部门，不仅推动追回冒领资金6万余元，

还推动当地出台养老机构运营补贴资金管理办法，明确补贴申请、审核、拨付的全流程规范，从制度上堵住漏洞，构建护老长效机制。

这是湖北省检察机关以数字赋能提升护老实效的一个缩影。该省检察机关把数字化改革作为核心引擎，打造“数据碰撞—类案监督—系统治理”的闭环工作模式，办案质效显著提升。

“以前靠人工排查，耗时长还容易遗漏，现在利用大数据模型，抓取线索高效多了。”沙洋县检察院检察官向记者介绍，通过数据碰撞，该院已精准锁定6人违规领取养老金4.7万元，实现监督从“大水漫灌”到“精准滴灌”的转变。

此外，武汉市检察机关建立的养老机构信息数据库，能够实时监测养老机构的运营资质、入住人数、安全隐患等情况，一旦发现“消防设施过期”“食品留样缺失”等异常，系统会立即自动预警并推送线索至办案部门，实现风险隐患“早发现、早处置”。

“老年人的需求在哪里，检察监督就跟进到哪里。”湖北省检察院有关负责人表示，该省检察机关将持续深化协同共治、提升监督质效、强化数字赋能，把“检察蓝”的守护延伸到老年群体生活的每一个角落——从清晨食堂的一碗热粥，到深夜楼道的一盏应急灯，从“钱袋子”的安全守护，到出门时的无障碍坡道，让每一位老年人都能在“检察蓝”的守护下，稳稳走好幸福晚年路。

## 让检察护老有力度更有温度

全国人大代表、大冶有色金属集团控股有限公司职工 李莉



老年人安享晚年的幸福图景，需要司法力量的持续守护。湖北省检察机关的护老实践很接地气，“府检联动”打破部门协同壁垒，“益心为公”汇聚群众护老力量，大数据模型精准揪出安全隐患与违规领钱问题，从养老机构消防整改到社区无障碍改造，每一项都落到老人需求上。希望检察机关继续深化老年人权益保障机制，进一步加强跨部门长效协作，完善数字监督手段，让“检察蓝”守护更精准、更暖心，为更多老年人安享幸福晚年筑牢司法屏障。

检察改革，坚持一体履职、综合履职，聚合办案力量促进高质效办案的一个缩影。

陕西跨行政区划检察改革为跨区划生态保护提供了检察方案，在三秦大地

大地上书写着生态文明惠及百姓的答卷。随着改革的持续深化，“破界”的检察力量将让黄河流域生态保护底色更浓、让人民群众的生态福祉更直观。

## 发挥跨区划改革优势破解治理难题

全国人大代表、渭南鼎信创新智造科技有限公司逆向工程技术员 刘盼



一案之微，见治理之大。作为一名全国人大代表，这几起涉及陕西渭河湿地的行政公益诉讼案件办理成效令人振奋。陕西省检察机关的行动迅速且精准，这是对人民群众关注的生态环境问题的及时回应，保障了人民群众的生态环境基本权益，也是习近平法治思想在基层的生动实践。

渭河是黄河的最大支流，守护好渭河生态，对构建黄河上游生态安全屏障意义深远。陕西跨行政区划检察改革在这起案件中发挥了关键作用。渭河河道及湿地贯穿整个关中平原，相关生态环境类公益诉讼案件，特别是涉河案件，往往牵涉多个不同行政地区。本案中，关中平原地区检察院通过办理跨行政区划案件，有效解决了生态环境整体性与保护分散性之间的矛盾，为跨区域生态环境问题的解决提供了很好的方案。

陕西省检察机关以发挥跨区划改革优势破解跨区域治理难题，让“绿水青山就是金山银山”理念在基层落地生根，也为全国生态环境司法保护提供了可借鉴的经验。希望各地检察机关充分发挥检察智慧和检察力量。

## 一条小坡道带来大变化

江苏如东：公益诉讼促农村卫生室无障碍设施改造

查。调查发现，农村卫生室服务对象主要是留守老年人，他们腿脚不便，最怕的就是卫生室门口那道坎。在王莹看来，尽快补齐无障碍坡道，让老人抬脚就能进诊室，既是就医需求，更是民生急需。

同年4月，如东县检察院检察官邀请王莹一同深入走访15个镇区（街道）的50多家卫生室、卫生服务站，发现卫生室入口没有坡道、已建设的无障碍坡道过陡、卫生间未安装安全抓杆等问题普遍存在。

“门槛也不算太高，轮廓稍微低一下就过去了。卫生间虽然没有安全抓杆，但基本有陪护人员看护。专门花钱建，

有必要吗？”面对某卫生室负责人的不解，该院检察官现场释法说理：“卫生室作为公共服务场所必须配备无障碍设施，若因缺失这些设施导致老人跌倒受伤，卫生室将被认定为未尽到安全保障义务，并承担法律责任。只有把坡道修好，才是真正对患者、对自己负责。”

为切实保障老年人和残障人士就医权益，如东县检察院迅速与当地卫健委召开磋商会议达成共识，对该县所有村卫生室、社区卫生服务站进行无障碍设施全面摸排和改造。该县卫健委立即部署，各镇（中心）卫生院、驻镇卫生所组织落实，从村卫生室管护费、运行费及村级

资金中统筹安排，通过招标采购统一实施改造。同年6月，改造工程正式启动。截至10月，该县15个镇区共计216个村卫生室、社区卫生服务站全部改造完成，新增小坡道及卫生间抓杆等无障碍设施共735处。

“这小小的坡道，可真是解了大家的难题，以前轮椅过门槛靠人抬，现在直接推过去，省心多了！”回访中，多位残障人士家属与检察官分享出行的可喜变化。

如今，如东县检察院已把无障碍环境建设纳入“回头看”常态清单，确保坡道常在、通行顺畅。