

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以高质效检察履职更好支撑和服务中国式现代化

(上接第一版)《建议》明确提出的指导思想必须遵循的“六个坚持”重大原则,共同构成指导方针,是管总、管根本的。《建议》坚持系统思维,按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求,全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。检察机关要深刻领悟党中央战略考量,把“十五五”时期经济社会发展放在中国式现代化的历史进程中来把握,在了解大局中找准检察工作定位,在融入大局中履行检察职能,在服务大局中推动检察工作,更好以检察工作高质量发展支撑和服务中国式现代化。

(三)深刻领会和把握“十五五”时期平安中国建设和全面依法治国的重点任务

《建议》在主要目标明确提出“更高水平平安中国建设扎实推进”、“社会主义法治国家建设达到更高水平”。《建议》坚持统筹发展和安全,专门部署“推进社会主义民主法治建设”,专门强调“坚持全面依法治国”,充分体现了在发展新中国安全、在安全中谋发展战略思维,充分体现了在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家的鲜明导向。《建议》围绕严格执法、公正司法作出系列部署,强调“强化产权执法司法保护,加强对查封、扣押、冻结等强制措施的法律监督”、“强化未成年人违法犯罪预防和治理”、“全面准确贯彻宽严相济刑事政策”、“提升刑罚执行质效”、“完善实质性化解行政争议机制”、“推进政法工作数字化平台建设,强化跨部门执法司法协同和监督”、“规范司法权力运行,完善司法公正实现和评价机制,提高司法裁判公信力、稳定性、权威性”、“依法保障人身权、财产权、人格权,健全规范涉企执法长效机制”、“健全国家执行体制,有效解决‘执行难’问题”等,充分体现了保证法律严格实施、保障人民合法权益、维护社会公平正义的坚定决心。

《建议》明确提出“强化检察监督”、“加强公益诉讼”,充分体现了党中央对检察机关法律监督工作的高度重视和更高要求。检察机关要坚定不移走中国特色社会主义法治道路,推动安全领域、法治领域各项任务落实,为建设更高水平的平安中国、法治中国贡献更大力量。

(四)深刻领会和把握“十五五”时期经济社会发展的根本保证

中国式现代化,是中国共产党领导的社会主义现代化。《建议》突出强调“坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证”,把“坚持党的全面领导”作为必须遵循的重大原则,对坚持和加强党中央集中统一领导作出重要部署。坚持和加强党的全面领导,关系党和国家前途命运,我们的全部事业都建立在这个基础之上,都根植于这个最本质特征和最大优势。检察机关要坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚持党对检察工作的绝对领导,始终做到检察工作方向由党指引、检察工作原则由党确定、检察工作决策由党统揽,在服务经济社会发展各方面全过程落实和体现党的领导,在党的绝对领导下深化检察改革和实践,确保党的理论和路线方针政策在检察工作中得到全面贯彻。

二、积极履行党和国家工作大局,充分融入检察职能服务经济社会高质量发展

党和国家中心工作推动到哪里,检察工作就要跟进到哪里。党的二十届四中全会明确党和国家事业各领域各方面目标任务,都事关中国式现代化全局。检察机关要坚持从政治上着眼,在法治上着力,完整准确全面贯彻新发展理念,统筹发展和安全,依法全面充分履行各项检察职能,更好为大局服务、为人民司法、为法治担当,为推进中国式现代化提供有力法治保障。

(一)更好服务推动高质量发展
高质量发展是新时代党的硬道理,是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。习近平总书记作《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十

五个五年规划的建议》的说明》时指出,“《建议》与‘十四五’规划一脉相承,继续把推动高质量发展确定为‘十五五’时期经济社会发展的主题”。《建议》突出科技创新的引领作用,在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出重要部署。检察机关要立足职能,研究服务措施,依法维护社会主义市场经济秩序,推动经济持续健康发展和社会全面进步。着力服务构建现代化产业体系,聚焦优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业等领域加强司法保护,促进巩固壮大实体经济根基。着力服务高水平科技自立自强,加强原始创新和关键核心技术知识产权保护,依法惩治侵犯商业秘密和商标权、专利权、著作权等犯罪,加大知识产权案件民事行政诉讼监督力度,保护科技创新主体合法权益,护航创新驱动发展,服务因地制宜发展新质生产力。着力服务经济社会发展全面绿色转型,不断加强生态环境检察工作,统筹履行惩治刑事犯罪、纠正民事侵权、促进依法行政、解决公益损害等各项职能,扎实开展检察公益诉讼服务绿色低碳发展监督活动,更好助力美丽中国建设。

(二)更好服务构建新发展格局
习近平总书记深刻指出“外部环境越是严峻复杂,越要加快构建新发展格局,牢牢把握发展主动权”,特别强调“当前和今后一个时期,要坚持做强国内大循环,加快形成强大国内经济循环体系,以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性”。《建议》突出做强国内大循环,对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出重要部署;同时,提出拓展国际循环,稳步扩大制度型开放。检察机关要依法服务深化经济体制改革,推动建设法治经济、信用经济,促进打造市场化法治化国际化一流营商环境。坚持和完善社会主义基本经济制度,坚持和落实“两个毫不动摇”,鼓励民营经济健康发展,依法惩治破坏社会主义市场经济秩序犯罪,对各类经营主体依法平等保护、一视同仁对待。强化产权执法司法保护,协同做好规范涉企执法长效机制,不断深化违规异地执法和趋利性执法司法专项监督,依法持续加大涉企案件法律监督力度,防止和纠正违规异地执法、趋利性执法司法,强化反垄断和反不正当竞争执法司法,聚焦市场准入、监管执法等关键环节以及公用事业等重点领域,加强检察监督,有效维护公平公开的市场环境,促进全国统一大市场建设。服务加快建设金融强国,完善金融证券领域执法司法协作机制,依法从严打击金融犯罪,协同构建金融风险化解体系,保障金融稳健运行。服务高水平对外开放,全面加强涉外检察工作,完善服务自由贸易试验区、自由贸易港、粤港澳大湾区建设等检察举措,依法维护我国企业和公民海外合法权益,服务高质量共建“一带一路”。

(三)更好服务促进全体人民共同富裕
中国式现代化,民生为大。《建议》在指导思想中突出强调“全体人民共同富裕迈上坚实步伐”,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体要求。《建议》坚持人民至上,部署了一系列增进民生福祉的重点任务。检察机关要践行司法为民宗旨,巩固深化“检察民生”专项行动成效,推出更多便民利民举措,持续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民。围绕在发展中保障和改善民生,综合履行检察职能,加强食药、社保、医疗、消费等民生领域司法保护,持续抓实司法救助、检察听证、支持起诉等工作,强化对妇女儿童、残疾人、老年人、劳动者等群体权益保障,不断满足人民对美好生活的向往。加强未成年人权益保护,以“零容忍”态度依法从严惩治侵害未成年人犯罪;持续强化对未成年人违法犯罪预防和治理,坚持“教育、感化、挽救”方针,增强预防就是保护、惩治也是挽救的意识,推动健全未成年人犯罪行为分级干预矫治机制,加强对专门教育及专门矫治教育的法律监督,以检察履职促进

“六大保护”协同发力,共同守护未成年人健康成长。着眼缩小城乡差别、区域差距,加强涉农检察工作,优化区域检察协作,更好服务加快农业农村现代化、区域协调发展。着眼促进人民精神生活共同富裕,加大文物和文化遗产司法保护力度,依法服务文化事业和文化产业发展,服务繁荣发展社会主义文化。

(四)更好服务更高水平平安中国建设

安全是发展的前提,发展是安全的保障。《建议》专章部署“推进国家安全体系和能力现代化,建设更高水平平安中国”,强调“走中国特色社会主义社会治理之路”。检察机关要积极投入更高水平平安中国建设,坚定不移贯彻总体国家安全观,更加有力保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全,更好以新安全格局保障新发展格局。坚持把捍卫政治安全摆在首位,协同健全国家安全体系,依法从严惩治各类危害国家安全犯罪,会同有关方面加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。自觉融入党和国家监督体系,依法履行职务犯罪检察职责,坚定不移惩治腐败犯罪,落实受贿行贿一起查,积极参与反腐败追逃追赃和跨境腐败治理,协同推进反腐败斗争,落实维护社会稳定责任,推动完善公共安全体系,协同深化社会治安整治防控体系和能力建设,健全扫黑除恶常态化机制,加大安全生产领域办案力度,依法惩治人民群众反映强烈的犯罪,全面准确贯彻宽严相济刑事政策,对严重犯罪始终坚持严的一手不动摇,持续加强醉驾、掩饰、隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益,帮助信息网络犯罪活动等常见多发犯罪治理,做实标本兼治、惩防并举。深化网络空间安全综合治理,依法惩治电信网络诈骗、网络暴力等犯罪,加强个人信息司法保护,推进网上网下协同治理。协同完善社会治理体系,坚持和发展新时代“枫桥经验”,推动12309检察服务中心与社会治安综合治理中心衔接联动,全面推进检察信访工作法治化,推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解,将法治宣传教育融入案件办理过程,积极推进法治社会建设。围绕服务国防和军队现代化建设,支持军事检察机关依法全面履职,加强军地检察协作,深化国防军事领域检察公益诉讼,助推军队法治建设。

三、坚持法律监督主责主业,坚持高质效办案本职本源,促进更高水平社会主义法治国家建设

法治是中国式现代化的重要保障。《建议》强调“完善中国特色社会主义法治体系”,系统部署协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,党和国家设立检察机关,宪法法律赋权检察机关,根本是要强化法律监督,保障国家法律统一正确实施。检察机关要更加自觉融入中国特色社会主义法治体系建设大格局,围绕《建议》关于严格执法、公正司法的决策部署,认真落实“强化检察监督”重要要求,坚持敢于监督、善于监督、勇于自我监督,全面加强立案、侦查、审判、执行等活动法律监督,更加有力维护执法司法公正,更好服务坚持全面依法治国。

(一)围绕依法保障人身权、财产权、人格权,持续加强人权执法司法保障

尊重和保障人权,既是检察工作必须贯彻的重要原则,也是法律监督必须履行的重要职责。要将坚持正确人权观融入检察履职办案各方面全过程,依法维护公民合法权益。刑事检察履职直接关系公民人身权利、财产安全、人格尊严,要坚持惩罚犯罪与保障人权并重,坚持法律面前人人平等、罪刑法定、罪责刑相适应等法治原则。坚持以审判为中心,加快完善刑事指控体系,深化刑事检察工作指导机制,加强审查逮捕、审查起诉规范化建设,坚持和完善捕诉一体、捕监侦诉机制,规范适用认罪认罚从宽制度,提升量刑建议能力水平。严格落实非法证据排除规则,完善依法甄别判

正冤错案件机制,确保公民非经法定程序不受逮捕、非因法定事由不被追诉。统筹加强检察侦查机制和专业化建设,坚持依法稳慎、务必搞准,依法查处司法工作人员利用职权实施的徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪,严惩司法腐败,维护司法公正。推动完善事前审查、事中监督、事后纠正等工作机制,健全对人、对物强制措施的法律监督机制。加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督,是规范执法司法权力行使、保障办案顺利进行的必然要求,也是保障公民、法人等合法财产权益的重要举措。在办案中全面审查涉案财物情况,依法及时监督纠正超权限、超范围、超数额、超时限“查封冻”等违法情形,协同完善涉案财物移送、处置等管理机制。

(二)围绕推动提高司法裁判公正性、稳定性、权威性,持续加大诉讼监督力度

诉讼监督是刑事、民事、行政检察监督的工作重心,对于保障司法裁判公平正义具有重要作用。刑事检察要加强立案和侦查活动监督,深化价值监督与协作配合机制,着力监督纠正应立不立、应撤不撤、长期“挂案”等突出问题。认真落实全国人大常委会关于人民检察院刑诉执行监督工作情况报告的审议意见,持续完善“派驻+巡回+科技”监督机制,不断加强和改进刑诉执行监督工作,促进提升刑罚执行质效。民事检察要着力加强虚假诉讼监督,推动完善虚假诉讼防范、发现和惩治机制,着力纠正打“假官司”问题。行政检察要立足行政诉讼监督,协同完善实质性化解行政争议机制,依法规范开展行政执法行为监督,推动行政处罚和刑事处罚双向衔接。审判监督是诉讼监督的重要环节,要一体监督促进司法裁判实体公正、程序公正。要强化裁判结果监督。坚持以事实为根据、以法律为准绳,依法加强对司法裁判证据采信、事实认定、法律适用等方面的全面审查。对于正确的司法裁判,依法予以支持,维护司法裁判的既判力。对于确有错误的司法裁判,依法监督纠正,守牢防止冤错案件底线。刑事、民事、行政检察要依法用好抗诉这一法定方式,完善抗前指导、上下联动等抗诉工作机制,加强跟进监督、接续监督。民事、行政检察要规范开展再审检察建议工作,深入落实好最高人民法院、最高人民检察院联合印发的《关于规范办理民事再审检察建议案件若干问题的意见》、《关于规范办理行政再审检察建议案件若干问题的意见》,充分发挥同级监督作用。同时,注重完善再审检察建议与抗诉工作联动机制,对无再审理由不采纳再审检察建议的,依法该抗则抗。要强化审判活动监督。坚持个案监督与类案监督相结合,综合运用纠正意见、检察建议等方式,加强实质性监督,着力纠正类案问题和深层次问题。

(三)围绕健全国家执行体制,强化对执行活动的全程监督

继党的二十届三中全会之后,党中央再次就国家执行体制改革作出重要部署。“深化审判权和执行权分离改革,健全国家执行体制”与“强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督”两个方面相辅相成,要一体推动贯彻落实,确保让胜诉的当事人及时实现权利。强化检察机关对执行活动的全程监督,是健全国家执行体制的重要内容 and 重要保障。持续深化涉民事终结本次执行程序监督活动,完善监督的检察机关对民事执行程序活动全程监督的机制,加快推动全国执行与监督信息法检共享,着力提高自身监督能力,协同有效解决“执行难”问题。研究加强对行政诉执执行、行政非诉执行活动的全程监督,一体促进公正司法、依法行政。切实加大对恶意逃废债、拒不执行判决裁定等行为的监督力度,对构成犯罪的依法追究刑事责任。

(四)加强检察公益诉讼

检察公益诉讼制度是习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创性成果。2014年党的十八届四中全会审议通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出“探索建立检察机关提起公益诉讼制度”,2019年党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》要求“拓展公益诉讼案件范围”,2022年党的二十大报告强调“完善公益诉讼制度”,2025年党的二十届四中全会《建议》进一步强调“加强公益诉讼”。从“探索”到“拓展”,再从“完善”到“加强”,体现了以习近平同志为核心的党中央对检察公益诉讼制度的高度重视和更高期待。十四届全国人大常委会第十八次会议已初次审议检察公益诉讼法草案。草案将习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创性成果制度化法治化,对检察机关立案、调查、提起诉讼等方面作了全面规定。检察机关要认真研究落实审议意见,配合加快推进立法进程,为“加强公益诉讼”提供有力法制保障。当前,已有26部现行法律规定了14个检察公益诉讼履职领域。对于这些法定领域,都要全面、充分履职,把主要精力放到抓办案上来,研究分析法定领域公益诉讼办案结构,进一步提高办案质效,彰显检察公益诉讼的功能和价值。

一个司法案件中感受到公平正义”。

“应勇检察长的讲话让我们信心倍增,也笃定了继续加强民事检察工作的决心。”然而,此前成家率低的问题曾让董江涛感到困惑,“做了大量工作,但民事监督案件数量始终上不去”。

“比如民事检察听证,如果把当事人组织在一起,通过问题掰开了去讲,尽管听证会现场有激烈对抗,耗时也长,但经过充分释法说理,有的当事人就此息诉罢访,认可法院判决;也有相互退一步,达成和解。”董江涛说,“但若案件不符合受理条件,进入不了办案程序,即便付出再多努力,在考核中也难以体现。”

2024年10月,最高检党组大刀阔斧推出检察管理新举措——取消一切对各级检察机关特别是基层检察机关的不必要、不恰当、不合理考核,不再执行检察业务评价指标体系,不再设置各类通报值等评价指标,不再对各地业务数据进行排名通报。

“既要回应当事人的诉求,依法开展监督,也要设身处地为当事人着想。不能仅限于将一纸法律文书一发了之。”提及办理该案的心得时,董江涛说。

“完全依赖制度机制或考核管理,并不必然实现‘高质效办好每一个案件’。在业务管理、数据考核之外,检察人员要有司法为民的情怀和求真务实、担当实干的精神。”王玉录说。

“探索建立检察机关提起公益诉讼制度”,2019年党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》要求“拓展公益诉讼案件范围”,2022年党的二十大报告强调“完善公益诉讼制度”,2025年党的二十届四中全会《建议》进一步强调“加强公益诉讼”。从“探索”到“拓展”,再从“完善”到“加强”,体现了以习近平同志为核心的党中央对检察公益诉讼制度的高度重视和更高期待。十四届全国人大常委会第十八次会议已初次审议检察公益诉讼法草案。草案将习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创性成果制度化法治化,对检察机关立案、调查、提起诉讼等方面作了全面规定。检察机关要认真研究落实审议意见,配合加快推进立法进程,为“加强公益诉讼”提供有力法制保障。当前,已有26部现行法律规定了14个检察公益诉讼履职领域。对于这些法定领域,都要全面、充分履职,把主要精力放到抓办案上来,研究分析法定领域公益诉讼办案结构,进一步提高办案质效,彰显检察公益诉讼的功能和价值。

四、大力加强检察机关自身建设,持续提高服务经济社会发展能力和水平

检察机关服务经济社会发展的基本载体是履职办案。要进一步强化检察机关自身建设,认真落实加强新时代检察机关队伍建设的意见,持续提升高质效办案素质能力,着力完善高质效办案保障机制,彰显求真务实、担当实干的鲜明履职特征,更好投身中国式现代化建设。

(一)坚持把政治建设摆在首位

巩固拓展主题教育成果,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。完善习近平法治思想学习宣传、研究阐释、贯彻落实制度机制,做到学思用贯通、知行信统一。完善党中央重大决策部署在检察机关落实机制,确保上下贯通、执行有力。认真贯彻落实《中国共产党思想政治工作条例》,不断加强检察机关思想政治工作。持续加强检察机关党的建设,增强党组织政治功能和组织功能,推进党建和业务深度融合。积极构建中国检察学自主知识体系,推动高质量编写《中国检察学》等论著,从底层逻辑上破除西方所谓“宪政”、“三权鼎立”、“司法独立”等错误观点。

(二)持续强化检察队伍素能建设

全面加强检察教育培训工作,健全专题实训、实践锻炼、业务竞赛等常态化机制,持之以恒练好“内功”,不断提高检察人员通过履职办案服务现代化建设本领。深入推进人才强检,完善检察人员“上挂下派”制度,强化领军型、复合型人才培养,精准引进急需紧缺人才。深化检察人员分类管理改革,推动完善检察官逐级遴选制度,落实检察官助理分阶段培养机制,规范检察人员有序交流。深入推进文化润检、文化强检,完善检察英模人物选树学习宣传机制,学习宣传“时代楷模”“检察楷模”“未”团队代表先进事迹,大力弘扬“忠诚、为民、担当、公正、廉洁”的新时代检察精神。

(三)纵深推进全面从严治检

保持反腐败永远在路上的清醒坚定,持续加强检察机关党风廉政建设 and 自身反腐败工作,进一步完善全面从严治检体系,健全一体推进“三不腐”、防治“灯下黑”机制。扎实推进检察纪律教育、作风建设常态化长效化,锃而不舍落实中央八项规定精神,严格执行防止干预司法“三个规定”,持续营造风清气正、树立正的风气。深入开展系统内巡视,一体推进精准发现问题和有效解决问题,抓实巡视整改和成果运用。完善全链条全周期全覆盖管理机制,强化对新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部的教育管理监督,加强检察人员离职从业管理和退休人员管理监督。支持

配合纪检监察机关依纪依法查处检察人员违纪违法问题。坚持严管厚爱结合、激励约束并重,充分激发检察队伍干事创业内生动力和整体活力,深入开展整治形式主义为基层减负工作,持续为基层办实事、解难题,让基层检察人员把更多精力放到高质效履职办案上。

(四)着力完善检察环节司法公正实现和评价机制

《建议》特别强调“规范司法权力运行,完善司法公正实现和评价机制”。这与党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》关于“确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行”的部署一脉相承。统筹落实好这些要求,必须坚持将高质效办好每一个案件、“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”作为新时代新征程检察履职办案的基本价值追求,以改革精神持续健全检察环节公正司法体制机制。构建高质效办案规范体系,立足实际明确各业务条线主要业务门类、业务领域的高质效办案规范,促进做到“三个基本”。落实和完善司法责任制,全链条完善司法责任归属、认定、追究工作机制,常态化规范化开展追诉惩戒,让司法责任制真正形成闭环、长出牙齿。健全检察权运行制约监督机制,持续优化内部监管,自觉接受外部监督,确保检察权依法规范公正高效廉洁运行。树立和践行正确政绩观,确保把“有质量的数量”和“有数量的质量”统筹在更加注重质量上面。构建检察“大管理”格局,细化“三个管理”具体举措,抓实各类主体管理职责,完善办案质效分析研判、办案流程实时监控、案件质量检查评查等机制,进一步优化检察人员考核评价机制,充分发挥检察管理对检察工作的正向推动作用,引导广大检察人员持续做实高质效办好每一个案件。深入实施数字检察战略,协同推进政法工作数字化平台建设,强化跨部门执法司法协同和监督,赋能法律监督提质增效。

五、深入抓好全会精神学习宣传贯彻,确保党中央决策部署在检察机关不折不扣落地落实

学习好贯彻好党的二十届四中全会精神,是当前和今后一个时期检察机关的重大政治任务。各级检察机关要在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,持续推动学习宣传贯彻全会精神走深走实。深化学习宣讲宣传,确保入脑入心;认真组织开展学习培训、政治轮训、宣讲解读,引导全体检察人员深入学习领会全会精神要部,吃透精神实质,把握实践要求。坚持把握方向导向,统筹做好检察新闻宣传、理论研究阐释、对外宣传等工作,切实增强工作实效,更好凝聚思想共识。深入调查研究,加强整体谋划。党的二十届四中全会对制定国家和地方“十五五”规划纲要提出明确要求。各级检察机关要围绕《建议》关于司法工作、检察工作的决策部署,积极研究提出细化实化具体化的措施,为制定国家和地方“十五五”规划纲要提供决策参考。最高检党组正在组织编制《“十五五”时期检察工作发展规划》,这是检察机关贯彻落实全会精神的重要举措。各级检察机关要加强调查研究,积极研提建议,群策群力编制好规划。坚持谋定快动,狠抓工作落实。各级检察机关要坚决贯彻党中央决策部署,按照最高检党组工作安排,以钉钉子精神抓落实,努力做创造性的组织者、实施者、执行者,共同推动把蓝图变为实景。要加强工作统筹,加大工作力度,坚决完成全年检察工作目标任务。

蓝图已绘就,奋进正当时!全国检察机关要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,锚定党的二十届四中全会部署,持续推进习近平法治思想的检察实践,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

本文系应勇同志2025年10月在大检察官研讨班所讲整理而成。(全文见《人民检察》2025年第21期)

(上接第一版)
记者看到,上述协作意见明确规定:法院收到再审检察建议,检察建议后,应当在一个月內回复采纳情况,最迟不得超过两个月。这相较于“两高”联合印发的《关于规范办理民事再审检察建议案件若干问题的意见》“在三个月內审查完毕”的规定,法院办理期限明显缩短。

“自2023年以来,我们制发的所有再审检察建议,均被同级法院采纳。”董江涛向记者表示,相较于提请抗诉,再审检察建议不仅能够简化办案流程、缩短办案时间,法院对同级监督也更易接受。

“在正确理念的指引下,再审检察建议的效能逐渐显现。”董江涛说。

做实“检察一体化”,促进办案量质齐升

记者梳理发现,近年来,鹿泉区检察院民事检察办案一直保持着稳中有进的态势——

数据背后,不仅有量的增长,更有质的转变。

“以往多是对文书送达等程序性问题进行监督,而今年以来,我们聚焦严重损害当事人合法权益的违法情形,监督层次明显提高。”董江涛向记者介绍,今年以来,该院共对超标的、漏标的执行问题提出检察建议3件,法院均予以采纳,特别是针对网络查控次数不足、信用惩戒措施不当等违规终本问题开展监督,推动了相关问题的专项整改。

记者注意到,这一成效的背后,是对“检察一体化”机制的深入实践。以涉民事终本本次执行程序监督活动为例,2024年9月,河北省检察院印发《关于贯彻落实党的二十届三中全会有关加强民事执行监督部署的若干措施》。石家庄市检察院随即将“违法不予受理申请执行”等10类执行违法情形作为重点监督领域,在该市检察机关予以重点推进。

《石家庄市检察机关民事执行监督专项活动实施方案》《关于交办第一批民事执行

2023年,办理民事诉讼监督案件16件。其中,受理民事生效裁判监督案件2件,提出再审检察建议2件,采纳率100%;受理执行活动违法监督案件6件,提出检察建议6件,采纳率100%;受理审判活动违法监督案件5件,提出检察建议5件,采纳率100%。

2024年,办理民事诉讼监督案件18件。其中,受理民事生效裁判监督案件2件,达成和解终结审查1件,提出再审检察建议1件,法院作出改判1件;受理执行活动监督案件6件,提出检察建议6件,收到采纳回复6件;受理审判活动违法监督案件7件,提出检察建议7件,收到采纳回复7件。

今年1月至9月,办理民事诉讼监督案件29件。其中,受理民事生效裁判监督案件3件,终结审查1件,提出再审检察建议2件,法院采纳率100%;受理执行活动监督案件18件,提出检察建议18件,收到采纳回复18件;受理审判活动违法监督案件5件,提出检察建议5件,采纳率100%。

一个司法案件中感受到公平正义”。

“应勇检察长的讲话让我们信心倍增,也笃定了继续加强民事检察工作的决心。”然而,此前成家率低的问题曾让董江涛感到困惑,“做了大量工作,但民事监督案件数量始终上不去”。

“比如民事检察听证,如果把当事人组织在一起,通过问题掰开了去讲,尽管听证会现场有激烈对抗,耗时也长,但经过充分释法说理,有的当事人就此息诉罢访,认可法院判决;也有相互退一步,达成和解。”董江涛说,“但若案件不符合受理条件,进入不了办案程序,即便付出再多努力,在考核中也难以体现。”

2024年10月,最高检党组大刀阔斧推出检察管理新举措——取消一切对各级检察机关特别是基层检察机关的不必要、不恰当、不合理考核,不再执行检察业务评价指标体系,不再设置各类通报值等评价指标,不再对各地业务数据进行排名通报。

“既要回应当事人的诉求,依法开展监督,也要设身处地为当事人着想。不能仅限于将一纸法律文书一发了之。”提及办理该案的心得时,董江涛说。

“完全依赖制度机制或考核管理,并不必然实现‘高质效办好每一个案件’。在业务管理、数据考核之外,检察人员要有司法为民的情怀和求真务实、担当实干的精神。”王玉录说。