



公益周刊

公益诉讼检察

2025年11月19日

第168期

本刊策划 肖 荣
李春薇
编 辑 刘文晖
美 编 任梦媛
校 对 郝涛涛

联系电话
010-86423477
电子信箱
yanglj2023@126.com

“家门口”的公共健身器材，安全吗？

公益播报

第五十五期

沙特国际手工艺周开幕 中国馆展示非遗文化

第三届沙特阿拉伯国际手工艺周11月13日开幕。中国作为本届手工艺周的主宾国，设立以中国红为主色调的中国馆，集中展示漆器髹饰技艺、制扇技艺、蜡染技艺等多项中国非物质文化遗产代表性项目。中国馆承办公中国工艺美术馆（中国非物质文化遗产馆）组织千余件精美的中国手工艺作品进行展示，同时还邀请了来自全国各地的20位非遗项目代表性传承人在艺术家区域进行技艺展示与互动。中国参展团还将在本届手工艺周核心区域每天进行非遗项目技艺表演，演出项目包括安徽花鼓灯、广东醒狮、川北大木偶戏和陕西华县皮影戏等。

第十八届中国鸟类学大会在南宁召开

日前，第十八届中国鸟类学大会在广西大学开幕。本届大会由中国动物学会鸟类学分会主办，广西大学承办。大会以“喜迎中国鸟类学研究新百年”为主题，聚焦鸟类监测、栖息地保护与修复、人鸟冲突的评估及缓解措施等关键领域开展研讨。来自全国各地科研工作单位和高校，以及欧美等国家和地区的1000余名代表分享和交流了近年来我国鸟类学研究的丰硕成果。

全国146万亩互花米草清除任务全面完成

11月13日，国家林业和草原局、自然资源部在浙江宁波召开第四次全国互花米草防治工作现场会。会上公布，全国146万亩互花米草清除任务全面完成，互花米草在我国无限扩散态势得到根本性遏制，滨海湿地生态安全屏障进一步筑牢，为加快经济社会发展全面绿色转型、建设美丽中国作出了重要贡献。互花米草原产于北美东海岸及墨西哥湾，自20世纪70年代被引种到我国，逐步发展成为我国沿海滩涂危害重大的外来入侵植物，威胁红树林生存，影响海洋生物繁衍生息。2022年起，国家林草局、自然资源部、生态环境部、水利部、农业农村部等五部门联合启动互花米草防治专项行动。目前，我国互花米草防治工作重点已从“除治攻坚”转向“长效管控”。

(整理：刘文晖)

来源：新华社、国家林草局官网

● ● ●

一周
记要

编者按 今年9月27日，联合国教科文组织发布公报说，新认定26个生物圈保护区，其中包括中国的周至生物圈保护区和大青山生物圈保护区。目前，中国有36个保护区被纳入世界生物圈保护区。从本期起，本刊将连续推出“世界生物圈保护区”系列报道，讲述检察机关参与世界生物圈保护区保护的生动实践。

“世界生物圈保护区”系列报道之陕西周至国家级自然保护区——

秦岭深处，人与自然“双向奔赴”

□本报记者 王梁 通讯员 朱迪 宁露

在中国地理的南北分界线上，秦岭山脉宛如一条巨龙，而陕西周至国家级自然保护区（下称“周至保护区”）恰似龙脊上一片闪耀的鳞甲。今年9月，周至保护区获准加入世界生物圈保护区网络，这是秦岭北麓首个入选该网络的保护区，秦岭再一次以崭新的姿态引起世人关注。

一泓清水入黄河

秦岭被誉为耸立于中华大地上的“中央水塔”。周至自然保护区内共有大、小河流14条，其中渭水河流经汉江汇入长江，其余13条河流从四面八方注入黑河，经渭河汇入黄河。周至保护区所在地不仅是西安市重要的水源涵养地，也是我国长江和黄河的重要水资源补给区。

“小时候，这里的水可清哩，我们经常在里边捞鱼。”家住周至县东村的王大爷提起记忆里清澈的蚰蜒河满是怀念，“可是不知道从什么时候起，这里就成了垃圾场，大伙儿都绕着走了。”

王大爷口中的蚰蜒河位于周至县终南镇，流经多个行政村后最终汇入黄河。终南镇东村是历史上著名的古恒州之地，蚰蜒河东村段是当地有名的八景之一。2021年7月，周至县检察院接到举报线索称，渭河支系蚰蜒河水体污染严重。

周至县检察院迅速采取行动，通过现场勘验、询问、走访等方式，发现蚰蜒河之所以被污染，主要是附近村民常年将生活污水直接排入，并在河道及两岸随意倾倒生活垃圾，最终形成了长约720米、宽约1.5米的黑绿色水体。

整治效果好不好？老百姓说了算。为此，西安铁路运输检察院召开了别开生面的检察听证会，邀请环保领域专家、人大代表、政协委员、检测机构工作人员以及村民代表参加，各方通过现场实地查看，对整治情况进行评判，与会人员对整治效果均表示肯定。随后，该院依法撤回起诉。该案成功入选最高人民检察院发布的“公益诉讼守护美好生活”典型案例。

如今，蚰蜒河碧波荡漾，苇丛里传来清脆的鸟鸣，孩子们在岸边追逐嬉闹。“蚰蜒河又回到了当初的样子，我们再也不用捂着鼻子从这里路过了。”王大爷对回访的检察官感慨地说。

不能只考虑眼前。

经过详细调查取证，周至县检察院向该县生态环境局、终南镇政府依法制发检察建议，建议两部门依法全面履职，整治涉案黑臭水体。然而，办案检察官在后续跟进监督中发现，黑臭水体问题仍未得到根本解决，社会公共利益持续受到侵害。2021年10月，按照行政公益诉讼案件集中管辖要求，周至县检察院将该案移送至西安铁路运输检察院审查起诉。

诉讼期间，周至县检察院与该县生态环境局、终南镇政府多次召开水体整治推进会。周至县生态环境局制定方案并开展整治，最终新建污水管道722.4米、污水提升泵1座，将沿河37个排污口全部接入污水处理厂集中处理。同时，该院在两岸约2400平方米岸带栽种绿植，进行生态修复。终南镇政府则负责对河底淤泥、河道生活垃圾进行清理，并向村民进行环保宣传，引导村民将垃圾倾倒至收集站内。

整治效果好不好？老百姓说了算。为此，西安铁路运输检察院召开了别开生面的检察听证会，邀请环保领域专家、人大代表、政协委员、检测机构工作人员以及村民代表参加，各方通过现场实地查看，对整治情况进行评判，与会人员对整治效果均表示肯定。随后，该院依法撤回起诉。该案成功入选最高人民检察院发布的“公益诉讼守护美好生活”典型案例。

如今，蚰蜒河碧波荡漾，苇丛里传来清脆的鸟鸣，孩子们在岸边追逐嬉闹。“蚰蜒河又回到了当初的样子，我们再也不用捂着鼻子从这里路过了。”王大爷对回访的检察官感慨地说。

一抹青绿染秦岭

“秦岭的那一抹绿又回来了。”秋意浓厚，带着家人到秦岭赏景的西安市人大代表黄利娃，看着满山美景忍不住感叹。黄利娃是周至县某初中校长，他从小在秦岭的山里长大。这些年，他见证了秦岭生态的变化。

引汉济渭工程是陕西省重点水利工程，受水区域总面积1.4万平方公里，受益人口1411万。作为陕西省的“南水北调”工程，其横跨长江、黄河两大流域，洞穿秦岭，途经多个国家级、省级自然保护区。

令人心痛的是，引汉济渭工程在秦岭周至段保护区施工时，产生的弃渣被大面积堆积在周至保护区黄石板区域，形成黄石板渣场。该渣场共占用林地面积85.5亩，对该区域的植被、野生动物栖息地造成破坏，影响了秦岭生物多样性，使国家利益和

社会公共利益受到严重侵害。

“通过卫星遥感拍摄到的图片里，裸露的弃渣场像是秦岭被撕开的伤口，令人痛心疾首。”面对环境被破坏的情况，黄利娃积极向检察机关建言，“秦岭是祖脉，是国家生态安全屏障。我们必须守护好子孙后代的绿色未来。”

为进一步核实情况，周至县检察院通过无人机航拍等方式，对现场情况取证调查。2018年4月，该院对周至国家级自然保护区管理局（下称“周至保护区管理局”）制发检察建议，建议该局依法全面履行职责，对前述违法行为依法作出处理。

检察官建议发出后，该院持续跟踪监督，积极组织协调，解决工程建设和生态修复中存在的问题，并先后4次召开黄石板渣场生态修复协调推进会，争取到生态修复资金980万元。修复过程中，因108



▲陕西周至国家级自然保护区里的大熊猫。

国道坍塌造成外运土壤工作中断，该院又协调从洋县寻找土源，确保土壤质量和覆土厚度达到50cm。最终，黄土回填约2.8万立方米，栽种绿植2.8万株，绿化整地面积约5.6万平方米。

修复完成后，考虑到该区域内有丰富的野生动植物资源，周至县检察院与周至保护区管理局沟通，决定在修复区域布设多台红外相机，对动物种类、数量、频次等进行全面监测，以确保野生动物栖息不受影响。

“朱鹮展翅飞翔、金丝猴灵动跳跃、红腹锦鸡悠闲散步……修复区内好不热闹。”近日，出现在红外相

机上的这一幕，令在场工作人员兴奋不已。通过多项检测数据，工作人员发现修复区域出现了多类野生动物活动的痕迹，有金丝猴、斑羚、红腹锦鸡等，也发现了喜鹊、红嘴蓝鹊等鸟类的身影。也就是说，该区域生态系统结构逐渐稳定。

考虑到生态修复工程具有体量大、周期长、难度大等特点，周至县检察院与周至保护区管理局、相关工程建设单位、施工单位等多次开展生态修复后的巡护工作，定期对黄石板渣场生态修复情况进行隐患排查、检查，并协调解决存在的问

题。2023年5月，该院对黄石板渣场修复后整体情况进行无人机航拍，确认复绿种植的树木存活率高，长势良好，修复现场再无破坏情形。

独木不成林。今年6月，引汉济渭工程沿线检察机关联合开展了“首届引汉济渭枢纽工程毗邻区生态环境检察协作联席活动”。周至县、洋县、佛坪县、宁陕县四地检察机关与周至保护区管理局、相关工程建设单位、施工单位等多次开展生态修复后的巡护工作，定期对黄石板渣场生态修复情况进行隐患排查、检查，并协调解决存在的问

一片冰心护生灵

周至保护区作为西安市重要水源涵养区和中国关键生态屏障，保存有完整的秦岭北坡植被垂直带谱，是全球生物多样性保护的关键区域，保护区区内栖息着川金丝猴、大熊猫、秦岭羚牛等珍稀物种。目前，该保护区已经记录野生植物1823种、野生脊椎动物376种、昆虫1435种，其中包括国家一级保护植物3种、二级保护植物23种，国家一级保护动物12种、二级保护动物36种。

在周至保护区的深山密林中，生活着一种举止优雅且警惕性高的动物——林麝，它是我国一级重点保护野生动物。2017年，周至县检察院在办理王某、陆某非法收购、出售珍贵野生动物制品一案中，查明陆某在自己家中向王某出售林麝麝包2块、33.8克。该院对二人提起公诉后，法院判处其有期徒刑二年，缓刑三年。案件办结后，该院联合周至保护区管理局、小王涧国有生态林场等4家单位开展“严禁非法捕猎”普法宣传，多维度推动秦岭珍稀动物保护，同向发力构建“共治监管”格局。

2022年5月，秦岭脚下的一农户家，闯入了一个“不速之客”——国家一级保护动物羚牛。周至县检察院公益诉讼干警第一时间赶到现场，与该县公安局、陕西省珍稀野生动物救护基地及村镇有关人员一起，开展解救行动。通过各方共同努力，羚牛被顺利送往楼观台野生动物救助中心。“检察机关参与野生动物解救保护，是履行公益诉讼检察职能的生动实践。”参与羚牛解救的公益诉讼干警说。

同年11月，周至县检察院发现，国家二级保护动物大鲵、细鳞鲑等栖息的黑河水源地，保护标识欠缺、宣传不到位，且曾发生过非法捕捞事件。该院发挥公益诉讼检察职能，依法向周至县秦岭生态环境保护和综合执法局制发检察建议，督促其依法履职。收到检察建议后，该局立即制定整改方案，加大巡护力度、张贴宣传标语、健全管理机制。

近年来，周至县检察院与该县林业局、河长办建立“林长+河湖长+检察长”工作协作机制，与眉县检察院、太白县检察院签订《太白山生物多样性保护检察监督跨区域协作协议》，有效推进秦岭野生动植物保护工作。

(下转第六版)



相关视频



▲2024年12月，周至县检察院、陕西周至国家级自然保护区管理局以及周至县法院联合开展秦岭边界巡查行动。



▲2025年3月，检察官查看秦岭污水处理设施运行情况，现场取水采样。

延伸阅读

世界生物圈保护区是联合国教科文组织“人与生物圈计划”(MAB)于1971年发起设立的自然保护地类型，具有保护、科研监测及可持续发展功能。其空间结构分为核心区、缓冲区和过渡区，分别承担严格保护、科研活动和资源可持续利用功能。

第五届世界生物圈保护区大会于2025年9月在杭州举行并通过《杭州战略行动计划(2026—2035)》与《杭州宣言》，系该会议首次在亚洲举办。

中国自1979年首批保护区（长白山、鼎湖山、卧龙）入选该网络后，已有36个保护区被纳入，覆盖陆域及海洋生态系统。代表性成员包括世界海拔最高的珠穆朗玛保护区、首个海洋/海岸带类型的南麂列岛保护区，世界生物圈保护区网络中的保护区总数达到785个。