

学思践悟，溯源公益保护初心使命——公益诉讼检察人与代表委员、专家学者共学党的二十届四中全会精神、共话检察公益诉讼发展

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

□本报记者 闫晶晶

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出“强化公益监督，加强公益诉讼”。为深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神和大检察官研讨班精神，推进党建与业务深度融合，11月11日，最高人民检察院公益诉讼检察厅党支部专门召开“学四中全会精神，溯公益诉讼之源”主题学习宣讲会，全国人大代表、全国政协委员、专家学者以及来自公益诉讼检察条线的检察官代表围坐在一起，共同学习党的二十届四中全会精神，共话与检察公益诉讼的故事，助力公益诉讼检察工作高质量发展。

“谈起公益诉讼的‘源’，我脑海中浮现出两个画面，一个是山村老人捧着被污染的井水，反复问‘这水还能喝吗’；另一个是村边黑臭河沟被治理后，村民开心地说‘河沟不臭了，心情也舒畅了’。”在2024年度法治人物、山东省滕州市检察院副检察长刘玲看来，公益诉讼的“源”，就是群众的急难愁盼，是“以人民为中心”在法治领域扎下的根，是守护公益的初心使命。

全国先进工作者、全国模范检察官、安

徽省芜湖市镜湖区检察院副检察长汤恒明作为基层检察院的代表，在分享完自己办理的第一起长江非法采砂公益诉讼案件后，感慨地说：“公益诉讼涉及的领域广、专业性强，相关行政法律法规多，对我们基层办案人员来说，是个极大的挑战，这就需要我们不断学习新知识，不断探索解决问题的新思路、新办法。”

某地产集团未经许可在饮用水水源地违法建设、非法矮围破坏洞庭湖湿地生态环境、“锰三角”矿业污染……全国三八红旗手、湖南省检察院公益诉讼检察部副主任姚红介绍的案例贯穿了检察公益诉讼制度发展的历程。从实践中得到启示，她认为，“加强公益诉讼”的核心要义在于——必须坚持党的领导，必须服务中心大局，必须高质效办好每一个案件。

中央和国家机关五一劳动奖章获得者、最高检公益诉讼检察厅二级高级检察官易小斌讲述了一起违法注册商标侵害革命先辈陈望道姓名、肖像权行政公益诉讼案，这也是最高检直接立案办理的首例英烈权益保护领域公益诉讼案。易小斌认为，应从大局着眼，从小事入手，从实处着力，把高质效办案更好融入、服务国家治理。

四位检察官分享的办案故事和办案体

会引起了代表委员、专家学者的强烈共鸣。

“这些故事是检察机关助推社会治理、基层治理的生动写照，体现了公益保护的温情。”全国人大代表、空军工程大学装备管理与无人机工程学院副教授古清月说，检察公益诉讼故事能讲好，是因为有坚实的政治基础、法治基础，必须牢牢把握坚持党的绝对领导。

作为连任两届的全国人大代表，古清月从推动检察公益诉讼“净空”专项活动，到领衔提出关于制定检察公益诉讼法的议案，再到建议将国防和军事利益保护作为检察公益诉讼的保护领域，诠释了代表履职和检察监督同向发力的全过程人民民主的生动实践。在分享中，古清月说，保护军事设施、军人属合法权益是保护公共利益，要用检察智慧维护国防和军事利益，为军事安全提供坚实司法保障。

今年全国两会期间，全国政协委员、全国总工会办公厅原主任吕国泉提交了《关于建立劳动者权益保障检察公益诉讼法律制度的提案》，该提案交由最高检公益诉讼检察厅办理。在双方共同推动下，近日，全国总工会与最高检联合制定《关于建立健全工会劳动法律监督与检察机关法律监督协作配合的办法》，加强工会和检察机关的协同配合，合力维护劳动者合法权益。

“劳动者权益保护的相关提案得到如此重视，是因为涉及千千万万劳动者的切

身利益。检察公益诉讼力量的介入达到了事前预防、事中干预、事后修复的效果。”吕国泉呼吁，将劳动者权益保障纳入检察公益诉讼法定领域。

无论是检察官的案例故事，还是代表委员、专家学者的意见建议，都贯穿着对党的二十届四中全会精神的学思践悟。

“坚持高质量发展”是党的二十届四中全会提出的“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一。在对下一步工作的建议中，北京大学法学院研究员，北京大学资源、能源与环境法研究中心主任巩固特别强调了“高质量发展”这个关键词。“经济社会高质量发展离不开国家的引导、调控，相关部门要积极充分履行相关职责。在这个过程中，行政公益诉讼的法律监督功能不可或缺，倒逼行政机关依法履职，为高质量发展提供保障。”巩固说，此外，还需加强立法协同，需要实举措、理论界共同努力。

最高检公益诉讼检察厅厅长徐向春表示，检察公益诉讼制度从“探索”到“拓展”，再从“完善”到“加强”，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对检察公益诉讼制度的高度重视和更高期待。要进一步提高政治站位、凝聚法治共识、增强监督合力，以更高水平的公益诉讼检察履职更好支撑和服务中国式现代化。

最高检政治部，机关党委有关人员受邀参加会议。

机制，筑牢知识产权保护闭环。

一花引来万花开。今年3月，九龙坡区检察院研发“九维立方”案件质量品控中心智管平台。该平台通过数据分析，可精准推送诸如侵犯商标权犯罪案件不起诉率偏高等预警信息。谭彦峰介绍，“立足”九维立方”平台的预警提示，我院出台《侵犯商标权刑事案件证据收集参考指南》，明确证据体系、证明标准、收集规范，为高质效办案提供支撑。”

原渝北区检察院在20家企业挂牌知识产权综合保护联系点，并在两江协同创新区、仙桃数据谷、川渝高新竹区等市域科创高地设置3个知识产权检察工作站，打造点、线、面结合的知识产权保护体系。渝中区检察院创立“守创护智”知识产权检察工作品牌，先后办理数字音乐、数字期刊著作权案等知识产权案件92件。

知识产权保护没有“休止符”。2024年，重庆市检察机关共办理各类涉知识产权案件429件，主动发现案源和依职权监督案件占38.7%，知识产权检察实现全面协调发展。从打击假冒品牌、守护核心技术，到保护地理标志、服务数字经济，重庆市检察机关以高质效履职，为经济社会高质量发展提供坚实法治保障。

“近年来，重庆市检察机关知识产权综合履职成效明显，‘四大检察’履职办案结构比更加合理，刑行衔接、川渝协作等跨部门、跨区域协作机制更加完善，人才队伍更加壮大。”重庆市检察院副检察长李大槐说。

这些履职成效与全国知识产权检察工作的专业化、规范化实现了同频共振。今年4月，最高人民检察院发布《知识产权检察工作白皮书（2024）》，知识产权检察厅也同日亮相，标志着我国知识产权司法保护进一步迈入专业化、综合化发展阶段。

“加强知识产权司法保护，检察机关责无旁贷。”重庆市检察院党组书记、检察长时伏侠在接受采访时表示，“下一步，重庆市检察机关将深入贯彻党的二十届四中全会精神，认真贯彻执行最高检、重庆市委工作部署，紧扣“十四五”圆满收官与“十五五”谋篇开局的关节节点，聚焦发展新质生产力等“十五五”重点任务，进一步完善知识产权综合履职机制，探索巩固一体化、专业化办案模式，建立集约化、智能化的知识产权检察综合履职平台，不断完善知识产权大保护格局，积极营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，以知识产权检察现代化服务保障中国式现代化。”

（上接第一版）

“案件是否还涉及其他品牌？”“谁在帮犯罪嫌疑人陈某甲分销假冒伪劣产品？”“灌装原料、包装桶，外包装又从何而来？”检察官层层推进、深挖线索。

调查发现，陈某甲制造售卖的假冒品牌高达10余种，覆盖市场多数主流品牌。由于其与上下游线采取单线联系，制假与销售环节彼此隔离，陈某甲一度矢口否认罪行。为夯实证据基础，全面打击犯罪，检察机关引导公安机关对涉嫌犯罪的上游生产者、下游销售者开展全面侦查，穿透式审查事实与证据；聘请专业审计公司对涉案金额和违法所得进行全面审计。最终，陈某甲等43名犯罪嫌疑人全部到案。

2023年12月至2024年5月，经原江北区检察院依法提起公诉，法院以假冒注册商标罪、销售假冒注册商标的商品罪、非法制造注册商标罪罪罪分别判处陈某甲等12人（其余人员另案处理）有期徒刑五年六个月至七个月不等，各并处罚金。

刑事惩处虽已落地，但因被侵权公司在审查起诉和庭审阶段未能与被告人就赔偿数额达成一致，损失仍未获得弥补。如何最大程度挽回企业损失成了检察官面临的一道新难题。

“刑事判决后，我们及时提醒被侵权企业提起民事诉讼，并协助其与法院沟通、准备相关材料。”李欣告诉记者，今年3月，被侵权公司已成功提起民事诉讼，目前案件正在进一步审理中。

该案只是重庆市检察机关保护企业知识产权的一个缩影。2023年底，九龙坡区公安分局接到一试剂生产企业的报警，称市场上出现假冒该公司品牌的试剂。“你们的试剂为什么不能显示实验结果！”接连收到客户投诉后，企业随即开展调查，真相也随之浮出水面。

原来，罗某利用担任某生物试剂生产企业销售主管职务便利，在未经企业授权的情况下，通过虚构身份在该公司官网下单大量试剂，后自行打印伪造该公司产品的货号、名称、规格等信息的标签，贴附在试剂管并装入带有公司商标包装盒后出售至多省。由于罗某利用试剂无色的特征，将试剂主管冒充该公司产品掺杂销售给他人，恶行最终暴露。

“如何准确认定罗某犯罪性质？”“企业报案金额与起诉的犯罪金额差距较大该如何解决？”案件移送至九龙坡区检察院审查起诉后，一系列疑问摆在检察官面前。

“我们建议公安机关调取涉案医院、科研机构等单位支付单据，与该企业发货清

立体守护·擦亮地理标志“金字招牌”

云雾绕青山，春茶吐新绿。走进重庆永川万亩茶园，整齐的茶树间，太阳能光伏板、杀虫灯和植物生长监测仪错落分布，实时采集气象、土壤和茶叶生长数据，这些科技设备为传统茶园注入现代活力，也守护着国家地理标志保护产品“永川秀芽”的品质。

“茶园环境越来越好，茶叶品质也跟上了，我们种茶制茶更有底气了！”永川秀芽手工制作技艺传承人鲁礼勋的话语里满是自豪。

然而一年前，茶园周边却是另一番景象。2024年6月，永川区检察院在开展专项监督行动中发现，某街镇茶园附近有4家从事木材、石头生产加工的企业，作业时产生大量粉尘，周边还堆放众多生活垃圾与建筑垃圾。

“此前，我们也多次与企业沟通，但因倾倒地不在茶园种植区，企业拒绝整改，我们也不知道如何解决。”茶园种植户向前来调查的检察官道出了心中苦楚。

粉尘与垃圾是否会影响茶叶生长？检察官前往茶叶协会与茶叶合作社咨询相关专家，明确了种植“永川秀芽”土壤、水源、大气质量的相关标准，同时邀请专家进行现场指导，确认粉尘等问题确实会影响茶叶品质。

2024年11月，永川区检察院与茶园属地政府进行磋商，并召开专题座谈会督促其全面履行生态环境保护职责。“属地政府第一时间制定整改方案，约谈涉案企业，责成及时清理垃圾，并对工业建设、扬尘防治全覆盖措施。”永川区检察院知识产权检察办公室主任李新鑫介绍。

“案涉区域问题已有效解决，‘永川秀

数智突围·领跑知识产权保护“新赛道”

科技创新的脚步走到哪里，司法保护就跟进到哪里。在重庆邮电大学校园内，“数字知识产权检察研究基地”的牌子格外醒目。为破解数字知识产权案件审查难的困境，2024年4月，南岸区检察院与重庆邮电大学开展校校合作，共建数字知识产权检察研究基地，推动知识产权检察理论研究和司法实务深度融合。

“犯罪嫌疑人通过网络店铺销售假冒知名美妆产品，电子证据分散，审查难度大。”在研究基地，南岸区检察院检察部副主任凌高锦向记者介绍了该院办理的一起案例。

“徐某等人辩称：刷单占80%至90%，未实际销售’，为拆穿其谎言，研究基地发挥了关键作用。”凌高锦解释，该院委托研究基地专家对网店运营数据、销售金额、物流信息等关键电子证据进行合法性审查，重点审计产品购销比、销售额占比，核实实际销售情况，最终拆穿刷单谎言，徐某等人受到法律制裁。

保护知识产权就是保护创新。围绕重庆市“416”科技创新布局，加快推进知识产权强市建设，重庆市检察院先后与法院、市场监管等部门签订《知识产权审判与检察职能衔接协作框架协议》《关于加强知识产权行政执法和刑事司法衔接合作协议》等

历史留下来 文化活起来

（上接第一版）2021年，2200余万元专项修缮资金拨至中国铁路北京局集团有限公司（下称“北京局集团公司”）。

既然有了修缮资金，为何迟迟没有修缮？

“天津西站主楼的产权属于北京局集团公司，管理使用单位先后是天津西站、天津站、北京局集团公司天津工程项目部，行政监管职责则属于天津市文旅局。因管理使用单位多次变更，更因为‘权用管’分离，导致行政机关和使用单位沟通不畅，修缮、开发方案迟迟未定，导致工作推动缓慢，国家专项经费也面临着到期收回的风险。”戴新宁说。

承载着城市记忆的天津西站主楼修缮问题，也让当地市民揪心。网民刘先生就曾在《政民零距离》栏目留言：“天津西站原主楼作为天津铁路博物馆，不知后续有何建设安排？建议参考中国铁路博物馆……”

急民之所急，更为维护社会公共利益，2022年9月5日，天津铁路运输检察院与天津市检察院联合召开磋商座谈会，邀请天津市文旅局、天津市红桥区文旅局和北京局集团公司天津工程项目部参加。会上，检察机关督促文旅部门充分履行监管职责，加强与北京局集团公司的沟通，通过函告、约谈等方式加快工程前期各项进度，同时进一步完善维护方案，落实“保护为主、抢救第一，合理利用、加强管理”的要求，将天津西站主楼后期开发利用一并考虑在整体改造规划中。

磋商会上，各单位达成了尽快推动天津西站主楼修缮的一致意见。不久后，天津西站主楼修缮工程开始招标，中标单位开启了修缮工作。修缮过程中，办案检察官多次到天津西站主楼施工现场，了解修缮工程施工进展情况，同文旅部门、建设单位、施工单位和监理单位召开修缮工程调研服务推进会。

记者和办案检察官走进天津西站主楼，只见这里的中央候车室、办公服务用房等设施焕然一新。“现在天津西站主楼修缮工程已经竣工，正在等待天津市文旅局的验收，验收通过后将开启活化利用，服务市民。”戴新宁说。

名人故居旧址有了新“身份证”

习近平总书记天津考察时指出，中国式现代化离不开优秀传统文化的继承和弘扬，天津是一座很有特色和韵味的城市，要保护和利用好历史文化街区，使其在现代化大都市建设中绽放异彩。

坐落于天津市和平区的五大道历史文化街区，是全国重点文物保护单位，也是著名的旅游景区。众多历史名人故居前的“保护名牌”如同其身份证，清晰介绍了名人故居旧址的情况。

2024年7月，和平区检察院在履职中发现，五大道历史文化街区内存在张自忠等名人故居主体结构二楼以上外立面墙体损坏脱落，李叔福旧居、张学铭旧居等多处不可移动文物的保护铭牌字迹模糊等问题，不仅影响不可移动文物本体安全，也影响外来游客来津旅游的印象。

“我们立案后，及时与和平区文旅局进行了磋商。区文旅局表示，五大道历史文化街区内的不可移动文物产权复杂，产权的管理单位也各不相同，且修缮程序复杂，修缮资金不足，解决上述问题存在一定困难。”和平区检察院一级检察官王智玮告诉记者，尽管存在困难，但公益受损的问题必须妥善解决。对此，和平区检察院多次与区文旅局沟通，帮助厘清不可移动文物所有人及使用人的责任，并依据文物保护法、《天津市文物保护条例》向区文旅局制发检察建议，督促其依法履行职责。

“收到检察建议后，我们高度重视，对辖区各文物存在的不同问题向使用单位发放督促函，推动所有人或使用人履行出资修缮、保养义务。针对保护铭牌字迹不清问题，除对已发现情况进行整改外，我们还对全区不可移动文物的保护铭牌进行了排查整改。同时，我们增加文物巡查频次，发放《不可移动文物保护单位告知书》300余份，提示文物产权单位和使用权单位履行责任和义务。”和平区文旅局副局长李彬告诉记者。

如今，漫步于五大道历史文化街区，这里的名人故居旧址已经换上了新“身份证”——字迹清晰的保护铭牌。

“检察机关充分发挥公益诉讼检察职能，携手文物管理部门共促文物法治保护，不仅延续了历史记忆，维护了文物资源风貌的完整性，更保护了社会公共利益，促进了社会的发展。”李彬由衷地说。

以法之名守护大沽口炮台遗址

中国近代史，是一部反抗外来侵略、救亡图存的抗争史。天津，是一座英雄的城市。位于天津市滨海新区的大沽口炮台遗址是中华民族抗击侵略、不畏强暴的历史见证。1988年，大沽口炮台遗址被确定为全国重点文物保护单位，如今更是全国爱国主义教育示范基地。

2023年9月，天津市检察院接到线索反映——海河口泵站未批先建，违法占压了大沽口炮台的建设控制地带，对文物造成影响。经初查，线索反映的情况属实，天津市检察院成立了由该院党组书记、检察长陈凤超任主办检察官的办案组。

“我们调查发现，海河口泵站未经文物部门批准就开始施工。2018年，因海河口泵站占压了文物建设控制地带，天津市文旅局依据文物保护法对市水务局进行了行政处罚，责令其进行代偿性修复。但整改工作一直未能落实到位，公益持续受损。”办案组成员、天津市检察院公益诉讼检察部副主任李博告诉记者，办案组在调查中还发现，大沽口炮台“镇”“海”两座炮台遗址置于荒野多年，周边环境破败，文物本体也遭到破坏，大沽口炮台遗址整体风貌无法展示，文物价值未予充分发掘。

针对海河口泵站未批先建，违法占压文物建设控制地带情况，办案组多次组织市文旅局、市水务局召开磋商会，并充分听取相关专家意见，明确海河口泵站的修建是为了解决京津冀地区洪涝水患问题，对海河流域泄洪意义重大，拆除重建并不现实，代偿性修复是最好的方式，但代偿性修复方案必须切实可行。随后，检察机关与市文旅局、市水务局进行充分磋商，推动形成了侵占文物保护单位用地修复方案。该方案得到国家文物局的同意批复，并批准拨付了300余万元专项维修资金，目前正在施工中。

针对大沽口炮台遗址及周围环境破乱的问题，天津市检察院督促市文旅局积极作为，重新制定文物遗址整体修复方案。2024年3月，国家文物局批复同意了天津市文旅局的“大沽口炮台重点保护区环境整治及展示工程”规划方案，并拨付了1100余万元专项资金。目前大沽口炮台遗址及周边环境修复工程正在进行中。

“大沽口炮台遗址是重要的爱国主义教育基地，我们将充分发挥公益诉讼检察职能，为历史文化资源的保护传承提供坚实的司法保障。”李博说。

让百年工业遗址“活起来”

今年8月21日下午3点，一场演讲比赛正在宝成裕大纱厂旧址原发电厂楼的剧场进行。如今，这里已经成为举办文化艺术活动的聚集地。然而，两年前的情况并非如此。

宝成裕大纱厂旧址前身为创建于1920年的宝成纱厂和裕大纱厂，作为第四批国家工业遗产，具有较高历史价值，也是重要红色工业遗址。2023年10月，天津市河东区检察院在对辖区文物和文化遗产保护情况进行公益诉讼线索摸排时发现，宝成裕大纱厂旧址原发电厂楼内部砖混结构出现破损、部分构件承载力不足，若不及时修缮，可能导致不可逆破坏。此外，该发电厂楼与宝成裕大纱厂旧址改造后的棉3创意街区整体环境不符，不利于历史文化街区保护。

“工业遗产保护涉及建筑、历史、文化等多个领域，专业性极强，当时我们并没有办过此类案件。”河东区检察院二级检察官闫璐回忆称，当时，天津大学法学院副教授、博士生导师田亦尧正在河东区检察院挂职锻炼，他们针对难点问题与田亦尧沟通后，一场检校合作随即展开。

“在案件办理前期，天津大学工业遗产法治研究团队与河东区检察院依托检校共建的合作平台，针对工业遗产保护涉及的建筑历史、结构安全、文化价值认定等专题难题，通过举办交流会、实地勘察等方式，帮助检察官精准把握原发电厂楼的历史风貌与保护价值。”田亦尧说，他们还共同论证原发电厂保护的必要性，为后续检察建议的合法性、专业性奠定基础。

2023年10月19日，河东区检察院向区住建局委托检察建议，督促其依法履职，推动原发电厂楼保护工作落实，并深入挖掘原发电厂楼的历史和文化内涵，合理利用原发电厂楼厂房，推动保护修缮工作。收到检察建议后，区住建局指派工作人员现场查勘，并与属地街道、棉3创意街区管理方、企业方沟通相关情况，指导和协助企业保护好园区的历史建筑，确保合理维护和安全使用。

“经检察机关跟进监督，宝成裕大纱厂旧址原发电厂楼经提升改造和加固维修，取得了安全性鉴定报告。”闫璐介绍，该处工业遗产被规划了剧场、艺术空间、精品餐饮等相关业态，并开始对外招商，从而实现对宝成裕大纱厂旧址原发电厂楼的活化利用。

天津市检察机关对历史文化资源的保护，不止于个案办理。2024年，天津市检察机关专门开展了文物和文化遗产保护检察公益诉讼专项活动，截至今年8月，共立案办理文物和文化遗产保护公益诉讼案件38件。

“文物和文化遗产是传承中国文化和中华民族精神的重要载体。天津市检察机关将深入贯彻落实习近平法治思想、习近平文化思想，特别是习近平总书记任中央城市工作会议上的重要讲话和考察天津重要讲话精神，按照‘在推动文化传承发展上善作善成’的重要要求，坚持人民城市为人民，以高质效检察公益诉讼办案推动文物和文化遗产保护工作高质量发展，守护好历史文化资源，推动其焕发新的生命力。”陈凤超表示。