

习近平总书记深刻指出,检察官作为公共利益的代表,肩负着重要责任。从守护绿水青山到护航食品药品安全,从文物和文化遗产保护到无障碍环境建设……五年间,公益诉讼检察在习近平法治思想的引领下,始终围绕“国之大者”、聚焦民生所盼,办案规模不断扩大、办案领域逐步拓宽、办案方式更加规范、专门立法稳步推进,努力实现公共利益保护更精准、更高效、更全面,为世界法治文明贡献了公益保护新样本。

当好公共利益的守护者

□本报记者 常璐倩

曾几何时,面对环境污染等“公地悲剧”,“谁来守护我们共同利益?”一度成为社会无奈的追问。

习近平总书记深刻指出,检察官作为公共利益的代表,肩负着重要责任。而检察公益诉讼制度的建立发展,正是对这一时代之问的铿锵回答——它明确检察机关“保护国家利益和社会公共利益重要力量”定位,为分散的公众意志找到了统一、有力的代言人。

从万里长城的倾心保护到黄河、长江的跨区域治理;从外卖骑手的权益保障到推动药品说明书文字的“适老化”改造……一个个鲜活的公益诉讼检察案例,让人民群众切身感受到习近平法治思想的真理力量和实践伟力。

习近平法治思想的原创性成果

2025年10月,党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。其中“强化检察监督,加强公益诉讼”的部署令全国检察人员倍感振奋。

回首检察公益诉讼来时路,每一步都离不开习近平总书记和党中央的部署推进。

2014年10月,党的十八届四中全会明确提出“探索建立检察机关提起公益诉讼制度”。一场深刻影响中国法治进程的改革就此启幕。

2017年6月,经过两年的检察公益诉讼试点,全国人大常委会修改民事诉讼法、行政诉讼法,正式确立检察公益诉讼制度,并明确了生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让等4个法定领域。

2019年,党的十九届四中全会提出“拓展公益诉讼案件范围”。此后,全国人大常委会在制定、修订相关法律时,陆续增加检察公益诉讼规定,逐步拓展出英烈荣誉名誉保护、未成年人保护、军人荣誉名誉权益保障、安全生产、个人信息保护、反垄断、反电信网络诈骗、妇女权益保障、无障碍环境建设、文物和文化遗产保护等10个新领域。

时间来到2022年,党的二十大胜利召开,会议强调“完善公益诉讼制度”。2023年9月,《十四届全国人大常委会立法规划》将检察公益诉讼列入一类项目。

随着党中央顶层设计的不断完善,最高检牢牢抓住履职办案这个抓手,陆续出台《人民检察院公益诉讼办案规则》《关于推进公益诉讼检察高质效办案的意见(试行)》,为公益诉讼办案的“精准性”“规范性”提供指引。

数据显示,2015年7月至2025年9月,全国检察机关共办理公益诉讼案件122.4万余件。

历经10余年,检察公益诉讼制度从顶层设计到实践落地,从局部试点到全面推开,从初创开拓到发展完善,成为了习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创性成果。

规范办案、高质效办案、科技办案

党的十八大以来,习近平总书记反复强调“绿水青山就是金山银山”,坚定传递着“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰”的理念。

据统计,在上述122.4万余件检察公益诉讼办案量中,生态环境和资源保护领域的案件占比达47.9%。作为检察公益诉讼制度确立之初所确定的四大法定领域之一,生态环境和资源保护领域办案量大,面临的情况复杂。透过该领域案件,亦

可窥得检察公益诉讼办案的创新趋势。

南四湖,地处山东、江苏、安徽、河南四省交界处,是我国北方最大的淡水湖。尽管地方党委政府多年致力于污染治理,但因跨区协同的梗阻,边治理、边污染的困局未能得到根本扭转。

经生态环境部建议,2021年4月,最高检基于南四湖生态环境受损事实进行公益诉讼立案,并成立由四级检察机关组成的一体化办案团队。历时1年零11天,检察机关办理涉南四湖公益诉讼案件205件,通过督促各地行政机关依法履职,多重污染得到控制,南四湖再现绿水青山美丽画卷。

啃下这样的“硬骨头”案,最高检有哪些秘诀?

——一体办案。针对跨区域跨流域重大复杂案件,由上级检察机关统筹不同地方检察机关一体办案,递进运用磋商、检察建议和提起诉讼方式推动解决公益受损问题,经磋商和检察建议后仍不能实现公益保护目标的,坚决以“诉”的确认体现司法引领价值。

——科技赋能。针对流域面积大,公益损害线索发现难、调查取证难,利用“空地地”技术为办案提供支持。

——融入法治监督体系,主动争取党委、政府支持,贯通民主监督、群众监督和舆论监督,有效提升检察公益诉讼规范办案和监督力度。

……

2024年11月,在山东省微山湖畔,“南四湖专案”被作为最高检第54批指导性案例对外发布。南四湖专案组成员、最高检公益诉讼检察厅主办检察官刘家璞在接受采访时表示,如果说“万峰湖专案”是跨区域流域生态环境治理1.0版本,那“南四湖专案”就是进阶2.0版本,致力于成为“规范办案、高质效办案、科技办案”的典范。

公益保护的“朋友圈”不断扩大

浙江省德清县的建筑行业从业者朱音,是“益心为公”检察云平台的一名志愿者。如今在施工现场,她一发现建筑工地食堂食品安全等问题,就会随手拍下并报告给检察院。

据了解,与朱音一样拥有“益心为公”志愿者身份的,全国共有12万余人,他们累计提供了3万余条检察公益诉讼办案线索,不仅为检察机关拓展了案件线索来源,也注入了强大的社会监督力量。

公益诉讼从来不是检察机关一家上演的“独角戏”,除了“益心为公”志愿者,近年来,越来越多的力量加入这场“协同之诉”。

——目前全国已有27个省级党委、政府出台支持检察公益诉讼的意见,30个省级人大常委会出台加强检察公益诉讼的专项决定。

——检察机关深化与审判机关、行政机关协作配合,“两高”共同出台检察公益诉讼司法解释、联合发布公益诉讼典型案例,最高检与30余家行政执法机关共建协同履职机制。

——最高检与中国政法大学、华东政法大学、武汉大学等共建检察公益诉讼研究基地,加强公益诉讼理论研究,助推完善公益诉讼制度。

再将目光放眼整个世界,联合国生物多样性大会、世界自然保护大会、上海合作组织成员国总检察长会议等重要国际会议上,检察公益诉讼制度获得相关国际组织、司法人士普遍好评,被称为“独具特色的中国智慧”。多国检察机关表示,希望学习借鉴中国检察公益诉讼制度。习近平法治思想引领下的检察公益诉讼制度正在逐步走向世界!



2025年3月6日,龙迪和唐瑞等外国专家在欧洲环保协会北京代表处交流分享中国检察机关推进候鸟保护和雾网治理的进展成效。

以习近平法治思想为指引 奋力开创公益诉讼检察工作高质量发展新局面

□最高人民法院公益诉讼检察厅厅长 徐向春

党的十八大以来,在习近平法治思想引领下,社会主义法治建设取得历史性成就、发生历史性变革。在这一伟大历史进程中,习近平总书记亲自决策、亲自部署,检察公益诉讼制度从无到有,从顶层设计到实践落地,从局部试点到全面推开,从初创开拓到发展完善,形成了习近平法治思想的原创性成果。可以说,坚持党的绝对领导,是公益诉讼检察工作沿着正确政治方向前进的“定盘星”和“压舱石”,是确保其不变质、不走样的根本政治保证。

检察公益诉讼制度设立的初衷,就是为了解决人民群众反映强烈的公共利益保护缺位、不到位问题。它所关注的生态环境与资源保护、食品药品安全、安全生产等领域,无一不是关系国计民生、涉及群众利益的重点领域。习近平总书记深刻指出:“检察官作为公共利益的代表,肩负着重要责任。”检察机关牢记党中央和习近平总书记赋予的重大责任,坚持从政治上着眼、在法治上着力,以法治力量维护国家利益和社会公共利益。2015年7月至2025年9月,全国检察机关共立案办理公益诉讼案件122.4万余件,其中行政公益诉讼案件110.2万件,民事公益诉讼案件12.2万余件。检察公益诉讼制度扎根中国实际、符合中国国情,解决中国问题,已经成为中国特色社会主义司法制度的重要组成部分。

放眼世界其他国家,囿于政治制度所限,

虽在为数不多的国家和地区有一些检察民事公益诉讼的制度规定,但均未形成实践规模,更没有体系化的检察行政公益诉讼探索。检察公益诉讼制度符合我国国情和实际,日益成为中国特色社会主义司法制度的亮丽名片,为世界法治文明贡献了公益保护新样本、新形态。近年来,在世界自然保护大会,联合国生物多样性大会,联合国气候大会,联合国防治荒漠化大会,联合国人权理事会会议,上海合作组织成员国总检察长会议,中国—东盟成员国总检察长会议,中国环境与发展国际合作委员会2024年、2025年年会,全球滨海论坛等重要国际会议上,中国检察公益诉讼制度获得相关国际组织、司法人士热情关注和普遍好评,被称为“独具特色的中国智慧”。

下一步,公益诉讼检察部门将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,配合全国人大常委会加快检察公益诉讼法的立法进程,为加强公益诉讼提供有力法治保障。充分发挥公益诉讼检察职能的履职优势,更加精准围绕中心、服务大局,更加及时回应广大人民的司法需求,推动形成以检察公益诉讼法为统领,以法定办案领域为基本履职格局,以“可诉性”为牵引的成熟定型、规范完备、协同高效、保障有力的制度体系,高质效办好每一个公益诉讼案件,构建符合公益诉讼自身特色的“三个管理”机制,不断推动公益诉讼检察工作高质量发展。

典型案例

为快递员补上“职业安全险”

□本报记者 张鹏
通讯员 吴稳 樊祥硕

“有了工伤保险,我们送货路上也更安心了!”近日,山东省巨野县检察院办案检察官对不久前办理的督促保护新业态劳动者权益行政公益诉讼案进行回访时,一位快递员感慨道。

今年3月,巨野县检察院在履职中发现,辖区部分快递企业存在未为员工缴纳工伤保险的情况。该院迅速展开调查,从菏泽邮政管理部门官方网站上调取《菏泽市快递企业法人信息名录》,筛查出注册地在巨野县的6家快递公司。

检察官们深入这些快递公司站点,向从业人员发放调查问卷、开展面对面交流,同步调取企业用工名单和工伤保险缴纳明细,与当地人力资源和社会保障部门提供的参保信息进行细致比对。

调查显示,有2家快递企业存在未为部分员工缴纳或断缴工伤保险行为。

“快递行业人员流动大,监管确有难度,但企业不能因此逃避为劳动者参保的责任。”承办检察官指出,这些问题不仅影响员工切身利益,也损害了社会公共利益。

为推动问题有效整改,4月11日,巨野县检察院主动组织当地人社部门、税务部门以及快递企业负责人举行座谈会,各方明确了人社部门的监管职责。4月16日,巨野县检察院依法向当地人社部门制发行政公益诉讼检察建议,建议其切实履行监管职责,对涉事企业依法查处。人社部门立即组织排查,确认2家快递企业存在56名从业人员未缴工伤保险的情形。

6月16日,人社部门按期回复,已依法督促涉事企业完成整改,为全体职工补办社保增员手续,56名快递员的工伤保险均已补缴到位。

公益诉讼检察重大事件

2021年

2021年4月,最高检决定对南四湖流域生态环境受损问题立案,并成立专案组启动公益诉讼检察程序。

2021年6月,《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》印发,明确要求“积极稳妥推进公益诉讼检察”。

2021年7月,最高检发布《人民检察院公益诉讼办案规则》。

2021年8月,最高检决定在全国检察机关部署开展为期一年的“为民办实事 破解老大难”公益诉讼质量提升年专项活动。

2022年

2022年5月,最高检决定立案办理长江船舶污染治理公益诉讼专案。

2022年7月,最高检召开第四届服务保障长江经济带发展检察论坛,并正式启动“益心为公”检察云平台。截至目前,该平台已汇集志愿者12万余人,提供了超过3万条有价值的案件线索。

2022年10月,党的二十大报告中明确要求“完善公益诉讼制度”。

2023年

2023年4月,最高检联合水利部举办首届服务保障黄河国家战略检察论坛。

2023年9月,《十四届全国人大常委会立法规划》将检察公益诉讼法列入一类项目。

2023年10月,最高检在第十四届全国人民代表大会常务委员会第六次会议上作《最高人民检察院关于人民检察院生态环境和资源保护检察工作情况的报告》。

2023年12月,巴西高等法院大法官、全球环境司法研究所主席安东尼奥·本杰明到访最高检,就流域环境治理等议题进行深入交流。

2023年,最高检党组坚持问题导向,明确指出公益诉讼检察进入新的发展阶段,重在以“可诉性”提升办案“精准性”“规范性”。

2024年

2024年5月16日,最高检、生态环境部联合召开服务保障长江经济带高质量发展研讨会。

2024年10月,最高检检察长应勇在新加坡发表演讲,特别分享了检察机关通过公益诉讼推动药品说明书实现大字版、盲文版、语音版等无障碍改造的典型案例。

2024年10月,最高检、生态环境部联合印发《关于加强生态环境损害赔偿与检察公益诉讼衔接的意见》。

2024年11月,最高检正式发布“南四湖专案”指导性案例。

2024年,最高检指导长城沿线15省市区检察机关开展“长城保护公益行动”,总结办案中发现的普遍性问题制发最高检“十二号检察建议”。

2024年,最高检直接立案办理珠江流域水环境治理公益诉讼专案。

2025年

2025年1月,最高检部署开展“食药安全盖路行”检察公益诉讼监督活动。

2025年3月,应越南最高人民检察院特别邀请,中国最高人民检察院代表团一行5人到越南系统介绍中国检察公益诉讼制度。

2025年10月20日至25日,最高检副检察长张雪樵率中国检察代表团赴巴西贝伦出席第30届联合国气候变化大会(COP30)总检察长高级别边会。

2025年10月,检察公益诉讼法草案提请十四届全国人大常委会第十八次会议初次审议。

2025年10月,党的二十届四中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,其中明确“强化检察监督,加强公益诉讼”。

公益诉讼检察“4+10”办案领域

2017年6月,检察公益诉讼制度正式确立,明确了生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让等4个法定领域。

2019年,党的十九届四中全会提出“拓展公益诉讼案件范围”。

目前,已有26部现行法律规定了公益诉讼条款,共涉及14个领域——

