

习近平总书记强调,改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。要坚持在法治基础上推进高水平对外开放,在扩大开放中推进涉外法治建设,不断夯实高水平开放的法治根基。检察机关作为法治建设的重要力量,在服务全面深化改革、高水平开放中肩负重任。全面深化改革,是贯彻落实国家整体改革布局的必然要求,也是提升检察履职能力的关键举措。加强涉外检察工作,更是应对复杂国际形势、维护国家主权和利益的重要保障。五年来,检察机关以习近平法治思想为指引,坚持在法治下推进改革,在改革中完善法治,不断创新工作机制,提升办案质效,为经济社会发展提供了有力的司法保障。

□本报记者 谷芳卿

“改革开放是实现中华民族伟大复兴的关键一招”“把握全面深化改革的内在规律,坚持正确的方法论”……党的十八大以来,围绕全面深化改革,扩大开放,习近平总书记作出了一系列重要论述。

全面深化改革,扩大高水平对外开放,离不开法治护航。检察机关坚持以习近平法治思想为指引,深入贯彻落实党的二十大和二十届三中全会决策部署,自觉服从服务于进一步全面深化改革,服务高水平对外开放,下大气力推动检察机关自身改革和发展,以高质量检察履职支撑和服务中国式现代化。

积极融入全面深化改革

建设海南自由贸易港,是习近平总书记亲自谋划、亲自推动,着眼新时代全面深化改革开放作出的重大决策。

就在《海南自由贸易港建设总体方案》印发后不久,《最高人民法院服务保障海南自由贸易港建设的意见》出台。2024年12月,身处海南自贸港核心区的海口市琼山区检察院与海口市知识产权保护中心签订《关于加强知识产权协同保护工作的合作协议》,共同构建知识产权大保护工作格局;该院被确定为全国知识产权检察办案联系点,办理了多起侵犯商业秘密等知识产权刑事案件。

而这,正是检察机关贯彻落实习近平法治思想和党中央决策部署,积极融入进一步全面深化改革的一个缩影。

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出了全面部署。全会提出,高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障,在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。

检察机关深刻领会和把握进一步全面深化改革的重大意义、总体要求、重大举措和重点任务,把党的二十届三中全会要求落实到检察工作、检察改革的全过程各方面——

通过贯彻民营经济促进法、开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督,着力推动法治化营商环境优化,将检察履职转化为保障改革深化的具体实践,以法治力量推动全会确定的构建高水平社会主义市场经济体制的改革任务圆满完成。

健全检察环节护稳定、促发展工作机制;健全对严重犯罪及时依法从严惩处机制;精准对接国家区域发展重大战略;健全检察环节信访工作法治化机制;先后出台《最高人民法院服务保障海南自由贸易港建设的意见》《关于充分履行检察职能依法服务和保障粤港澳大湾区建设的意见》等,以高质量法治服务融人和保障改革发展大局……记者梳理发现,在习近平法治思想的指引下,近年来,最高检通过制定和完善制度体系,为检察机关融入全面深化改革、服务发展大局等提供了坚实的制度保证。

以务实举措全面深化改革

习近平总书记强调,要“以钉钉子精神抓好改革落实”。近年来,随着人民群众对公平正义的期待从“有没有”转向“好不好”,检察改革势在必行。

如何将改革任务转化为检察实践?最高检从履职办案破

奋楫改革开放大潮

题,提出“三个善于”,为各地检察机关高质效办好每一个案件提供了方法论指引。2024年10月,最高检聚焦检察工作考核管理,作出“一取消三不再”决定,标志着检察管理迈入以质效为核心的新阶段。

顶层设计是改革的“四梁八柱”。2023年,最高检制定《2023—2027年检察改革工作规划》,以36项任务勾勒改革路径。完善一体履职机制,在全国人大常委会法工委支持下,规范上级检察院统一调用辖区检察人员办案制度。深化检察人员分类管理,完善检察官遴选制度,优化检察官助理培养、四级院检察长常态化列席同级法院审委会会议。推动天津、云南、宁夏、新疆等15个省市区市建立党委政法委执法监督与检察机关法律监督衔接机制。

2024年1月,最高检印发《关于加快推进新时代检察业务管理现代化的意见》,健全业务指导、评价、监督体系,两者共同构建起“统筹质量与数量、突出质量优先”的制度框架。同年12月,《最高人民法院关于全面深化改革、进一步加强新时代检察工作的意见》发布,对全面深化改革、进一步加强新时代检察工作,助推在法治轨道上进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出全面部署。

一条条改革举措从最高检直通基层院,一项项改革任务在锐意进取、扎实推进中落地落实。

“中国之治”在世界舞台闪耀光辉

习近平总书记深刻指出:“中国走向世界,以负责任大国参与国际事务,必须善于运用法治。”

就在党的二十届四中全会胜利闭幕之际,中国检察机关以习近平法治思想为指引,以更加开放的姿态、务实的行动,向国际社会展示法治中国的蓬勃生机与独特魅力——10月29日,中非检察合作论坛的会场内气氛热烈。最高人民法院检察长应勇与来自12个非洲国家检察机关代表团代表齐聚一堂,围绕“中非现代化进程中的检察担当”主题,分享实践经验,共绘未来愿景。

从上海合作组织成员国总检察长会议到中国—东盟成员国总检察长会议;从国际检察官联合会年会到中非检察合作论坛,中国检察机关主导的多边外交舞台正焕发出强大生命力。

上海检察机关办理首例假冒核准在我国领土延伸保护的商标注册案等新型案件,筑起知识产权保护屏障,助力增强外资投资中国信心;广东检察机关针对梅阁码头旧址保护的跨国云听证,让海外侨胞跨越山海见证乡愁的守护……中国方案通过一个个鲜活案例传递。

在陕西西安,中欧班列的气笛声中,检察官们正与沿线国家司法机关共商物流安全保障;在上海临港,自贸区检察官正研究适应国际经贸规则变化的司法应对;在浙江义乌,国际商贸城的检察官联络站里,中外客商正在体验“一站式”法律服务……中国智慧通过一个个生动画面彰显。

从2024年11月首次召开全国涉外检察工作会议,到2025年初建立覆盖全球100个国家的167份合作协议网络;从印发《最高人民法院关于加强涉外检察工作的意见》,到建立涉外检察人才库培养复合型人才,打造跨国培训与交流的平台,每一步都镌刻着中国检察机关的责任担当。

服务高水平对外开放,全面加强涉外检察工作,完善服务自由贸易试验区、自由贸易港、粤港澳大湾区建设等检察举措,依法维护我国公民、法人在海外合法权益,服务高质量共建“一带一路”……站在新的历史方位,中国检察机关正以更高站位书写涉外法治新篇。

为了服务高水平开放,2024年12月25日,广东省广州市黄埔区检察院在广州开发区穗港智造合作区挂牌成立穗港智造合作区检察官办公室。

该检察官办公室由检察官团队担任“检察服务专员”,通过联合共治机制,在法律服务、信息共享、情况通报等方面加强政、检、企沟通交流,助力区域经济社会高质量发展。

本报通讯员林烽摄

涉外检察助力建设对外开放新高地

全国人大代表,厦门港务控股集团有限公司工会副主席、集装箱码头集团有限公司工会主席 冯鸿昌



开放是中国式现代化的鲜明标识,涉外检察工作承担着服务高水平对外开放的重要责任。五年来,检察机关紧扣全

面深化改革部署,以系统集成推进检察改革,用司法解释破解办案难题,以典型案例引领高质效履职。在高水平开放前沿,从厦门恩明的涉外案件集中管辖实践,到全国跨境权益保护探索,检察履职不断提升涉外司法公信力。

党的二十届四中全会为发展绘就蓝图,2025年是“十五五”谋篇之年。希望全国检察机关持续深化改革、强化涉外检察担当,以更实举措服务高质量发展 and 高水平开放,为中国式现代化提供更有有力法治保障。



2024年9月,北京市检察机关派驻世贸会知识产权保护办公室的检察官与外国参展商沟通交流,向其了解参展情况及知识产权保护需求,并介绍我国知识产权司法保护制度。

成于庆摄(资料图片)



2024年9月,新疆维吾尔自治区霍尔果斯市检察院检察官在该院驻中哈霍尔果斯国际中心检察室为哈萨克斯坦籍游客提供法律咨询。

马文娟摄(资料图片)

服务全面深化改革

2021年
最高检出台检察政策与协作机制,助力区域协调发展,比如制定服务保障黄河流域生态保护和高质量发展18项举措,深化长江经济带检察协同履职。

2022年
最高检部署健全侦查监督与协作配合机制,实现中央全面依法治国委员会提出的侦查监督与协作配合办公室全覆盖目标;最高检组织跨省交叉巡回检察覆盖所有省份;检察公益诉讼案件范围新增反垄断、反电信网络诈骗等履职领域,形成“4+9”法定领域职责。最高检联合最高法、公安部出台《关于办理信息网络犯罪案件适用刑事诉讼程序若干问题的意见》。

2023年
最高检制定《2023—2027年检察改革工作规划》,以36项任务明确检察改革的整体路径。完善一体履职机制,规范上级检察院统一调用辖区检察人员办案制度;深化数字检察战略,建立健全数字检察工作机制。

2024年
最高检印发《关于加快推进新时代检察业务管理现代化的意见》,健全业务指导、评价、监督体系,构建“统筹质量与数量、突出质量优先”的制度框架。聚焦检察工作考核管理作出“一取消三不再”决定,推动检察管理进入以质效为核心的新阶段。发布《最高人民法院关于全面深化改革、进一步加强新时代检察工作的意见》,全面部署检察改革与检察工作。发布新修订的《关于人民检察院全面准确落实司法责任制的若干意见》和《人民检察院司法责任追究条例》,推动全国检察机关全面准确落实和不断健全完善司法责任制。

2025年
最高检部署开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督,优化法治化营商环境;积极构建检察“大管理”格局,一体抓实检察业务管理、案件管理、质量管理,制定《人民检察院案件质量检查与评查工作规定(试行)》,统筹完善办案质效分析、共性业务指导、案件流程监控和案件质量检查评查等制度机制,以高水平管理促进高质效办案。

涉外法治

2021年
最高检设立专班加强检察机关涉外法治工作,巩固双边多边合作机制,参加国际检察官联合会、上合组织成员国总检察长会议等视频会议,服务共建“一带一路”。

2022年
最高检深化与毗邻国家边境检察交流合作,如内蒙古检察机关配合最高检会同蒙古国驻华使馆开展访问调研,依法适用领事探视制度,保障涉外案件当事人诉讼权利。

2023年
最高检主办第二十一次上合组织成员国总检察长会议;依托国家检察官学院等平台开展涉外培训,接收外国检察官研修学习。

2024年
最高检检察长率团出席第十四届中国—东盟成员国总检察长会议期间,在新加坡“总检察长讲堂”以“中国式现代化进程中的中国检察”为题发表演讲。首次召开全国涉外检察工作会议。会同国家监委等制定《关于实施〈中华人民共和国国际刑事司法协助法〉若干问题的规定(试行)》,完善国际刑事司法协助配套措施。印发《关于加强涉外检察工作的意见》。

2025年
最高检倡议并举办了首次中非检察合作论坛,最高检检察长与12个非洲国家检察机关代表团代表围绕“中非现代化进程中的检察担当”交流经验、共绘愿景。

检察故事

一条跨国申请,一次检察破局

□本报记者 史隽
通讯员 王婉倩 周涵睿

作为中国乃至全球小商品贸易中心、浙江省义乌市承担着国家多轮国际贸易改革试点重任。如何以高质效检察履职服务保障高水平对外开放?近年来,义乌市检察院以习近平法治思想为指引,持续深化涉外检察履职,为高水平对外开放提供有力司法保障,办理的肖某案就是一个典型。

2024年7月,该院收到某“一带一路”共建公司递交的立案监督申请。该公司在货运代理业务中因被他人以虚假邮件诈骗编为113万余元货款转入诈骗团伙的指定账户,其中近88万元流入义乌人肖某账户。报案后,因案件涉及境外因素,立案进程一度受阻。

由于案件涉及国内外多家民营企业,该院12309检察服务中心迅速

响应,当日完成案件接收、受理、导入程序等流程。办案检察官通过视频连线的方式向申请人进行远程询问,并就初步核查的情况与被告人进行沟通;经走访了解到公安机关认为该案系外国公司被境外电诈犯罪分子诈骗,以无管辖权为由未作出立案决定,这导致外国公司维权陷入困境。

企业利益无小事,涉外维权更需担当。义乌市检察院迅速导入检察监督途径依法审查。“我们牢牢锁定资金流向,查实肖某在短期内密集接收多笔境外大额汇款,其中97%的资金在无任何真实交易的背景下被迅速转移。”办案检察官介绍,每一笔款项入账,肖某都固定收取9%的“好处费”,远超正常的手续费,其收款和转移资金的行为具有明显的“洗钱通道”特征。

该院认为,尽管被诈骗公司和电诈犯罪分子均在境外,但肖某在国内接收并协助转移诈骗所得资

金,我国司法机关依法享有管辖权。于是,义乌市检察院依法监督公安机关立案侦查,并向被告人送达双语《办理结果答复函》。

今年5月,经该院提起公诉,法院以掩饰、隐瞒犯罪所得罪判处肖某有期徒刑三年六个月,并处罚金2万元,冻结涉案资金15万元,追缴违法所得5万余元,均发还外国公司。

该案的办理,让义乌市检察院进一步认识到畅通涉外案件投诉控告通道的必要性和迫切性。4月,该院将“民营企业诉求反映窗口”进行全方位升级,会同义乌市司法局在国际商贸法务集聚区嵌入“义乌市护航市场发展投诉监督中心”,为市场提供“投诉受理、问题反映、案件办理、监督治理和法治服务”的“五位一体”检察服务,为更好服务保障高水平对外开放、满足义乌市场主体海外权益保障需求注入新动能。截至目前,该中心已受理线索13条。