

“三重赋能”做实“三个管理”

■陕西省安康市汉滨区人民检察院党组书记、代检察长 程文亮

一体抓实“三个管理”理念的提出，对检察机关依法履职、高质效办案具有基础性、全局性意义。陕西省安康市汉滨区检察院通过构建“三位一体”理论研究格局、打造“三化协同”建议工作机制、实施“三精管理”全流程案例培育机制，有力提升“三个管理”工作质效。

调研赋能办案，构建“三位一体”理论研究格局

汉滨区检察院坚持调研与办案深度融合，通过健全机制、聚焦实务、推动转化，为检察办案提供坚实理论支撑和智力支持。

健全工作机制，夯实调研基础。汉滨区检察院深入落实安康市检察院关于构建检察大调研工作格局的工作部署，坚持由检察长亲自统筹谋划，明确副检察长分管责任，全面加强调研、检察建议与案例培育工作的督办、指导和把关，构建“领导带头、部门主抓、骨干引领、全员参与”的调研工作体系。在此基础上，汉滨区检察院加大调研激励措施，充分激发

干警参与调研的积极性和创造性，营造重视理论、钻研业务的良好氛围。

聚焦实务难题，强化靶向研究。汉滨区检察院紧紧围绕司法实践中的难点、热点问题，通过深入一线走访、座谈交流、数据分析和案例剖析，找准问题症结所在，提出有针对性的解决方案，充分发挥理论对实务的指导作用。例如，在办理一起重大跨境赌博案件过程中，办案团队及时总结证据固定、电子数据提取、跨境协作等方面的经验，形成专题调研报告，并将其转化为办案规程，有效统一了类案办理标准，提升了打击犯罪的精准度和效率。

推动成果转化，提升办案能力。一方面，积极向上级检察机关汇报研究成果，争取指导与支持；另一方面，主动与权威法学期刊建立联系，推荐优秀调研稿件。2024年以来，汉滨区检察院2篇研究成果获评陕西省检察理论研究优秀成果，6篇获评安康市政法系统优秀调研成果。这些成果不仅推动了检察理论创新，也通过业务培训、案例研讨、办案指引等形

式融入检察官日常办案，显著提升了

建议赋能治理，打造“三化协同”工作模式

汉滨区检察院针对社会治理中存在的突出问题，探索实行案件化办理、精准化制发、协同化落实“三化协同”工作模式，切实提升检察建议的社会治理效能。

案件化办理，严把建议质量。汉滨区检察院制定《社会治理检察建议案件化办理工作流程》，将检察建议纳入案件化管理范畴，实行从线索发现、受案审核、调查取证、文书撰写、层级审批、规范送达、整改落实、效果评估到定期回访的全流程管控；同时，将检察建议质量纳入案件质量评查体系，由案管部门定期评查，确保建议内容合法、合理、可行，通过案件化办理，有效避免了建议制作的随意性和碎片化，提升了建议的权威性和规范性。

精准化制发，聚焦民生关切。汉滨

区检察院坚持紧贴党委、政府工作大局，紧盯人民群众急难愁盼与社会治理难点堵点，围绕“黑车”非法营运、考试作弊获取驾照、在校学生涉电信网络诈骗等民生痛点，开展深入调研，确保问题查清、原因分析深、职责界定准、对策建议实，通过精准制发检察建议有效推动问题整改。例如，汉滨区检察院通过对近5年办理的危险驾驶类案件进行系统分析，发现公安机关在执法规范、证据收集等方面存在共性问题，据此制发检察建议，推动公安机关出台《醉驾危险驾驶类案证据指引》，统一执法标准，从源头上提升了案件质量。

协同化落实，强化监督实效。为破解检察建议“一发了之”、落实不力的问题，汉滨区检察院主动争取党委、政府、人大等多方支持，与区委政法委联合建立“检察建议落实联席会议”制度，将建议办理情况纳入区平安建设考核，形成“提出—督办—反馈—考核”闭环管理体系。同时，加强与纪检监察、行政执法、公安、法院等部门的沟通协作，通过联合督查、定期通报、公开听证等方式，确保检察建议

落地见效。2024年以来，全院共办理社会治理检察建议32件，采纳率回复率达100%，整改完成率达91%。

案例赋能质效，实施“三精管理”全流程案例培育机制

汉滨区检察院秉持“一个案例胜过一打文件”的理念，通过精准筛查、精细办理、精密管理促进典型案例培育，提升司法公信力。

精准筛查，挖掘“种子”案件。汉滨区检察院组织干警深入学习最高人民检察院、陕西省检察院发布的典型案例及年度案例培育计划，明确案例培育的方向和重点。在案件办理全流程中增强典型案例培育意识——案前主动挖掘线索，案中着力打造亮点，案后系统总结经验，及时发现具有典型性、指导性和创新性的“种子”案件。建立“种子”案例培育库，实行动态管理，定期增补和优化，确保优质案例线索不遗漏，为后续培育打下坚实基础。

精细办理，夯实培育基础。对于入

官制定详细的培育方案，明确培养目标、亮点提炼方向和撰写分工。之后，定期召开检察官联席会议，邀请院内资深检察官、业务骨干及专家学者参与案件研讨，从事实认定、证据采信、法律适用、政策把握、社会效果等多维度完善案件细节。此外，可建立案件“回头看”机制，对已办结的拟培育案件进行复盘，总结办案经验，深挖特色亮点，确保每一个培育案例都经得起检验。

精密管理，提升培育质效。建立“发现—培育—提炼—报送”全链条管理机制，由综合业务部门牵头负责，成立典型案例培育工作专班，打破“四大检察”壁垒，推动融合履职、协同攻关，实现办案效果最大化。同时，加大对优秀案例的宣传推广力度，扩大典型案例的示范效应和社会影响力。2024年以来，汉滨区检察院共培育典型案例35件，13个案例入选最高检、陕西省检察院典型案例库，4篇案例研究获评陕西省案例研究优秀成果。

检察长论坛

打造“数智+安全+高效”档案管理体系

近年来，陕西省安康市汉滨区检察院不断加快信息化建设，积极打造“数智+安全+高效”三位一体的档案管理体系，为高质效检察履职提供强力档案支撑。

数智化建设。该院开发“汉滨检察数字档案管理系统”，集接收、整理、存储、检索、利用、销毁六大功能于一体，实现文书档案、诉讼档案、财务档案等的一体化管理；同时预留检察业务应用系统接口，确保检察办案数据“应归尽归”，目前已完成117824件诉讼档案、13495件文书档案的数字化归档。

立体化防护。该院构建“十防”安

全防护体系，采用“三铁两器”安防标准，配备24小时视频监控平台，实现环境实时监测；同时引入无线射频识别技术，对档案实体进行精准定位与动态追踪，对档案进行全方位、立体化的集中统一保管。

高效化服务。该院积极推动档案信息电子化存储、智能检索、借阅审批全流程线上化，并为办案人员提供“查档—定位—调取”一站式服务，档案借阅响应时间从2小时缩短至10分钟，自系统建成以来已提供各类查询服务3000余次。

（钱瑛 朱虹霖）

21件检察建议获党委政府肯定

近年来，陕西省安康市汉滨区检察院深入践行“高质效办好每一个案件”理念，创新构建“靶向+精工+聚势”工作模式，推动社会治理检察建议做实做优，21件社会治理检察建议获党委、政府主要领导批示肯定，2件获评陕西省优秀检察建议。

靶向施策定方向。该院始终紧盯党委政府中心工作、人民群众急难愁盼和社会治理堵点难点，重点围绕金融、网络、校园安全、食药卫生、道路交通等民生领域突出问题开展专项监督，并牵头制定《醉驾危险驾驶类案证据指引》，推动24名有严重不良行为的未成年人进入专门学校接受矫治教育。

精工提质强内核。在开展社会治

理检察建议工作中，该院始终坚持问题查摆要清晰、原因分析要深刻、职责界定要准确、对策建议要精准“四大标准”，推动建议制发更加规范。该院还建立特邀检察官助理会商机制，针对被建议单位在履职尽责、制度建设、监督管理等方面的深层次问题，开展专业化研判分析，确保法律适用准确、对策切实可行。

聚势长效增刚性。该院主动向党委政府报告社会治理检察建议工作情况，争取党委政府支持；同时，对内强化院领导统筹指导，对外健全与审判机关、行政机关的协作配合，形成跨部门治理合力，推动形成“党委领导、政府主导、多方参与、司法保障”的社会化办理新格局。

（刘青松 周玄）

筑牢社区矫正检察监督屏障

近年来，陕西省安康市汉滨区检察院立足检察职能，探索建立“三查、四联合、多元帮扶”社区矫正法律监督工作模式，推动该区社区矫正工作实现从被动应对到主动预防、从单一监管到多元共治的转变。

建立“三查”监督机制。针对辖区地域广、人员散、监管难的实际，该院坚持随机查档“抽样查”，突击检查社区矫正人员实时定位、请销假记录及相关法律文书；坚持聚焦问题“重点查”，开展“回头看”，实现由点及面的延伸监督；坚持数据赋能“智能查”，通过大数据法律监督模型比对排查风

险，再召开联席会议推动问题整改，严防脱管漏管现象发生。

深化“四联合”协作。在强化监督的基础上，该院联合公安机关、法院、司法行政机关开展调研、召开会议、联合发文、组织检查，通过信息共享、资源整合与执法司法协同，形成齐抓共管格局。

实施多元帮扶举措。该院坚持监督与帮扶并重，为无业社区矫正人员提供技能培训与就业推荐服务，对心理波动较大的社区矫正人员开展谈心谈话与心理疏导，对生活困难对象协调落实低保政策与社会救济服务。

（张晶 冉本浩）

用好数字模型保护地下水资源

日前，陕西省安康市汉滨区检察院在办理一起水资源保护检察公益诉讼案中，积极运用大数据法律监督模型助力检察监督提质增效，取得较好效果。

针对传统监管模式难以全面覆盖水资源领域隐蔽违法行为的实际，该院通过调取辖区涉水企业注册登记、取水许可、水资源税缴纳情况等数据，构建大数据法律监督模型，经对比分析筛查出“长期经营用水却无水资源税缴纳记录”的异常线索，一家生产经营长达13年的商砼公司进入检察监督视野。经调查发现，该企业年设计混凝土产量60万立方米，既无取水许可，也无一般水费缴纳记录，生产用水均取自地下水井。

该院随即启动公益诉讼检察办案

程序，向主管行政机关制发检察建议，要求其依法查处商砼企业违法用水问题，并对辖区用水企业开展全面排查整治。被建议单位高度重视，对涉案企业责令停止违法、拆除取水设施，处以罚款2万元，并依法追缴其漏缴的水资源税14万元。涉案企业迅速完成整改，封闭自备井，接入公共管网，实现从非法取水到合法用水的根本转变。

在该院持续跟进监督下，汉滨区水利部门开展“取水企业专项执法大起底”行动，安康市河长办印发全市排查整改方案，进行为期2个月的集中整治。目前，相关部门已为800余家用水企业建立台账，为120余家企业新办理取水证，责令整改和关停非法取水企业20余家，有效规范了取水水秩序，保护了地下水资源。

（周明璇 马艳平）



全国人大代表赵明翠（左三）到陕西省安康市汉滨区检察院调研工作。



陕西省安康市汉滨区检察院检察官上门化解矛盾纠纷。



陕西省安康市汉滨区检察院检察官出庭支持公诉。

“小建议”助推“大治理”

近日，陕西省安康市汉滨区检察院通过制发检察建议，推动该区市场监督管理局出台两项制度，全面规范行政处罚信息公示工作，有效加强公民个人信息保护。

今年9月，该院在履职中发现，行政执法信息公示存在个人信息泄露风险，遂依据个人信息保护法向该区市场监督管理局发出检察建议，围绕“规范信息公示、加强个人信息保护”提出具体监督意见。

检察建议发出后，该院积极跟进，与市场监管部门开展专题座谈，提供法律指导，推动该部门不仅对个案进行整改，还对2023年以来作出的112份行政处罚决定书进行全面排查。随后，该区市场监管局出台《行政处罚文书公示信息保护制度》和《行政处罚文书公示信息审查制度》，从制度层面构建个人信息保护长效机制。

（周明璇）

紧盯电动三轮车出行安全

“电动三轮车也要持证驾驶，办理登记、购买交强险！”近日，在陕西省安康市恒口示范区一处电动三轮车销售网点内，店主正向购车顾客讲解电动三轮车上路须知。

此前，安康市汉滨区检察院在办理多起交通肇事案件中发现，恒口示范区电动三轮车交通事故占比突出。后经调查得知，该区域作为城乡接合部，电动三轮车是群众出行和运输的重要工具，但由于是许多群众法律意识薄弱，无牌无证、违法载人等现象频发，给道路交通埋下了安全隐患。

今年9月，该院向公安机关制发社

会治理检察建议，从源头管控、路面执法、宣传教育和长效机制四个方面提出具体建议。收到检察建议后，公安机关迅速行动，联合市场监管部门排查29家电动三轮车销售门店，下达6份行政提示函；在城乡接合部、农贸市场、医院、学校周边等重点区域设检查点，现场查处150余起电动三轮车违法行为。

（李安楠 彭绍彬）

被骗走的钱要回来了

“感谢检察院！我的钱真的要回来了！”近日，一起诈骗案的被害人胡女士在电话中激动地对陕西省安康市汉滨区检察院办案检察官说道。

这起案件还要从2023年深秋说起。当时胡女士接到冒充“微信客服”的电话，称需关闭“百万保障”服务，结果却在对方诱导下被骗转账。

安康市公安局恒口分局接案后，迅速锁定了为诈骗分子提供通话支持的犯罪嫌疑人李某，并先后将2名同案犯抓获。汉滨区检察院检察官依法介入侦查后认为，3人不仅办理多张电话卡供“上线”使用，还事前安装软件、事中配合拨打电话、事后销毁罪证，对上游电信网络诈骗行为存在明确认知，遂据此提出引

导侦查建议，帮助公安机关及时固定证据，准确认定了3人的犯罪事实。

在案件审讯环节，李某等人起初辩解“只是卖卡”。对此，检察官耐心释法，指出其全程参与、分工协作的行为与单纯卖卡性质不同。最终，李某等3人在值班律师见证下自愿签署认罪认罚具结书。

之后，汉滨区检察院全力推动追赃挽损，分头约谈犯罪嫌疑人家属，向其讲明退赔可从宽处理的制度，家属最终退出诈骗所得全部赃款。鉴于其中一人系未成年人，且真诚悔罪，该院依法对其作出附条件不起诉决定，对其进行训诫，并责令其家长严加管教。

（向银）

“四步”工作法办好“非吸”案件

针对非法吸收公众存款案件“取证难、认定难、追赃难”的困境，近年来，陕西省安康市汉滨区检察院在长期检察实践中形成“四步”工作法助推案件办理，取得较好效果。一是组建党员突击队，成立专业化办案团队，集中力量办好大要案，2023年以来共办理重大非吸案件29件。二是总结细化非吸案件审查的九大核心要素，将法律要件转化为审查指标，并配套制作

电子取证流程图，辅助检察人员办案，有效提升案件审查质效。三是积极整合公检法司及打击非法集资办公室五大部门职能，构建“党委统筹、专业协同”的矛盾化解新格局。四是依法及时介入侦查，引导公安机关积极开展追赃挽损工作，实施财产证据标准化管理，三年累计追赃挽损1500余万元，切实守护群众“钱袋子”。

（侯启莉 张悦）

把数字检察作为“一把手”工程推进

近年来，陕西省安康市汉滨区检察院深入贯彻落实数字检察战略，持续提升法律监督质效，数字赋能检察监督的格局初步形成。

据了解，该院将数字检察作为“一把手”工程推进，建立“主任+专员”双责任制，压实主体责任；同时，完善激励机制，将大数据法律监督模型应用情况、成案率等核心指标纳入绩效考

核，与检察干警评优晋升挂钩。此外，该院积极推动跨部门协作，建立数据共享机制，推动检察监督从普遍排查转向精准聚焦。其间，该院应用“违规领取养老金大数据法律监督模型”及时发现违法违规线索，并针对类案问题制发检察建议，助推追回国有财产120余万元。

（閔兆君 冯泓恬）

机制创新引领 刑事检察转型升级

今年以来，陕西省安康市汉滨区检察院通过创新机制，引领推动刑事检察工作实现转型升级。比如，该院积极更新司法理念，在履职中加大大数据法律监督模型的应用力度，提高监督线索发现效率，增大监督覆盖面；同时，构建“简案速办、普案标办、难案精办”的三级分流机制，打

造“问题发现—风险提示—整改落实—验收销号”全流程质控闭环，同步开展程序规范与实体公正双维度反向审查，严防办案批漏。该院还建立内部协同机制，引导检察官从刑事案件中深挖民事、行政、公益诉讼案件线索，实现一案多查、一体监督。

（侯启莉 张悦）

治理“飞线充电” 消除消防安全隐患

近期，陕西省安康市汉滨区检察院聚焦群众反映强烈的电动自行车“飞线充电”、楼道堆放杂物、违规占用消防通道等问题，聚焦高层建筑、老旧小区、仓储物流及餐饮场所、校外培训机构等消防安全高风险领域，充分发挥公益诉讼检察职能，对排查中发现的消防安全隐患，及时启动公益诉讼立案程序。在查清事实、厘清责任主体的基础上，该院依法向相关行政机关发出检察建议，督促其积极履行监

管职责，切实消除安全隐患。同时，该院通过发放宣传手册、现场讲解消防安全知识等形式，向群众普及火灾预防、火场逃生自救等常识，重点讲解电动自行车安全充电、冬季用火用电安全等问题，还利用新媒体平台推送消防安全案例和科普知识，扩大宣传覆盖面和影响力，引导群众自觉遵守消防安全法律法规，主动参与消防安全治理，营造“人人关注消防、人人参与消防”的良好社会氛围。

（郭逢悦）