

检察长说案



讲述:福建省三明市检察院
检察长 董斌
整理:本报记者 张仁平
通讯员 李婉清

近日,在我院参与的福建省三明市“府检联动”优化法治化营商环境活动中,我和调研组一行重返办案现场——位于三明市沙县区青州镇的兴达公司(化名),了解该公司废气治理、排放设施建设及企业生产经营状况。“以前,路过这里得捂着鼻子、戴着口罩,住在附近,整夜都睡不安稳。现在,空气中的臭味没有了,能畅快呼吸了,心情也跟着敞亮起来。”听到厂区

空气清新,百姓安心

要求尽快启动立案监督程序。

调查随后展开,我们初步查明,始建于1958年、于1971年投产的兴达公司是一家大型国有企业,为地方经济发展作出了重要贡献。近年来,虽然该公司多次整改,但废气排放问题仍未根治。异味不仅影响周边居民生活,有时还随风飘散到城区,成为困扰当地政府、企业和群众的“老大难”问题。

“四轮驱动”破解治理困局

面对历史遗留问题与现代环保要求的碰撞,检察机关该如何破局?我们的答案是,创新构建“四轮驱动”监督模式,即“专业研判定方向—协同监督促共赢—源头治理防复发—依法打击除隐患”。

一是专业研判定方向。立案后,我们抽调市、区两级检察院办案骨干,成立由我领衔的公益诉讼办案团队,多次赴市、区两级生态环境部门了解相关情况,进行技术咨询、调取检测报告,并深入企业及周边进行实地调查,掌握废气排放、治理现状及群众诉求,形成完整证据链。

二是协同监督促共赢。企业要发展,环境也要优化,检察机关要以案促

治争取共赢。听取办案团队汇报工作进展时,我感到,废气治理涉及企业转型升级、绿色低碳发展,是一项系统工程,不可能一蹴而就。不能让检察建议“一发了之”或者一时未能整改“一诉了之”。我们先以公益诉讼磋商程序推动,充分发挥“检察+行政+企业”联动机制作用,通过多次牵头召开协调会,兴达公司投入2000余万元建设碱炉废气焚烧系统,环保部门推动审批技改项目,申请到技改资金。经多方努力,2024年11月,该公司废气治理提升项目任务基本完成。数据显示,青州镇主要废气污染物排放浓度较监督前平均下降90%,厂区及周边区域空气质量监测指标持续向好,困扰周边居民的异味问题基本解决,目前已无关于空气恶臭方面的投诉。

三是源头治理防复发。随着办案工作的进展,我们延伸思考,周边企业是否存在同样问题?如何更好地巩固治理效果?秉持办案要“办理一案、治理一片、惠及一方”,我们督促相关职能部门及时对兴达公司周边企业开展废气污染专项检查整治工作。针对废气治理共性问题,依法向生态环境部门、镇政府发出检察建议,推动进一步完善监管体系。随着某碎屑加工厂喷

淋设施升级、某新型建材公司除尘脱硫塔维护等整改措施落地见效,相关企业废气排放均达到国家标准。

四是依法打击除隐患。对排查中发现的一起小作坊非法加工危险废物案件,我们一方面督促相关职能部门做好污染物治理工作,促成安全转移废油墨等危废原料18.04吨、废渣36.66吨,避免了二次污染;另一方面,我们引导公安机关围绕现场勘验、物证鉴定、上下游犯罪、生态损害程度等取证固证,追诉5名犯罪嫌疑人。经检察机关依法提起公诉附带民事公益诉讼,今年3月,涉案9人均被判处有期徒刑,连带赔偿环境损害修复费用13万余元。

长效机制守护蓝天白云

为进一步巩固治理成效,扩大检察监督影响力,我们还探索建立长效机制,强化社会监督。如依托“益心为公”志愿者检察云平台拓展案件线索来源,邀请“益心为公”志愿者参与办案、参加检察听证会;举办“生态检察开放日”活动,邀请人大代表、政协委员、“益心为公”志愿者深入企业参观废气治理现场,见证废气处理改造成

果,共同监督项目进展。

污染治理成效不仅体现在数据监测结果和建章立制上,更镌刻在老百姓的口碑中。今年以来,我们采取不打招呼、不定时间的方式,深入兴达公司生产厂区及周边区域开展“回头看”,随机走访周边商户、社区居民及过往行人,确认异味投诉归零,受访群众对治理效果均表示满意。

行政公益诉讼要通过推动行政机关依法履职,实现协同共治,助力企业将环保责任转化为发展优势。如今,兴达公司废气污染问题已妥善解决,技改项目落地,市值大幅提升,今年前三季度产能效益持续向好,还带动了上下游产业发展,使企业获得更大机遇。检察监督推动的生态环境保护,不仅让青州镇的天空重现澄澈,更探索出一条“法治护航、政企协同、绿色发展”的新路。

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》明确提出“强化检察监督,加强公益诉讼”。三明市检察机关将以公益诉讼为笔,以高质效履职彰显检察公益诉讼的功能和价值,在绿水青山间书写检察为民的新篇章。

树立辩证思维 构建“大管理”格局

□河南省南阳市检察院检察长 谷永清



今年以来,我院以习近平法治思想为指导,准确把握新形势下一体抓实“三个管理”、推进高质效履职的新要求,以全面构建“大管理”格局为目标,以辩证思维转观念、抓管理、带队伍、促业务,助推检察工作实现新发展。

正确处理“破”与“立”的关系,突

破旧习,立下新规。秉持“破立并举”思路,破除旧观念、旧模式、旧做法,树立契合高质效办案要求的新理念、新规矩、新举措,摒弃唯数据论、唯指标论、唯名次论等固有思维,持之以恒转理念抓深化,引导干警树牢正确政绩观和司法理念,不断强化推进“三个管理”的思想自觉。同时,坚持以岗明责、以权定责,结合深化开展“高质效检察管理年”活动,积极构建以检察长和检委会业务决策管理为统领,办案部门、办案团队和办案检察官自我管理为基础,案件管理部门专门管理为枢纽,检务督察部门司法责任管理等为保障的协同联动机制,在更高层次实现管案与管人的统一。

正确处理“点”与“面”的关系,点滴入手,兼顾全面。在工作中既关注点滴细节,又统揽全面大局,努力实现二者的有机结合和有效转化。首先,以个案管理为“点”,提升个案办理质量,探索

完善科学合理的案件分配机制,健全案件管理与责任管理衔接机制,建立业务质效分析研判机制,努力实现对案件分配、流程、实体等全方位管理。其次,以业务管理为“线”,要求业务部门分别制定自己业务条线的年度计划,一体抓好办案质效分析研判和常态化业务数据管理,每月组织质量核查,在内网公开“晾晒”,及时纠偏正向,确保检察业务健康发展。最后,以质量管理为“面”。案管部门联合业务部门同步进行综合或专项办案质效分析研判,不断深化案件质量检查评查;组建全市评查人才库,坚持重点案件质量评查全覆盖,探索大数据模型辅助案件质量评查工作;强化检务督察与案管、控申检察等部门的协作配合,精准开展追责惩戒。

正确处理“刚”与“柔”的关系,刚柔并济,严管厚爱。一是在案件管理上以“刚”促严。坚持全面从严、严管严查、抓早抓小,推动管理责任刚性落

实;加强对办案期限、办案程序、办案质量、归档案卷以及风险预警的跟踪和监督,积极探索流程监控有效模式;坚持把检察管理结果作为奖优罚劣重要依据。对在执法司法突出问题专项检查等活动中发现的问题案件,全部依纪依规给予处理,树立了有责必究的鲜明导向。二是在队伍管理上以“柔”促优。坚持严管与厚爱结合,聚焦干警的急事、难事、烦心事深入推进暖警爱警建设;聚焦人才强基行动,以公诉领军人才培养活动为引领,抓实教育培训,持续完善刑事案件“五观席十评议”等制度,积极开展各条线比武竞赛,激发干警干事创业热情。三是在质量管理上以实促“好”。高质量检察管理重在推动回归高质效履职案本真本源,南阳市检察机关牢固树立并积极践行业务建设“实中向好”的鲜明导向,以案例培育、品牌创建为抓手推动高质效履职办案。

“小案匠心”贯穿办案始终

□湖北省宜都市检察院检察长 易爱江



今年以来,我院积极打造“小案匠心”检察工作品牌,以该品牌为牵引,引导检察干警践行司法为民宗旨,凭借高水平法律运用能力,把矛盾纠纷化解贯穿于案件办理始终,让人民群众切实感

受到公平正义就在身边。

树立全新的办案理念,以思维破冰助推高质效办案。一是以习惯养成教育为抓手,让高质效办案成为干警的一种习惯。把厘清讲实体与讲程序、讲质量与讲效果的关系,作为办案习惯养成教育的主要内容,引导干警在办案中自觉做到从政治上看眼、在法治上着力,以久久为功的韧劲贯彻落实“高质效办好每一个案件”。二是坚持以人民为中心,把矛盾纠纷实质性化解作为破解就案办案、机械司法的具体举措,坚持和发展新时代“枫桥经验”。三是要求干警做到“三个心”,即以高度负责任的态度办理案件的“匠心”;对每一个环节、每一个程序、每一份证据、每一个法条都能见微知著、抽丝剥茧的细心;倾听领悟当事人意愿,以释法说理解“法结”化“心结”的耐心。

打造全方位矛盾化解模式,以矛盾实质性化解助推案件高质效办理。做实接待日志、风险研判和领导包案三项工作。要求对进入检察环节的案件早做分析研判,办案人员受案后要当事人的基本情况和诉求进行详细记录,同时形成风险研判报告,便于后续开展释法说理。对重点案件,严格落实领导办案,实行三段式递进矛盾化解法,即“承办人上门初调—领导办理案件—跨部门多元协作化解”模式。2023年以来,我院对交通肇事、亲朋好友间故意伤害等案件组织刑事调解230余次,矛盾化解率达75%。此外,还以部门协作、机制共建为导向,把法治、智治、共治理念融入基层社会治理中,如与宜都市总工会建立维护职工劳动权益协作配合工作机制,聚焦职工维权案件,与市总工会协同开展支持起诉、法律援助、促进和解

等工作。

重视反向审视功能,关注履职办案中的问题和不足,不断提高法律监督质效和服务群众能力。在个案反向审视中,我们重点审查干警在办案过程中是否查明案件事实、准确适用法律,是否充分考虑当事人情况、法律政策、立法本意等因素,是否积极回应人民群众对公正司法的期待和朴素的正义观,是否存在法律框架内努力寻求“三个效果”的有机统一。在案案反向审视中,我们重点审视办案标准、司法尺度是否一致,是否存在“同案不同罚”等影响人民群众对公平正义感知的情形,及时推动整改纠偏。在综合反向审视中,我们坚持治罪与治理并重,在依法办案的同时深入剖析案发原因,从制度机制上找漏洞,推动普遍性、倾向性问题系统性解决,实现“办理一案、治理一片”的效果。

高质效履职优化营商环境

□江苏省盐城市大丰区检察院检察长 王冰



法治是最好的营商环境。近年来,我院深入学习贯彻习近平法治思想,着力打造“检企丰帆”检察服务品牌,以法治力量优化营商环境,为区域高质量发展持续注入法治动能。

深化检侨协作链。我院与大丰区委统战部开展“检侨联动”共建,设立检侨服务联系点,为涉侨企案件开通“绿色通道”,妥善处理涉侨企纠纷,依法保护归侨侨眷、海外侨胞和侨商侨企的合法权益。在办理某涉侨企案件中,我院依托与侨联建立的信息共享、线索移送等协作机制,帮助企业挽回经济损失,该案入选2025年度江苏省检察机关检侨合作典型案例。

织密商业秘密防护网。商业秘密是企业创新发展的“核心要素”。我院加大对侵犯知识产权犯罪打击力度,对侵犯商业秘密犯罪案件依法介入引导侦查。在办理王某等人侵犯商业秘密

案中,针对热处理行业侵权频发问题,联合相关部门建立商业秘密保护协作机制。2024年2月至今,已联合相关单位开展商业秘密专项治理行动2次,制发法律风险提示函3件,推动5家企业完善商业秘密保护相关管理制度。

优化知识产权赔偿救济机制。搭建盐城市首家知识产权赔偿谅解平台,创新发展新时代“枫桥经验”,建立诉前赔偿纠纷多元化解机制,引入第三方机构与行业专家共同参与调解。2023年至今,在审查起诉阶段已成功推动调解33次,为16名权利人挽回经济损失1596万元。在办理刘某等人假冒注册商标、销售假冒注册商标的商品案中,我院积极开展释法说理与矛盾化解工作,促成4名被告人认罪悔罪、赔偿被害公司全部损失,取得对方谅解,实现了惩治犯罪与修复社会关系的有机统一。

贴近需求服务地方品牌发展。我院启动“微光计划”,将检察服务阵地前移、力量下沉,精准服务基层乡村和广大小微企业,着力解决急难愁盼问题。针对辖区特色产业和传统品牌发展需求,召开知识产权保护恳谈会,为企业家 and 非遗传承人提供专业法律指引,助力企业挖掘自身资源、加强品牌建设。2023年5月以来,“微光计划”已累计为国家地理标志商标“恒北早酥梨”“翔鸿松花蛋”“好汉烧饼”“刘庄麻辣鸡”等非遗美食品牌提供法律服务17件次,以法治力量守护地方“金字招牌”与创新活力。

以沂蒙精神铸魂育人

□山东省临沂高新技术产业开发区检察院检察长 尹德新



强内部监督制约,确保检察权依法规范运行;定期开展廉政家访活动,涵养清正廉洁家风。

践行司法为民之本,在密切检群关系中夯实力量之基。为便捷群众反映诉求,12309检察服务大厅整合多项功能,一站式受理群众各类诉求。12309检察服务中心还设立检察长接访室,严格落实“检察长接待日”制度,促进矛盾纠纷高效化解。与罗西街道共建的“于宗军品牌调解室”,妥善化解了数起信访矛盾。与此同时,还与相关部门会签关于联合保护残疾人合法权益的意见,针对无人值守停车场残疾人免费停车政策落实到位问题依法开展监督。

培塑攻坚克难之勇,在开拓创新中提升履职之能。要求党员干警冲在前、干在先,带头树好榜样,在全体党员中开展“党员先锋岗”评选活动,营造学习先进、争当先进的浓厚氛围,引导干警甘于在平凡岗位上默默奉献、乐于在干事创业中锻炼成才。同时,积极拓宽干警成长渠道,大力倡导“争”和“钻”的学习精神,定期开展“五个一”“我办的案件我来讲”活动,鼓励干警在干中学、学中干,于比学赶超中提升综合素质,成为检察业务的行家里手。我院还注重发扬沂蒙人民敢为人先的闯劲,以创新驱动检察工作提质增效。今年以来,我院推进标准化建设,推动办案质效不断提升,一起案件被山东省检察院评为“百庭观摩、千庭评议”专项活动优秀出庭案件。

打造边陲小院队伍建设“升级版”

□黑龙江省勃利县检察院检察长 张兴瑞



近年来,我院新一届党组坚决贯彻政治建检、从严治检要求,通过实施“三个聚焦”举措,走出了一条适合自身队伍建设的新路子,打造出边陲小院检察队伍建设“升级版”。

聚焦一个“引”字,把作风建设放在首位。狠抓检察队伍政治素质建设,通过坚持“三个引领”抓牢干警

的理想信念支撑、理论武装支撑。一是通过思想引领形成共识。坚持基层党建“政治引领”、基层组织“典型引领”、基层党员“先锋引领”和基层治理“创新引领”,着力加强党支部建设和党员日常教育管理监督,让梦想、情怀、行动“三位一体”成为全院干警的坚定追求。二是通过表率引领干事风气。积极开展“班子成员上讲台”活动,院领导带头办理重大案件,设立检察长信箱密切联系群众,鼓励干警提出意见建议,反映问题情况,说出心里话。良好政治生态形成后,干警学习更自觉,自我约束更严格,全院有了气顺心齐、干事争先的良好氛围。三是通过典型引领争先进位。选树一批一线岗位上的先进典型,让典型的力量以“看得见、摸得着、跟得上、学得来”的方式走进干警内心深处,实现“墙里开花更要墙里香”的效应。

聚焦一个“严”字,把作风建设

作为熔炉。认真贯彻落实全面从严治党、从严治检各项要求,持续抓实转作风强作风工作。一是严抓机关作风管理。建立部门负责人、分管院领导和检察长自下而上的三级责任监督管理体系,部门负责人对重点问题、重点环节、重点人员进行清单式管理,主管院领导支持和帮助部门负责人管住重点案、重点事、重点人,检察长负责“一对一”排忧解难,推动全院形成不比资历比能力、不比关系比业绩、不比数量比实绩的新风尚。二是严抓纪律作风教育。注意用好检察系统内外违纪违法反面典型,引导干警检视自身不足,答好政治卷、工作卷、人生卷;建立廉政风险清单,完善八小时内外无盲区的监督管理机制,帮助干警在自我革命、自我管理、自我约束中前行,在实践锻炼中经受考验,守住初心使命。三是严抓职业操守情怀,通过打造“勃检书香检察”品牌,教育干警不断修炼职业道德操

守,做到见贤思齐、自省自律、知行合一,引导干警树立“凡我在处,便是勃检”的为民情怀。

聚焦一个“提”字,将能力建设贯穿始终。从提升干警办公、办事、办案基础能力切入,狠抓检察队伍业务素质建设,连年实施以岗促学、以学促能、以能促效的人才工程。在提升业务能力上,积极开展适应性大学习、大培训、大练兵,邀请系统内外的专家高手来院讲学,组织公文教材学习和文件起草标准学习,要求每次讲座、实训后干警撰写学习体会。经过一系列研学训练,干警办公能力跃升明显。在提升办事能力上,有针对性地安排交际学、心理学等课程,组织老中青干警交流心得和感受,帮助干警打通待人接物的“任督二脉”。在提升办案能力上,坚持学习导向,大力充实案阅图书室,推行集中讲学、个人自学、团队帮学三措并举,让“高质效办好每一个案件”成为全院干警的能力所及。