自2019年起,非物质文化遗产保护连续6年写入政府工作报告。然而,尽管地方政府越来越重视,非遗保护在实际工作中仍然面临诸多困境。

万字调研报告助非遗保护破局



◆山丹县地处河西走廊中段,是古代丝绸之路通往西域的必经之地,中原与西域文化曾在这里交流交往交融,历史文化遗产丰富。

◆检察机关调查发现,非 遗保护存在传承链条断裂、保 护资金短缺、市场萎缩等5个 方面14个问题。

◆检察建议发出后,相关部门强化协作,切实加强对非遗的 传承保护。

◆下一步,山丹县将构建多部门共同参与的非遗保护联席会议制度,并尽快制定出台加强非遗传承保护工作实施意见。



□本报记者 谢文英 南茂林 通讯员 祁忠溪

11月5日至10日,第八届中国国际进口博览会在国家会展中心(上海)举办。来自甘肃省张掖市山丹县的非遗传承人周玉梅,带着烙画和麦秆画非遗作品,代表家乡的非遗传承人参展。"这是山丹非遗又一次登上国家级展会,展位虽然只有2平方米,却承载着全县240多名非遗传承人走出河西走廊的希望。"这次参展让周玉梅既自豪又深感责任重大。

与传统技艺失传"赛跑"

山丹县地处河西走廊中段,是古代 丝绸之路通往西域的必经之地,中原与 西域文化曾在这里交流交往交融,历史 文化遗产丰富。

2007年6月,山丹县设立非物质文 化遗产保护中心(下称"非遗保护中 心"),与县文化馆实行两块牌子一队人 员,负责非物质文化遗产普查、登记、整 理和保护工作。

"判断文化遗产是否具备历史性、独特性和唯一性,需要一双慧眼。山丹缺少这样的专业人才,这是硬伤!"市级非遗传承人、非遗保护中心主任陶稷辉感慨道。

山丹军马场自汉武帝时期设立以来,至今已有两千多年历史,曾是国家战马的重要来源地。由于缺乏马文化研究与传承的专业人才,当地独特的军马驯养技艺未能尽早申报非物质文化遗产项目。直到2023年,山丹县通过大力培育马产业、深度挖掘马文化,"山丹马"驯养技艺才成功人选市级非遗项目名录。

"土夯墙体技艺同样是山丹独有的 传统技艺,但是其展示展演需要投入大 量人力物力财力。受资金等因素限制,



2024年才申报为市级非遗项目。"陶稷辉介绍说。

为了最大程度挖掘山丹县域内的文化遗产,自2008年以来,非遗保护中心通过个人申报、人户普查以及搜集整理三条路径,广泛搜集文化遗产线索。目前已有9类142项文化遗产人选非物质文化遗产项目名录,其中省级非遗项目7项、市级非遗项目29项、县级非遗项目106项。值得一提的是,在2024年12月,冬至民俗文化节和桌凳摞垒舞狮成功人选省级非遗项目名录,这一成果让陶稷辉颇感欣慰。

申遗成功仅仅是非遗保护工作的 第一步。受资金限制,非遗保护中心主 要用文字和图片记录非遗,无法全面展 现非遗的魅力与精髓。

随着社会经济快速发展,毡及毡制品逐渐退出人们的生活,与之相伴的洗毡这一传统手艺也渐渐退出历史舞台。山丹县市级非遗项目洗毡技艺如今几乎失传。

面对此情此景,陶稷辉无奈地说: "用视频和影像记录洗毡技艺无疑是 更好的保护方式,但再现洗毡过程, 至少需要三四个人协同操作,还需要 投入大量资金专门搭建洗毡房,目前 很难实现。"

山丹太平车曲艺艺术传承人已是80 多岁高龄老人,这门承载着独特文化的 艺术同样面临着失传危机。陶稷辉表示, 在前期努力挖掘和申报非遗的基础上, 今后一段时间,山丹县非遗保护工作的 重点将放在如何把非遗"留"下来。

万字调研报告引起关注

山丹县的非遗保护困局,反映了非 遗保护面临的普遍问题。

习近平总书记强调,要扎实做好非物质文化遗产的系统性保护,更好满足人民日益增长的精神文化需求,推进文化自信自强。

今年1月,甘肃省检察院启动以 "守护陇原文化遗产"为主题的检察公 益诉讼专项监督活动,旨在推动甘肃省 文化遗产抢救性、复建性、预防性保护 工作迈上新台阶,为文化强省建设注入 强劲动力。

专项监督活动开始后,山丹县检察 院检察官石文纲开始寻找工作突破口。 他发现,对非遗的传承保护和其他领域 检察公益诉讼不同,其问题往往难以被直观地看到。于是,他和同事展开调研。在一个月的时间里,他们走访了27个传习所,询问了36位非遗传承人。经过调查,他们发现非遗保护存在传承链条断裂、保护资金短缺、市场萎缩等5个方面14个问题。针对这些问题,石文纲依据非物质文化遗产法《甘肃省非物质文化遗产条例》等提出对策和建议,形成了一份万字的调研报告,由山丹县检察院呈送给该县委、县政府。

——传承人才断层。山丹剪纸、烙画等非遗项目的传承人年事已高,部分独门绝技无人传承。

——资金支持不足。市、县级非遗传承人没有任何补助经费。没有进行数字化记录和档案管理,传承活动难以开展

——创新意识不强。城镇化发展使传统庙会、社火表演场地大量减少,传统节庆仪式简化,非遗依存的文化土壤逐渐消亡。

——合力协作不足。部门职能模糊、协作松散,未形成保护合力,保护流于形式。政策落实存在"重申报、轻保护"现象。

——产权保护艰难。现有知识产权 法律体系主要针对有形文化产品,而非 遗作为无形文化遗产,其保护机制仍不 完善。

"问题挖得深、原因找得准、建议很中肯对路。"县委书记张伟对调研报告给予充分肯定。看完后,他当即要求县委宣传部、县文体广电和旅游局(下称"文体广旅局")、县财政局等单位认真研究,拿出有效措施解决问题。县委副书记、县长黄国杰也高度重视,要求文体广旅局提出具体意见,通过保护性传承、创新性开发、综合性利用等手段,让非遗火起来、传下去。

4月,在调研报告的基础上,山丹 县检察院同文体广旅局、财政局等单位 进行深入磋商。在公开听证会上,各方 达成共识。会后,山丹县检察院向文体 广旅局、东乐镇政府和李桥乡政府发出 检察建议。

检察建议明确提出,要健全非物质文化遗产项目扶持政策,设立非物质文化遗产传承专项资金,完善非物质文化遗产保护相关配套制度机制,等等。

打破壁垒凝聚传承保护合力

检察建议落实得怎么样?山丹县检察院开展了"回头看"。非遗传承人张娟和周玉梅告诉石文纲,现在,她们每周都会固定进校园授课两次,每次还能得到100元授课补助。

"我们一直希望打破过去行政监管中存在的壁垒,督促行政部门在各司其职的基础上,进一步强化协作配合,切实加强对非遗的传承保护。"石文纲说,通过开展"回头看",切实感受到县文化馆与各乡镇、学校之间的合作变得更加紧密了。非遗传承人进校园的频率显著提高,而且形成了常态化机制。这也反映了县委、县政府对非遗传承保护工作愈发重视了。

在"回头看"过程中,石文纲又发现了新问题。检察建议中的一项重要内容是,尽快启动县文化馆(美术馆)提升改造项目。该项目建成后,计划将文化馆及多个非遗传习所都搬迁至特色街区,并在非遗保护中心前的街道打造"非遗一条街"。"这样一来,非遗传承人就能在固定场所集中开展传承交流活动,广大群众也能近距离感受到山丹非遗文化的博大精深。但由于资金问题,这项工作推进速度有些缓慢,与设想的情况存在一定差距。"对此,石文纲忧心忡忡。

文体广旅局主管非遗工作的党组成员王文君告诉记者,山丹县文化馆(美术馆)提升改造项目已完成规划设计方案,目前正在积极推进项目申报工作。下一步,他们还将牵头构建由检察院、财政局、教育局、人社局等多部门共同参与的非遗保护联席会议制度,定期开会协调解决非遗创新研发、资金使用、人才培养等方面存在的问题。

"在检察建议重点推动的整改工作中,还有一项重要任务是督促文体广旅局出台加强非遗传承保护工作的制度文件。"山丹县检察院检察长冯志军介绍说,经过几次磋商,都认为应当紧扣国家对非遗保护提出的要求,结合《河西走廊国家遗产线路建设实施方案》,尽快制定出台山丹县加强非遗传承保护工作实施意见。

"非遗的传承和保护需要持之以恒、久久为功,系统开展。"甘肃省检察院公益诉讼检察部负责人程春辉说。基于此,甘肃省检察机关决定将"守护陇原文化遗产"检察公益诉讼专项监督活动常态化开展下去。

暗藏"猫腻"的机顶盒

被告人改装机顶盒销售牟利,法院认定构成非法经营罪

□本报记者 管莹 通讯员 沈承智 蔡慧

一台看似普通的电视机顶盒,加装特定软件后竟能突破网络限制,接收境外电视节目。经江苏省镇江市京口区检察院提起公诉,近日,法院以非法经营罪判处被告人王某有期徒刑一年三个月,缓刑一年三个月,并处罚金5.1万元;判处被告人李某有期徒刑九个月,缓刑一年,并处罚金5万元。

2023年8月,家住镇江市京口区的胡女士为了收看喜欢的境外综艺节目, 网购了一台宣称可以观看海外电视节目的机顶盒。然而,安装后,电视里竟跳 出低俗色情内容,而非期待的综艺节目,察觉异常的胡女士当即带着设备报 了警。 公安机关立案侦查后,将涉案机顶盒送往专业机构鉴定。技术分析结果显

示,该设备为非法电视网络接收设备,系未经国家主管部门批准,擅自加装境外节目接收软件或功能的机顶盒。 2023年10月25日、27日,公安机关通过资金链溯源,通知涉案机顶盒销

售者李某及其上线王某到案。李某和王某到案后,如实供述了罪行。一条以 "软件预装+硬件售卖"为模式的非法经营链条浮出水面。 2021年,王某的表弟张某(另案处理)通过网络结识了网名为"新天"的 网友。对方称手上有一款名为"某高清直播"的专用软件,只要加装到普通机

顶盒,输入账号和密码即可观看境外电视节目。 张某从中嗅到"赚钱商机",随后从"新天"处批量购入软件账号和密码,将软件安装到采购的普通机顶盒中,再将改造过的机顶盒通过微信群推广、线下对接等方式对外销售牟利。为了扩大经营规模,他还在同乡群发布广

告,陆续发展了李某等几名同乡作为自己的下线。 2022年下半年,得知多名同行被公安机关抓获后,张某为了转移风险,将 生意转交给表哥王某。王某接手后,调整了经营模式,仅对外出售软件账号和 密码,由下线自行采购机顶盒并完成加装。日前,张某及其下线已被抓获,案

2024年10月,公安机关以李某、王某涉嫌非法经营罪,将该案移送至京口区检察院审查起诉。承办检察官围绕主观明知的认定、涉案软件的性质界定等关键问题,引导公安机关补充侦查,固定证据,形成完整证据链。

京口区检察院全面审查后认为,根据《广播电视管理条例》等规定,从事广播电视节目传送、接收设备经营必须取得主管部门许可,王某、李某销售加装非法接收境外节目软件的机顶盒,既无相关经营许可资质,又引入未经审核的境外内容,严重违反国家规定。此外,依据最高人民法院、最高人民检察院等四部门联合发布的《关于依法严厉打击非法电视网络接收设备违法犯罪活动的通知》,违反国家规定,从事生产、销售非法电视网络接收设备(含软件),扰乱市场秩序,个人非法经营数额在5万元以上的,按照非法经营罪追究刑事责任。

经查,2022年9月至2023年10月,王某通过通信软件获取境外电视软件授权账号和密码并对外销售,销售金额17万余元,获利1万余元。2022年2月至2023年10月,李某从王某及张某处购买账号和密码,另行采购机顶盒并预装软件后对外销售,销售金额9.9万余元,获利5万元。李某、王某累计销售金额均已超过法定人罪标准。

今年6月,京口区检察院以涉嫌非法经营罪对王某、李某提起公诉,综合其社会危害性以及具有的自首、认罪认罚等情节,依法提出适用缓刑的量刑建议。10月10日,法院经审理,采纳检察机关起诉指控的事实和提出的量刑建议,依法作出上述判决。

深夜在荒地安监控为哪般?

明知接送物品来路不正仍参与作案,男子获刑一年

本报讯(通讯员姚缘) 深夜,男子背着包悄悄来到一处荒地,在树枝上安装监控探头,对准地面的某一个角落。他这么做,是为了帮犯罪分子转移诈骗赃款。近日,经上海市闵行区检察院提起公诉,张某因犯掩饰、隐瞒犯罪所得罪被法院判处有期徒刑一年,并处罚金。

今年5月初,待业在家的张某经表哥介绍,得到了一份有些蹊跷的工作。工作内容很简单:按照他人要求,深夜在指定地点安装监控探头,然后将他人放在指定地点的包裹取走。虽然感觉这些包裹里的东西来路不正,但张某觉得"只要能赚钱就行",便答应下来。

在荒地、工厂周边等偏僻地点,张某趁着夜色将监控探头安装在树枝上,让镜头对准指定位置,之后再取走探头下方的包裹。重复做过几次后,张某确信包裹内是诈骗所得的黑钱,这些探头是不法分子监控赃款交接的"眼睛"。但张某没有就此收手。

5月30日,当张某再次来到某处荒地,准备取走包裹并回收此前安装的探头时,被早已接到举报线索的民警当场抓获。

张某到案后供述,这些探头由同伙李某(另案处理)提供,安装目的十分明确。"监视取现点的情况,确认放钱的人放钱后有没有走,后续有没有人跟着,同时也确认包裹里的东西有没有被我动过。"每次完成包裹提取后,他还需将探头回收并交还给李某,供对方核实包裹是否被动过手脚,确保赃款转移万无一失。

检察官审查案件过程发现,这看似孤立的"探头安装",背后是犯罪团伙严密分工的一环。李某通过某小众聊天软件与张某单线联系,以电话形式告知取包裹的时间、地点及探头安装位置。张某租赁电瓶车作为交通工具,先到指定地点安装探头进行监视,再提取装有赃款的包裹,骑行至附近停放的白色轿车处交货。为掩盖行踪,包裹被放置在电瓶车前方的箱子内,交货时连箱子一并丢至轿车后排。

经查,张某参与作案多次,获利3000余元,全部用于日常消费。张某交代说,明知这些钱是"来历不正的诈骗所得",却因贪图小利持续参与。最终,张某受到了法律的制裁。



权威险察资讯 专业法治**视角**

2026年《检察日报》征订工作正在进行中

✓ 全国各地邮局均可订阅

❷ 邮发代号:1-154

❷ 全年订价398元

广告