检察日報

帮群众算清酒后驾车"三笔账"

云南芒市:找准普法痛点破局村寨醉驾治理难题



□本报记者 郭荣荣 王翠云 刘呈军

"以前他们总说'闭着眼都能骑', 现在喝完酒知道要主动把车钥匙放下了。"近日,站在云南省芒市西山乡综治中心门口,西山乡邦角村党总支书记、村委会主任唐木光向前来采访的记者说起村民出行习惯的改变。她身后,层峦叠嶂的山区公路蜿蜒曲折。

去往西山乡综治中心,要在狭窄的盘山公路上持续攀爬,驶过一道道弯才能抵达。这里山高路远、村寨分散,摩托车是家家户户出行的"腿"。

"我们这儿有'无酒不成礼'的

习俗,村民干活累了会小酌几口,逢年过节、亲友相聚更是要以酒表达情谊。"唐木光的语气由轻松转为凝重,"可我们这儿的路您也看到了,弯多、坡陡、护栏少,喝酒后骑摩托车实在太危险。"

最让她焦心的是,村里的青壮年多数外出务工,留守的老人对酒后行车不以为意。"他们在这山路上骑了几十年,自信得很,常说'一点酒不影响,闭着眼睛都能骑回家'。"唐木光多次劝说却效果有限,于是将情况反映给了芒市检察院驻村工作队员。

事实上,检察机关早已关注到这一问题。芒市检察院办公室主任石双峰告诉记者:"此前我们也开展过普法宣传、公开听证等教育活动,但发生在村民身边的一些醉驾案件被宣告缓刑,这让他们误以为自由不会被限制,震慑效果不足。"为了让村民充分认识

到饮酒驾驶车辆的危害,该院联合法院、公安等部门,把郭某某饮酒后驾驶 无牌摩托车的危险驾驶案庭审现场 "搬"进西山乡,让老百姓亲耳听、亲眼看、亲身感受。

2024年9月12日,巡回法庭在西山乡文化服务中心庄严开庭,200余名村民参与旁听了这起发生在身边的危险驾驶案,其中有不少满头银发的老人。公诉人宣读起诉书、出辩论,公诉人发表公诉意见,并以此案进行释法说理,教育群众尊法学法守法用法,每一个环节都扣人心弦。郭某某酒后驾车,再也不抱侥幸心理。"最终,法院以危险驾驶罪判处郭某某拘役,并处罚金3000元,郭某某被现场押解收监。

庭审结束后,芒市检察院检察长

曹根富并没有立即离开。他走到群众中间,搬了个板凳坐下,用方言聊起了酒驾"三笔账":"您想想,拘役被关进看守所,自由没了;罚金3000元,一年玉米白种了;背上犯罪记录,个人名誉也不好听,还会影响娃娃的将来。这酒,还值得喝吗?"法院工作人员则组织志愿者现场做酒精呼气测试,让村民轮番上前体验。

如今,唐木光在村里入户走访时发现,越来越多的人选择酒后把摩托车停在路边,步行回家。"车放在那儿过夜也不会丢,第二天再来取——大家的安全意识和规则意识真的改变了。"她笑着说。

一场庭审或许不能瞬间移风易俗,但它可以在尊重传统习俗的基础上,播下法治的种子。从"闭着眼都能骑"到"主动放下车钥匙",西山乡的改变,正在盘山公路上一寸寸地延伸。



知产保护送到农业科创一线

10月27日,湖北省武汉市江岸区检察院"知岸检行"团队联合武汉知识产权保护中心,走进中国国际农业机械展览会现场,为参展商与市民提供法律服务,将知识产权司法保护精准送达农业科创一线。

本报记者周晶晶 通讯员杨 晶摄



上接第一版)

规范是前提,落实才是生命线。 山西省检察机关以组织保障与队伍建设双轮驱动,破局开路,让文本上的规 范真正成为行动中的力量。

山西省检察院副检察长史海东告诉记者,行刑反向衔接案件绝大多数由县、区检察院办理,但大多数县、区检察院行政检察部门(人员)同时承担民事检察、公益诉讼检察工作。面对案件数量大幅增长的态势,大多数基层检察院给行政检察部门增加了办案人员并成立行政检察办案组。

人员保障只是行刑反向衔接工作深入开展的基础,检察人员的专业能力才是这项工作高质效运行的核之引擎。山西省检察机关深谙"人才政治等。山西省检察机关深谙"人政治策"这一道理,不断加强行政向衔接来处的行政执法领域广泛、法规和规范性文件庞杂、行政职行政规范性文件庞杂、行政职计位,这是不在部察院邀请省公安厅、省总领域行政、制治安领域行政处罚法的理解与适用等方面进行专题授课,不断提升行政检察人员的专业素养。

全面审查:严把"可处罚性"原则

审查,是行刑反向衔接工作的核心环节之一,更是守护法治底线的第一道屏障。2024年7月,最高检党组书记、检察长应勇在大检察官研讨班上强调,要规范办理行刑反向衔接案件,坚持实事求是、依法监督,严格把握"可处罚性"原则。2025年10月召开的大检察官研讨班强调,行政检察要立足行政诉讼监督,协同完善实质性化解行政争议机制,依法规范开展行政违法行为监督,推动行政处罚和刑事处罚双向衔接。

对于被不起诉人,是否都有必要给予行政处罚,关键在于对"可处罚性"原则的把握。而对于"可处罚性"的把握,需要逐案研判。"一方面,需要综合考虑被不起诉人的责任能力、年龄、行为性质、社会危害性、认过悔过程度、退赃退赔、达成和解情况,以及减轻、从轻或者免除处罚情节;另一方面,需要综合考量法益修复情况和社会关系弥合情况。"山西省检察院行政检察部主任郭建军告诉记者。

为严格把握"可处罚性"原则,晋城市检察院运用"六步审查法",即依次按照"确定处罚对象一查找处罚依据一确定主管机关一审查处罚时效一研判处罚必要性一提出检察意见(终结审查)"的顺序进行全面审查,综合考量处罚的必要性、合理性,精准提出检察意见。

(意见。 在办案中,清徐县检察院严把审 查关,在办理陈某某涉嫌帮助信息网络犯罪活动罪反向衔接一案中,充分考量行政处罚必要性,经综合研判后作出终结审查决定,给了这名在校大学生改过自新的机会。

2023年12月初,陈某某轻信网络招聘信息,按对方要求提供了自己的银行卡及密码、身份证,并配合完成刷脸操作,事后收取500元"路费"。后该银行卡被电信诈骗团伙用于接收、转移赃款,资金流水金额达101万余元。2024年1月,陈某某因涉嫌帮助信息网络犯罪活动罪被移送检察机关审查起诉。清徐县检察院审查认为,陈某某犯罪情节轻微,具有自首、认罪认罚、积极赔偿、取得谅解等情节,且系在校学生、初犯、偶犯,依法对其作出不起诉决定。

"案件移送行政检察部门后,我们查阅卷宗,确认了陈某某的在校生身份,同时向学校了解其日常表现情况。考虑到应否给予其行政处罚存在不同意见,2024年5月,我们召开了听证会。经充分讨论,听证员一致认为不必予以行政处罚。我们最终结合听证意见,对该案终结审查。"清徐县检察院第三检察部副主任王晶晶告诉记者。

作出终结审查决定和提出给予行政处罚的检察意见,是行刑反向衔接案件办理的一体两面。在严把案件审查关的基础上,对于没有行政处罚必要性的,应当依法作出终结审查决定;但对于有必要给予行政处罚的,也应当罚则罚,让违法者付出应有的代价。

长子县检察院办理了这样一起案件。2020年12月至2021年11月,张某某通过网店销售预装非法境外电视接收软件的U盘,非法获利1万元。2024年,公安机关以涉嫌非法经营罪将案件移送审查起诉。同年9月,长子县检察院综合考虑张某某已退缴违法所得、认罪认罚且情节轻微,依法作出不起诉决定。

案件移送该院行政检察部门后, 承办检察官经审查认为,张某某的行 为违反《广播电视管理条例》等规定。 于是,该院向行政机关发出检察意见, 建议对张某某给予行政处罚。今年3 月,行政机关依法对张某某作出警告、 没收违法所得及涉案U盘、罚款2万 元的行政处罚决定,目前已全部执行 到位。

跟踪监督:确保检察意见落 地有声

检察意见的发出,不代表履职的结束,而是持续跟进、确保落实的起点。山西省检察机关坚持一跟到底,推动行政机关依法及时处罚、执行到位,让每一份检察意见都彰显刚性、释放监督效能。

在晋城市城区检察院办理的张某 霞、张某琴等6人协助组织卖淫行刑反 向衔接案件中,该院坚持依法公正、过 罚相当原则,通过持续跟踪监督,确保 检察意见有效落实。

2022年3月至10月,张某霞、张某琴等6人在某商务休闲中心从事介绍卖淫活动。因犯罪情节轻微且认罪认罚,城区检察院于2024年3月依法对6人作出不起诉决定。案件随后被移送该院行政检察部门审查,该部门认为应给予6人行政处罚。鉴于其中4人已被长期刑事拘留,检察机关先行对张某娥、张某霞2人提出检察意见。

行政机关收到检察意见后提出异 议,认为协助组织卖淫行为在治安管 理处罚法中缺乏直接对应条款,若按 介绍卖淫处罚则与刑事罪名不一致。 检察机关经研究论证指出,行政违法 与刑事罪名并非一一对应,应依据行 为实质确定行政处罚依据。该案中, 张某娥等人通过内线电话联系卖淫女 并收取提成,符合治安管理处罚法关 于"介绍卖淫"的规定,应当处罚。 2024年6月,检察机关制发检察建议, 督促行政机关对2人作出行政拘留十 日的处罚。同时,为统一法律适用,该 院对其余4人追加发出检察意见,并建 议将已执行的刑事拘留时间予以折 抵。最终,行政机关全面采纳了检察

对个案的跟踪监督只是确保检察意见落地的手段之一。为实现监督闭环,太原市晋源区检察院采用表格化管理模式,由专人负责实时更新、动态管理行刑反向衔接案件,确保案件全流程可观、可控、可追溯。同时,设立预警提示措施,在检察意见回复期限届满前十日及时提醒,届满前三日二次敦促,确保行政机关对检察意见的落实及回复。

行政机关不回复不落实怎么办? 晋源区检察院副检察长阎文璟告诉记者:"对于行政机关不予回复、不予行政机关不予回复、不予行政机关不予回复、不予行政立案、无正当理由不予行政处罚的,我们依法启动行政违法行为监督程序,督促其纠正。经检察长决定,可督程序,督促其纠正。经检察长决定机关制,自现党委和人大常委会。我们还定期制作年度分析报告,向司法行政机关和行政主管机关通报全市办案情况,实现检察监督和行政执法监督有效衔接。"

内外协作:凝聚合力共促社 会治理

独行快,众行远。行刑反向衔接 工作并非检察机关一家之事,需要凝 聚各方合力。山西省检察机关主动打 破信息壁垒,推动建立跨部门协作平 台,通过理念互通、行动互联、结果互认,共同推进行刑反向衔接工作。

郭建军表示,在检察机关内部,山西省检察机关刑事检察部门和行政检察部门建立了及时移送、提前告知和跨部门、异地联合沟通督促机制。对于疑难复杂的不起诉案件,刑事检察部门可以通知行政检察部门提前进行审查;刑事检察部门在宣布不起诉决定时,应当同时告知被不起诉人行刑反向衔接的法律规定。

"在外部,山西省检察院与省公安 厅、国家外汇管理局山西省分局建立 了常态化联系机制。2024年,山西省 检察院与省委全面依法治省委员会办 公室进行沟通,将行政主管机关对检 察意见处理的情况纳入山西省法治建 设工作考核指标,通过强化'府检联 动',进一步增强行政主管机关对行刑 反向衔接的重视,促进沟通协调。 2024年6月,山西省检察院与省高级 法院、省公安厅和省司法厅召开联席 会议,对交通肇事、危险驾驶不起诉案 件受理和法律适用问题进行研讨,并 达成共识,联合印发会议纪要,合力推 动全省执法司法专业化水平迈上新台 阶。"史海东说。

行政机关是落实行刑反向衔接工作的"最后一公里"。为加强协作配合,市场监管部门会同检察机关、公安机关专门成立固定的工作联络小组。"我们每年不定期召开1至2次联络会议,研究和协调行刑反向衔接过程中遇到的问题,合力推进行刑反向衔接工作。"太原市市场监督管理局执法稽查科科长任晋波说。

记者了解到,在反向衔接案件办理中,检察机关始终注重听取行政案人数等机关的意见。比如,在涉案人数较多,或涉及招投标、知识产权、个人皆息保护等专业性较强的案件中,晋城市检察院积极通过座谈会、听证会等形式,与行政机关开展磋商,精准提出检察意见。在办理某石材公司及陆某、程某串通投标罪行刑反向衔接额的认定难题,该院多次与行政机关沟通协调,最终达成一致处理意见,确保了执法公正与企业权益的平衡。

下一步,山西行刑反向衔接工作将如何进一步深化拓展,切实破解"不刑不罚"问题?山西省检察院党组组形记、检察长杨景海表示:"山西省检察机关将深入贯彻落实党的二十届四十分自觉,持续健全工作机制,聚焦重公规,强化内外协同,狠抓跟踪问效,扎实做好不起诉案件的'后半篇文章',实现刑事司法与行政执法的无缝衔接,助力法治山西、平安山西建设,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。"

检察长讲述 高质效办案故事

瓦解"七对一"攻守同盟



【**关键词**】 开设赌场 电子证据 追诉

一起普通的开设赌场案,因8名犯罪嫌疑人指认的老板不同而陷入了僵局。我院通过审查关键电子证据,成功追捕赌场幕后老板,并精准认定抽头渔利数额,确保案件顺利办结。

2023年6月15日,公安机关根据线索查处了一处偏僻鱼塘旁简易棚内的赌博场所,现场查获赌资20余万元,抓获李某、支某、袁某、吴某、葛某等8人。

据8人供述,2023年3月至6月,他们在苏州市相城区、常熟市等多地组织赌博活动,团

队分工明确,涵盖接送赌客、现场管理、望风等诸多环节。 2023年7月至8月,公安机关分批提请我院批准逮捕8名犯罪嫌疑人。然 而,检察官在审查证据材料时,却发现一个关键矛盾点:其中7人一致指认李

某是赌场老板,但李某却坚称自己只是个管事的,真正的老板是王某某。 面对言词证据矛盾,检察官将突破口转向电子证据。我院随即组建专项办案组,全面审查在案电子数据,经过对8人的上万条微信聊天记录进行逐条比对筛查,最终在一名涉案人员的聊天记录中,发现"这个场子是王某某的,我现在在她这儿干"的表述。

以此为突破口, 我院采取分化讯问策略, 7人终于如实供述:"王某某曾专门跟我们说, 如果被抓了就统一指认老板是李某。"2023年8月30日, 我院依法向公安机关制发应当逮捕犯罪嫌疑人意见书, 公安机关当天便对王某某开展网上追逃。

"攻守同盟"破解后,犯罪数额的精准认定又成为案件的新焦点。公安机关最初以现场查获的赌资20余万元作为犯罪数额提请批准逮捕,若按此标准认定,犯罪嫌疑人可能面临五年以下有期徒刑。由于赌场全部实行现金交易且无完整账本,为精准认定犯罪数额,我院继续深挖在案电子证据与言词证据的关联性,成功查明抽头渔利款项的负责人吴某、葛某一直采用特定微信表情为暗号,实时流转钱款。

但是,在案证据无法明确暗号所代指的具体金额,我院便在电子数据、犯罪嫌疑人供述等证据的基础上,创新提出"以赌场经营成本逆向推算抽头渔利"的方法,引导公安机关围绕赌场运营各环节补充侦查。最终经核算查明,赌场抽头渔利总额达22.2万元,案件量刑档次依法提升至五年以上十年以下有期徒刑。

2024年1月至4月,经我院提起公诉,法院以开设赌场罪分别判处李某支某、袁某等8人相应刑罚,各并处罚金。

此前,因王某某落网时已怀孕,公安机关未对其提请批准逮捕。2024年7月,王某某被移送我院审查起诉。在审查起诉阶段,王某某起初拒不认罪,辩称自己只是赌客。办案检察官先后开展三轮讯问,结合在案书证、电子数据及同案人指认,持续对她开展释法说理。最终,王某某如实供述了自己是幕后老板的身份及作用,同时承认抽头渔利的事实,并主动交代其弟媳马某参与赌场资金管理的重要线索。随后,我院向公安机关发出补充移送起诉通知书。今年1月,王某某和马某分别因犯开设赌场罪被判处有期徒刑五年九个月、二年六个月,各并处罚金。

本案办结后,我院将其作为典型案例在辖区开展以案释法,深入全市10余个村、社区组织开展"身边案教育身边人"法治宣传活动,通过发放手册、专题讲座、现场问答等方式,提升群众法治意识。

(讲述人:江苏省常熟市人民检察院党组书记、代理检察长苏云姝 整理:本报通讯员金梦晰 高飞龙)



辽宁检察机关对苏立明决定逮捕

本报北京11月3日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院获悉,辽宁省沈阳市人大常委会原副主任、民盟沈阳市委会原副主委苏立明(丘万级)涉嫌受贿、玩忽职守一案,由辽宁省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经辽宁省检察院指定管辖,由鞍山市检察院审查起诉。日前,鞍山市检察院依法以涉嫌受贿罪、玩忽职守罪对苏立明作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

辽宁检察机关对高应云决定逮捕

本报北京11月3日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院了解到,国家电网西藏电力有限公司原党委副书记、副总经理高应云涉嫌受贿一案,由辽宁省沈阳市监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经辽宁省检察院指定管辖,由沈阳市检察院审查起诉。日前,沈阳市检察院依法以涉嫌受贿罪对高应云作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

广西检察机关对钟恒钦决定逮捕

本报北京11月3日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院获悉,广西 壮族自治区钦州市委原常委、副市长钟恒钦(副斤级)涉嫌受贿一案,由广西壮族自 治区监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经广西壮族自治区检察院指 定管辖,由梧州市检察院审查起诉。日前,梧州市检察院依法以涉嫌受贿罪对钟恒 钦作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

打造国家公园高水平保护样本

福建南平:建立武夷山国家公园"检局协作"机制

本报讯(记者张仁平 通讯员熊斌) 近日,福建省南平市检察院与武夷山国家公园福建管理局共同签署《关于建立武夷山国家公园(福建片区)"检局协作"机制的意见》,并为南平市检察院驻武夷山国家公园福建管理局检察联络点揭牌。这标志着检察机关与国家公园管理机构的协作迈入制度化、常态化新阶段。

武夷山国家公园是我国唯一集世界生物圈保护区、世界文化与自然双遗产地于一体的国家公园,生态地位特殊,文化价值突出。依据协作机制,双方将在水资源、森林资源、珍稀野生动植物、自然景观与世界遗产、森林防火与外来风险防控等六大重点领域深化协作,通过信息共享、线索移送、生态修复、联合普法等机制,推动司法保护"关口前移、服务下沉",提升执法司法协同效能,实现生态治理从各自为战向系统协同转变。

当天,南平市检察院还发布了《武夷山国家公园及环带检察保护白皮书(2021—2025年)》,系统梳理该市检察机关深入践行习近平生态文明思想和习近平法治思想,服务国家公园保护的履职实践与典型案事例,全面呈现检察机关在生态修复、文化遗产保护、茶产业高质量发展等方面取得的成效。

白皮书显示,2021年以来,南平市检察机关在武夷山国家公园及环带范围内 共办理刑事案件234件343人,行政公益诉讼立案274件,民事公益诉讼立案65件, 追缴生态损害赔偿金231.28万元,督促清理河道20余公里,整治非法排污养殖场 16个,推动修缮受损文物76处。

据介绍,国家公园法于今年9月审议通过,将于2026年1月1日正式施行,国家公园保护事业迎来法治化新篇章。南平市检察院检察长曾传红表示,该院将持续深化与相关职能部门的协同联动,着力打造国家公园高水平保护的"南平样本",为构建从山顶到海洋的保护治理大格局贡献更大力量。