

“1+1+1>3”是如何做到的？

武汉东西湖：一体抓实“三个管理”助推履职办案提质增效



□本报记者 周晶晶
通讯员 冯君

“‘四大检察’履职结构比持续优化、案件平均办理周期较去年缩短20天……”近日，在湖北省武汉市东西湖区检察院最新一次检察业务质效分析会上，一组组亮眼的数据让检察官们不断感叹。

自最高人民检察院部署一体抓实“三个管理”工作以来，该院以科学管理系统性优化司法资源配置，办案质效得到全面提升。

精准“把脉”：三张清单破解业务管理痛点

“我院审查逮捕与审查起诉人数比例趋近1：1，高于全市平均水平，2024年案件平均办案时长也较全市平均水平多出31.4天。”今年2月，东西湖区检察院通过横向对照全市平均水平并结合本地具体情况分析，精准锁定数据背后潜藏的司法办案症结。

经深入复盘会商，核心问题逐渐浮出水面：一方面，部分犯罪情节轻微、社会矛盾已化解的案件仍按常规进入报捕流程，既延长了当事人的羁押时间，又降低了司法效率；另一方面，一些重大疑难复杂案件因介入力度不足，证据收集不够充分，导致后续办案陷入被动；此外，刑事案件“多头”立案现象也客观存在。

针对以上问题，该院迅速联动刑事检察部门、案件管理部门以及公安机关进行深度研讨协商，最终共同开出“重大疑难复杂案件依法介入指引清单”“轻微刑事案件直诉指引清单”“管辖权规范指引清单”三张清单，旨在全面提升刑事案件办理质效。

该院依托“三张清单”的落地运行，进一步加强重大疑难复杂案件介

入力度，助力提升侦查质量；通过对近年来办理的案件进行质效分析，将公安机关证据把握较好的几种轻微刑事犯罪列为直诉案件类型，实现轻微刑事案件提速办理；以违规异地执法和趋利性执法司法问题为抓手，加大与公安机关沟通力度，及时会商研判管辖权不规范案件，加强对管辖权的审查监督。

基于清单，该院还借助侦查监督与协作配合办公室，增进与公安机关的沟通、凝聚共识，报捕必要性审查力度提升，依法介入工作进一步规范，直诉案件比例同比上升45.8%，捕前分流成效显著。

数据赋能：变个案管理为类案系统治理

尽管清单制度解决了案件办理的源头问题，东西湖区检察院案管部门检察官却仍有顾虑：“为何同类程序瑕疵、实体问题，经提醒后仍反复出现？”经分析，原来是传统“一事一提醒”模式存在短板，不仅让案件管理陷入被动，难以形成系统预防，还耗费精力。

针对这一问题，东西湖区检察院打造“承办人自查+案管数字化监控”模式，形成案件管理全覆盖。一方面，案管团队从历年案件评查、流程监控、检务督察中梳理出32个共性不规范问题，并将其转化为可反复适用的数据校验规则，依托可视化建摸平台，对在办案件进行系统性流程监控。依托该模式，该院对2023年7月以来不起诉案件开展专项清理，发现未开展行刑反向衔接工作案件73件，第一时间列清单、抓整改，督促行政机关依法对被不起诉人作出相应行政处罚，确保不起诉案件“后半篇文章”落地见效。

同时，该院还研判分析历年侦查活动监督工作，锁定侦查活动中易发的特殊群体辩护权保障不充分、刑事拘留程序不规范、见证人不适格等6类高频问题，编制数据校验规则，纳



9月19日，湖北省武汉市东西湖区检察院案件管理部门人员就进一步完善案件质量检查规则进行讨论。

入数字检察可视化建摸平台，实现部分案件从案管受理环节即可完成数据比对、监督线索初筛，并可同步开展对已受理案件的监督点位系统筛查。

目前，该院已累计发现诉讼监督线索65条，形成法律监督线索库，为刑事检察部门履职尽责提供精准指引，实现侦查活动监督工作从个案办理到类案排查、系统治理的层级跃升。

“错题”引路：责任闭环压实质量管理

聚焦案件质量提升、精准破解办案痛点，东西湖区检察院构建“双轨评查+错题本导航+外脑助力”的案件质量管理体系，力求将“高质效办好每一个案件”理念贯穿全过程。

在问题发现环节，该院建立“常态化评查+随机评查”双轨机制，精准锚定薄弱点。季度常态化评查中，员额检察官“角色互换”，既以“考生”身份接受案件检验，又以“考官”身份参与评查。随机评查则聚焦四类重点案件，今年以来，评查组对涉企案件、党员干部酒驾型危险驾驶案件进行“解剖麻雀式”专项评查，及时发现并整改部分不起诉案件涉案

财物处理不规范等问题。

针对评查发现的问题，该院分类归集形成涵盖113个典型问题的“案件质量评查常规问题错题本”，并对问题出现频率排序，让办案短板一目了然。同时，对其中反复出现、不易纠正的问题，相关人员组织专题研判，开展深层次研究，致力提供系统性解决方案。该院案件评查数据显示，今年第一季度中，错题本中46.8%的问题不再重复出现，第二季度中，74.9%的问题不再重复出现。

为确保案件质量管理客观公正，该院主动引入“外脑”力量，建立“人大+人民监督员+专业评查员”三重评查机制。2024年9月，东西湖区人大常委会随机抽选该院办结案件评查，结果显示抽选案件均为合格案件，且70%的案件获评“优秀”。

从“错题本”定位短板，到“外脑”校准标尺，该院构建起“发现问题—整改落实—经验沉淀—标准升级”的质量管理闭环。该闭环管理模式又与业务管理、案件管理深度融合，释放出“1+1+1>3”的叠加效能，既有利于实现案件规范高效流转，更将高质效的要求落实到每个案件和办案的每个环节。

（上接第一版）

“此次研讨班牢牢把握正确政治方向，总结统筹高质量发展和高水平安全的履职实践，也为新的一年以及‘十五五’时期检察工作作出了系统谋划与部署。”应邀参会的全国政协委员、致公党四川省委副主委、四川省司法厅副厅长郑毓表示。他希望检察机关能够深刻理解《建议》的原文原意，在“以经济建设为中心”等党中央重大决策部署中充分履职，为经济社会高质量发展营造良好法治环境。

锚定发展蓝图，在坚持党的绝对领导下全面深化检察改革，是研讨班上的一个热议话题。

天津市检察院党组书记、检察长陈凤超在发言时说，要持续做实党领导下的法律监督新格局，坚持用改革思维和创新能力，推动法律监督观念变革、制度创新和能力提升，以检察机关内部格局的完善促进法律监督外部新格局构建，推动“十五五”时期天津检察工作在现代化轨道上行稳致远。

应邀参会的全国人大代表、山东省东营市湿地城市建设推进中心职工、市总工会副主席张金海表示，检察机关是维护国家安全、支撑国民经济和社会发展的保障，保障人民安居乐业的坚实力量。他建议检察机关聚焦创新驱动，打造知识产权检察保护高地，同时深化协同监督，凝聚法治建设合力。

积极融入党和国家工作大局，服务经济社会高质量发展

党的二十届四中全会明确提出，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。研讨班强调，检察机关要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，推动安全领域、法治领域各项任务落实，为建设更高水平的平安中国、法治中国贡献更大力量。

分组讨论期间，西藏自治区检察院党组书记、检察长夏克勤表示，要坚定不移坚决维护国家安全和社

会稳定，依法助力社会治理法治化和现代化，服务保障西藏经济社会高质量发展。他介绍说：“西藏检察机关深入贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示精神和新时代党的治藏方略，西藏检察工作服务‘四件大事’已驶入‘快车道’。”

在交流发言中，河北省检察院党

组书记、检察长董开军表示，河北省环绕京津，地处京畿要地，要当好首都“护城河”，更好服务京津冀协同发展。河北省检察机关通过制定保障京津冀协同发展、雄安新区建设的实施意见等，着力服务重大国家战略实施，着力服务新发展格局，充分运用法治力量稳预期强信心促发展。

《建议》突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出重要部署。研讨班强调，要强化产权司法保护，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。

应邀参会的全国人大代表、中国电气装备集团有限公司科技创新部（数字化部）部长张帆，今年参加了最高检组织的违规异地执法和趋利性执法司法专项监督调研活动。他建议继续加大违规异地执法和趋利性执法司法专项监督，助力全国统一大市场建设。同时，他还建议继续加大人工智能技术应用，深化“一张网”建设，统一数据标准，推动实现各省检察系统数据和模型共享，打造更多应用场景，切实提升检察工作质效。

中国式现代化，民生为大。《建议》坚持人民至上，部署了一系列增进民生福祉的重点任务。研讨期间，与会人员对此展开热烈讨论。大家一致认为，检察机关要践行司法为民宗旨，围绕在发展中保障和改善民生，综合履行检察职能，巩固深化“护民生”专项行动成效，推出更多便民利民举措，持续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民。

“这次研讨班，将法治从宏观理念具象化为检察机关的实际行动。”全国人大代表、十三届全国工商联副会长、依文集团董事长夏华评价说，法治不仅是营商环境的重要保障，更是滋养经济活力的“土壤”与“氧气”。检察机关正以务实举措为经济发展构筑更优环境，让企业在现代化管理体系建设中获得更强信心、更实安全感。

聚焦法律监督主责主业，依法全面充分履职

“协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”，《建议》作出的这项系统部署，为“十五五”时期检察机关更加自觉融入中国特色社会主义法治体系建设大格局、促进更高水平社会主义法治国家建设提供了行动指南。

研讨期间，检察机关与会人员围绕《建议》的决策部署，就如何落实“强化检察监督”重要要求，更加有

力维护执法司法公正，更好服务坚持全面依法治国等展开充分交流。

福建省检察院党组书记、检察长侯建军表示，要聚焦改革发展大局，统筹服务高水平安全 and 高质量发展，深刻把握刑事检察工作新理念新思路新任务，依法全面履行刑事检察职责。据他介绍，2023年以来，福建省检察机关充分发挥刑事检察“刀把子”功能，依法追诉犯罪、维护稳定，共批捕7万余人、起诉16万余人。

湖北省检察院党组书记、检察长王守安介绍，湖北“四大检察”履职结构比逐步优化，民事、行政检察案件占比上升，在加大监督力度的同时，着眼“量质并进”。“要准确把握民事行政检察履职特点和规律，将健全监督机制作为撬动高质效履职支点，推动办案质量、效率、效果一体提升。”王守安表示。

“加强公益诉讼”被明确写入《建议》，令与会人员倍感振奋。大家纷纷表示，要通过高质效办好每一个公益诉讼案件，彰显检察公益诉讼制度的独特价值。

应邀参会的全国人大代表、甘肃省兰州市律师协会会长、甘肃锐城律师事务所主任陈灿曾多次赴基层检察院调研。分组讨论中，他带来了许多来自基层的声音。他建议在公益诉讼检察工作中注重发挥律师等法律实务界力量，更好服务坚持全面依法治国。

加强自身建设，提升高质效办案素质能力

干事创业，关键在人。检察机关如何加强自身建设是本次研讨班的重要关注点之一。

“坚持把政治建设摆在首位。”应勇检察长在讲话中明确提出。讨论期间，大家坚定表示，要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，认真贯彻《中国共产党思想教育工作条例》，不断加强检察机关思想政治工作，推进党建和业务深度融合……

全国政协委员、全国台联研究室主任陈小桦对检察机关推动高质量编写《中国检察学》等论著，致力于积极构建中国检察学自主知识体系感触颇深：“这是检察机关持续完善习近平法治思想学习宣传、研究阐释、贯彻落实制度机制，不断完善中国特色社会主义法治体系，坚定中国特色社会主义法治道路自信的有力印证。”

围绕扎实推进检察机关纪律教育、作风建设常态化长效化等话题，与会人员也展现出深入的思考。“作

风建设是凝心聚力促发展、砥砺奋进‘十五五’的重要保障。”陕西省检察院党组书记、检察长王旭光坚定地认为，要以改革精神和严的标准管党治检，以作风建设新成效激发干事创业新动力，锻造过硬检察队伍，为检察工作高质量发展提供坚强保障。

前不久被中央宣传部授予“时代楷模”称号的渝检“未”团队代表先进事迹引发与会人员强烈共鸣：“他们的事迹充分展现出新时期检察人员的政治本色与为民情怀，展现出检察机关深入推进人才强检，不断提高检察人员服务现代化建设和能力素质的显著成效。”

检察管理与检察机关自身建设相辅相成。2024年10月，最高检党组部署构建检察“大管理”格局，一体抓实“三个管理”。一年来，各级检察机关认真贯彻落实，持续引导广大检察人员聚焦主责主业，坚持高质效办案本职本源。

研讨期间，云南省检察院党组书记、检察长王光辉介绍了云南省检察机关将管理与评价一体融合、相互贯通，促进高质效办案的探索。他表示，要保持定力、强化措施，把责任和力量更高凝聚到履职办案中，推动检察管理进一步向“质效”驱动转变。

《建议》特别强调“规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制”。“这与党的二十届三中全会关于‘确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行’的部署一脉相承。”与会人员普遍认为。大家就如何以改革精神持续健全检察环节公正司法体制机制深入研讨时表示，要深入总结检察机关落实和完善司法责任制专项督察的经验做法，持续构建全链条责任体系，强化对检察权运行的制约监督，着力完善检务督察机制，确保司法责任制全面准确落实、持续深化完善。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。此次大检察官研讨班，既是一次对党的二十届四中全会精神的专题学习，也是一次对检察工作的把脉问诊，更是一次奔赴新征程的誓师动员。从会场上的热烈讨论，到笔记中的深刻思考，再到研讨班结业后的意犹未尽，一股磅礴奋进力量正如百川入海般汇聚。全国检察机关必将以此次研讨为新的起点，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，锚定党的二十届四中全会部署，持续推进习近平法治思想的检察实践，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献！

习近平继续出席亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议

（上接第一版）

二是坚持绿色低碳，打造亚太可持续发展新范式。本着对子孙后代负责的态度，加强绿色发展战略对接，促进优质绿色技术和产品自由流通，加快推动发展方式绿色低碳转型，积极应对气候变化。中国宣布碳达峰碳中和目标以来，已经建成全球最大、发展最快的可再生能源体系，提交了应对气候变化2035年国家自主贡献目标，将全面实施碳排放总量和强度双控制度。

三是落实普惠共享，展现亚太包容发展新气象。坚持人民至上，加强政策沟通、经验分享、务实合作，全面落实联合国2030年可持续发展议程，携手消除贫困，促进亚太全体人民共同富裕。充分发挥亚太经合组织经济技术合作的传统优势，助力发展中经济体实现平衡发展。中国将加快完善覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展，推动落实人工智能助力卫生健康、提升女性数字素养等倡议，让更多合作成果惠及亚太地区人民。

会议发表《2025年APEC领导人庆州宣言》《APEC人工智能倡议》《APEC应对人口结构变化框架合作文件》等成果文件。

会后，与会经济体领导人集体合影。

10月31日晚，习近平出席亚太经合组织领导人非正式会议欢迎宴会。王毅参加上述活动。

习近平同韩国总统李在明会谈

（上接第一版）中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，将坚定不移扩大高水平对外开放，同世界各国共享发展机遇。

李在明表示，热烈欢迎习近平主席时隔11年再次对韩国进行国事访问，这次访问对韩中关系意义重大。韩中建交以来，各领域互利合作不断深入，有力推动各自经济发展。韩中是邻居，更是密不可分的伙伴。韩方高度重视对华关系，愿同中方共同努力，推动双边友好合作关系得到更大发展。双方要密切高层交往，增进政党、地方交流，妥善处理分歧。中国“十五五”规划明确了未来5年的经济发展和重点，韩方愿加强对华互利合作，维护产供应链稳定，给两国人民带来更多福祉。韩方愿同中方密切人文交流，改善国民感情。韩方支持中方主办2026年亚太经合组织领导人非正式会议，愿同中方加强国际和地区事务的沟通和协调，共同促进地区和全球的和平发展。

会谈后，两国元首共同见证双方经贸、金融、农业、执法、科技等领域合作文本交换仪式。

当晚，李在明同习近平小范围友好交流，并为习近平举行欢迎宴会。

蔡奇、王毅等参加上述活动。

2025行业媒体短视频大赛获奖作品揭晓

（上接第一版）《反网暴短片：谁在为“按键伤人”付出代价？》获社会公益作品一等奖；《行动中的检察官：守望美好生活》获最佳视觉作品二等奖；《【勇闯少年谷】哪吒版“变形计”：甩手家长带娃翻车，家庭副本go!》获最佳动画作品三等奖；《《我是检察官》：不是这个“检查”，也不是那个“官”》获微视频提名奖。

下一步，检察日报社将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，一体学思践悟习近平法治思想、习近平文化思想，立足法治特色这一核心优势，讲好检察故事，让更多优质法治短视频作品“飞入寻常百姓家”。

红色文物污损严重公益诉讼唤起刚性整治

本报讯（记者刘呈军 通讯员黄山平安 杨雯）“这些文物背后镌刻着一段段长征时期的峥嵘记忆，其蕴含的精神财富弥足珍贵、催人奋进，在弘扬红色文化方面发挥积极作用，这份财富我们一定要用心守护。”近日，云南省曲靖市麒麟区检察院邀请“益心为公”志愿者、人民监督员，对该院与昆明军事检察院联合办理的督促保护长征文物行政公益诉讼案进行回访时，“益心为公”志愿者表示。

2024年5月，麒麟区检察院、昆明军事检察院在云南省检察院指导下开展的长征文物和文化保护公益诉讼专项行动中发现，市级不可移动文物红军长征纪念碑保护范围内部分附属设施严重损坏、绿植枯死、水沟脏臭；未定级不可移动文物红军桥主体结构坍塌、石栏毁损严重、周边杂草丛生。麒麟区检察院遂依法进行公益诉讼立案，并与昆明军事检察院联合办案。

同年9月，麒麟区检察院向相关部门发出检察建议，建议全面修缮受损文物，制定具体保护措施，整治管护不善等问题。2024年11月、今年3月，麒麟区检察院与昆明军事检察院在两次回访中发现，相关部门在长达6个月的时间内仍未有效履职，前述问题依旧存在。

“公益诉讼检察的刚性在于‘诉’的确认，针对行政机关未依法落实检察建议内容的，检察机关作为公共利益的代表应当提起诉讼。”麒麟区检察院承办检察官说。

今年3月，麒麟区检察院依法提起行政公益诉讼，诉请法院判令相关部门全面履行文物监管职责。相关部门收到法院传票后，迅速整治红军长征纪念碑、红军桥存在的环境杂乱、管理混乱等问题，同时通过招投标选定具有文物保护单位资质的单位进驻施工，计划修复红军桥破损、缺失的部分，并恢复桥体两端周边30米范围内的石岸，预计11月底前完工。8月，鉴于行政机关已依法履行职责，法院在充分听取检察机关建议后作出终结诉讼的裁定。

直饮水IC卡遇到“李鬼”

平凉崆峒：起诉追责并推动企业源头治理精准堵漏

本报讯（记者南茂林 通讯员金全美 王小桦）“我们对辖区直饮水制售机及配套卡片进行了升级换代，建立完整的卡生命周期管理制度，并通过多种方式引导用户识别正版IC卡的基本特征……”近日，甘肃省平凉市崆峒区检察院办案检察官在某直饮水制售机企业回访时，相关负责人介绍道。

2022年1月，家住崆峒区的王某发现当地直饮水制售机存在管理漏洞，遂在家中复制直饮水制售机IC卡的数据，制作外观高度相似的IC卡，并冒充企业工作人员出售其伪造的IC卡。

2024年12月，直饮水制售机企业工作人员发现异常后报警。随后，公安机关电话传唤王某，并查获伪造的IC卡397张。到案后，王某对伪造IC卡的事实供认不讳。

经查证，2022年1月至2024年12月，王某先后伪造IC卡2200余张，价值共计39万余元，其中售出伪造IC卡1870余张，共计32万余元。今年3月，公安机关将该案移送崆峒区检察院审查起诉。

“我们审查时认为电子预付卡虽以电子芯片为载体，但承载着预付金额对应的财产价值和消费权益，与车票、邮票等传统有价票证具有同质性。”办案检察官介绍。

5月6日，该院以伪造有价票证罪，依法对王某提起公诉。

“本案聚焦伪造这一核心行为定罪，突出了对源头性犯罪的打击力度。”办案检察官介绍，王某出售伪造卡片的行为，是伪造行为的自然延伸，未形成独立于伪造的规模化、经营性倒卖活动，属于伪造行为的附属环节。检察机关仅以伪造有价票证罪起诉，未认定倒卖伪造的有价票证罪，通过对选择性罪名适用边界严格把握，避免对关联行为重复评价。

案件办理过程中，王某自愿签署认罪认罚具结书，并积极退赃32万余元。7月22日，法院以王某犯伪造有价票证罪，判处有期徒刑一年，并处罚金。

依法提起公诉的同时，崆峒区检察院针对直饮水制售机存在的管理漏洞，向涉案企业制发了检察建议，建议企业聚焦电子芯片卡伪造风险细化监管举措、加快技术升级与物理防伪、建立完整的IC卡管理制度，从源头防范此类犯罪。

涉案企业收到检察建议后立即开展全面整改，对辖区直饮机及卡片进行升级换代，建立完整的卡生命周期管理制度，对制卡、发卡及系统维护人员进行安全培训，明确了监督责任，有效提升了直饮水IC卡的安全性。