

PROCURATORATE DAILY

中华人民共和国最高人民检察院主管主办 CN 11-0187 邮发代号 1-154



哭 展

2025年10月29日 星期三 第11049期 今日8版



中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势,就制定国民经济和社会发展"十五五"规划提出以下建议。

### 一、"十五五"时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

(1)"十四五"时期我国发展取得 重大成就。"十四五"时期我国发展历 程极不寻常、极不平凡。面对错综复 杂的国际形势和艰巨繁重的国内改 革发展稳定任务,以习近平同志为核 心的党中央团结带领全党全国各族 人民, 迎难而上、砥砺前行, 经受住世 纪疫情严重冲击,有效应对一系列重 大风险挑战,推动党和国家事业取得 新的重大成就。经济运行稳中有进, 高质量发展扎实推进;科技创新成果 丰硕,新质生产力稳步发展;全面深 化改革进一步推进,高水平对外开放 不断扩大;全过程人民民主深入发 展,全面依法治国有效实施;文化事 业和文化产业蓬勃发展,精神文化产 品丰富多彩;民生保障扎实稳固,脱 贫攻坚成果巩固拓展;绿色低碳转型 步伐加快,生态环境质量持续改善: 国家安全能力有效提升,社会治理效 能增强,社会大局保持稳定;国防和 军队建设取得重大进展;"一国两制" 实践深入推进;中国特色大国外交全 面拓展;全面从严治党成效显著,反 腐败斗争纵深推进,党的创造力、凝 聚力、战斗力明显提高。我国经济实 力、科技实力、综合国力跃上新台阶 中国式现代化迈出新的坚实步伐,第 二个百年奋斗目标新征程实现良好 开局。这些重大成就的取得,根本在 于以习近平同志为核心的党中央领 航掌舵,在于习近平新时代中国特色

(2)"十五五"时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。"十五五"时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

社会主义思想科学指引。

(3)"十五五"时期我国发展环境 面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内 发展,我国发展处于战略机遇和风险 挑战并存、不确定难预料因素增多的 时期。从国际看,世界百年变局加速 演进,国际力量对比深刻调整,新一 轮科技革命和产业变革加速突破,我 国具备主动运筹国际空间、塑造外部 环境的诸多有利因素。同时,世界变

乱交织、动荡加剧,地缘冲突易发多发;单边主义、保护主义 抬头,霸权主义和强权政治威胁上升,国际经济贸易秩序遇 到严峻挑战,世界经济增长动能不足;大国博弈更加复杂激 烈。从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时,发展不不充分问题仍然突出;有效需求不足,国内大循环存在卡点堵点;新代化相对滞后;就业和居民收入增长压力较大,民生保障存在短板弱项;人口结构变化给经济发展、社会治理制制,提出新课题;重点领域还有风险隐患。变局蕴含机遇,挑战激发斗志。

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。全党要深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",保持战略定力,增强必胜信心,积极识变应变求变,敢于斗争、善于斗争,勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,集中力量办好自己的事,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章,奋力开创中国式现代化建设新局面。

#### 二、"十五五"时期经济社 会发展的指导方针和主要目标

(4)"十五五"时期经济社会发展 的指导思想。坚持马克思列宁主义、 毛泽东思想、邓小平理论、"三个代 表"重要思想、科学发展观,全面贯彻 习近平新时代中国特色社会主义思 想,深入贯彻党的二十大和二十届历 次全会精神,围绕全面建成社会主义 现代化强国、实现第二个百年奋斗目 标,以中国式现代化全面推进中华民 族伟大复兴,统筹推进"五位一体"总 体布局,协调推进"四个全面"战略布 局,统筹国内国际两个大局,完整准 确全面贯彻新发展理念,加快构建新 发展格局,坚持稳中求进工作总基 调,坚持以经济建设为中心,以推动 高质量发展为主题,以改革创新为根 本动力,以满足人民日益增长的美好 生活需要为根本目的,以全面从严治 党为根本保障,推动经济实现质的有 效提升和量的合理增长,推动人的全 面发展、全体人民共同富裕迈出坚实 步伐,确保基本实现社会主义现代化 取得决定性进展。

#### (5)"十五五"时期经济社会发展 必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

一坚持人民至上。尊重人民主体地位,紧紧依靠人民,维护人民根本利益,促进社会公平正义,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生

需求中拓展发展空间,推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。 (下转第二版)

## 十四届全国人大常委会举行第五十五次委员长会议

决定将海商法修订草案等交付常委会会议表决

赵乐际主持会议

新华社北京10月28日电 十四届全国人大常委会第五十五次委员长会议28日下午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持会议。

会议听取了全国人大宪法和法律 委员会主任委员信春鹰作的关于海商 法修订草案修改稿审议情况的汇报,关 于修改村民委员会组织法的决定草案 修改稿审议情况的汇报,关于城市居民 委员会组织法修订草案修改稿审议情况的汇报,关于修改网络安全法的决定草案修改稿审议情况的汇报,关于修改环境保护税法的决定草案修改稿审议情况的汇报,审议了有关草案表决稿。

会议听取了全国人大常委会秘书 长刘奇作的关于全国人大监察和司法委 员会、财政经济委员会、华侨委员会、环 境与资源保护委员会、社会建设委员会5 个专门委员会的代表议案审议结果报告等拟提请表决事项审议情况的汇报。

委员长会议决定,将上述草案等 交付十四届全国人大常委会第十八次 会议闭幕会表决。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、 王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、 何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛 桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

葛晓燕出席2025金融街论坛年会"数智化时代下的金融风险防控与协同治理"平行论坛时指出

## 以高质效检察履职服务保障数智化时代金融安全发展

本报北京10月28日电(记者简洁) 10月28日,最高人民检察院党组成员、副检察长葛晓燕出席2025金融街论坛年会"数智化时代下的金融风险防控与协同治理"平行论坛并致辞。

葛晓燕指出,近年来,检察机关将防范化解金融风险作为"十四五"时期重要任务谋划部署,坚持高质效办好每一个案件,全面履行法律监督职责,有力服务保障金融高质量发展。面对数字化浪潮下金融犯罪新趋势新挑

战,检察机关将深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,更好统筹发展与安全两件大事,依法惩治和预防各类以创新为名,身披技术"面纱"的金融犯罪;更好统筹国内与国际两个大局,坚持追逃追赃一体推进,平等保护与各类金融市场主体;更好统筹治罪与治理两大手段,会同相关部门持续加强全型会金融法治意识,努力答好"十五"时期服务金融高质量发展的检察

"必答题""重点题"。 据悉. 金融街论

据悉,金融街论坛创办于2012年, 此次是首都检察机关自2023年起第三次参与承办金融街论坛相关活动。此次平行论坛由北京市检察院、北京立言金融与发展研究院联合承办,北京市检察院第四分院、西城区检察院协办,来自最高检、北京市政府、北京市检察院有关负责同志出席并发言,中国、越南、意大利、新加坡等四国专家学者齐聚一堂,共话金融风险防控。

# 习近平同芬兰总统斯图布就中芬建交75周年互致贺电

新华社北京10月28日电 10月 28日,国家主席习近平同芬兰总统斯 图布互致智电,庆祝两国建交75周年。

习近平指出,芬兰是美丽的"千湖之国",也是第一批同中国签署政府间贸易协定的欧洲国家之一。中芬建交75年来,双边关系超越社会制度和意识形态,历经国际风云变幻考验,政治、经贸、人文等合作不断深化。去年

10月,斯图布总统成功对中国进行国事访问,我们共同为中芬面向未来的新型合作伙伴关系发展擘画了蓝图。我高度重视中芬关系发展,愿同斯图布总统一道努力,传承和发扬两国友好传统,引领中芬各领域合作开创新局面,共同推进平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。

斯图布表示,芬中两国关系紧密,

基础稳固。建交75年来,双边关系稳定发展,合作不断拓展。去年10月我首次对中国进行国事访问,双方发表《关于推进芬中面向未来的新型合作伙伴关系的联合工作计划(2025—2029)》。国际社会信任中国作为联合国安理会常任理事国的作用。我期待同习近平主席继续就双边和全球性议题保持对话。

# 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们:

受中央政治局委托,我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草的有关情况向全会作说明。

#### 一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。"十四五"规划将于今年完成,需要研究制定"十五五"规划。研究制定好"十五五"规划,对于推动我国经济社会持续健康发展,为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础,具有重大意义。

今年1月,中央政治局决定,党的二十届四中全会审议"十五五"规划建议,成立文件起草组,由我担任组长,李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任 教强长,有关部门和地方负责同志参加,在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日,文件起草组召开第一次全体会议,《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程,深入开展调查研究,广泛征求各方意见。1月22日,党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究"十五五"规划建议征求意见的通知》,在党内外一定范围征求意见。2月下旬,党中央组织6个调研组,赴12个省区市进行专题调研。与

此同时,党中央部署部分中央和国家 机关进行35项重点课题研究。4月30 日,我在上海主持召开部分省区市"十 五五"时期经济社会发展座谈会。之 后,委托李强同志先后召开经济界、科 技界、基层代表3个座谈会。我们还开 展了网上征求意见活动,收到留言300 多万条,有关方面从中整理出1500余 条建议。各方面普遍认为,党的二十 届四中全会重点研究"十五五"规划建 议问题,对更好发挥国家发展规划的 战略导向作用,进一步凝聚起全党全国 各族人民团结奋进的磅礴力量,以中国 伟业,具有重要意义。综合判断,"十五 五"时期我国发展面临的战略机遇和风 险挑战并存,不确定难预料因素增多, 但我国经济社会发展长期向好的支撑 条件和基本趋势没有变。各方面普遍 希望,明确"十五五"时期经济社会发展 的总体思路、重要原则、主要目标、战略 任务和重大举措,推动"十五五"时期高 质量发展,为基本实现社会主义现代化 奠定更加坚实的基础。

8月4日,《建议》稿下发党内一定 范围征求意见,包括征求党内部全 同志意见,还专门听取了各民党派 中央、全国工商联负责人和无党派人 士代表意见。从征求意见情况看,各 地区各部门对《建议》稿给予充确 定。大家一致认为,《建议》稿准把 握"十五五"时期党和国家事业发展所 处历史方位,深入分析我国发展环境 面临的深刻复杂变化,对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画,指导各条件科学精准,主要目标清晰明确,维维对对点,是要到标户、接受对人。是我们,从建设的经济快速发展和力度。是我们的意见和建设。文件起节,必将远的意见和建议。文件起节,必将远的意见和建议。文件起节,以下,各种的意见和建议。文件起节,对一个人。

《建议》稿起草期间,中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开 2次会议进行审议、修改,形成了提交 这次全会审议的《建议》稿。

可以说,这次文件起草工作,是发 扬党内民主和全过程人民民主的又一 次生动实践。

#### 二、起草《建议》稿的主要考 虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是,按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国"两步走"战略安排,准确把握"十五五"时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位,深入分析国内外形势,对"十五五"时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。 (下转第三版)

# 十四届全国人大常委会第十八次会议在京闭幕

表决通过新修订的海商法等

## 习近平签署主席令予以公布

决定任命张升民为中华人民共和国中央军事委员会副主席

### 赵乐际主持会议

新华社北京10月28日电 十四届全国人大常委会第十八次会议28日下午在北京人民大会堂闭幕。会议这8天在北京人民大会堂闭幕。会议修改村民委员会组织法的决定、新修订的海商法、关修改时民委员会组织法的决定、美下环境以的城安全法的决定,国家主席习近平令予以签署第58、59、60、61、62号主席令予以公布。会议经表决,决定任命张升民公布。会议经表决,决定任命张升民共和国中央军事委员会副主席职务。赵乐际委员长主持闭幕会。

常委会组成人员159人出席会议, 出席人数符合法定人数。

会议表决通过了全国人大常委会

关于批准《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》的决定,关于批准《〈关于汞的水俣公约〉缔约关于大会第五次会议第5/4号决定对〈关约〉所件A和附件B的格正》的决定,关于批准《中华人民共和国和津巴布韦共和国关于刑事司法协助的条约》的决定,关于批准《中华人民共和国关于刑事司法协助的条约》的决定。

会议表决通过了全国人大监察和司法委员会、财政经济委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会、社会建设委员会分别提出的关于十四届全国人大三次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

会议表决通过了全国人大常委会 代表资格审查委员会关于个别代表的 代表资格的报告。

代表资格的报告。 会议经表决,任命郝鹏为全国人大 财政经济委员会副主任委员,孙绍骋为 全国人大社会建设委员会副主任委员; 免去徐辉的全国人大宪法和法律委员 会副主任委员职务,免去张轩的全国人 大监察和司法委员会副主任委员职务,免去李静海的全国人大教育科学之职 免去李静海的全国人大教育科学之郝 即全国人大外事委员会副主任委员职务;免去是没那 员会副主任委员职务;免去夏光的全国 人大常委会预算工作委员会副主任职 务,任命翟炜为全国人大常委会预算工作委员会副主任、 (下转第四版)

## 应勇分别会见出席中非检察合作论坛各代表团团长

本报广州10月28日电(巩宸宇) 10月27日至28日,中华人民共和国首席大检察官、最高人民检察院检察院检察院检察官、最高人民检察院检察长应勇在广州分别会见出席中非检察合作论坛的阿尔及利亚总检察长马吉德·阿卜杜拉希姆、刚果民主共和国总检察长马吉德·以挪·塞拉西、肯尼亚总检察长检察军默德·肖基·阿亚德、埃塞俄比亚总检察长汉娜·塞拉西、肯尼亚总检察长拉李奥多尔、尼日利亚总检察长拉事类·法格贝米、乌干达总检察长迪马斯·夫·法格贝米、乌干达总检察长迪马斯·夫贝沙、津巴布韦总检察长洛伊丝·塞纳、南非副总检察长西邦吉·姆津亚迪。

琪、南非副总检察长西邦吉·姆津亚迪。 应勇对各代表团团长来华出席中 非检察合作论坛表示欢迎。他说,中 国与非洲各国的友谊源远流长,是真 实亲诚的友好兄弟和发展中国家团结 合作的典范。近年来,在习近平主席

和非洲国家领导人战略引领下,中非

各领域合作进一步深化。执法司法领域合作是中非友好关系的重要组成部分。中非检察机关始终保持积极沟通、相互支持,取得一系列务实成果。

应勇介绍了中国法治建设、检察工 作有关情况。他说,全面依法治国是中 国的宪法原则和中国共产党治国理政 的基本方略。中国检察机关作为国家 的法律监督机关和保障国家法律统一 正确实施的司法机关,正在中国共产党 领导下,认真落实中共二十大和二十届 历次全会精神,依法履行法律监督职 责,持续推进习近平法治思想的检察实 践,努力以检察工作高质量发展支撑和 服务中国式现代化。中国检察机关愿 与非洲国家检察机关一道,共同落实好 中非国家领导人重要共识,深化交流互 鉴,在打击跨国犯罪、腐败犯罪、有组织 犯罪,刑事司法协助,遣返引渡罪犯,保 护投资者合法权益,检察人员交流培 训,检察信息化建设等方面加强合作, 共同维护各自国家主权、安全、发展利益,更好造福中非各国人民。

各代表团团长感谢中国长期以来 提供的宝贵支持和帮助,对中国现代化 建设和法治建设、检察工作取得的成就 表示钦佩。大家一致认为,中国最高检 举办此次中非检察合作论坛意义重大, 有助于促进中非检察机关更好立足检 察职能,携手服务国家现代化建设。希 望充分学习借鉴中国司法检察工作处 验,在打击跨国犯罪、维护公共利益、刑 事司法协助、检察机关高层互访、检察 官交流培训、数字检察建设等方面加强 与中国最高检的友好交流和务实合作, 共同提升司法能力和水平,努力为国家 现代化建设创造安全稳定的社会环境 和公平正义的法治环境。

会见期间,中国最高检还与埃及总检察院共同签署2026—2027年合作计划。 广东省检察院检察长冯键等参加 会见。

●检察日报社出版 ●网址:www.jcrb.com ●新闻热线:(010)86423880 ●广告经营(京石市监广登字20200001号):(010)86423595 本版编辑 蒋玘瑞 潘若曦 校对 杨金辉 李瑶