







第 1544 期

本刊策划 李英华

辑 操余芳

对 赵

联系电话 010-86423475

电子信箱

△新拍案

谚语虽用以强调教育的长期性,但同时也揭 示了树木生长的漫长过程。树木生长不易, 树活百年更不易。每一棵留存下来的百年古 树,都有其独特的印记,或具有科学价值, 或具有纪念意义,堪称"绿色活化石"。但 偏偏有人因为一己之私,妄图毒杀百年古 树, 最终违法行为败露, 被公安机关抓获

机关。公安机关立案侦查后, 最终锁定犯罪 嫌疑人曾某。

曾某到案后供述,因这棵古樟树的枝叶

认为古树影响采光, 完全可以通过正当

无独有偶,除曾某外,也不乏其他毁坏 古树名木的案件发生,皆为一己私利。好 在,《古树名木保护条例》于2025年3月15 日正式实施,将树龄100年以上的树木和具 有重要历史、文化、科学、景观价值或者具 有重要纪念意义的树木纳入保护范围,禁止 损害古树名木及其生长环境。这也是我国首

机活力,留住更多"会呼吸的



本周刊投稿请

事故调查有了专业法律搭档

上海:创立"安全事故调查检察官"制度筑牢超大城市安全防线

□本报记者 樊悦池

"楼道里弥漫着呛人的焦煳味,墙壁已被熏黑,居民们满脸惊恐,消防队员在全力救接……"回忆起居 民楼电瓶车失火的事故现场,上海市杨浦区检察院重大犯罪检察部主任龚雯蓉心情沉重。依托该院与多 部门共建的城市公共安全"24小时通报"机制,作为安全事故调查检察官的她受邀参与调查,近日正忙着 和同事们起草《事故调查法律意见书》。

向企业和相关部门制发检察建议,并持续

查检察官日常履职的缩影。2022年最高

检下发"八号检察建议"后,上海市检察院

迅速落实,与市应急管理局建立了检察机

了重要作用,但安全生产是系统工程,仅

聚焦事故调查这一环节,在制度上还比较

单薄。"上海市检察院重大犯罪检察部主

任顾佳告诉记者。为进一步提升工作的

制度化、规范化和专业化,该院于2024年

出台了《上海市检察机关安全事故调查检

察官履职工作办法(试行)》(下称《工作办

法》),"如今全市各级检察院都有专人担

任安全事故调查检察官。我们要求在发

生各类比较严重的安全生产事故时,安全

事故调查检察官应当参与事故调查。"顾

制发检察建议、评估企业整改成效。现在

我们的履职实现了全流程参与。"赵丹表

示,"在这个过程中如果发现涉民事、行

政、公益诉讼检察线索,我们会启动内部

机关参与安全事故调查作为一项制度对

于完善公共安全治理具有重要意义,"要

全程参与,与事故调查组共同发力,实现

在华东政法大学教授王戬看来,检察

"从参与事故调查到案件办理,再到

关参与安全生产事故调查的工作机制。

这起案件的办理,是上海安全事故调

"经过两年多的实践,这项机制发挥

在上海,安全事故调查检察官的身影穿梭在危险的事故一线。"我们'7×24小时'待 命,无论深夜还是节假日。"龚雯蓉对记者说,"这是职责,更是对生命的敬畏。"

党的二十届四中全会强调,要做好安全生产和维护稳定工作,压紧压实安全生产责 任,严格落实各项监管制度,坚决防范和遏制重特大事故发生。习近平总书记在考察上海 时强调,全面推进韧性安全城市建设,努力走出一条中国特色超大城市治理现代化的新

跟进整改情况。

佳介绍道。

路。循着这一指引,上海市检察院积极践行总体国家安全观,深入落实最高人民 检察院"八号检察建议",创新建立"安全事故调查检察官"制度。这项制度如何 运行?检察官怎样参与事故调查,破解难题?又是如何以高质效履职推动社会治 理,为超大城市公共安全护航?记者近日走进上海,探寻答案—

从聚焦事故调查到全流程参与

危险废物的处置必须严格遵循国家

规范和标准, 但一家大型仓库却将装有

易燃气体的气雾罐处置工作交给了无资

质的废品回收站负责人,该负责人带着 几个老乡使用自制工具违规开展破罐作

业,摩擦静电产生的电火花瞬间引发爆

察院的安全事故调查检察官第一时间受

邀前往事发厂房。"现场黑乎乎的残渣堆

里,扭曲的金属碎片还带着余热,空气里

飘着刺鼻的味道。"首次以安全事故调查

检察官身份参与调查的上海市检察院重

仔细排查,一些扎了小孔的气雾罐碎片旁

绑着铁钉的木棍闯入视线,经调查组研

判,这可能是处置危废物品的作案工具。

"这是关键物证!"检察官们当即建议相关

部门对该工具及时勘验并规范提取,防止

疑人行动路线,调监控、访店铺,顺着线索

找到作案工具制作点和原材料店,一步步

锁定直接责任人。"我们将事故的刑事追

责范围等问题形成书面意见供事故调查

燃易爆物品未及时排查。"受邀参与调查

的青浦区检察院重大犯罪检察部主任顾

青介绍道,针对案件暴露出的问题,他们

"案发厂房经多次转租,长期堆放易

组参考,获采纳。"赵丹对记者说。

随后,检察官们和调查组重走犯罪嫌

关键证据灭失。

她强压下心头的震惊,与调查组成员

大犯罪检察部主办检察官赵丹回忆道。

这起较大事故发生后,上海市三级检



院第二分院安全事故调查检 察官受邀参与一起安全生产 事故调查,查看事故现场。

安全事故调查检察官履职机制

参与事故调查的前端

应同级应急管理部门 邀请参与事故调查,第一 时间引导收集和固定刑事 证据、研商刑事追责的

参与事故调查的中端

精准适用法律,制发参 与事故调查的意见书,加强 内部协同,依法移送参与调 查中发现的民事、行政、公 益诉讼检察线索。

参与事故调查的后端

针对在事故调查中发 现的安全生产管理等方面 的薄弱环节,通过制发检察 建议等方式开展系统治理, 预防安全事故再次发生。

-企之改"到"行业之治"

"生命的逝去可能就在刹那间,有时 一点疏忽便会酿成无法挽回的大祸,对 企业影响非常大。"采访中,赵丹语气凝 重地说道。

如何跳出就案办案,推动源头治 理?这是安全事故调查检察官们在办案 时会深思的问题。宝山区检察院把这份 疑问转化为看得见的治理成效。

"我们区大型钢铁企业聚集,下游金 属加工企业数量很多,但大多规模较小、 经营粗放。"宝山区检察院重大犯罪检察 部主任赵健介绍,他们经梳理分析,发现 该行业安全事故频发的原因在于行业普 遍存在违规作业、安全培训缺失等问题。

"必须从根源上消除隐患。"宝山区 检察院与区应急管理局达成共识后,将 治理目光投向行业整体,向金属加工相 关行业协会制发检察建议,提出专项整

"人民城市人民建,人民城市为人

民。"黄浦江畔,杨浦滨江人民城市建设

规划展示馆前的文字在阳光下熠熠生

辉。2019年习近平总书记在此考察时首

次提出的人民城市理念,如今已成为上

基石,正被安全事故调查检察官以专业

的法治力量牢牢守护。他们深耕"抓前

端、治未病"的协同治理效能,用实际行

万户的民生工程,杨浦区检察院办案时

发现加梯工程的安全监管存在盲区。为

此,该院推出"一平台、一张表、一指引"

而安全,作为千万市民安宁生活的

既有多层住宅加装电梯是惠及千家

海这座超大城市治理的行动指南。

动守住老百姓生活的平安线。

治、完善检查制度等建议。

"收到建议后,我们制定了安全生产 整治工作计划。"上海市工商联钢铁贸易 商会仓储分会会长王志国告诉记者,协 会联合安全生产领域专家制定了条目化 安全标准,实施"红黄绿"三色码评级制 度——绿码代表优秀,黄码代表需整改, 红码意味着面临重点督查,通过三色码 制度对企业进行每月检查、每季度评 分。"刚开始评级时,不少企业是红码、黄 码,经过整治,现在所有企业都是绿码

这场行业治理的成效还在延伸:评 级制度已被确立为长期制度。更令人欣 喜的是,有些企业借整改契机升级设备, 引进先进制造技术,向智能制造转变。

"我们努力推动事故多发行业从被 动应对事故处置到主动防控风险隐

从生产安全到对人民安全的全方位守护

的治理方案:推动建立联审平台,协同行

政职能部门落实施工现场全过程监管;

联合区加梯办制定"评估规则表",对代

建单位资质进行打分;制定施工安全风

险防范指引。这套加梯项目施工安全协

作共治机制,如今已成为全市加梯安全

安区检察院推行建筑安全生产责任事先

告知制度,从源头防范重大安全事故;闵

行区检察院结合所办案件与区消防部门

联合出台全国首个消防标准化指导文件

《快递末端网点消防安全管理要求》,为

新业态筑牢安全防线;青浦区检察院针

对办理的因违规电焊作业引燃储油桶的

这样的守护,遍布上海各个角落:静

患,实现从个案处理到系统治理的效 能跃升。"宝山区检察院副检察长王涛

如今,宝山区检察院的治理视线正 聚焦频发高坠事故案件的限额以下小型 建设工程领域。2024年12月,该院联合 区建设和管理委员会、区应急管理局会 签相关文件,推动相关职能部门加强属 地化管理和网格化巡查,对新开工小型 工程实行备案制度。曾经的事故高发领 域,正逐步走上规范治理的轨道。

"检察官参与事故调查,不仅在责任 认定、证据固定等方面提供专业支持,更 能敏锐发现行业共性问题,通过制发检 察建议等方式推动金属加工行业、小型 建设工程领域的治理,取得了实实在在 的效果。"宝山区应急管理局副局长徐文

房屋混凝土碳化、钢筋锈蚀导致承载 力减弱、长期使用过程中未及时修缮加 固、装修破坏承重,致灾因素缠成乱麻,如 何确定罪责? 面对一起建筑物坍塌事故 案,龚雯蓉一时犯了愁。

这不仅是她一人的难题。"安全生产 事故成因复杂,检察官大多缺乏事故调查 专业知识。"顾佳坦言。

为补齐这块短板,一套量身定制的 "安全必修课"迅速铺开——上海市检察 院联合复旦大学法庭科学研究院开展专 题培训;邀请火灾事故、危化品爆炸、建筑 坍塌等领域专家作专题授课或案件研判; 发布安全生产检察履职典型案例提供"实

"这些培训就像'及时雨',为履职注 人专业动能。"龚雯蓉将所学的"事故因果 链分析法"运用到办案中,通过拆解事故 责任链条,清晰界定主次责任,准确认定

除了"练内功",制度创新与技术赋能 也在为安全事故调查工作提供坚实保障。

为进一步落实《工作办法》,青浦区检 察院在上海市率先成立安全事故调查检察 官办公室,明确一体融合履职机制,联合区 应急管理局等单位制定协作文件。"与检察 院联合拟定合作备忘录后,行刑衔接相关 工作机制更健全了,现在开展调查工作,流 程也更顺畅了!"青浦区应急管理局综合协

● 2022年

2022年最高检下发"八号 检察建议"后,上海市检察院与 市应急管理局建立了检察机关 参与安全生产事故调查的工作

🧆 2024年

2024年,上海市检察院出 台了《上海市检察机关安全事 故调查检察官履职工作办法 (试行)》,全市各级检察院都有 专人担任安全事故调查检察官。

●2024年以来

上海安全事故调查检察 官已参与事故调查195件,制 发社会治理检察建议37件; 2025年上半年参与事故调查 66件,参与率上升到86.8%。

调科副科长吴梁向记者介绍道。

安全生产事故的社会治理。

协作,一揽子解决问题。"

"打开系统,办案路径清清楚楚。"在 上海市检察院,记者看到赵丹正在借助 "个案全景地图"辅助办案,当系统切换到 "开展参与事故调查工作"板块,屏幕上的 鱼骨图立刻清晰拆解出调查阶段需要完 成的证据固定、责任主体梳理等工作,还 同步推送办案规范。"我们已在全市上线 应用这一数字化平台,实现案件全流程在 线办理、办案行为全过程记录留痕,工作 开展更加规范。"赵丹对记者说。

不止于此,静安区检察院联合相关部 门打造建筑施工领域安全生产数字化平 台;嘉定区检察院依托"火诉"消防领 域犯罪线索发现平台,与区消防救援支 队建立相关联合调查机制……这些数字 化平台已成为安全事故调查检察官的"智 慧助手"。

・代表点评・



全国人大代表、上海 熊猫机械(集团)有限公 司采购经理 李丰

"安全事故调查检察官"制度的创立回应了时代需求,彰显法治进步。一是 该项制度的创立,将检察机关的法律监督职能和专业化优势,精准嵌入事故调 查的关键环节。二是强化法律监督,保障程序正义。检察机关在事故初期介 入调查,能有效监督调查程序,从源头保障证据的真实性、合法性和关联 性, 为后续可能的刑事诉讼打下坚实基础。三是促进依法行政, 提升治理效 能。检察机关凭借法律专业知识及时引导、协助事故调查组

明确调查方向、锁定关键证据、厘清责任边界, 大大提升了 调查效率和对违法犯罪行为的打击精准度。希望检察机关持 续强化风险源头防控,针对办案中发现的普遍性、倾向性问题 及时发出社会治理检察建议,监督整改、消除隐患,为超大城 市有效防范重大安全风险,保障人民群众安居乐业,提供坚实 的法治保障。



扫码看视频

爆炸案,聚焦餐饮场所燃料使用安全,着 手研究治理方案。

一组数据见证着这份守护的力度: 2024年以来,上海安全事故调查检察官已 参与事故调查195件,制发社会治理检察 建议37件;今年上半年参与事故调查66 件,参与率上升到86.8%,司法力量深度融 入城市安全治理的格局日益凸显。

"安全事故调查检察官从根源上消 除隐患,老百姓的生活、工作更安心了 上海市人大代表、杨浦区五角场街道党 工委书记陆建华的评价,道出了市民的 真切感受。

10月24日,最高检党组传达学习贯 彻党的二十届四中全会精神,应勇检察 长提出认真研究如何更好推动更高水平 平安中国建设,坚定不移贯彻总体国家 安全观,统筹发展和安全,把捍卫政治安 全摆在首位,更加有力保障国家长治久 安、经济健康稳定、人民安居乐业。"我们 正在将监督范围从安全生产领域拓展至 消防、交通、建设等与市民生活息息相关 的多个领域,努力打造一支能胜任超大 城市安全治理的队伍。"顾佳介绍道。

如今,走过上海的大街小巷,龚雯蓉 总会不自觉地带着"职业敏感":路过小 区,会留意消防通道是否畅通;看到工 地,会关注脚手架是否规范;途经化工企 业,会留心安全标识是否清晰醒目。像她 这样的安全事故调查检察官们,正以融 入日常的警觉与担当,为人民城市拧紧 "安全阀",用检察智慧和力量护航更高 水平的平安上海。





▲2024年10月,宝山区检察院安全事故调查检察官受邀到某不锈钢厂 参与事故现场调查。

■2025年7月,杨浦区检察院安全事故调查检察官受邀到一起失火案 件现场参与调查。

(本期坐堂 王宇)

2025年10月28日

王心禾

赵一诺

mjzkshiwu@163.com

俗话说:"十年树木,百年树人"。这句

据媒体报道,2025年7月底,广西壮族 自治区贺州市园林绿化管理中心工作人员发 现,位于八步区新宁街的一棵220年树龄挂 牌古樟树出现异常, 古树一侧枝叶已经明显 枯黄,生长状态岌岌可危。经过仔细检查, 工作人员在树基周边开设的用于透水排气的 孔洞中, 发现大量散发刺激性气味的可疑物 质。随后,园林部门将相关情况反映给公安

遮挡了自家房屋采光,便产生了"除树"的念 头。他先后通过线下农资店、线上电商平台, 购买了名为"环嗪酮"的有毒物质(俗称"大树 死""烂根王")。为避免被发现,曾某分多次 将有毒物质悄悄灌注到古树根部的透水排 气孔中,企图通过毒杀根系让古树自然死 亡。目前,曾某已被公安机关依法采取刑事 强制措施,案件正在进一步办理中。

途径向当地主管部门申请, 经过科学评估后 确定合理的修剪方案。但曾某不管不顾,径 直采取了投毒这一方式。要不是当地园林工 作人员发现及时,说不定曾某还真就得逞 了,一棵200余年的古树可能就这么消亡 了。曾某将为自己的违法行为付出代价,但 与此同时, 也希望受损的古树能够得到更有 效的修复和更全面的保护。

次以行政法规的形式明确了开 展古树名木保护管理工作应遵 守的法律规定。希望能够以法 护佑, 让古树名木更好焕发生

扫码加入QQ群