近年来,我国农业保险在保险强度和保障水平 上得到不断提高,但随着农业保险的快速发展,出现 了许多新情况、新问题。想要真正打通农业保险'最 后一公里',应充分正视农业保险法修订的重要性和 紧迫性,将农业保险作为推进乡村全面振兴、保障国 家粮食安全的根本措施,加快推进立法,严格执法,进 一步夯实农业保险高质量发展的制度基础。

尽快制定农业保险法 全面升级农业风险管理能力



全国人大代表,贵州省纳雍县厍东关乡陶营村党总支书记。

农业保险作为分散农业生产经营风险的重要手段,对保障国家粮食安 全、促进乡村产业振兴、保障农民收益等具有重要作用。

近年来,我国农业保险在不断完善的管理制度体系和有力的财政支持 下快速发展,粮食作物保险从试点探索到全面覆盖,优势特色农产品保险品 种不断增加,保险强度和保障水平不断提高。2024年,水稻、小麦、玉米三大 粮食作物的农业保险覆盖率已达到70%以上,全国农业保险保费规模达 1521亿元,为1.47亿户次农户提供风险保障超5万亿元。

2013年3月1日正式实施的《农业保险条例》,在规范农业保险活动、明 确政府职责、保护参与主体合法权益、促进农业保险健康发展等方面发挥了 积极作用。但也要看到,随着农业保险的快速发展,出现了许多新情况、新问 题,《农业保险条例》已经不能满足推进乡村全面振兴对于农业保险的要求, 特别是2019年后农业保险进入高质量发展阶段,《农业保险条例》对于政策 性农业保险的诸多问题缺乏规范,局部出现了制度有空白、政策有出入、规 则不完善等现象。

为贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于"三农"工作重要论 述,针对我国农业保险的现状,应充分正视农业保险法修订的重要性和紧迫 性,将农业保险作为推进乡村全面振兴、保障国家粮食安全的根本措施,加 快推进立法,严格执法,进一步夯实农业保险高质量发展的制度基础,因此, 我建议尽快制定农业保险法

基于我国农业保险发展和农业风险保障需要,建议从参保主体、农险产 品、风险分散机制、财政补贴和监管等方面,完善保险法律规范。

第一,完善新型经营主体等保险服务的法律规范。近年来,以家庭农场、农 民专业合作社等为代表的农业新型经营主体快速增加,乡村特色产业繁荣发 展,对个性化特色农业保险产品和服务的需求也随之增加。建议从立法角度加 强对种养大户、家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体的个性化保险服务 供给,针对小农户和规模经营主体等,确定不同的自缴比例和保费补贴标准。鼓 励和支持保险公司增加特色险种开发和供给,并纳入特色农险补贴范围

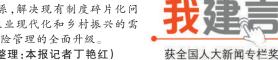
第二,加强农业保险的科技支撑。遥感、无人机等现代科技产品的应用, 为农业保险精准承保理赔提供了关键支撑。特别是针对贵州"八山一水一分 田"的地貌特征,卫星遥感、无人机等能够解决人工承保、核查定损成本高、 效率低的难题。但目前这些新技术的运用还缺乏法律规范,包括技术服务规 范、服务费用标准等,阻碍新技术的应用。建议将科技服务公司纳入农业保 险经营主体范畴,完善专业农业保险机构资质标准,明确现代农业保险科技 应用的标准、规程、资质等,加快农业保险科技应用。明确农业保险基础设施 与数据共享、共用要求,发挥农业保险科技降成本、提效率作用。

第三,加强农业大灾风险管理。近几年,区域性、阶段性自然灾害时常发 生,台风、暴雨等对农业生产造成巨大损害,在缺乏有效的自然灾害风险分 散机制的情况下,农业保险公司根本不具备完全赔付能力。建议进一步完善 财政支持的自然灾害风险分散机制,重视事前预防与风险管理,实现精准管 理和科技防控;充分考量险种特性,推动"保防救赔"一体化。细化各级政府 部门责任,明确农业保险大灾基金建设和紧急融资安排,以更好地促进大灾

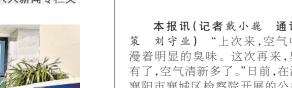
第四,优化农业保险补贴管理。各级财政补贴总额在农业保险保费收入 中占比超过70%,是政策性农业保险发展的关键推动力量。现有条例未对补 贴方式作出具体要求,不利于实现"补贴有效率、产业有保障、农民得实惠、 机构可持续的多赢格局"。建议根据投保产品的公共属性、区域经济水平、产 品创新性等情况,制定差异化补贴标准,把可享受国家财政补贴的主要粮食 作物全部列为强制性保险,实现农业保险全覆盖。推动中央与地方财政补贴 直接结算,避免基层资金挪用。

第五,完善农业保险监管体系。明确各类农业保险参与主体法律责任,对 欺诈投保、虚假理赔等行为设定行政处罚和刑事责任。强化对保险机构的合 规监管,针对农业保险经营主体、协办机构(如村委会)完善监督机制,强化对 政府补贴资金使用的审计监督,防范虚假投保、挪用保费、骗保等行为。

综上,通过加快农业保险法的制定出台,结 合保险法、农业法的相关规定要求,构建起完善 的农业保险法律体系,解决现有制度碎片化问 题,前瞻性地适应农业现代化和乡村振兴的需 求,最终实现农业风险管理的全面升级。



(整理:本报记者丁艳红)





10月21日,全国人大代表、安徽中医药大学第二附属医院急诊科副主任 医师徐晓婵(右四)听取安徽省白湖检察院"匠心执检"工作品牌情况介绍。

本报记者吴贻伙 通讯员李铭昊摄

小微企业走出"罚款僵局"

呼和浩特新城:"听证+回访"实质性化解行政争议

本报讯 (记者于莹莹 通讯员连春 霞 王霞) "每袋鲜粉条利润微薄,减 免加处罚款让我们松了一口气。"今年 9月,内蒙古自治区呼和浩特市新城区 检察院对所办理的一起行政争议化解和 执行和解案件进行回访, 涉案食品公司 经营者王某告诉检察官, 如今公司经营 已经重回正轨。

2023年6月,新城区行政机关在食 品抽检中发现,某食品公司生产的鲜粉 条存在违规添加防腐剂(山梨酸钾)的 情况。经调查,行政机关依法对其作出 罚款 7.52 万元的行政处罚决定。然而, 涉案食品公司对法律程序了解不到位, 未在法定期限内申请行政复议或提起行 政诉讼, 也未按时缴纳罚款。

2024年3月,行政机关依法向法院 申请强制执行。法院裁定准予强制执行 罚款本金及加处罚款共计15万余元。

强制执行措施实施后,该食品公司 账户被冻结,生产经营陷入困境,没有资 金采购原料,工人工资发放也成了问题。

为了让该食品公司能恢复正常运 作,今年4月,王某来到新城区检察院 12309检察服务中心寻求帮助,希望能 够减免加处罚款。

新城区检察院受理监督申请后,迅 速展开调查核实,向行政机关和法院了



今年6月,新城区检察院召开行政争议实质性化解公开听证会。

解情况,深入企业实地查看,调阅相关 案卷,并询问当事人。检察官经调查发 现,涉案食品公司是小微企业,产品利 润较低。案发后,该食品公司积极采取 有效措施进行整改, 立即停用添加违禁

防腐剂、无害化处理库存原料、升级生 产工艺配方、建立严格的"双人核验、 每日清单"内部质量控制体系并坚持定 期送检。与此同时,某行政机关的行政 执法行为和法院裁定准予强制执行也均 符合法律规定,并无不当之处。

今年6月,新城区检察院召开行政 争议实质性化解检察听证会,邀请人大 代表、政协委员、律师、人民监督员担 任听证员,就减免加处罚款的合法性和 合理性展开听证。听证员在充分听取各 方意见、询问细节后, 经评议, 一致同 意对该食品公司减免加处罚款。

随后,某行政机关与该食品公司当 日达成和解协议,依法免除加处罚款 7.5万元;该食品公司承诺分三期缴清 行政处罚本金7.52万元。协议签署后, 检察机关及时协调法院依法确认,对该 食品公司账户解除冻结。

经检察机关回访确认, 执行和解协 议的首期款项已如期缴纳,该食品公司 原材料采购恢复正常, 生产线重新启 动,工人工资按时发放,企业经营重回

"行政争议化解和执行和解同步实 现,涉案企业能够合法合规经营,这个 案子办得好。"担任此案听证员的呼和 浩特市政协委员杜树栋表示。

记者还了解到,新城区检察院以此 案成功化解为契机,积极延伸职能,协 同法院、司法局建立"听证+回访"工 作机制,推动行政争议在法治轨道上实 质性化解。

跨越千里,云端"取经"

新沪携手搭建线上交流平台提升办案质效

本报讯(记者石佳 通讯员曾美云) "请问,新手如何才能写好检察理论文 章?""关键是要不断阅读、积累,把理论 知识依照逻辑串联成体系……"近日,全 国检察理论研究人才库专家、上海市杨 浦区检察院检察官郭大磊依托"丝路检 察有约·e线脉动30"线上交流平台,向 新疆维吾尔自治区乌鲁木齐县检察院干 警传授检察调研写作方法。授课结束, 乌鲁木齐县检察院干警意犹未尽,仍纷 纷举手提问,郭大磊一一作答。

像这样隔着屏幕热烈讨论的场面, 在两地检察院每月都会有一次。为进一 步加强援建检察院和受援检察院之间的

业务交流与合作,从今年3月起,乌鲁木 齐县检察院与杨浦区检察院搭建了"丝 路检察有约·e线脉动30"交流平台,商 定每月中下旬采取线上视频方式进行 30分钟微授课,目前已授课七次。

"乌鲁木齐县检察院会提前告知我 们需要讲授的内容,我们再按照需求找 到经验丰富的检察官准备授课内容。授 课时长严格控制在30分钟内,不讲空 话、套话,只讲干货、硬货,让新疆的检察 同仁听完这堂课,能对实际工作有所帮 助。"杨浦区检察院第六检察部副主任刘 嘉懿说。

"授课时长限定为30分钟,符合基

层检察干警的实际需求。这种'短小灵 快'的授课方式,打破了以往'满堂灌'的 教学模式,形成了从需求对接到精准施 训的完整闭环。"乌鲁木齐县检察院副检 察长特来克·居马德力介绍,"在一次授 课中,杨浦区检察院检察官对我院办理 的一起合同诈骗案进行检查评查,从主 观故意认定、证据收集、文书规范性等多 角度进行评议,指出的问题十分中肯。 以此为契机,我院逐步完善了案件质量 检查评查工作,构建了'一红线三清单三 查'全流程案件管理机制。"

"两地检察院搭建线上交流平台,以 常态灵活的'小教培'为切口,以'活血提 质'为目的,以协作共建为支撑,将政治 引领、理念革新、人才培育、协作共建深 度融合,既契合基层检察院发展需要,也 增强了检察队伍的凝聚力和向心力。"新 疆维吾尔自治区人大代表、乌鲁木齐县 水西沟镇方家庄村党支部书记王跃福表

据悉,七期授课累计解答检察实务 问题10项。其中,信访处理反馈流程、 检委会提请审议报告、案卡填录规范等 多项授课内容已转化为乌鲁木齐县检察 院的办案机制。此外,乌鲁木齐县检察 院有1篇案例入选新疆维吾尔自治区检 察机关第一批检察改革典型案(事)例。

"扎心路"变成"放心路"

山东庆云:公益诉讼守护群众"脚底下的安全"

本报讯(记者匡雪 通讯员于 李建)"'小钉子'存在'大隐 ',道路安全隐患看似小事,却连着 民生、关乎老百姓的安全出行,检察机 关充分发挥公益诉讼检察职能,推动 '扎心路'整改为'放心路',正是把民 生关切落到实处的生动体现!"近日, 全国人大代表、山东省临邑县富民小 麦种植专业合作社理事长魏德东了解 到山东省庆云县检察院办理的"破损 减速带"专项整治工作后,给予肯定。

"以前这儿地钉不少,路过稍不注 意就容易被绊倒,老人孩子更是得加 倍小心。现在总算能放心了。"辖区居 民陈先生提起家门口道路的变化时满 是欣慰。这一转变还要从市民热线说

今年7月中旬,庆云县检察院公益 诉讼办案组在梳理12345市民服务热 线线索时,注意到多条关于乡村道路 减速带的投诉:"村口减速带坏了,剩 下一堆钉子,开车怕扎胎,老人孩子走 路更危险……"带着这些诉求,办案组

立即开展实地勘查,很快发现了症结

辖区内部分乡道、村道的减速设 施因破损断裂,未及时得到维护,裸露 的钉子竟高出地面2厘米至3厘米。 这些"钉子阵"不仅让减速带失去了原 有功能,更像一颗颗"定时炸弹"直接 威胁着过往行人、车辆的安全,侵害了 社会公共利益。

针对排查出的问题,庆云县检察 院依法立案,并向相关部门制发检察 建议,建议其对不符合安全标准的减 速带进行清理或修复,同时规范辖区 减速设施的设置与日常维护,建立常 态化路面巡查养护机制,从根源上消 除安全隐患,改善道路通行条件。

收到检察建议后,相关部门高度 重视,第一时间组织力量对问题路面 进行集中整治。目前,相关部门已将 破损减速带彻底拆除,裸露钉子全部 拔除,受损路面修复平整;对需要保 留的路段,统一更换全新减速设施。 此外,相关部门还同步启动了全县范



今年7 月, 庆云县 检察院公 益诉讼检 察官实地 勘查减速 带损坏情

围内的道路安全隐患大排查,持续强 化路面管护,筑牢群众出行的安全

"人民对美好生活的向往,就是 我们的奋斗目标。"庆云县检察院检 察长杨成武表示,下一步,该院将继 续擦亮公益诉讼检察"利剑",始终 把群众的急难愁盼放在心上、抓在手 上,用扎实举措解民忧、暖民心,让 每一条道路都成为通向幸福的"放心 路",让民生福祉的阳光真正照亮千 家万户。

村民告别长期飘来的臭味

襄阳襄城:公益诉讼为民解忧获代表点赞

本报讯(记者戴小巍 通讯员孙 刘守业)"上次来,空气中还弥 漫着明显的臭味。这次再来,臭味没 有了,空气清新多了。"日前,在湖北省 襄阳市襄城区检察院开展的公益诉讼 "回头看"现场,一位人大代表欣喜地 说道。同行的人民监督员和听证员们 也纷纷点头表示认同。

说起这一转变,源于今年5月襄城 区检察院收到的一条来自"益心为公" 志愿者的线索:尹集乡白云村内有两 家养殖场,与村民住宅仅一路之隔,因 废弃物随意堆放、仅作简单遮盖,长期 散发刺鼻气味,严重影响周边居民日 常生活。虽经多次投诉,但问题一直 未能有效解决。

收到线索后,襄城区检察院迅速 响应,依法开展立案调查。经现场走 访和无人机拍摄取证,检察官发现两 家养殖场均存在粪便收集池长时间未

清理、未覆盖、散发异味等问题。在走 访有关部门后,检察官了解到两个养 殖场建设较早,随着乡村发展,周边逐 渐形成居民区,导致环境矛盾日益突

为妥善解决该问题,今年6月26 日,襄城区检察院邀请人大代表、政协 委员、人民监督员、听证员等实地查 看,发现现场气味较为刺鼻、养殖废弃 物隐约可见。随后,该院与有关部门 一同召开公开听证会。经过充分讨 论,逐渐形成共识:既要解决污染问 题,也要尊重养殖户经营实际,避免 "一刀切"。听证会后,该院向乡政府、 区农业农村局、区生态环境分局三家 单位制发磋商函,要求各方依法对尹 集乡白云村养殖场环境污染问题进行 调查处理,对辖区内的养殖场开展统 一排查,对发现的畜禽养殖污染问题 依法及时处理。

一场多方协力的治理行动迅速展 开。乡政府、区农业农村局、区生态环 境分局多次开展现场勘查,督促落实 整改。两家养殖场共清理化粪池内积 存废弃物约80吨,对池体底部及四周 采用混凝土浇筑等措施进行防渗处 理,加装抗压密封盖板,并增设除臭系 统。后经第三方环境评估机构检测, 养殖场周围异味较之前大幅度下降, 目前已达到村民可接受水平。同时, 行政机关举一反三,在全区范围内开 展排查整治工作,督促养殖场(户)完 善畜禽粪污资源化利用系统。

在"回头看"当天,人大代表们并 未止步于"看整改"。在得知经营户为 回乡创业人员,因环保投入大量资金 而面临蛋品销售压力后,人大代表主 动询问销售情况,并当场联系商超,帮 助推动解决销路难问题。"咱们这儿的 鸡蛋品质不错,也有检测报告,看看能

不能帮他们拓宽一下销售渠道?"短短 几分钟,沟通顺利推进,商超方面表示 愿意对接合作。在场的人纷纷为这一 务实举措点赞。

"设施要常用,管理要跟上,品质 也要保持。咱们一步步来。"检察官和 区生态环境局工作人员嘱咐经营户。 "今天你们还现场帮我联系销路,我一 定努力把养殖场做好,不辜负大家的 帮助。"经营户感动地说。

"公益诉讼不是简单的'一改了 之',而是要在法律框架下寻求生态保 护与经济发展的最优解,在保护公共 利益的同时兼顾企业实际困难,通过 疏堵结合实现环境治理与经济社会发 展的协同共进。"襄城区检察院党组书 记、检察长詹爱军表示,在这场"堵"与 "疏"的平衡实践中,该院秉持务实创 新的理念,探索更多兼具法治刚性与 人本温度的解决方案。