

断流27年的西辽河全线通水

内蒙古通辽:检察履职推动河道清障打通河流“经脉”

深入学习贯彻习近平法治思想

—— 高质效办好每一个案件 ——

□本报记者 郭荣荣 沈静芳 于莹莹

日前,西辽河水位逐渐回落,水流变缓、水量减少。这是在告别27年断流历史、实现全线通水后,西辽河首次步入枯水期。随着地表水流减少,地下水补给成为主力,西辽河水资源调度与生态保护将迎来新的挑战。

浮桥之困

14座老旧桥体暗藏行洪隐患

西辽河是辽河的最大支流,由南源老哈河与北源西拉木伦河汇合而成,与东辽河汇合为辽河干流。历史上,这曾是一条水面宽广、舟楫往来的大河,孕育了红山、夏家店等灿烂文明。

然而1998年以后,由于西辽河流域内降雨减少、农业生产扩张等原因,西辽河干流常年断流,成为全国七大江河中唯一断流的、大江大河,仅在每年汛期集中降雨或上游水库泄洪时,才会在上游河段短暂过水。

1997年至2007年间,内蒙古自治区通辽市某旗沿岸村民在河面上陆续建起14座浮桥,为周边24个村、9个农场的百姓提供有偿过河服务。

这些浮桥多由摆渡船拼接而成,船舱顶部铺设钢板。由于建造不规范,设施陈旧,每到汛期,水流受阻,河水外溢,不仅严重影响行洪,更威胁人民群众生命财产安全。

2024年5月,来自交通系统的一名通辽市政协委员发现这一情况,反馈给通辽市检察院。该院调查后立案,通过调取材料、走访居民、现场勘查和多方磋商,发现该问题因涉及多个行政机关,职责交叉、协调困难,已成为困扰当地多年的“老大难”问题。

为厘清监管职责,该院于6月3日组织市、旗两级水务、交通、应急等部门召开座谈会,最终确认某旗水务局、应急管理局对浮桥负有法定监管职责。

“涉及面广、部门多、难度大,怎么推动工

作成了棘手难题。”案件承办人、通辽市检察院检察长郎显成回忆。该院创新运用“检察建议+调研报告”模式,主动向通辽市委呈报公益调研报告,为后续整改奠定坚实基础。

全程监督

协同履职让河道重现畅通

2024年8月1日,该院依法向某旗政府发出检察建议,建议其督促水务部门履行行洪安全监管职责,督促应急管理部门消除安全隐患,积极推动多部门协同履职。

今年2月,某旗政府回复称已完成14座浮桥的桥面平整、锚点加固和护栏栏修缮工作,确保丰水期桥体可顺水放开,消减行洪压力;对7座问题严重的浮桥经营者作出行政处罚并责令限期整改。

4月16日,郎显成与同事再次来到西辽河畔开展整改“回头看”。眼前的浮桥已全部完成桥体加长和加固,行洪隐患得以消除。

据了解,此前浮桥经营者为节约成本,用砂石等建造引桥(位于主桥两端,连接正桥与路堤,实现路面到桥面的平缓过渡),导致河道断面缩减,降低过流能力,此次改造后不再影响河水过流。

“公益保护还有更大预期!”郎显成谈道,检察机关与某旗政府借此契机共同推动公益诉讼建设计划,拟于2025年至2028年间在东西辽河新建或改建8座公益性浮桥,届时将结束两岸居民付费过河的历史。

河道重现畅通无阻,不仅意味着行洪安全得到保障,更是西辽河流域生态治理迈出的关键一步。

流域新生

检察力量守护西辽河长治久安

西辽河全长403公里,在通辽市境内长约367公里,流经开鲁县、奈曼旗、科尔沁区、科左中旗、科左后旗等区域。通辽市检察机关在西辽河流域生态修复治理中,通过“河长+检察长”机制融合行政执法与检察监督,为生态保护与高质量发展注入法治动能。

全力推进西辽河生态复苏

全国人大代表、内蒙古民族大学经济学院院长 陈爱雪



陈爱雪

提出全力推进西辽河生态复苏方面的意见建议:一是恳请有关部门对引滦济辽工程功能进行调整,增加引滦济辽工程生态补水功能;二是恳请在西辽河生态保护修复项目建设上予以支持。今年7月,我提出的建议得到水利部的回复。

我还了解到,自2023年内蒙古自治区检察院与水利部松辽水利委员会(下称“松辽委”)、自治区水利厅联合建立松辽流域水行政执法与检察公益诉讼协作机制以来,各方充分发挥协作机制作用,汇聚形成检察监督与行政执法合力,并取得良好成效。今年5月以来,自治区检察院与松辽委、自治区水利厅,针对当前西辽河干流主河槽禁种工作,联合开展西辽河干流专项执法监督行动,重点对西辽河干流全线403公里28个河段进行抽查,移交了5个疑似违反主河槽禁种规定的问题线索……种种举措体现了助力西辽河复苏的检察担当。

今年春季,断流长达27年的西辽河干流首次实现全线过流。我时常漫步西辽河畔,日益向好的景象令人舒爽,碧波荡漾,草长莺飞,处处透着盎然生机,这条母亲河终于以完整的血脉继续奔涌向前。希望她的活力持久延续!

“我们聚焦水资源、水环境、水生态三大核心,以公益诉讼为抓手推进河湖治理。”公益诉讼检察官表示,自2023年起,通辽市检察机关启动了“守护美丽西辽河”专项行动,有效解决了一批影响行洪安全和污染水体的突出问题。

数年前,阻水片林、高秆作物、违规围堤和取土等人等为障碍,使西辽河通流面临巨大挑战。近年来,检察机关办理河湖保护案件122件,督促清理高秆作物和林木3264亩,拆除违建106处,督促清运垃圾2000余吨,保护河道260公里……

与此同时,跨部门、跨区域协同治理格局也在不断深化。通辽市检察机关与河长办、公安等部门联合开展行动,推动150个碍洪图斑(包含乱占、乱采、乱堆、乱建等)

全部整改。此外,通辽市检察院还与辽宁省铁岭市检察院建立了生态环境领域跨区域协作机制,与吉林省双辽市检察院等携手构建“两省七地”公益诉讼协作格局,开启西辽河流域系统治理新篇章。

今年4月,西辽河在上游水库放水与天然降水共同补给下,实现有计划生态补水,首次实现全线403公里贯通,母亲河重现生机。

近日,通辽市检察院与水务部门召开西辽河治理季度联席会议,围绕生态复苏现状共商长效保护之策。他们深知,守护这条复活的母亲河,需要更持久的努力和更紧密的合作。



扫码看视频

全国县级以上烈士纪念设施保护专项行动,推动7772处设施得到修缮……

检察公益诉讼制度根植于人民,实施也必须依靠人民。最高检创新建立了“益心为公”志愿者检察云平台,面向社会招募志愿者,有效拓宽了案件线索来源。目前,该平台已汇集志愿者12万余人,提供了超过3万条有价值的案件线索。此外,检察机关还积极建立代表建议、政协提案与公益诉讼衔接机制,让民意“直通车”与司法“快车道”同频共振,持续丰富公众参与公益保护的形式与载体。

走向世界

从本土实践到国际共鸣的法治回响

中国检察公益诉讼制度是新时代中国特色社会主义法治建设的重要成果,独具特色、独树一帜,既扎根中国大地、立足中国国情、解决中国问题,也为世界法治文明贡献了中国保护新样本、新形态。

2022年4月,张雪樵致信巴西联邦检察院副总检察长道奇,系统介绍中国检察公益诉讼制度,引起巴西方面高度关注。2023年12月,巴西最高法院大法官、全球环境司法研究所所长席本杰来到最高检,双方就下一步合作达成共识。在前几次交流的基础上,今年8月20日,两国检察机关流域治理视频研讨会如约召开,中巴交流合作更进一步。

近年来,在世界自然保护大会、联合国生物多样性大会、上海合作组织成员国总检察长会议等重要国际会议上,中国检察公益诉讼制度获得相关国际组织、司法人士热情关注和普遍好评,被称为“独具特色的中国智慧”。

从本土实践到走向世界,检察公益诉讼制度从一颗法治的种子,已成长为国家利益和社会公共利益司法保护的参天大树。在全面依法治国的新征程中,这项充满生机与活力的制度必将为增进民生福祉发挥更大作用。

立“收监执行进度台账”实时跟踪监督,实现了从监督办案到系统治理的全流程闭环。

记者采访了解到,针对社区矫正巡回检察中发现社区矫正对象未履行请假手续擅自外出,甚至出现再次违法犯罪行为的情况,芜湖市弋江区检察院联合镜湖区检察院探索建立“社区矫正对象脱管和再违法监督模型”,通过强化部门之间的沟通协调和信息共享,打破数据壁垒,能够快速、精准发现社区矫正人员脱管和再违法等线索,形成监督合力,显著提升社区矫正监督质效。

从海量监控画面中自动识别异常,到打破数据壁垒实现精准监督,记者深刻感受到,科技正悄然改变着传统的工作模式,让法律监督变得更加敏锐、精准、高效。在这场静默的变革中,芜湖市检察机关正在用科技之力破解监督难题,以数据赋能提升治理效能,让公平正义在每一个司法环节中得到更充分的彰显。

团结奋斗启新程

(上接第一版)

全会指出,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

中央和国家机关工委、外交部、审计署、全国妇联党员干部表示,全会对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署,必将引领我们更好实现党的二十大擘画的宏伟蓝图,在激烈国际竞争中赢得战略主动,在新时代新征程续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章,不断开创中国式现代化建设新局面。

中央宣传部、国家民委、司法部党员干部认为,当前我国发展环境面临深刻复杂变化,战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多。要集中力量办好自己事,发挥好中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势,把各方面优势转化为高质量发展的实际效能,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,以自身高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性,牢牢把握发展主动权。

中央和国家机关、人民团体广大党员干警表示,“十四五”时期党和国家事业取得新的重大成就,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。新的起点上,全面实现“十五五”蓝图目标,必须坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,坚持和加强党的全面领导,坚决维护党中央权威和集中统一领导,把党的领导贯穿经济社会发展各方面和全过程,不断提高党领导经济社会发展的能力和水平,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

科学部署指明前进方向

国家发展改革委、交通运输部、全国总工会党员干部表示,全会把握“十五五”时期的阶段性要求,明确提出经济社会发展必须遵循的原则,分领域部署对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动和支撑作用的战略任务,标志着我们党对经济社会的认识不断深化,具有很强的思想性、战略性、指导性。要完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持有效市场和有为政府相结合,持续巩固壮大实体经济根基,不断提高发展质量和韧性。

教育部、科技部、工业和信息化部党员干部认为,“十五五”时期必须牢牢抓住新一轮科技革命与产业变革机遇,发挥新型举国体制的优势,在新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物医药等领域积极抢占制高点。要统筹推进教育科技人才一体发展,加强原始创新和关键核心技术攻关,全面增强自主创新能力,提升国家创新体系整体效能,持续提升全要素生产率,为发展新质生产力、推动高质量发展注入强大动力。

“开放是促进改革、推动发展的重要法宝。”中联部、商务部、中国人民银行党员干部表示,全会对扩大高水平对外开放作出部署安排,释放了中国坚持开放合作、互利共赢的强烈信号。要进一步全面深化改革,推动社会主义市场经济体制更加完善,高水平对外开放体制机制更加健全,畅通国内国际双循环,与世界各国共享机遇、共同发展。

10月24日,全国人大常委会党组举行会议强调,要对标建议确定的战略任务和重大举措,统筹安排“十五五”开局之年人大工作。全国政协党组召开会议,审议通过《中共全国政协党组关于深入学习贯彻党的二十届四中全会精神的工作方案》。

“要贯彻全会精神,推进社会主义民主法治建设,将全过程人民民主落实到治国理政各方面。”全国人大机关、全国政协机关党员干部表示,“十五五”时期,必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,保障人民当家作主,不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,把制度优势转化为治理效能,让社会主义民主政治焕发勃勃生机。

高水平安全是发展的前提,没有高水平安全就没有高质量发展。

中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院、国家安全部党员干部表示,要立足岗位职责,强化底线思维,坚持把国家安全同经济社会发展一同谋划、一起部署,有效防范化解各类风险挑战,持续推进国家安全体系和能力现代化,建设更高水平平安中国、完善社会治理体系,以新安全格局保障新发展格局,推动高质量发展和高水平安全良性互动。

凝心聚力创造新的伟业

一分部署,九分落实。学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。

全会后,退役军人事务部研究制定4个方面13项学习贯彻措施;民政部研究部署编制“十五五”民政事业发展规划;住房和城乡建设部结合全会要求和自身职责,谋划高质量开展城市更新等工作……

“目标任务就是主攻方向、工作导向。”中央统战部、人力资源社会保障部、水利部党员干部表示,要围绕党和国家中心任务、对标对表全会精神抓好贯彻落实,坚持宏观着眼、微观着手,深入开展调查研究,明确今后一个时期推动改革发展的任务书、时间表、路线图,以钉钉子精神和抓铁有痕、踏石留印的干劲,把全会的部署要求落到实处,把各方面积极性主动性创造性充分调动起来,推动中国式现代化不断取得新进展新突破。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。“前进道路上,必须坚持发扬斗争精神,勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。”公安部、农业农村部、应急管理部、共青团中央党员干部表示,要坚持目标导向与问题导向相统一,更好巩固拓展优势,破除瓶颈制约,补强短板弱项,提高发展质量效益。要积极主动应变求变,保持战略定力,增强必胜信心,敢于善于斗争,克难关、战风险、迎挑战,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,不断打开事业发展新天地。

自然资源部、文化和旅游部、国家卫生健康委员会党员干部表示,中国式现代化,民生为大。“十五五”时期,要以一以贯之锚定人民幸福这一“国之大者”,切实抓好民生保障,解决好人民群众急难愁盼问题,着力推动社会主义精神文明和物质文明协调发展,在高质量发展中提高人民生活品质,在不断提升民生需求中拓展发展空间,使中国式现代化拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。

治国必先治党,党兴才能国强。

中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央党校(国家行政学院)党员干部表示,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定,坚持严字当头、刀刃向内,以永远在路上的坚韧和执着,持之以恒推进全面从严治党,进一步增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,坚持以自我革命引领社会革命,为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

团结就是力量,团结才能胜利。

中央和国家机关、人民团体广大党员干警表示,向着第二个百年奋斗目标进军的新征程上,要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,不忘初心、坚定信心、永远奋斗,一步一个脚印把“十五五”蓝图变为现实,不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

(新华社北京10月25日电)

(上接第一版)

当大语言模型遇上刑罚变更执行监督,二者会碰撞出怎样的火花?

贵州省检察院机关做了这样一个探索——他们依托部署在省检察院工作网上的大语言模型,积极探索人工智能辅助审查刑罚变更执行案件,构建了“减刑假释暂予监外执行案件智能辅助办案系统”,开启了“信息提取—智能审查—文书生成”全流程智能辅助办案新模式。

据了解,这套智能辅助办案系统可以快速阅读并分析卷宗内容,准确提取关键信息,辅助决策作出初步审查意见,初步分析和判断结果为检察官提供参考依据。

在孙某暂予监外执行案件中,监狱以罪犯患高血压病合并器官受损脑梗塞符合保外就医条件,拟提请暂予监外执行。智能辅助办案系统发现,“对孙某的体格检查中,没有开展肌力等级评定,其临床诊断脑梗塞这个靶器官受损依据不充分,无法确定是否符合保外就医条件。建议法院现场查看,并进行体格检查或重新进行病情诊断”。经法医技术性证据审查,智能辅助办案系统提示的情况属实,检察官综合分析研判后,认为该犯不符合暂予监外执行条件,遂提出不予监外执行的监督意见。

江西省南昌长江地区检察院畅通与监狱的沟通联系,动态、实时收集汇总在押人员基本信息、日常考核奖惩记录等核心监管执法数据,以个案发现的监狱违法违规问题为切入点,推动派驻检察“向实变刚”,并运用“巡回检察及职务犯罪线索筛查”与“侦查证据分析”模型,及时发现违法减刑、违规“捎买带”等深层次问题和职务犯罪线索。

派驻检察、巡回检察、数字检察在各自轨道上平稳前行的同时,也为互融互促而努力——这,便是“+”的应有之义。

“1+1+1>3”,监督穿透力和精准性双提升

在江西省检察院刑事执行检察部主任吴曙明看来,“派驻+巡回+科技”的深层价值在于通过“派驻摸实情、巡回控根源、科技强支撑”的全链条监督,推动监督效能从发现问题、推动整改到完善制度、系统防治。

“比如,某县看守所派驻检察室通过事故检察发现线索,通过交叉巡回检察处理问题,推动该看守所制定岗位履职分工、带班所领导巡查制度等一系列规章制度。”他向记者举例说。

谈起如何充分发挥“派驻+巡回+科技”监督机制作用时,湖北省检察院刑事执行检察部主任袁明介绍说,湖北省检察机关将其与检察侦查相融合,广泛运用大数据法律监督模型发现、分析刑罚执行和监管执法工作中的突出问题。

湖北省某检察院驻所检察人员在工作中发现,看守所个别民警存在在为在押人员“捎买带”违规违禁物品的行为,严重损害监管秩序。“针对这一问题,检察机关组织开展了交叉巡回检察,对该看守所4名民警以涉嫌滥用职权罪立案侦查,该4人均被判处刑罚。”袁明告诉记者,“针对案件中存在的深层次问题,检察机关还向公安机关制发检察建议书。公安机关强化整改,建立了‘人防+物防+技防’系统防范工作机制,切实筑牢了监管安全防线。”

如今,“派驻+巡回+科技”监督机制已扎根到刑事执行检察具体工作之中。未来,检察机关将在习近平法治思想的指引下,以此次最高检向全国人大常委会专项报告刑罚执行监督工作为契机,持续深化“派驻+巡回+科技”监督机制创新,充分发挥新时代检察监督职能作用,提升监督质效。

做守护公共利益和美好生活的坚实盾牌

(上接第一版)

据了解,检察机关办理的生态环境和资源保护领域案件近58.7万件,占比达47.9%,全面守护山林田湖草沙“生命共同体”。在2025年联合国气候变化贝伦大会上,各国司法、环保同行对生态环境公益保护中国方案给予高度评价。

食品安全同样作为传统法定领域,近年来检察机关既监督农贸市场、校园周边的食品安全问题,也聚焦预制菜、社区团购等新业态,守护群众“舌尖上的安全”。在有国有财产保护、国有土地使用权出让领域,检察机关针对重大项目建设资金、惠民惠农财政补贴、养老及医保基金等被骗取、冒领以及税收流失、恶意拖欠土地出让金、长期闲置土地等问题,办案近9万件,守护国家利益。

聚焦“可诉性”

以“诉”的确认推进公益保护

在新时代,人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面提出了新需求,检察公益诉讼的监督触角涉及更多领域:

在安全生产领域,检察机关聚焦消防、特种设备、“九小场所”、老旧小区、危险化学品、低空飞行、交通等重点问题,持续督促整治群众身边的安全隐患,年平均办案量2万余件。

在文物保护领域,检察机关开展长城、大运河沿线历史文化名城名镇名村、石窟寺等专项监督活动,办理青海西宁宏觉寺被占用损毁等公益诉讼案,及时抢救了一批珍贵文物;

“它就像个‘自动瞄准器’。”李建强感慨道,“过去在视频海洋中寻找线索如同大海捞针,如今系统能自动锁定目标,几分钟内就完成初步发现,将驻所检察工作从低效的‘事后监督’升级为实时、高效、覆盖广泛的精准监督模式。”

自今年5月上线以来,检察AI视频分析系统已累计推送可疑线索两万余条。令人欣慰的是,经过持续数据训练与监督点优化,系统日益智能成熟,日均推送量从初期的600余条降至200条至300条,极大减轻了审核压力。

检直接立案办理药品说明书适老化改造、外卖骑手权益保护等案件,让法治的阳光照亮每个角落……

2023年,最高检党组坚持问题导向,明确指出公益诉讼检察进入新的发展阶段,重在以“可诉性”提升办案“精准性”“规范性”。对于公益诉讼检察建议解决不了问题的,要敢于通过“诉”的确认维护国家利益、社会公共利益。

数据显示,2015年7月至今年9月,检察机关向法院提起诉讼6.8万余件,其中提起行政公益诉讼8000余件,提起单独民事公益诉讼1万余件,提起公诉附带民事公益诉讼近5万件,提起诉讼的99.6%得到裁判支持。

如何以“诉”的确认推进公益保护?在杭州市滨江区检察院提起诉讼的上述反电信网络诈骗民事公益诉讼案庭审现场,前来旁听的群众朴实的话语或许正回答了这个问题:“我们老年人对这些网络上的问题不懂,今天了解到还有这样的电信网络诈骗,有检察机关去提起公益诉讼,一定要加强防范、加强监管!”

旁听庭审的还有电信业务从业者代表。滨江区检察院公益诉讼检察部门负责人杨秋静告诉记者,电信业务经营者作为“反诈看门人”,本应是技术防御的第一道防线,也是法律义务的关键履行者。这件案件的办理也是想警示相关的从业企业和从业人员,要增强法律意识,遵守相关规定,承担社会责任。

凝聚合力

从“独角戏”到“协奏曲”的保护新格局

守护公益是一项复杂的系统工程,非一人之责、一家之功。检察公益诉讼制度从诞生之日起,就蕴含着凝聚社会共识、汇聚各方力量的内在基因。

据了解,目前全国已有27个省级党委、

力。截至目前,通过人工复核,检察机关已成功发现并处理违规会见、单人提审、监区违规接打电话等11条有效线索,其中9条获即时口头提醒,5条经整理后书面通知看守所。

在芜湖,科技赋能的法律监督不仅在“高墙内”发挥作用,更延伸至社区矫正领域。2024年7月,无为市检察院与芜湖市检察院紧密协作,共同搭建了“社区矫正对象违法犯罪及收监执行监督模型”,取得了良好的监督效果。

“长期以来,信息壁垒形成的‘数据孤岛’,使得对社区矫正对象,特别是对违规违法、应收监人员的监督面临‘发现难、监督迟’的困境。上述监督模型深度融合了社区矫正‘看守所、拘留所’等多方数据,精准筛查‘应通知未通知、应收监未收监’的

隐蔽线索。”无为市检察院检察官助理张志成介绍说。

该模型在刘某某收监执行监督案中展现出强大效能。刘某某在社区矫正期间因吸食“笑气”被行政拘留,符合收监条件,但由于“高墙内”发挥作用,更延伸至社区矫正部门与检察院,导致“社区矫正—行政拘留—收监执行”链条断裂。无为市检察院通过模型筛查出这一线索后,迅速建议司法局提请收监,并监督公安机关加强信息通报,共同筑牢社区矫正人员监管安全防线。

模型应用至今,无为市检察院共发现监督线索50余条,根据核查发现的不当情形,向相关单位依法提出监督纠正意见,对12名严重违法的社区矫正对象建议收监执行,办案数同比上升80%。与此同时,该院通过建