

PROCURATORATE DAILY

中华人民共和国最高人民检察院主管主办 CN 11-0187 邮发代号 1-154



2025年10月26日 星期日 第11046期 今日4版



中央和国家机关、人民团体党员干部学好全会精神走好"第一方阵"

□新华社记者

党员干部中引发热烈反响。

刚刚胜利闭幕的党的二十届四中全会 审议通过《中共中央关于制定国民经济和 社会发展第十五个五年规划的建议》,一系 列重大目标任务和战略部署指引方向、催 人奋进,在中央和国家机关、人民团体广大

全会闭幕后,中央和国家机关、人民团 体第一时间召开党组(党委)会议、专题会 议等,以多种形式传达学习习近平总书记 在党的二十届四中全会上的重要讲话和全 会精神,迅速掀起学习贯彻热潮。

团结奋斗启新程

大家表示,要深刻领悟"两个确立"的决定 性意义,坚决做到"两个维护",切实把思想和行 动统一到全会精神上来,坚定发扬历史主动精 神,守正创新、实干担当,一张蓝图绘到底,在 强国建设、民族复兴新征程上再创新的辉煌。

伟大成就标注崭新起点

"'十四五'时期,我国发展历程极不寻

常、极不平凡。"中央社会工作部、财政部、 生态环境部党员干部表示,面对错综复杂 的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳 定任务,以习近平同志为核心的党中央团 结带领人民迎难而上、砥砺前行,经受住世 纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风 险挑战,中国式现代化迈出新的坚实步伐, 为第二个百年奋斗目标新征程奠定了良好 开局。成绩来之不易,经验弥足珍贵,需 要倍加珍惜、长期坚持。

法促进实践。目前,十 四届全国人大常委会第 (下转第二版)

益

做守护公共利益和美好生活的坚实盾牌

检察公益诉讼制度十年回眸

◎引语

10月24日,十四届全国人大常委会第十八次会议召开。根据日程安排, 检察公益诉讼法草案将提请本次会议审议。这对于检察公益诉讼来说,是一 个里程碑式的时刻。

刚刚闭幕的党的二十届四中全会强调,要坚持和加强党中央集中统一领 导,推进社会主义民主法治建设,充分调动全社会投身中国式现代化建设的 积极性主动性创造性。

2014年10月,党的十八届四中全会提出"探索建立检察机关提起公益诉 讼制度",为这项具有中国特色的司法制度按下了启动键。基于十年探索实 践取得的良好成效,检察公益诉讼制度已成为检察机关携手各方共护公益、 共促治理的重要依托。

□本报记者 闫晶晶

"我们希望能够通过本案的办理, 为广大电信业务从业者敲响承担反诈 责任的警钟,也为反电信网络诈骗公 益诉讼树立标杆,让电信网络诈骗上 游环节存在过错的相关主体承担相应 法律责任……"10月13日,在浙江省 杭州市滨江区检察院检察官陈述完最 后意见,并经过十几分钟的评议后,浙 江省首例反电信网络诈骗民事公益诉 讼案在杭州互联网法院当庭宣判。法 院支持检察机关全部诉讼请求,6名被 告被判承担共50万元公益损害赔偿 金,并在国家级新闻媒体上公开赔礼 道歉

据统计,2015年7月至今年9月, 全国检察机关共办理公益诉讼案件 122.4万余件,其中行政公益诉讼110.2 万件,民事公益诉讼12.2万余件。

上述案件,是100余万件检察公益 诉讼案件中的一件,是公益诉讼检察官 依法履职的一个缩影,也是检察公益诉 讼制度在实践中的一次生动具象化。

顶层壁画

从探索建立到发展完善的制度演进

检察公益诉讼制度的诞生与发 展,深刻体现了以习近平同志为核心 的党中央以法治思维和法治方式推进 国家治理体系和治理能力现代化的远 见卓识。

为期两年的试点结束后,2017年6 月,全国人大常委会修改民事诉讼法、 行政诉讼法,正式确立检察公益诉讼制 度。生态环境和资源保护、食品药品安 全、国有财产保护、国有土地使用权出

检察机关守护公益的"主战场" 然而人民群众对美好生活的向往 是多样化、多层次、多方面的,对公益 保护的需求也日益广泛。

让等最初确立的4个法定领域成为彼时

2019年,党的十九届四中全会提 出"拓展公益诉讼案件范围"。全国人 大常委会在制定、修订相关法律时,陆 续增加检察公益诉讼规定,逐步拓展 到英雄烈士权益保护、未成年人保护、 军人地位和权益保障、安全生产、个人 信息保护、反垄断、反电信网络诈骗、 妇女权益保障、无障碍环境建设、文物 保护等10个新领域,目前已有26部现 行法律规定了公益诉讼条款,共涉及 14个领域。

2024年12月20日上午,检察公益 诉讼 10 周年座谈会在最高人民检察院 召开,与会嘉宾共同回顾检察公益诉 讼的发展历程,畅谈在维护公共利益、 促进法治建设中取得的显著成就,并 热烈讨论未来的发展方向与路径。会 上,中国政法大学校长马怀德表示,检 察机关开展公益诉讼实践的10年间, 办案数量不断增长,范围逐步拓展,促 进了政府依法行政,维护了国家利益 和社会公共利益,实现了制度设计的 初衷。

重在办案

从大江大河到急难愁盼的坚强守护 制度的生命力在于实施,检察公

益诉讼制度效能通过办案得到充分释 放。十年多来,全国检察机关牢记职 责使命,聚焦国家治理的重点领域和 人民群众关心的难点、痛点问题,办理 了一大批有影响、效果好的公益诉讼 案件,检察公益诉讼制度正在从"有"

在近日召开的中国环境与发展国 际合作委员会2025年年会上,最高人民 检察院副检察长张雪樵介绍了由最高 检立案、环渤海地区和入海河流上游相 关检察院共同参与办理的环渤海生态 环境和自然资源领域公益诉讼专案。

针对跨区域、跨流域和重大公益 诉讼案件办理中存在阻力和障碍的问 题,最高检专门下发通知,探索建立全 国重要江河湖泊跨区域行政公益诉讼 协作机制。近年来最高检直接办理的 万峰湖、南四湖、珠江水环境以及长江 船舶污染治理等跨省际流域生态治理 专案,不仅有效改善了水体水质,更从 根源上推动了系统性治理机制的建 立。这种"办理一案、治理一片"的模 式,充分彰显了检察公益诉讼在破解 重大治理难题中的独特价值。

既有跨区域的大案,也有聚焦当 地突出问题的"小案"。"我们注意到有 群众在网络上举报养殖场污染的线索 后,通过实地勘查、取样检测、调阅文 件查实污染事实,并以公益诉讼立 案。"重庆市綦江区检察院检察长许世 兰向记者介绍了一起近期办理的畜禽 养殖污染公益诉讼案。该院向生态环 境部门和镇政府制发检察建议,督促 建立巡查制度,将全区多个规模养殖 场纳入重点监管。在检察机关推动 下,不仅具体污染问题得到了解决,还 促进了全区养殖业完成环保、技术和 产业模式三项升级。

"畜禽粪污治理是乡村生态振兴的 '老大难'。检察机关以公益诉讼为 '针',精准缝合监管缝隙,不仅督促解 决了污染顽疾,更织就了产业绿色升级



的新图景,为法治护航乡村全面振兴提 供了生动样本,实现了环境改善、产业 升级、农民受益的多赢共赢。"全国人大 代表、重庆市万州区五桥街道香炉山社 区党总支书记、居委会主任傅山祥这样 评价道。 (下转第二版)

益诉讼法草案,标志着检察公益诉讼立法迈出关键一步。各级 检察机关要学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想,深 入贯彻落实党的二十大精神,把党的二十届四中全会对检察监 督和检察公益诉讼提出的更高要求落到实处,深刻认识检察公 益诉讼制度的政治意义、制度优势和治理价值,积极回应新时 代新征程党和人民对检察公益诉讼的更高履职要求,适应公益 诉讼司法实践的紧迫现实需要,更广泛凝聚检察公益诉讼立法 共识,促进习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创 性成果法治化、制度化。

良法善治,恰逢其时。凝聚检察公益诉讼立法共识,要充 分认识到,检察公益诉讼立法具有坚实的实践基础。检察公益 诉讼制度是习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原 创性成果,检察公益诉讼制度取得的成效,是在以习近平同志 为核心的党中央坚强领导下取得的,彰显了习近平法治思想的 直理力量和实践伟力。2014年,党的十八届四中全会作出"探 索建立检察机关提起公益诉讼制度"重要部署。十多年来,在 以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,检察公益诉讼制度 从无到有,从顶层设计到实践落地,从局部试点到全面推开,从 初创开拓到发展完善,已经成为中国特色社会主义司法制度、 检察制度的重要组成部分。在这一过程中,检察公益诉讼实践 扎实推进,检察公益诉讼办案领域持续拓展、质效不断提升,制 度逐渐成熟定型、成效日益彰显,在维护国家利益和社会公共 利益中发挥着重要作用,充分彰显了中国特色社会主义制度优 势和国家治理效能。这些丰富的检察公益诉讼实践为检察公 益诉讼立法打下坚实的实践基础,进一步有力证明:由检察机 关提起公益诉讼,有利于优化司法职权配置、完善行政诉讼制 度,也有利于推进法治政府建设。中国检察公益诉讼制度是新 时代中国特色社会主义法治建设的重要成果,独具特色、独树 一帜,既扎根中国大地、立足中国国情、解决中国问题,也为世 界法治文明贡献了公益保护新样本、新形态

司法制度来源于实践,也要在实践中经受检验、在实践中 发展完善。凝聚检察公益诉讼立法共识,要充分认识到,检察 公益诉讼立法具有迫切的现实需要。从政治层面看,制定一部 高质量的检察公益诉讼法,是贯彻落实党中央关于完善公益诉 讼制度系列决策部署的重要举措。党的二十大报告专门强调 "加强检察机关法律监督工作""完善公益诉讼制度",对公益诉 讼制度发展提出新的更高要求。检察公益诉讼立法正是推动 公益诉讼法治化、制度化的重要路径。从法治层面看,当前已 形成以检察公益诉讼为主的公益诉讼基本格局,检察公益诉讼 办案实践对法律供给提出新的更高需求,需要通过专门立法进

一步确保高质效办好公益诉讼案件。目前,民事诉讼法、行政诉讼法分别只有一个条 款,未能更好体现检察公益诉讼职能定位,难以体现检察公益诉讼不同于私益诉讼和 其他主体提起公益诉讼的特点规律,难以满足审前监督、调查核实、诉讼权利义务、裁 判执行等检察公益诉讼特殊程序需求。单行法增设的检察公益诉讼条款多为授权 性、原则性规定,也缺乏相应程序性规定。因此,推进检察公益诉讼专门立法,有利于 为系统性解决公益保护领域问题提供法律制度支撑,是检察公益诉讼实践的现实需 要。从人民群众需求层面看,满足人民群众日益增长的公益司法保护需求亟待检察 公益诉讼专门立法。检察公益诉讼维护的国家利益和社会公共利益具有广泛性,涉 及最广大人民群众的根本利益。十多年来,检察公益诉讼坚持以人民为中心,守护人 民群众美好生活,社会认同持续增强。与此同时,人民群众对检察公益诉讼工作的期 待也更高,客观上也要求专门立法来保障人民群众的公益保护需求。特别是,在检察 公益诉讼领域落实党的二十届四中全会精神、更好满足人民日益增长的美好生活需 要,也迫切需要专门立法予以保障。

立法赋能,实践前行。制定一部适应时代发展需要的检察公益诉讼法,是世界法 治史上前无古人的开篇之作,是具有标杆意义的法治大事件。我们相信,在以习近平同 志为核心的党中央坚强领导下,在立法机关、执法司法机关和有关部门的共同努力下, 在全社会的广泛支持下,检察公益诉讼法这一立法任务必将高质量完成,为习近平法治 思想在公益保护领域的实践提供坚实法律支撑。

"人工智能赋能检察办案的探索与实践"研讨会召开

中央部署和最高人民检察院关于实施数字检察战略的部署要求,进一步提升数字检察工

作智能化应用的理论与实践水平,10月23日,"人工智能赋能检察办案的探索与实践"研

讨会在贵州省贵阳市召开。贵州省检察院党组书记、检察长王永金出席会议并致辞,全国

义""高质效办好每一个案件"为核心目标,积极探索贵州特色检察智能化路径,在实践中夯实

基础,回应司法需求,让智能化建设始终贴合检察工作实际。坚持远谋近施,科学谋划检察智

能化的发展路径,努力把技术优势转化为法律监督效能,取得显著进展,成果涌现。要以此次

会议为契机,在理论指引与实践探索中持续发力,以理论创新引领实践方向、以技术升级筑牢

时代检察公益诉讼的困境与出路"等主题进行主旨分享。来自江苏、福建、四川等地检察

机关的代表围绕拓展人工智能检察应用场景、防范人工智能风险、强化数字检察理论研究

研讨会由贵州省检察院主办,检察日报社协助主办,人民检察杂志社协助承办。

与会专家学者就"数智枫桥·数治北京""检校企协同创建数智检察新生态""人工智能

坚实底座、以场景拓展赋能基层履职,为推进检察工作高质量发展增添坚实力量。

等内容进行深入交流研讨。

熙怡健康养老

老年大学

(众创空间)

本报讯(记者张庚磊 丁艳红) 为持续推进习近平法治思想的检察实践,深入落实

王永金表示,贵州省检察机关始终以"努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正

●聚焦新时代刑事执行检察工作

"派驻+巡回+科技":从"物理叠加"走向"化学融合"

□本报记者 单鸽

科技"的监督机制。

时间的指针拨回到2024年5 月,最高人民检察院党组书记、检察 长应勇率最高检调研组在湖南调研 时提出,要探索和完善"派驻+巡回+

这是最高检首次对外明确提出并 系统阐述这项部署,由此拉开了派驻 检察、巡回检察、数字检察三位一体监 督机制融合发展的序幕——派驻检察 室是"阵地",重在巩固加强,提高监督 的针对性和实效性;巡回检察是"利 剑",重在发现违纪违法问题,增强监 督刚性;科技赋能是"手段",重在依靠 科技力量,提升监督能力。

这不仅是监督方式方法的创新, 更是监督理念、监督机制和监督能力 的全面重塑和系统升级。

打牢基础,刑事执行监督工 作"三线并行"

刑事执行检察正迈向一个新的 阶段。

从"一"——2018年以前,检察机关 一直把派驻检察作为对监狱、看守所等 监管场所开展法律监督的主要方式。

到"二"——2018年10月,为了回 应新时代人民群众对公平正义的更高 需求,修改后的人民检察院组织法首 次在立法层面确立了巡回检察制度。 从此,对监狱、看守所等刑事执行活动 的监督,拓展为"派驻+巡回"检察。

再到如今的"三"——2024年5 月,最高检党组深思刑事执行检察高

质量发展之路,主动拥抱大数据、人 工智能等科技创新成果带来的澎湃 动能,提出"派驻+巡回+科技"刑罚执 行和监管活动监督机制。

面对新要求新挑战,检察机关交 出了一份有分量的"答卷"一

最高检加强工作指导,各地检察 机关加强派驻检察室标准化规范化 建设,推动轮岗交流,建立科学的派 驻检察人员梯次结构,着力解决派驻 检察存在的突出问题。同时,派驻检 察做好巡回检察的"后半篇文章",跟 踪督促监管场所落实相关整改意见。

巡回检察坚持哪里问题突出就 巡回哪里、哪类问题突出就监督哪 类,综合运用常规、机动、专门、交叉 巡回检察方式,着力发现和解决刑事 执行工作中存在的深层次问题。同 时,对派驻检察履职情况进行检查, 督促派驻检察切实发挥基础性作用。

推进刑事执行大数据法律监督 平台的研发、推广、应用,加强科技赋 能,全面提高刑事执行检察效能。最 高检加强与司法部、公安部等有关部 门的联系,大力推动监狱、看守所与 检察机关监控、执法信息联网,基本 实现了联网"全覆盖"。

融合互促,直面检察监督难 点问题

当减刑、假释案件批量化推送、办 理时限短、案多人少的突出矛盾摆在面 前,检察官如何应对? 暂予监外执行监 督中,检察官难以发现病情诊断中存在 的问题怎么办? (下转第二版)

高墙内外,法律监督装上了"智慧大脑"

高质效办好每一个案件。 新时代法律监督工作巡礼

□本报记者 徐日丹 吴贻伙 王福兵

"200多个监控点位,30多块屏 幕,两名值守人员——传统的'人盯 屏'监管模式,难免百密一疏。如今, 只要监控画面有异常,就会被检察院 驻所检察室监控视频智能分析系统 (下称'检察AI视频分析系统')捕捉 下来。"面对记者的采访,安徽省无为 市看守所所长马小山语气中带着兴

奋。"从在押人员行 为、监管人员操作 到律师会见纪律, 所有场景皆被纳入 系统监管范围,这

位不知疲倦的'电子哨兵',有力推动 看守所管理规范化迈向了新台阶。"

10月22日至23日,记者随最高 人民检察院新闻办公室组织的"新时 代法律监督工作巡礼·高质效办好每 一个案件"媒体采访团,走进安徽省 芜湖市检察机关,实地探访刑事执行 检察工作如何以大数据赋能,进一步 完善"派驻+巡回+科技"监督机制的

生动实践。 "传统法律监督模式很难应对数

字时代的新问题和新风险,推动刑事 执行检察与大数据深度融合,是回应 时代之问、依法全面履行法律监督职 责的必然选择。比如,无为市检察院 的探索充分证明,数字检察不仅是技 术革新,更是驱动法律监督质效飞跃 的'关键变量',让刑事执行检察工作 在新征程上大有可为。"采访中,芜湖 市检察院副检察长凤为武表示。

在无为市看守所,驻所检察官每 日的工作从查看"监督线索汇总"界 面开始。"检察AI视频分析系统就像 一位24小时在岗的驻所检察官,分秒 间的监管乱象、违法违规行为,一个 都逃不过它的'眼睛'。"无为市检察 院刑事执行检察部干警李建强指着

监控大屏介绍道,系统覆盖包括执法 行为、在押人员表现等在内的50余个 关键监督点,具备违法违规线索自动 识别、实时推送功能,构建了全天候、 无盲区的智慧监督体系。对于系统 推送的可疑线索,检察官核查后确认 无问题的,可批量删除;对可能存在 问题的,则归类标记,下载视频、打印 文档以固定证据。

为展示系统的监督实效,李建 强当场调出了一条历

史记录: 画面中, 一 名律师会见时正在违 规使用手机,整个过 程被系统清晰捕捉。

(下转第二版)



扫码看视频

近日,恰逢重阳节即将到来,江苏省无锡市梁溪区检察院开展"普法暖桑榆" 主题法治宣传活动。该院检察官走进辖区养老院,与入住的老年人亲切交谈,现 本报通讯员黄维萍 范曾摄

●检察日报社出版 ●网址: www.jcrb.com ●新闻热线: (010)86423880 ●广告经营(京石市监广登字20200001号): (010)86423595