

黄河一级支流庄浪河流域地下水水位持续下降、超采区范围不断扩大……先发展还是先保护?甘肃省三级检察机关用行动作答——

阻击超采,帮庄浪河脱困



庄浪河沿岸风光。

朱婷婷摄

新闻眼

◆按照许可,该企业每年可取用地下水18万立方米,但在2021年至2023年间,实际超采地下水60余万立方米用于生产。

◆记者了解到,专家团队在涉案企业监测了7天,整个鉴定过程历时两个多月,最终形成了100多页的生态环境损害鉴定评估报告书。

◆今年7月末,永登县超采区地下水水位监测结果与2024年同期相比上升了0.95米。



□本报记者 谢文英 南茂林

庄浪河是黄河的一级支流,流经甘肃省兰州市永登县。这里地下水水位的变化,影响着支流汇入黄河的径流量。

2024年,中央第七生态环境保护督察组在开展第三轮生态环境保护督察时发现,黄河流域违法违规取水问题突出:个别企业在地下水超采区连续三年超额开采地下水60余万立方米,部分企业未经审批在地下水超采区私建自备井从事洗车行业,导致该区域地下水水位持续下降,地下水超采区范围不断扩大。

面对如此严峻的形势,先发展还是先保护?控供给还是控需求?谋一地还是谋流域?这些成为亟待解决的问题。

告急!告急!

在永登县,由于企业超采地下水,早在2016年就有102平方千米被县政



今年7月6日,在永登县城青龙路东侧洗车行门口,有关部门组织施工队关闭地下水井。图为工人从井内提取水泵,输水管线及配电线路。

府划定为地下水超采区。然而,该流域地下水超采问题并未受到足够重视。直到2024年9月,中央第七生态环境保护督察组在开展第三轮生态环境保护督察时,黄河流域违法违规取水问题再次被提上议程,且情况愈发严重。到今年初,这片超采区范围又扩大了32.43平方千米。这不仅影响了庄浪河自身的生态环境,也对黄河的整体生态平衡产生了潜在威胁。

督察组深入调查后发现,部分企业存在超许可取用地下水、个别企业存在在取水许可范围外违规取水等问题,导致超采区地下水水位持续下降。其中,位于黄河兰州段的地下水限采区,有企业打了3口地下水自备井供应生产用水和所在地部分生活用水。按照许可,该企业每年可取用地下水18万立方米,但在2021年至2023年间,实际超采地下水60余万立方米用于生产,并以生活用水名义欠缴水资源费14万余元,严重破坏了水资源管理秩序。

今年2月18日,最高人民检察院向甘肃省检察院移送案件线索,明确指示,“要依法调查核实有关情况,跟进了解督察整改和公益修复进展,重点围绕企业建设运营情况是否存在违法行为、违法行为存续的时间以及对生态环境造成何种程度的影响,是否造成生态环境损害等进行调查核实,视情启动民事公益诉讼,追究其生态环境损害赔偿、修复责任。”

接到线索后,为确保办案质效,甘肃省检察院迅速将案件线索转交兰州市检察院,督促并指导办理。几乎同时,兰州市水务局将永登县39家无证取用地下水的洗车店和3家拖欠水资源费的取水户线索,也移送给兰州市检察院,希望依托《黄河兰州段高质量发展府检联动框架协议》,推动该市取水问题得到有效解决。兰州市检察院将该案移交永登县检察院,督促并指导办理。

由此,省、市、县三级检察机关联合行动,共同应对庄浪河流域的地下水超采问题。

重重压力

针对黄河流域生态环境和经济社会现实状况及存在的问题,习近平总书记多次强调重在保护、要在治理,为生态保护工作指明了方向。

永登县地处甘肃中部,位于黄河上游,全县总耕地面积达138万亩,是甘肃省典型的农业大县。尽管拥有广袤的耕地,但这里年均降水量仅290毫米,干旱问题一直如影随形。在这样的背景下,地下水成为维持当地企业运行、农业生产和居民生活的重要支撑。

作为地方水行政主管部门,永登县水务局对该区域地下水使用情况负有监管职责。然而,面对当地企业连续三年超采地下水的情况,永登县水务局缘何监管乏力?

新上任的永登县水务局副局长蒋成在接受记者采访时表示:“过去更多考虑到涉案企业是当地纳税大户,而且免费为周边村民供水。”

“检察机关在与县政府的现场磋商会上,政府也提到,县级水行政执法力量薄弱,难以形成有效监督。”承办此案的兰州市检察院第六检察部负责人王玉龙感慨道,“也是考虑到基层的监管压力,检察机关没有提起行政公益诉讼,而是从监督违法主体的角度,以民事公益诉讼立案调查。在立案调查过程中,我们也感受到重重压力,最艰难的就是鉴定。”

“案件当时卡在鉴定上,联系了多家鉴定机构都拒绝了。但如果无法估量损害程度,就计算不出赔偿数额,案子就没法往下走。”王玉龙说,“幸好我院与兰州大学建立了检校协作机制,这里的专家团队同意为我们做生态环境损害评估。”

记者了解到,专家团队在涉案企业监测了7天,整个鉴定过程历时两个多月,最终形成了100多页的生态环境损害鉴定评估报告书。鉴定评估查清了涉案公司超额取水造成水生态环境功能损失的事实,确认其超采行为致使庄浪河在该厂区断面下泄流量减少1267.98方/秒(即年下泄水量减少了1267.98立方米)。

共治超采

基于专家团队在全国享有较高知名度,且作出的评估报告客观中立,在向涉案企业送达现场勘验和评估意见时,该企业对检察机关查清的事实和证据表示认可,并积极补缴了14万余元水资源费,以及对超采造成的生态环境功能损失费282万余元,同步启动企业内部节水设施改造和庄浪河地表水替换地下水水源项目建设。

共治超采

“过去对取水指标的审核缺乏重视,生态环境保护意识薄弱,造成超采地下水。”涉案企业负责人坦言,“今后坚决落实‘以水定产’,宁可停产,绝不超采。”

记者了解到,在四五十年前,该企业的前身使用地下水供给生产,并承诺给周边村民、农田无偿灌溉,当时永登县还未被列入超采区。随着工业用水量、城镇人口的增加,城镇化建设脚步加快,加之企业缺乏水资源保护意识,导致地下水水位逐年下降。

中央生态环境保护督察成为企业整改的转折点。督察之后,涉案企业在申请用水指标的同时,积极推进节水、

地表水管网建设等系统性整改工作。

“今年1月,企业拿到兰州市水务局审批的用水指标;6月,完成地表水供给管网的设计、招投标;6月至7月底,仅两个月就完成了具有70多万吨地表水处理能力的管网铺设,成功实现以庄浪河地表水替换地下水水源。”涉案企业负责人向记者介绍整改进度,对检察机关的引导和政府职能部门的帮扶赞不绝口。

“企业把地表水引进来,确保工业生产用水以地表水为主,实现每年节水近20万吨,这是实实在在的变化。”承办此案的永登县检察院检察官陈越说。经与兰州大学的专家团队进行充分沟通,兰州市检察院认为,涉案企业推进地表水替换地下水项目属于替代性修复,决定将该企业缴付的282万余元生态环境功能损失费,抵扣该企业进行替代性修复投入的资金274万余元。此举大大减轻了企业负担。

依法关停无证取水洗车企业自备水井,也是修复永登县地下水资源的重要举措。永登县检察院在同步调查中发现,今年3月13日,该县水务局向涉关停自备井所属乡镇政府发送了依法关停无证取水洗车企业自备水井的通知。但是,截至4月14日,关停自备井工作仍未有明显进展。

“后来查明,是县水务局没有再采取有效措施。”永登县检察院检察官张兴国介绍说,检察院随后向县水务局制发检察建议,要求其对辖区洗车企业未经许可擅自开采地下水、使用自备井取水的违法行为及时督促处理,并加强日常监管。

“接到检察建议后,我们协同乡镇执法人员先后开了4次工作协调会,强化节水意识,为后续顺利封填自备井并做好铺垫。”蒋成说。这期间水务局联合城关镇执法队进行走访,逐户签字确认,确保先通饮用水、后填自备井的工作有序进行。

兰州市检察院对该案办理进行督导时,永登县政府主管副县长提出填埋自备井存在资金缺口的问题。该院随后召开听证会,提出将涉案企业抵扣替代性修复资金剩余的7万余元,作为企业向政府直接赔偿的解决方案。同时,该院对涉案企业作公益诉讼不起诉处理。收到赔偿金后,39眼自备水井全部按期关停。

今年7月末,永登县超采区地下水水位监测结果与2024年同期相比上升了0.95米。这意味着,在检察机关、政府部门以及企业的共同努力下,永登县在该区域地下水开采活动已达到动态平衡状态。

据了解,地下水超采区域需要连续五年保持地下水水位持续回升,才有望摘掉超采区的帽子,这需要各方持续发力。

(上接第一版)

全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标:高质量发展取得显著成效,科技自立自强水平大幅提高,进一步全面深化改革取得新突破,社会文明程度明显提升,人民生活品质不断提高,美丽中国建设取得新的重大进展,国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗五年,到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升,人均国内生产总值达到中等发达国家水平,人民生活更加幸福美好,基本实现社会主义现代化。

全会提出,建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国,保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业,促进服务业优质高效发展,构建现代化基础设施体系。

全会提出,加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,统筹教育强国、科技强国、人才强国建设,提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,抢占科技发展新制高点,不断催生新质生产力。要优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业,促进服务业优质高效发展,构建现代化基础设施体系。

全会提出,建设强大国内市场,加快构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费,投资于物和投资于人紧密结合,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,促进消费和投资,供给和需求良性互动,增强国内大循环内生动力和可靠性。要大力提振消费,扩大有效投资,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

全会提出,加快构建高水平社会主义市场经济体制,增强高质量发展动力。坚持和完善社会主义基本经济制度,更好发挥经济体制改革牵引作用,完善宏观经济治理体系,确保高质量发展行稳致远。要充分激发各类经营主体活力,加快完善要素市场化配置体制机制,提升宏观经济治理效能。

全会提出,扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面。稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,拓展国际循环,以开放促改革促发展,与世界各国共享机遇、共同发展。要积极扩大自主开放,推动贸易创新发展,拓展双向投资合作空间,高质量共建“一带一路”。

全会提出,加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,促进城乡融合发展,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,推动农村基本具备现代生活条件,加快建设农业强国。要提升农业综合生产能力和质量效益,推进宜居宜业和美乡村建设,提高强农惠农富农政策效能。

全会提出,优化区域经济布局,促进区域协调发展。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应,优化重大生产力布局,发挥重点区域增长极作用,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。要增强区域发展协调性,促进区域联动发展,优化国土空间发展格局,深入推进以人为本的新型城镇化,加强海洋开发利用保护。

全会提出,激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义文化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,植根博大精深的中华文明,顺应信息技术发展潮流,发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化,扎实推进文化强国建设。要弘扬和践行社会主义核心价值观,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华文明传播力影响力。

全会提出,加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题,畅通社会流动渠道,提高人民生活品质。要促进高质量充分就业,完善收入分配制度,办好人民满意的教育,健全社会保障体系,推动房地产高质量发展,加快建设健康中国,促进人口高质量发展,稳步推进基本公共服务均等化。

全会提出,加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,筑牢生态安全屏障,增强绿色发展动能。要持续深入推进污染防治攻坚战和生态系统优化,加快建设新型能源体系,积极稳妥推进和实现碳达峰,加快形成绿色生产生活方式。

全会提出,推进国家安全体系和能力现代化,建设更高水平平安中国。坚定不移贯彻总体国家安全观,走中国特色社会主义国家安全之路,确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系,加强重点领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系。

全会提出,如期实现建军一百年奋斗目标,高质量推进国防和军队现代化。贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队绝对领导,贯彻军委主席负责制,按照国防和军队现代化新“三步走”战略,推进政治建军、改革建军、科技建军、人才建军、依法治军,边斗争、边备战、边建设,加快机械化信息化智能化融合发展,提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。要加快先进战斗力建设,推进军事治理现代化,巩固提高一体化国家战略体系和能力。

全会强调,全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。坚持以党的自我革命引领社会革命,持之以恒推进全面从严治党,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,提高党领导经济社会发展能力和水平,为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。要坚持和加强党中央集中统一领导,推进社会主义民主法治建设,充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。促进香港、澳门长期繁荣稳定,推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业,推动构建人类命运共同体。

全会指出,学习贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。要通过各种方式,组织好全会精神的学习、宣讲、宣传,使全党全社会领会好全会精神。要切实抓好全会精神的贯彻落实,坚定不移推动高质量发展,加快构建新发展格局,推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐,更好统筹发展和安全,统筹推进经济建设和各领域工作,为基本实现社会主义现代化夯实基础。

全会强调,治国必先治党,党兴才能国强。管党治党越有效,经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着,持之以恒推进全面从严治党,坚决把党的自我革命要求落实到位,推进党的作风建设常态化长效化,坚定不移开展反腐败斗争,为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

全会分析了当前形势和任务,强调坚决实现全年经济社会发展目标。要继续精准落实党中央决策部署,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,稳住经济基本盘,巩固拓展经济回升向好势头。宏观政策要持续发力,适时加力,落实好企业帮扶政策,深入实施提振消费专项行动,兜牢基层“三保”底线,积极稳妥化解地方政府债务风险。

全会指出,要切实抓好民生保障,多渠道挖掘潜力,加强稳岗促就业工作,促进重点群体稳定就业,加大欠薪整治力度,加强基本公共服务,解决好人民群众急难愁盼问题。切实抓好灾后恢复重建、受灾群众安置和生活保障工作,确保受灾群众温暖过冬。

全会强调,要做好安全生产和维护稳定工作,压紧压实安全生产责任,严格落实各项监管制度,坚决防范和遏制重特大事故发生,强化食品药品安全全链条监管。深入排查化解矛盾纠纷,加强社会治安整体防控,依法打击各类违法犯罪。加强舆论引导,有效防范化解意识形态风险。

全会决定,增补张升民为中共中央军事委员会副主席。

全会按照党章规定,决定递补中央委员会候补委员于文、马汉成、王健、王曦、王永红、王庭凯、王新伟、韦韬、邓亦武、邓修明、卢红为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于唐仁健、金湘军、李石松、杨发森、朱芝松严重违纪违法问题的审查报告,审议并通过了中共中央军事委员会关于何卫东、苗华、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、张凤中严重违纪违法问题的审查报告,确认中央政治局之前作出的给予何卫东、苗华、唐仁健、金湘军、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、李石松、杨发森、朱芝松、张凤中开除党籍的处分。

全会号召,全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,为实现社会主义现代化而共同奋斗,不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

广告

方正法度 圆融情理

探索法治 崭新视野

2026年度《方圆》征订启动

本刊自办发行 您可通过以下两种方式订阅《方圆》杂志

1. 银行汇款
开户银行: 中国工商银行北京永定路支行
户名: 方圆杂志社
账号: 0200 0049 1920 0569 872

2. 扫码订阅

