



全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化

中共二十届四中全会在京举行

中央政治局主持全会 中央委员会总书记习近平作重要讲话

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明

全会决定，增补张升民为中共中央军事委员会副主席

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面



中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。中央委员会总书记习近平作重要讲话。

新华社记者谢环驰摄



中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。中央政治局主持会议。

新华社记者丁海涛摄

新华社北京10月23日电 中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报

（2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过）

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员168人，候补中央委员147人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和

社会发展第十五个五年规划的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的二十届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局认真落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，进一步全面深化改革，扎实推动高质量发展，推进社会主义民主法治建设，加强宣传思想文化工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，维护国家和社会安全稳定，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、纵深推进全面从严治党，加强国防和军队现代化建设，做好港澳工作和对台工作，深

入推进中国特色大国外交，推动经济持续回升向好，“十四五”主要目标任务即将胜利完成。隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。

全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新

程实现良好开局。

全会指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维

护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

全会强调，“十五五”时期经济社会发展，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布

局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

（下转第四版）

中共中央将于24日上午举行新闻发布会

介绍和解读党的二十届四中全会精神

新华社北京10月23日电 中共中央将于10月24日上午10时举行新闻发布会，介绍和解读党的二十届四中全会精神。中央广播电视总台及人民网、新华网、中国网等将对新闻发布会进行直播。

十四届全国人大常委会第十八次会议将于10月24日举行

检察公益诉讼法草案等将提请会议审议

本报北京10月23日电（记者谢文英）今天全国人大常委会法制工作委员会举行记者会，记者从会上获悉，检察公益诉讼法草案等将提请本次常委会会议审议。

为保护国家利益和社会公共利益，完善公益诉讼制度，保障和规范检察机关依法开展公益诉讼，根据十四届全

国人大常委会立法规划和2025年度立法工作计划，全国人大常委会法制工作委员会起草了检察公益诉讼法草案，将提请本次常委会会议审议。草案主要内容包括五部分内容：明确案件领域和办案原则，明确检察公益诉讼管辖，合理配置检察机关办案职权，规范完善诉前程序，规定审判与执行程序。

会议还将审议海商法修订草案、村民委员会组织法修正草案、城市居民委员会组织法修订草案、网络安全法修正草案、环境保护税法修正草案、生态环境法典污染防治编草案、生态环境法典法律责任和附则编草案等。

十四届全国人大常委会第十八次会议将于10月24日至28日在北京举行。

人民日报社论：奋力开创中国式现代化建设新局面

（全文见第二版）

生态环境法典污染防治编草案拟提请二审

本报北京10月23日电（记者谢文英）

如何有效防止生态环境领域“小过重罚”和“大过轻罚”情况发生？10月23日，全国人大常委会法制工作委员会举行记者会，发言人王翔在回答记者提问时表示，生态环境法典污染防治编草案二审稿拟进一步落实过罚相当原则。

生态环境法典草案初次审议期间以及征求各方面意见过程中，有意见提出，污染防治领域各单行法制定时间不同，有关罚款金额的规定差别较大，在编纂法典时应当充分考虑不同污

染防治领域罚款金额的平衡，要进一步落实过罚相当原则，避免“小过重罚”和“大过轻罚”。

王翔介绍说，全国人大常委会法工委认真研究了上述意见，对草案进一步修改完善，确保行政处罚与违法行为的事实、性质、情节以及危害程度相当，同时保持相类似违法行为之间法律责任的平衡，主要有以下几个方面：一是增加从重处罚、从轻减轻处罚、不予处罚等一般适用规定；二是将行政处罚五年追诉期限的适用情形，明确为造成环境污染、生态破坏

等危害后果的违法行为；三是总结执法实践情况，对部分条文中的行政处罚规定，区分不同违法主体、违法情形，调整计罚标准，作出相应修改完善；四是将有关污染物排放口、编制生态环境影响报告、生态环境事故等方面的法律责任予以统一；五是完善生活垃圾处理单位未按照规定开展监测等法律责任，使企业事业单位有关监测的法律责任大体平衡；六是参照危险废物有关违法的罚款数额，对放射性污染防治相关罚款数额进行调整。