

联合国启动“人工智能治理全球对话”机制

日前,联合国举行启动“人工智能治理全球对话”机制高级别会议。联合国秘书长古特雷斯致辞说,这是全球聚焦这一变革性技术的主要平台。

古特雷斯说,全球对话机制的目标很明确,即帮助建立以国际法、人权和有效监督为基础的安全、可靠和值得信赖的人工智能系统;促进治理制度之间的相互协同,调整规则、减少障碍和促进经济合作;鼓励所有人都能获得的开放式创新,包括开源工具等。他表示,联合国内部将成立“人工智能独立国际科学小组”,该小组由40名专家组成,将就与人工智能相关的机遇、风险和影响提供独立见解,成为全球的预警系统,为全球对话等提供独立评估,帮助国际社会预测新出现的挑战。

第80届联大主席贝尔伯克在会上表示,这一全球对话机制的目标是,确保每个国家无论大小在塑造这项技术方面都有发言权。联合国会员国就一件事达成了一致,即人工智能的力量太重要了,不能只留给少数特权国家。人类必须利用其潜力,最大限度降低其风险,并使其覆盖范围均等。

危害人类罪的定义应最大限度凝聚共识

近日,中国常驻联合国副代表耿爽在联合国大会第六委员会“危害人类罪”议题下发言时说,危害人类罪的定义应建立在全面、充分考察国家实践的基础上,最大限度凝聚各方共识。防止和惩治危害人类罪往往涉及国际和平与安全,为维护国际关系稳定,避免以打击犯罪、保护人权为名,行干涉内政、武装侵略之实,《防止及惩治危害人类罪条款草案》有必要突出维护国家主权平等和领土完整、禁止使用武力或以武力相威胁、不干涉内政等国际法基本原则,并体现尊重国家官员依国际法享有的刑事管辖豁免等习惯国际法规则。开展打击危害人类罪国际合作应尊重各国国情和法律体系差异,展现灵活度和包容性。

耿爽表示,经过几年的艰难磋商,联大第79/122号决议决定于2028年启动《防止及惩治危害人类罪公约》缔约进程。中方愿继续建设性参与缔约准备和缔约谈判相关工作。缔约程序是由国家主导的政府间国际立法进程,应充分尊重和保障各国利益和关切,在协商一致基础上探讨缔约具体安排。耿爽说,中方始终认为,制定公约并非打击危害人类罪的前提条件,现有国际人道法、人权法等条约和习惯法规则也是打击危害人类罪的重要法律基础。缔约谈判应广泛听取各方意见,充分照顾各方关切,确保其出台后得到普遍接受和有效执行。

第六委员会是联合国大会处理法律问题的主要论坛。第六委员会是联大的一个主要委员会,联合国所有会员国都有权参加第六委员会。

(以上摘自新华网、联合国网站,高梅整理)

以高质量涉外检察助力高质量发展高水平开放

大检察官谈

——王旭光谈涉外法治

□王旭光

涉外检察工作是检察机关的重要职责,是检察工作的重要组成部分,是国家涉外法治工作的重要方面。近年来,陕西省检察机关深入学习贯彻习近平法治思想、习近平外交思想和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示,认真落实全国涉外检察工作会议部署要求,主动融入涉外法治工作大协同格局,着力抓统筹、抓机制、抓办案、抓协作、抓队伍,高质效办好每一个涉外案件,精心做好检察外事工作,为高质量发展和高水平开放提供有力法治保障。

加强组织领导,扛牢 责任担当

自觉站在统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事的高度,着眼服务打造内陆改革开放高地,不断提升涉外检察工作能见度、贡献度。一是增强“谋”的系统性。2024年5月23日,召开全省涉外检察工作座谈会,谋划提出“建立常态化机制、促进专门化建设、实现融合化发展、拓展外联化渠道、提升规范化水平”的涉外检察工作思路。二是增强“统”的主动性。陕西省检察院成立涉外检察工作领导小组,单设涉外检察业务部,构建“党组统一领导、办公室牵头协调、业务部门归口办案、各方协调联动”的涉外检察工作格局,汇聚



涉外检察工作合力。三是增强“干”的实效性。2025年5月22日,召开首次全省涉外检察工作会议,通报情况,交流经验,推动落细落实涉外检察举措、巩固提升涉外检察质效。2024年以来,全省检察机关批捕涉外犯罪案件226件、起诉163件,同比大幅上升。

着眼提升质效,细化 规程抓机制

认真贯彻《最高人民检察院关于加强涉外检察工作的意见》,以系统观念提升涉外检察工作规范化水平。一是细化工作规程。制定《陕西省检察机关涉外刑事案件办理规程》,依法保障外国籍犯罪嫌疑人、被告人合法权益。制定《陕西省检察机关检察外事工作规程》,促进检察外事工作精细化管理。制定《陕西省检察机关办理涉外刑事案件领事探视事项工作规程》,细化流程图和8种语言版本的法律文书模板,为高质效办理领事探视事项提供依据。二是强化“三个管理”。制定一体抓好“三个管理”的26条具体措施,把涉外检察案件纳入每季度办案质效分析研判范围,做实涉外检察业务管理。建立信

息报送机制,及时掌握涉外案件受理情况,统筹加强组织协调、请示指导,做细涉外检察案件管理。实行“未经检查或评审不得归档”机制,强化流程监控,做精涉外检察质量管理。三是优化协同机制。对内,建立涉外检察业务部门与“四大检察”业务部门,案管、技术、宣传等部门的协调联动机制,服务保障高质效办案。对外,健全涉外案件联席会议等机制,加强与公安、法院、司法行政、外事、商务、海关等单位的沟通协作,聚力提升涉外检察效能。

聚焦主责主业,发挥 职能抓办案

紧扣党和国家中心任务,找准涉外检察职能定位,充分发挥监督、诉讼、治理职责,以高质效办案维护国家主权、安全和发展利益。一是坚决维护安全稳定。践行总体国家安全观,依法严惩危害国家安全犯罪,坚决维护政权安全、制度安全、意识形态安全。加强国际司法合作,认真履行国际刑事司法协助条约义务,依法惩治国际制贩毒、跨境赌博、电信网络诈骗及妨害国(边)境管理等违法犯罪活动。协同开展反腐败国际追逃追赃和跨境腐败治理,推动依法适用违法所得没收程序和缺席审判程序。二是着力优化营商环境。聚焦国际贸易合作、知识产权保护等领域,依法平等保护中外经营主体合法权益,对侵犯各种所有制经济产权和合法权益的行为实行同责同罪同罚。依法惩治跨国经济犯罪,协同有关部门依法打击非法买卖外汇、洗钱等相关犯罪,维护金融管理秩序。三是护航中欧班列运行。加强

与相邻省份检察机关的协作,深入开展铁路安全环境治理服务保障“一带一路”建设专项检察监督,聚焦铁路沿线生态环境保护、违法侵占铁路用地等突出问题,健全线索移送、协同办案等机制,助推中欧班列安全运行。

注重统筹兼顾,深化 交流抓合作

自觉扛起服务中国特色大国外交的检察责任,坚持“走出去”与“请进来”相结合,进一步开拓国际视野,促进交流合作。一是搭建交流平台。推进最高检“一带一路”检察研究基地的实体化运行,陕西省检察院和西安市检察院同步设立检察服务中心,以“一基地两中心”为依托,与西安交通大学组建“一带一路”检察理论和实务研究合作体,共同服务高质量共建“一带一路”。“一基地两中心”发挥智库和窗口作用,举办2次“一带一路”检察理论研讨会,先后接待外贸企业、中外学者等140批2900人次来访交流。二是深化国际合作。加强与国外执法司法机关及国际组织的交流,邀请哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦等中亚国家专家学者开展交流,与塔吉克斯坦、利比里亚等国司法机关人员进行研讨,精细做好沙特、越南等国检察人员来华外事接待工作。每年组织检察人员出访交流,实地了解国外司法制度,寻求破解涉外案件办理中存在的引渡、跨境取证等方面难题。三是加强横向协作。深度融入西安“一带一路”国际商事法律服务示范区建设,密切与最高人民法院第六巡回法庭、第二国际商事法庭及“一带一路”律师联盟西安中心、西安“一带一路”国际商事争端解决

中心等沟通,协同其他执法司法机关解决我国企业和公民涉外法律问题。拓展深化西北地区“丝绸之路经济带”检察区域协作机制,牵头全国18个铁路用地等突出问题,健全线索移送、协同办案等机制,助推中欧班列安全运行。

坚持以点带面,筑牢 基础抓队伍

把加强涉外检察人才培养作为基础性工作,努力打造政治立场坚定、专业素质过硬、通晓国际规则、精通涉外法律实务的涉外检察人才队伍。一是做实专业团队。从全省检察机关筛选31名具有涉外办案经验、外语水平较高的检察人员,建立全省涉外检察人才库。完善涉外检察人才培养、选拔、使用、管理机制,推进跨层级、跨区域统一管理、灵活调用。组建上下一体的涉外办案、翻译、理论实务研究、检察外事等4个专业团队,通过参与案件办理、参加外事活动,积累实战经验。二是做精素能培养。通过举办涉外检察工作骨干培训班、英语比赛等方式,推动检察人员转理念、强内功,开阔思维视野。连续举办5次涉外检察双月实务沙龙、围绕反垄断、反“长臂管辖”等开展交流研讨,提升涉外检察专业能力。三是做深理论研究。与西北政法大学共建涉外刑事法治与国别检察司法研究中心,共同承办涉外检察研讨会。通过检校合作,加强司法实务和区域国别法律制度研究,编辑出版“一带一路”检察理论研究系列丛书,为涉外检察工作提供理论支撑。

(作者为陕西省人民检察院党组书记、检察长)

勇立潮头 数智护航

浙江:深度探索数字技术赋能涉外检察实践

□本报记者 林群吟 史隽

事实打好基础。

在证据核查过程中,检察官通过该应用“资金分析”模块,发现犯罪嫌疑人与会所老板(另案处理)之间存在多笔疑似卖淫费用的资金往来,尤其在案发当日凌晨转账交易频繁。顺着这一线索,检察官倒查犯罪嫌疑人的供述及证人证言,发现犯罪嫌疑人和会所老板均讲到在该时间段曾介绍一名A国女性进行卖淫,从而追加了这一犯罪事实。

随后,检察官继续排查犯罪嫌疑人手机中的A国语言聊天记录,构建“来华工作”“签证”“入境”等关键词库进行碰撞比对。翻译结果显示,犯罪嫌疑人曾邀请多名疑似A国年轻女性来华工作,建议对方以旅游名义申请入境,并为其安排航班、接客车辆与下榻酒店,涉嫌组织他人通过弄虚作假的方式掩盖真实入境目的,骗取出入境边防检查机关核准入境。检察机关据此引导侦查机关开展侦查,调取证人证言、出入境记录等,增加认定了犯罪嫌疑人涉嫌组织他人偷越国(边)境罪。

“未盾智瞳”电子数据智能审查”应用在涉外案件办理中已经展现出精准定性犯罪性质、成功追加犯罪事实等方面的强大功能。南湖区检察院检委会委员钱晓磊介绍,下一步,该院将继续优化应用、拓展应用场景,为“嘉检”“丝路”涉外法治工作品牌添彩,为高质效办好每一个涉外案件和建设法治中国示范区贡献南湖检察力量。

同样,在嘉兴市秀洲区检察院,大数据法律监督模型也起着促进精准办案的重要作用。2024年10月,公安机关在办理一起涉外“石油贸易”诈骗案时,因面临法律衔接难、证据审查难等问题,邀请秀洲区检察院适时介入。该院启用上线不久的社会危险性量化评估模型,对多名犯罪嫌疑人进行风险等级划分,有效引导公安机关差异化采取强制

措施,确保侦查活动规范高效。

“社会危险性量化评估模型就像精准的‘司法导航’,既准确把握了案件走向,又保障了当事人合法权益。”秀洲区检察院重大犯罪检察部主任徐悦感慨道。

记者采访了解到,如今这套模型已不只应用于社会危险性量化评估环节,更贯穿涉外案件办理全过程。今年4月,秀洲区检察院联合法院、公安机关会签《共建涉外刑事案件办理机制(试行)》,将该模型纳入涉外刑事案件办理机制,明确各诉讼阶段需开展风险评估并留存报告,实现全流程数字化监管;组建“外语+数据+检察”复合型团队,确保模型精准应用;建立绿色通道与模型联动机制,简案快办、繁案精办,模型实时监控风险变化,及时调整强制措施,兼顾效率与权益保障。

数据融合化解涉侨矛盾

浙江青田,作为拥有海外华侨华人38万余人的著名侨乡,侨胞权益保护与参与侨乡治理等一直是当地检察工作的重点。

如今,有了数字检察的加持,检察机关对于华侨权益保护涉及跨境纠纷解决、民事诉讼程序规范等诸多特殊领域的监督可谓“如虎添翼”。

检察官使用“未盾智瞳”电子数据智能审查应用办案。

浙江省嘉兴市南湖区检察院



▲浙江省青田县检察院检察官依托模型,对可能涉侨的案件线索进行集中研判分析。

2023年8月,青田县检察院在办理某涉及申请人为华侨的执行案件时发现,有被执行人在被法院列为失信被执行人的情况下,仍通过网络进行赌博投注。“此人极有可能存在未申报或法院未查扣的遗漏财产。”多年的办案经验,让该院民事检察部主任丁露敏敏锐察觉到其中“蹊跷”。

由于信息不互通,尽管公安机关已对此类人员的赌博行为作出了行政处罚,但法院无法得知该情况,失信机关亦不知晓被行政处罚人员是失信被执行人。“这究竟是个案,还是潜藏的普遍现象?”丁露思忖良久。

2023年10月,针对此类隐蔽性强、查证难度大的违法形态,青田县检察院研发失信被执行人赌博类案数字监督法律模型,构建“公安机关行政处罚信息+法院失信被执行人信息”线索碰撞识别体系,调取县公安局、法院相关数据信息,精准筛选出被执行人。随后,该院通过制发检察建议、移送刑事检察部门监督立案等方式,为申请执行的侨胞挽回经济损失超70万元。

为落实新时代“枫桥经验”在检察环节的实践要求,青田县检察院进一步整合12309检察服务热线、12345政务服务便民热线、141基层治理平台等数据资源,建成“侨见枫桥”融合监督平台,构建“群众诉求—数据分析—模型构建—矛盾化解”全链条工作机制。

而在拥有83.6万海外华侨华人的温州,两级检察机关同样积极响应中央和省、市相关决策部署,回应侨胞需求,以构建机制、聚焦重点、推进融合为路径,积极开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督,运用远程询问、跨洋取证等数字监督技术,同步推进追赃挽损,帮助涉侨被害者挽回经济损失,将爱侨护侨之情落实到工作点滴中。

数字建模优化营商环境

“放管服”改革的便利窗口,竟成了少数人钻营的“漏洞”——2023年,杭州市上城区检察院在办理一起出售出入境证件案时,揪出一条隐蔽的黑灰产业链:一些中介代理利用改革便利为外籍人员设立空壳公司,骗取外商投资身份,继而骗领工作签证,这些外籍人员滞留境内非法从事外教等与登记

公司经营无关的工作,扰乱了营商环境和社会秩序。

针对办案中发现的数据壁垒、职能部门难以及时形成打防控链条等问题,上城区检察院深度提炼涉外空壳公司犯罪关键要素,创新建用涉外空壳公司数字监督模型并持续优化。

“我们打通市场监管、社保、教育等部门相关数据壁垒,获取外籍人员企业工商登记信息、外籍教师登记信息数据共4.8万余条,碰撞出企业工商信息住所地高度集中的可疑地址,以及外籍人员担任企业法定代表人可疑名单。”该院行政检察部门负责人向记者娓娓道来,“通过调取纳税记录及出入境信息,筛查出仍在境内的涉外空壳公司设立人。我们统筹刑事检察、行政检察合力研判,向公安机关移送违法线索3条、制发检察建议书2份、督促公安机关刑事立案1件、2名外籍人员被处以行政处罚并限期出境。”

以“净化涉外空壳公司”为突破,上城区检察院积极探索“检察+”多元协作源头治理模式,会同公安局、市场监管局、教育局等多家单位召开专项研讨会,形成案情通报、线索移送等长效机制,精准打击惩治利用“放管服”改革便利虚假注册公司骗领工作签证等乱象。

为推动激发外资市场活力和保障外资市场秩序,杭州市检察机关对外籍人员利用商事登记制度非法就业等系列案件深入调查分析,就影响国际一流营商环境建设的苗头性问题等展开专题调研,通过靶向党委、政府提供决策参考,助力浙江“地瓜经济”“引进来”生态圈不断优化。在浙江,这样的生动实践还在不断涌现。记者采访获悉,“涉外检察信息化综合平台”正在积极建设中。该工程是在最高检国际合作指导下,由杭州市检察院承担的创新试点项目,已纳入浙江省委全面深化改革委员会2025年工作立项,成为省委的重点改革项目。

据了解,平台重点搭载域外检察数据库、国际司法协作数据库、涉外法律法规信息库、涉外检察典型案例库、涉外专家人才库,计划搭建完成并试运行后,可供全国检察机关应用。下一步,还将视情况逐步搭载涉外检察态势分析看板和涉外检察AI中心,让人工智能深度赋能涉外案件办理。

笃行致远,惟实励新。涉外法治建设道阻且长,行则将至。浙江检察人将以步履不停的执着、全力以赴的坚守,深耕数字技术赋能涉外检察实践,奋力提炼更多可复制、可推广的“浙江经验”,在推进高水平对外开放中书写检察担当。