



2025年10月22日

第 166 期

本刊策划 肖 荣

李春薇

辑 马菲菲

任梦媛

对 台霙霏 联系电话

010-86423477 电子信箱

yanglj2023@126.com



日前,国家市场监督管理总局起草了《网 **终察於服各第二方平台提供去和入网餐於服** 务提供者落实食品安全主体责任监督管理规 定(征求意见稿)》,面向社会公开征求意见。 该"征求意见稿"聚焦当前网络餐饮服务食品 安全重点问题,针对网络餐饮服务中平台责 任不清、入网餐饮服务提供者管理不严、食品 安全信息不透明等薄弱环节作出系统性规 定,拟通过明确平台与第三方机构、入网餐饮 服务提供者及委托配送单位在食品安全上的 责权边界,细化平台在入网餐饮服务提供者 经营资质审核、日常监测抽查以及信息公示 等方面的要求,有效防止"幽灵外卖"现象。

## 第三届"良渚论坛"聚焦文化遗产与人类文化多样性

由文化和旅游部、国家文物局和浙江 省人民政府共同主办的第三届"良渚论坛" 18日上午在浙江省杭州市开幕。本届论坛 的主题是"文明重光:文化遗产与人类文化 多样性"。本届论坛邀请了来自全球60余 个国家和地区的文化遗产保护管理机构负 责人、博物馆馆长、考古学家、历史学家等 300余名中外嘉宾参加。本届论坛设1个主 论坛和4个分论坛。与会嘉宾围绕"文明根 脉:远古文明的历史智慧和当代价值""实 践创新:城址考古、大遗址保护与城乡协同 发展""薪火相传:博物馆功能拓展与文物 活化利用""文明未来:世界文化遗产与人 类文明新形态"等议题进行深入研讨,交流 国际文化遗产保护经验。

## "一带一路"绿色创新大会2025在京召开

2025年10月18日,"一带一路"绿色创新 大会在北京召开。会议以"聚力融金,驱动绿 色发展"为主题,旨在凝聚全球绿色发展共 识,推动绿色投融资与绿色转型深度融合。会 上发布了成果视频,包括《2025"一带一路"绿 色发展展望》报告,联盟与联合国项目事务 署、巴基斯坦—中国研究院签署合作备忘录 等成果。本次会议由生态环境部主办,联盟和 生态环境部对外合作

与交流中心承办,来 自39个国家近300人

出席会议。 (整理:马菲 菲 来源:新华社、 生态环境部官网)



# 一场与风沙较量的生态保卫战

甘肃:以法治之力守护河西走廊一塔克拉玛干沙漠边缘"绿色家园"



县林草部门

工作人员向

《方圆》记者

介绍一起生

态环境损害

赔偿案中异

地替代修复

□《方圆》记者 孙风娟 南茂林 陈婷婷

黄沙漫卷,西风咆哮。千百年 来,人类与沙的较量似乎从未停歇。 作为我国最大、世界第二大流

动沙漠,塔克拉玛干沙漠以其极端 的气候条件和恶劣的自然环境,被 人们称作"死亡之海"。这里风沙活 动频繁,沙丘不断向外扩展,对我国 西北地区生态安全形成巨大挑战。

沿着塔克拉玛干沙漠向东,便 进入了河西走廊,加之周边巴丹吉 林沙漠、腾格里沙漠的作用,使得更

河西走廊一塔克拉玛干沙漠区域,

在内蒙古自治区巴彦淖尔市主持召

大的沙尘继续向东侵袭,进而影响 黄土高原、华北平原等地。可以说,

开加强荒漠化综合防治和推进"三 北"等重点生态工程建设座谈会时 强调,要全力打好河西走廊一塔克 拉玛干沙漠边缘阻击战。

化综合防治注入强劲司法动能

保护生态环境必须依靠制度、依 靠法治。阻击战打响以来,检察机关 依法履行法律监督职责,不断为荒漠

## 守护"穿沙公路"通行安全

2023年9月23日,河西走廊一塔 克拉玛干沙漠边缘阻击战在甘肃省民

民勤,这个被称作"沙海孤岛"的 小城,地处河西走廊东北部。历史上, 这里曾是"水草丰美的滨湖绿洲",是 河西走廊上一颗璀璨夺目的明珠。后 来,受风沙侵袭,绿洲急剧减小,荒漠 化面积不断扩大,民勤县成为全国荒 漠化和沙化最严重的地区之一,更一 度笼罩在"罗布泊"的阴影之下。

当习近平总书记在甘肃考察时作 出"确保民勤不成为第二个罗布泊"的 重要指示后,这句话便成了民勤人防

民勤县四方墩风沙口,位于巴丹 吉林沙漠和腾格里沙漠的交汇处,是 民勤县防沙治沙的关键区域。今年4 月,"检察公益生态基地"在此落户。谈 及为何要设立这一生态基地时,民勤 县检察院党组书记、检察长马奎山告 诉记者:"司法是生态环境法治的重要 组成部分,近年来,民勤县检察院不断 以司法的力量推进生态文明建设。设 立检察公益生态基地,是我们依法服 务保障荒漠化综合防治的重要举措。"

记者了解到,该基地包括200亩 "生态修复林"、450亩"检察公益林"和 350亩"社会实践林",由检察干警、涉 生态环境违法犯罪案件当事人、社区 矫正对象和县域内外热心公益事业人 员等四支力量参与,推动落实义务压 沙、种植树木、生态修复、警示教育等

以"社会实践林"为例,截至目前, 民勤县检察院已联合该县司法局组织 社区矫正人员40余人次,种植梭梭树 1.2万余株,义务压沙6亩。

在检察公益生态基地,记者见到 了甘肃青梭公益发展中心执行主任马 俊河。这位全国绿化奖章获得者,被当 地人亲切地称为"小马哥"。

"当初这里遍地都是流动的沙丘, 几乎看不到植被的影子。自从梭梭树 种植成林之后,不仅风速降低,沙丘移 动得到遏制,而且植物的种子也能够 在此停留和生长。"站在梭梭树前,"小 马哥"滔滔不绝,看着固住沙丘的梭梭 树,便似看到扎根生长的希望。

作为民勤县检察院的特邀检察官 助理,"小马哥"对于设立检察公益生 态基地很是肯定:"加强荒漠化综合防 治,需要更多人的参与。检察机关作为 法律监督机关,可以通过检察公益诉 讼等助力防沙治沙工作提质增效。"

在设立检察公益生态基地之外, 民勤县检察院更通过"高质效办好每 一个案件"不断助力荒漠化综合防治。

发来的线索移送函。阿拉善右旗检察 院在办理一起案件中发现,S307线民 勤通用机场至青山段旅游公路上多处 沙土堆积,存在安全隐患,易引发交通

院立即开展核查。"到了现场之后,我 们发现公路上堆满了沙土,被讨往的 车辆轧出了一道道车辙。"参与该案办 理的民勤县检察院检察官助理张亚轩 告诉记者,她们在现场查看时发现,每 辆驶入这段路的车辆,都会提前减速

民勤县检察院决定对此进行行政公益 诉讼立案,并向相关部门发送检察建 议,建议其依法履行职责,对安全隐患 日常巡查。"收到检察建议之后,相关 张亚轩告诉记者,同时,相关部门也承 诺加大对该路段的巡查排查力度,确 保公路畅通和行车安全。

然而,风沙屡屡袭来,仅仅清沙难 以根治问题。"当地人都把这条路称作 '穿沙公路',意为穿过沙漠的路。每当 防不胜防。"张亚轩告诉记者,为了进 一步保障行车安全,该院与相关部门 决定在公路的北坡种植梭梭树,进行 防风固沙。

2023年9月,第一批梭梭树在公 路北坡种植。自此,每一年都有大批梭 梭树在这里生根生长。随着梭梭树逐 步成林,流沙的侵袭被成功遏制,这段 "穿沙公路"再也没有出现大面积的沙

"你看,今天风沙这么大,但是公 路上并没有沙土堆积。"站在公路边, 伴着呼啸的北风,张亚轩指向他们曾 经调查的路段。顺着她手指的方向,记 者看到映入眼帘的公路确实已无沙土 堆积。

记者了解到,该案的办理得益于 民勤县检察院与阿拉善右旗检察院建

立的跨区域协作机制。 2023年3月,为筑牢西北防沙治 沙带生态安全屏障,民勤县检察院与 阿拉善右旗检察院签订《关于建立腾 格里、巴丹吉林沙漠生态环境和资源 保护跨区域检察协作机制的意见》,建 立完善信息线索移送、案件办理协作、 生态修复协调等机制,为打好河西走 廊一塔克拉玛干沙漠边缘阻击战奠定 了坚实法治基础。

2023年6月,民勤县检察院收到

不仅是沙丘侵袭,草地生态同 样面临挑战。在常年遭受风沙侵袭 的河西走廊一塔克拉玛干沙漠边 缘,有一处高原草甸,位于甘肃省武 2023年5月,天祝县检察院在

履行公益诉讼检察职责中发现,当 地一处草原因取土采沙,草原植被 破坏严重。就此,该院向相关部门进 行调查核实 经查,当地一家建筑工程公司在

没有办理审批手续的情况下,违法临 时占用千余亩草原用于取土采沙,并 在该处随意倾倒建筑垃圾,导致草原 植被破坏严重。当月,天祝县检察院向 有关部门制发检察建议,建议尽快恢 复已被破坏的草原植被,有效遏制占 用、破坏草原等违法行为

收到检察建议后,有关部门及时 督促涉案公司对该临时用地上的建 播撒草籽,恢复土地生态原貌。

截至目前,该处草原复垦已经 完成,有关部门还对该处草原复垦 地旁边的河道进行了治理,进一步 恢复该地的生态环境。

无独有偶。2023年,武威市凉州 区检察院在办理一起涉嫌非法占用 农用地案件时,同样发现涉案公司 在未依法取得永久占用及临时占用

草原用地审批手续的情况下,擅自 开工建设,违法占用当地部分草原 修建临时道路、填挖土石方等,造成 400余亩草原植被毁坏。

保护区域生态环境

'针对涉案单位在工程建设中 存在的未批先建、法律意识淡薄等 问题,我院决定向涉案公司制发检 察建议,督促其尽快恢复被毁坏的 草原。"武威市凉州区检察院检察委 员会专职委员郝光斌告诉记者,为 了提升检察建议的精准性和有效 性,凉州区检察院多次进行实地走 访,在查清案件事实和充分征求相 关部门意见的基础上,于2023年5 月向涉案公司制发社会治理检察建 议,建议该公司加强管理体系建设, 促进企业绿色高质量发展,同时加 强生态环境修复,促进生态安全。

收到检察建议后,该公司在被 毁坏的草原上进行原地修复。然而, 由于原地生态比较脆弱,恢复效果 并不理想。研判这一情况后,武威市 行积极沟通,决定采用异地修复方 案,开展生态替代修复工作。

最终,在武威市凉州区检察院 的协调推动下,相关部门启动了生 态环境损害赔偿机制,要求涉案公 司支付草原替代修复费用700余万 元。"异地替代修复工作启动后,我 们通过科学选址、合理设计,指导第 三方在天祝县松山镇完成异地替代 修复817亩,种植祁连圆柏、青海云 杉、榆叶梅等各类苗木9.1万株,并 同步撒播披碱草等草籽。"天祝县林 业和草原局副局长杨成业告诉记 者,截至目前,种植苗木的成活率在

为用好生态环境损害赔偿资 金,凉州区检察院还联合武威市检 察院建成了"武威检察碳汇司法保

武威市地处祁连山北麓,这里 生态脆弱,生态修复曾面临"个体修 复难、监管成本高"的困境。在环境 户"沉睡",个体分散修复存在"资金 闲置、技术短缺、监管缺位"等问题。

为解决这一问题,"武威检察碳 汇司法保护实践基地"应运而生,开 创"集中修复、聚单成多"新模式。

武威市凉州区检察院公益诉讼检 察部门主任魏思远告诉记者,该基地 依托武威市凉州区碳汇林项目而建, 集建立协作机制、损害赔偿、修复治 理、自愿代偿、荒漠化治理等功能于一 体。基地建立以来,将收缴到的1000余 万元生态损害赔偿资金全部用于植树 造林,复绿总面积达780余亩。

更值得关注的是,该基地探索"生 态修复+碳汇交易"模式,已完成首笔 2000吨碳汇量交易,让生态治理不仅 能"添绿",更能产生"绿色效益",实现 生态保护与经济发展的良性互动。

## 耕地保护

## 阻击荒漠化的另一战场

耕地保护亦是防治土地荒漠化 的关键一环。然而,近年来,随着城 镇化进程加快,农村青壮年进城或 外出务工,一些地方出现了土地闲 置撂荒的情形。

甘肃省古浪县检察院在依法履 行公益诉讼监督职责中发现,古浪县 也出现了土地闲置撂荒的情形。"古 浪县地处腾格里沙漠南缘,如果土地 长期撂荒,会导致土地逐步荒漠化。 古浪县检察院公益诉讼检察部门负 责人张学清告诉记者,为切实扛稳守 牢耕地红线,该院通过卫星定位、无

人机航拍、走访农户等方式,对县域 内耕地保护情况进行了调查核实。

调查发现,古浪县内部分山地。 川地受无人耕种、缺水等因素影响而 撂荒闲置。因地处沙漠边缘,撂荒闲 置的土地荒漠化迹象严重,造成了国 家土地资源浪费,耕地面积减少,更 对农产品供给和国家粮食安全造成 影响。2023年5月,古浪县检察院向 有关部门发出检察建议,建议其积极 履行基本农田保护管理法定职责,通 过土地整治改造、复耕复种等方式恢 复耕地用途,防治土地荒漠化。

收到检察建议后,有关部门高度 重视土地荒漠化治理问题,组织古浪 县各乡镇召开专题会议,安排部署防 治土地荒漠化专项工作,通过加大耕 地保护政策宣传力度、推动土地流转 发展规模经营、推进高标准农田建设 项目和强化镇村监管等措施,落实落 细了撂荒地复耕复种和防治土地荒 漠化整治各项工作部署。

记者了解到,在案件办理中,检 察干警深入各乡镇村组、田间地头,向 农户面对面了解撂荒地闲置原因,阐 明土地荒漠化的危害性,组织乡镇政 府与群众共商制定土地荒漠化防治 方案。同时,针对各乡镇撂荒地形成的 不同原因,严格落实一乡镇一整治方

案,并持续跟踪问效,对撂荒地复耕和

荒漠化防治情况进行实地回访。

据悉,截至目前,古浪县内撂荒 耕地已根据整治方案,全部完成了

服务保障荒漠化综合防治,甘肃 省检察机关的举措远不止于此:甘肃 省检察院联合青海省检察院出台《关 于建立甘肃、青海两省跨区域检察公 益诉讼协作机制的意见》;甘肃省检 察院与省生态环境厅、省自然资源 厅、省住房和城乡建设厅、省水利厅、 省农业农村厅、省林业和草原局联合 印发《甘肃省生态环境损害赔偿与检 察公益诉讼衔接协作工作办法》;甘 肃省武威市、酒泉市、嘉峪关市、张掖 市、金昌市检察院印发《关于联合开 展检察公益诉讼助力荒漠化综合防 治和"三北"等重点生态工程建设专 项监督活动实施方案》,部署开展为 期一年的专项监督活动……

从依法打击破坏林草湿地资源 违法犯罪行为,到充分发挥检察公 益诉讼在生态环境保护中的作用, 再到建立联防联治协同保护机制,

甘肃省检察机关认 真践行"绿水青山就 是金山银山"理念,

不断以"检察蓝"



回集成节 就美丽中国新画