■聚焦高质效法律监督・保障妇女合法权益■

一纸告诫书亮出零容忍底线

河南固始:监督规范家庭暴力出警、处警工作护好"半边天"



□本报记者 刘立新 通讯员 吴晓军

"检察官及时给我撑腰,现在丈 夫认识到错了,我们的生活也逐渐恢 复正常。"近日,河南省固始县检察院 检察官祝旭东对案件回访时,家住该 县蓼城街道的张某欣慰地说道。

今年7月,固始县妇联向该县检 察院反映,辖区居民王某因生活琐 事,长期殴打妻子张某。为躲避频繁 家暴,张某被迫独自外出居住,身心 遭受较大伤害,合法权益持续处于受 侵害状态。

承办检察官通过走访社区、公安

机关,并询问当事人后了解到,张某 因遭受王某家暴,曾先后4次向公安 机关报警,民警给予调解处理。7月 29日,固始县检察院以行政公益诉讼

"反家庭暴力法明确规定,家庭 暴力情节较轻,依法不给予治安管理 处罚的,由公安机关对加害人给予批 评教育或者出具告诫书。"祝旭东说, "公安机关仅调解的做法明显违背了 这一规定。"

针对个案中暴露出的问题,固始 县检察院立即行动,通过走访县妇联、 县公安机关,深入调查了解辖区家庭 暴力案件处置情况及妇女权益保护工 作现状,并调取辖区公安机关受理家 暴警情、出警反馈等数据,应用最高人 民检察院平台上架的"反家暴领域妇 女权益保障行政公益诉讼法律监督模 型",开展数据碰撞、线索排查。

排查发现,今年1月至6月,辖区 受理家庭暴力警情390余起,其中涉 及妇女遭受家庭暴力的警情357起, 占比91.5%。而在357起妇女遭受家 庭暴力警情出警、处警中,对加害人 给予批评教育的仅48起,占13.4%; 大部分以调解进行处理,少部分虽送 达了《家庭暴力告诫书》,但存在送达 不规范问题,如告诫书出具后未及时 通知村(居)委会等,导致妇女权益实 际上没有得到及时有效保护。

承办检察官表示,告诫制度是预 防和制止家暴的"警示器"和"缓冲阀", 必须进一步规范处置流程、工作要求, 推动该制度在基层得到真正落实。

8月18日,固始县检察院组织县公 安局、县妇联等单位召开座谈会。承 办检察官通报了调查结果并向县公安 局送达了检察建议书,建议县公安局 切实履行反家暴职责,保护妇女合法

权益,对家庭暴力警情要及时出警,并 依法对未达到治安处罚标准的加害人 进行批评教育或规范出具告诫书等。

"全盘接受。"县公安局负责人在

会后,固始县检察院牵头组织公 安机关、妇联、属地政府上门听取张 某诉求,协调制定处置方案。公安机 关则重新收集张某遭受家暴证据,并 依法对加害人王某出具告诫书并予 以训诫。目前,张某已搬回居所,夫 妻俩回归正常生活。

8月29日,固始县检察院收到县公 安局回复称,已组织全局干警学习反家 庭暴力法,做到法定职责铭记于心,法 定要求落实到位。对于情节轻微、当 事人要求不处理的,依法给予批评教 育或出具告诫书;在此基础上组织社 区民警定期回访,发现苗头及时化解; 对于构成治安管理处罚的,依法处罚。

检察官给了她"娘家人"的安全感

本报讯(记者赵立谦 通讯员李 惠娴 李天)"放心了,孩子回家后 精神状态好多了,以后好好过日子。" 近日,河北省沧县检察院检察官对一 起离婚支持起诉案的当事人阿兰(化 名)进行回访时,阿兰的父亲握着检 察官的手说。

阿兰患有智力残疾,沉默寡 言。阿兰的母亲多年瘫痪在床,父 亲也已年逾七十,没有劳动能力,全 家依靠低保维持生活。2022年初, 阿兰和阿青(化名)在家人的安排下 相亲,后很快登记结婚。婚后,阿青

时常不回家,回家后经常对阿兰殴 打辱骂,两人多年来并无子女。一 次,阿青回到家后再次辱骂殴打阿 兰,老父亲劝架时,发现女婿长期给 女儿吃避孕药。得知自己一直百般 迁就的女婿竟没有真心过日子的打 算,老父亲彻底死心,要求阿青与阿 兰离婚,但阿青不予理会。无奈之 下,今年3月,老父亲带着女儿来到

检察院由请支持起诉。 办案检察官了解案件情况后,通过 询问当事人、走访村委会等了解阿兰的 家庭情况以及矛盾调处过程,认为阿兰

是残障人士、被家暴妇女,诉讼能力偏 弱,符合民事诉讼法关于支持起诉的规 定,遂依法受理并决定支持起诉。

"该案不同于普通的离婚案件。 当事人有智力缺陷,按照民法典及相 关司法解释规定,无民事行为能力人 或限制民事行为能力人离婚只能通 过诉讼程序进行,由其法定代理人代 其起诉。目前阿兰的法定监护人是 家暴她且不同意离婚的丈夫,根据民 法典的相关规定,如起诉离婚要先对 阿兰的民事行为能力进行鉴定,再变 更法定监护人。"承办检察官说。

在检察官的引导下,阿兰向法律 援助中心申请了法律援助,并向法院 申请启动特别程序。经鉴定,阿兰为 限制民事行为能力人,法院据此判决 指定其父亲为阿兰的法定监护人。 今年6月,阿兰的父亲代理其向法院 提起离婚诉讼。庭审前,检察机关联 合司法局、法院对双方当事人进行调 解,最终双方均同意离婚。

"检察官的帮助,给了我'娘家 人'的安全感。"7月15日,拿到法院 调解书后,一向不语的阿兰向承办检 察官低声说道。

全程守牢安全底线

电子手环,以实时监测拘役罪犯回家

后的活动轨迹,而且这种手环需要特 殊钥匙才能打开,确保拘役罪犯不能

自行拆卸。"在徐州市看守所的监控室

里,驻所检察官李浩指着监控屏幕上

的定位轨迹,向记者介绍监管回家期

关运用科技手段、严格监管机制,将监

督贯穿拘役罪犯回家全流程。在风险

评估环节,检察官通过查阅罪犯档案、

与罪犯谈话、向社区了解情况等方式,

审批环节,依法列席看守所所务会,对

罪犯是否符合回家条件、审查流程是

否符合规定等发表监督意见,确保审

批公正透明;在监管环节,推动看守所

引入电子手环定位、定期报告行踪等

措施,实时掌握罪犯动态,确保拘役罪

家台账,详细记录申请、审批、回家轨

迹、返所时间等信息,做到底数清、情

况明,并定期开展"回头看",重点监督

看守所是否存在申请不予受理、符合

的72名拘役罪犯,均按时返所,无一例

脱逃、肇事肇祸事件。带着家庭的温

暖和关爱,他们返所后,改造积极性普

截至今年9月15日,经批准回家

同时,检察院督促看守所建立回

犯安全回家如期回所。

条件不批准等不规范行为。

为保障回家安全,徐州市检察机

间安全的"帮手"。

"在我们的建议下,看守所购买了

72 名罪犯拿到了"团圆许可"

江苏徐州:建章立制全程监督助拘役罪犯"回家权"落地

通讯员 张睿 赵乐康

"我爸手术后恢复得不错。儿子还 好没受我影响,学习跟得上。"近日,在 江苏省徐州市某看守所,刚结束一天回 家时光的拘役罪犯陈某,向派驻该看守 所的检察官汇报了回家情况,"我一定 好好改造,不辜负家人和司法机关的信 任。"陈某这趟期盼已久的回家之旅,正 是江苏省徐州市检察院以机制保障和 全程监督推动刑法第43条第2款"被判 处拘役的犯罪分子每月可以回家一天 至两天"规定落地的结果。

2024年3月,《保障拘役罪犯的 "回家权"——南京玄武:唤醒又一"沉 睡条款"》在本报头版头条刊发后,引 发强烈反响。徐州市检察机关紧随其 后,在前期调研基础上于同年4月在全 市开展拘役罪犯"回家权"保障专项监 督。专项监督结束后,该项工作转入 常态化开展。截至今年9月15日,全 市8家看守所已有72名像陈某这样的 拘役罪犯,拿到了回家团圆许可。曾 经的"沉睡法条",变成了看得见、摸得 着的惠及72个家庭的司法温暖。

破回家僵局解心病

"我进来时,孩子刚出生,老婆还 在坐月子,也不知道家里现在什么情 况了……"2024年2月,新沂市看守所 的谈话室里,因醉驾被判拘役的赵某 向驻所检察官曹勇倾诉。当时,看守 所考虑到赵某情绪不稳定, 若批准其

(上接第一版)

新时代以来,我国修改村民委员会组 织法、城市居民委员会组织法等法律法规, 不断完善村规民约、居民公约,为广大妇女 平等参与最真实、最广泛、最管用的民主实 践提供了坚实保障。

数据显示,2012年到2022年的10年 间,全国村委会成员中妇女占比提高了4 个百分点;居委会成员中妇女占比提高 了5.5个百分点。女职工积极参与企业民 主管理,2023年企业董事会中女职工董 事占职工董事的37.7%,比2012年提高 11.4个百分点;企业职工代表大会中女职 工代表占34.2%,比2012年提高4.4个百 分点。

在民主决策的每一个环节中,"半边 天"以生动巧思贡献芳华之力,用嘹亮声音

回家存在脱管风险,因此将他的回家 申请暂时搁置。

这并非个例。长期以来,尽管法 律明确赋予拘役罪犯"回家权",但监 管机关因顾虑脱逃、肇事肇祸等风险, 实践中鲜少适用,导致该条款一直处 于"沉睡"状态。

"这条规定体现了法治文明进步,

通过实质性维系拘役罪犯与家人和社 会的情感联系,促使他们从内心悔过, 早日更好地回归社会,这份司法善意不 应只停留在纸面上。"赵某的事引起了 徐州市检察院刑事执行检察部主任高 静的思考。2024年3月,针对拘役罪犯 因家庭变故等确需回家的现实需要,且 全市多家看守所无拘役罪犯回家的现 到全市8家看守所,全面了解拘役罪犯 人数、罪名及改造表现,更记下每一个 "想回家"的理由:探望重病亲人、处理 企业紧急事务、解决子女入学事宜等。

摸清情况后,2024年4月,徐州市 检察院与公安机关开展专题会商,敲 定"试点先行、风险评估、动态调整"三 步走举措,逐步批准拘役罪犯回家。 同时,在全市开展为期3个月的拘役罪 犯回家专项监督,督促看守所将没有 前科劣迹、服刑表现较好的罪犯列入 "白名单",重点考察,符合条件的批准

经调查核实,检察机关确定赵某情 绪不稳定是由于过度担心家中妻儿,考 虑到其在看守所遵守监规纪律、积极参 加教育改造、认罪悔罪等情况,联合看 守所进行评估后,认定赵某符合回家条 件,赵某拿到了"回家许可"。

让回家规范有序

蔡某是一家企业的老板,因醉酒驾 驶被判处拘役,拘役期间,企业经营面 临困难,需要其本人处理。蔡某向看守 所提出的回家申请,一直未获通过。

"现在法律没有明确规定相关审 查标准和办理流程,导致我们难以开 展拘役罪犯回家工作。"某看守所民警 道出了监管机关在落实拘役罪犯"回 家权"工作中面临的困境。

"得让回家工作有个'明白账' 徐州市检察院决定从建章立制入手, 先从基层实践中汲取经验,形成可复 2024年7月,徐州市检察院与该市公 安局联合会签《关于拘役罪犯服刑期 间回家的实施办法(试行)》,从制度层 面明确拘役罪犯回家的门槛与路径。

"蔡某的申请符合会签文件精 神。"经看守所和驻所检察室共同研 究,蔡某成为文件会签后第一个回家

徐州经验也为全省推动拘役罪犯 回家工作规范化开展提供了借鉴。 2024年11月,江苏省检察院、省公安 厅出台《关于落实被判处拘役罪犯在 执行期间回家制度的工作指引》(下称 《工作指引》)。《工作指引》出台后,徐 州市检察院迅速联合公安机关开展同 堂培训、学习研讨,确保监管人员与驻 所检察人员悉知新规要求,让回家工 作有规可依。

彰显"半边天"的智慧与力量

遍提高。

积极出谋划策。 她们手持天平,维护公平正义——

为菜农讨回菜钱,是北京知识产权法 院副院长宋鱼水刚参加工作时办理的第一 个案子。而每每讲到菜农因拿回薄薄一沓 钱款而感动落泪时,她总是十分动容。

"不轻视小额案件的审理;不轻视弱势 群体,公平对待每一个当事人;不轻视当事 人的任何权利,充分尊重当事人的尊严和 利益。"这是宋鱼水对自己的"约法三章", 也是对每一个当事人最郑重的承诺。

立案诉服、开庭审理、纠纷调解……在 民主法治的发展道路上,我国重视培养选 拔女干部、发展女党员。

《新时代中国推进妇女全面发展的实 践与成就》白皮书显示,全国法官中女法官 占 42.3%,全国检察官中女检察官占 43.78%,全国陪审员中女陪审员占51.5%。

智慧和专业,耐心和细腻。"她力量"诠 释着法律的威严与温度,有力维护社会公 平正义。

她们心有巧思,化解矛盾纠纷—— 时代呼唤中,她们是活跃在基层治理 中的"多面手"

每日清晨,浙江省湖州市德清县综治 中心的"德清嫂"调解工作室内,"德清嫂" 们整理好玫红色马甲,拿起调解员证件,准 备开始一天的忙碌工作。

家长里短无小事,矛盾纠纷巧化解, "德清嫂"们在基层矛盾纠纷化解中发挥着 不可替代的作用。

凝聚"她力量",巧解千千结,共议幸福 家。目前,我国有43万多个妇女议事会、 700多万妇联执委、2400多万名注册巾帼志 愿者活跃在城乡社区,把矛盾化解在"家门 口",把服务送到"心坎上",把家庭家教家 风建设融入日常生活。

时代发展大潮,"她"的身影闪耀。

从矛盾纠纷调解,到精神文明建设, 再到参与社会治理……用好"她智慧", 凝聚"她力量",新时代广大妇女积极参 与到社会治理和决策之中, 为国家治理体 系和治理能力现代化注入不可或缺的澎湃 动能,携手共创妇女发展美好新篇!

(新华社北京10月10日电)

(上接第一版)始终牢记党的根本宗旨,坚 持以人民为中心,把体现人民利益、反映人 民愿望、维护人民权益、增进人民福祉贯穿 政法工作全过程,切实提升人民群众的获 得感、幸福感、安全感。

通知指出,要学习温向红同志恪尽 职守、精益求精的敬业精神,始终捍卫 公平正义。发扬"干一行、爱一行、精 一行"的职业精神,以"时时放心不 下"的责任感和使命感,持续提升专业 素养和工作质效,不断创造无愧于党和 人民的新业绩。

通知要求,要学习温向红同志严于 律己、清正廉洁的高尚品格,始终涵养

浩然正气。严守纪律规矩, 永葆清廉本 色, 勇挑重担、无惧无畏, 始终做党和 人民信得过、靠得住、能放心的新时代 政法铁军。

通知强调,各级政法机关要坚持以 习近平新时代中国特色社会主义思想为指 导,深入学习贯彻习近平法治思想、总体国

家安全观和习近平总书记关于新时代政法 工作的重要论述,加强组织领导,创新方式 载体,激励引导全国政法干警以温向红同 志为榜样,坚定政治立场,勇于担当履 职,努力建设更高水平的平安中国、法治 中国,为以中国式现代化全面推进强国建 设、民族复兴伟业作出新的贡献。

圖 最高检 发布

湖南省检察机关对龚文密涉嫌受贿案提起公诉

本报北京10月10日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院了解到, 日前,湖南省政协原党组成员、副秘书长龚文密(正斤级)涉嫌受贿罪一案,由湖南 省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经湖南省检察院指定管辖,由衡 阳市检察院依法向衡阳市中级法院提起公诉。案件正在进一步办理中

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人龚文密享有的诉讼权利,并依 法讯问了被告人, 听取了辩护人的意见。衡阳市检察院起诉指控: 被告人龚文密 身为国家工作人员,利用职务上的便利为他人谋取利益,单独或伙同他人非法收 受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

云南检察机关对施春明涉嫌受贿案提起公诉

本报北京10月10日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院获悉,日 前,云南省迪庆州政协原党组副书记、副主席施春明(副斤级)涉嫌受贿罪一案,由 云南省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经云南省检察院指定管辖, 由楚雄州检察院依法向楚雄州中级法院提起公诉。案件正在进一步办理中。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人施春明享有的诉讼权利,并依 法讯问了被告人,听取了辩护人的意见。楚雄州检察院起诉指控:被告人施春明 利用担任迪庆州香格里拉县委副书记、组织部部长,迪庆州委组织部副部长、常 务副部长,迪庆州住房和城乡建设局党组书记、局长,迪庆州政协党组副书记、 副主席等职务上的便利,在承揽工程项目、资格申报审查等方面为他人提供帮 助,非法收受他人财物,数额巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

云南检察机关对杨华涉嫌受贿案提起公诉

本报北京10月10日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院了解 到,日前,原云南煤矿安全监察局副巡视员杨华涉嫌受贿罪一案,由云南省监察 委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经云南省检察院指定管辖,由西双版 纳州检察院依法向西双版纳州中级法院提起公诉。案件正在进一步办理中。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人杨华享有的诉讼权利,并依法讯 问了被告人,听取了辩护人的意见。西双版纳州检察院起诉指控:被告人杨华利用 担任曲靖市煤炭工业管理局党组成员、副局长,云南煤矿安全监察局曲靖办事处主 任、云南煤矿安全监察局曲靖监察分局局长、云南煤矿安全监察局副巡视员等职务 上的便利,为他人在煤矿出售、安全事故调查、煤矿安全检查等方面提供帮助,非法 收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

青海检察机关对西然江措涉嫌受贿案提起公诉

本报北京10月10日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院获悉,日 前,青海省玉树州囊谦县委原副书记、县长西然江措(正县级)涉嫌受贿罪一 案,由青海省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经青海省检察院指 定管辖,由西宁市城西区检察院依法向西宁市城西区法院提起公诉。案件正在进 一步办理中。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人西然江措享有的诉讼权利,并 依法讯问了被告人, 听取了辩护人的意见。西宁市城西区检察院起诉指控:被告 人西然江措利用担任青海省玉树州囊谦县委副书记、县长等职务上的便利,为他 人在承揽工程项目方面谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当 以受贿罪追究其刑事责任。

与检察官一起翻越"浪浪山"

(上接第一版)2024年,派出所将老营区改建为红色教育基地,基地陈列着许多岁 月痕迹浓重的老物件。一年来,许多游客在前来参观时感动落泪,留下了8000多 张便笺写成的"情书":"有你们,祖国放心。""你们是真正的英雄。"

这里也是塔县检察院检察官经常来的地方。近年来,检察机关与边防机构工 作人员的合作越来越紧密,共同打击犯罪、服务群众、守护国境。

离派出所不远,红其拉甫国门立在海拔5100米的雪山之间,被称为"世界之巅 的国门",也是记者这一程抵达的海拔最高的地方。作为国家一类口岸,红其拉甫 不仅是经贸通道,也承载着深厚的历史底蕴和文化内涵。在塔吉克语中,红其拉甫 的意思是"血染的诵道"。

今年3月,塔县检察院受邀与塔县公安局、红其拉甫海关召开联席会议,围绕 走私犯罪案件中的疑难问题交流意见,并在案件办理标准、证据认定等方面达成共 识,进一步加强协作,筑牢国门安全,维护口岸稳定。

不远处就是海拔7546米的慕士塔格峰,山顶终年积雪,像一位白发老人,被称为 "冰山之父"。针对高原生态脆弱的实际情况,塔县检察院牵头制定《帕米尔高原生态 保护协作实施细则》,通过建立跨部门协作机制强化冰川保护区的公益诉讼巡查工作。

尽管山高路远,人心却可以很近。为了更方便地服务牧民,塔县检察院检察官 经常深入高海拔牧区,现场调解纠纷、普及法律,把检察服务带到牧民家门口。"以 前打官司要骑马去县城,现在检察官直接来到毡房前帮我们解决问题。"一位塔吉 克族老人说,"他们就像我们的亲人。"

从牧场到村庄,从国门守护到生态保障,这里有海拔5100米的国门边境、零下 40摄氏度的极寒天气,以及跨越冰川峡谷的法治坚守。他们踏冰川、穿峡谷、访牧 民,在离天最近的地方走出了一条当代"取经路"。

带着氧气罐去采访 记者手记!

人为什么向往高原?科学上有一种解释:高原氧气稀薄,人无法思虑过多,心灵反而容 易放空。一旦"心大了",精神世界也就变得宽阔起来。直到我走进喀喇昆仑山脉深处的新 疆维吾尔自治区塔什库尔干塔吉克自治县(下称"塔县"),才真正理解了什么是"心大"。

塔县位于帕米尔高原,坐拥海拔5100米的红其拉甫口岸,背靠"冰山之父"慕士塔格 峰,风景壮美但自然条件艰苦。当地的检察干警很少能坐在办公室里办案,每一个办案 点、每一户农牧民家里,都是他们的办公现场

采访中,我问他们为什么选择在这里坚守。他们笑了笑,拍拍胸口说:"待得久了,'心' 就会变大。"原来,长期的高原工作导致许多人出现心脏代偿性肥大,甚至落下"高原病"。 一句玩笑话背后,是他们默默的奉献与牺牲。来此之前,当地的检察干警曾关切地问我: "刘记者,高海拔能适应吗?"由于有过几次高原采访经历,我自信地回答:"海拔4000米没 问题。"电话那头沉默了一下,随后说:"我们这儿可不止4000米,是5000米哦!"

在这里, 采访用的录音笔和话筒, 常常被另一种"设备"替代——氧气罐。在塔县 的那几天, 边吸氧边采访成了我的工作常态。塔县地广人稀, 车辆一开便是几个小时, 到了饭点找不到餐馆、服务区是常事。可当地的检察干警却习以为常,他们宽慰地说: "这儿好歹还有路。"对他们来说,随身携带的一块馕,便是他们翻山越岭一整天的底 气。于是,我的采访之路便由这两样东西护航:氧气罐和馕。一个续气,一个续命。但 工具基础, 采访故事就不基础。在牧民的毡房里, 塔吉克族小姑娘递来一碗牦牛酸奶, 眨着眼问我:"姐姐,有没有不舒服?"还没等我回答,她把怀里的小猫塞进我手中: "你摸摸它就不难受了。

雪山下的草场,我们跟着驻村干部帮牧民捡牛粪、垒粪墙。干燥的牛粪散发着青草 香气。牧民站在远处朝我们挥手,笑容比高原的阳光更灼亮、更纯粹。走进传统民居蓝盖 力,语言已不重要。老人不会说普通话,却紧紧拉着我们的手,邀我们坐在毡毯上,一碗 接一碗地斟奶茶。土墙斑驳,奶香氤氲,那一刻,我突然懂了什么叫"心安之处即是家", 在冰川脚下,我遇见正在野餐的一家人。小女孩眼睛湛蓝得像慕士塔格峰的冰湖,我好 奇地问她:"你是哪个民族的呀?"她害羞地把脸别过去,一旁的大人们哈哈大笑,接着齐 声回答:"是中华民族!"

一路上,我们与太多真诚相逢,被太多温暖击中。离开塔县的那天是下午5点,太阳 还高悬在天空,雪山在后视镜里渐渐模糊。我拿着已经空了的氧气罐,觉得它何尝不是 "最珍贵的话筒"——活着、走着、看见、记录,本身就是一种回答。