

过度养殖胡蜂会对森林公园生物多样性造成冲击,同时,胡蜂蜂毒属神经毒素,对人体危害极大——

排除公园“蜂”险

□本报记者 丁艳红 林建安

新闻眼

青山碧水,阳光穿林,鸟鸣清脆……近日,记者跟随贵州省金沙县检察院检察官走进冷水河国家森林公园时,这里一派生机盎然、祥和宁静。很难想象,就在不久前,公园还曾因胡蜂侵袭而暗藏凶险。

乱象

胡蜂肆虐,破坏生态还伤人

今年6月,金沙县检察院接到群众反映,冷水河国家森林公园周边饲养的中华小蜜蜂遭到成群胡蜂的频繁侵袭,不仅造成360箱蜜蜂损失,更有29名村民被蜇伤,其中4人重伤住院。这些胡蜂,疑似来自冷水河国家森林公园。

检察官进一步调查了解到,冷水河国家森林公园总面积2110.81公顷,园内有野生红豆杉、福建柏等珍稀濒危保护植物7种,小灵猫、红腹锦鸡、锈链腹链蛇等多种动物在此栖息,是中亚热带常绿阔叶林生态系统的重要组成部分。

“作为国家级森林公园的‘生态居民’,中华小蜜蜂是植物授粉的重要媒介,而胡蜂的泛滥不仅威胁蜂农生计,更对林区生物多样性造成冲击。”金沙县检察院检察官程莹意识到问题的严重性,立即调查核实。

经过调查,程莹发现金沙县共有19名“红娘胡蜂”养殖户,74%的蜂箱设置在冷水河国家森林公园及周边,其中28处直接位于保护区范围内,相当于生态核心区里有十多个“隐患点”。更令人揪心的是,有的养殖点距居民房屋仅149米,而胡蜂的日常活动半径达3公里,覆盖了村民的日常活动及耕作区域。一旦蜂群受惊发起攻击,村民几乎没有躲避时间,对当地的生态环境和村民人身安全形成双重威胁。

在某个中华小蜜蜂养殖点调查时,检察官看到数个蜜蜂蜂箱周围围满了来觅食的胡蜂,蜂箱周边散落着不少被胡蜂啃食后的小蜜蜂残体。附近村民路过时都要绕着走,生怕惊扰胡蜂蜂群。

论证

专家解惑,听证凝聚护林共识

“胡蜂养殖对生态的影响究竟有多大?我们也拿不准。”为弄清公益受损事实,金沙县检察院检察官专程前往贵州大

学,向昆虫研究所专家请教。

“专家告诉我们,判断胡蜂是否会破坏生态平衡,需要结合养殖规模、觅食范围、食物链位置等多重因素综合分析。”程莹介绍。为此,办案团队带来实地拍摄的胡蜂巢穴照片、林区昆虫种类记录等素材与专家反复沟通,并将附近乡镇养殖密度数据与森林生态系统可承载的合理数量进行逐项比对。

经过多轮论证,专家最终认定:胡蜂作为食物链上游物种,其过度养殖会导致下游昆虫幼虫被大量捕食,林木嫩枝、花蜜遭啃食,一旦造成生物多样性数量下降,损害往往难以逆转。此外,胡蜂蜂毒属神经毒素,对人体危害极大,密集养殖无疑给周边群众生命安全埋下“定时炸弹”。

7月25日,金沙县检察院聚众“国家森林公园生态保护”核心议题,召开公开听证会,邀请县人大代表、政协委员、生态环境领域专业人员担任听证员,同时邀请县林业局、属地乡镇政府代表及受害蜂农代表参加。

听证会上,检察官展示的地理测绘图清晰标注了部分胡蜂养殖点侵入保护区红线,专家通过视频连线详细解读胡蜂对森林生态的连锁危害,养殖中华小蜜蜂的蜂农们带着被啃食殆尽的蜂箱残骸照片现场讲述受损情况。经过讨论,与会各方达成共识,一致认为,林业部门须依法牵头清理保护区内胡蜂养殖点,属地政府要强化日常巡护,共同守护“林海安全”。

治理

清除违规蜂箱,健全监管机制

听证会结束后,金沙县检察院向该县林业局制发行政公益诉讼检察建议,督促其依据法律法规开展专项整治。

该县林业局收到检察建议后,第一时间向县政府汇报,主动联合属地乡镇政府建立“林区村委会排查+属地政府登记上报+林业部门核查处置”的工作机制。县林业局一方面安排工作人员逐户走访养殖户,耐心讲解保护区管理规定和胡蜂养殖风险,引导11处保护区范围内的养殖户主动拆除蜂箱;另一方面协调农业农村部门为有继续养殖意愿的农户提供技术指导,帮助其重新选址、改进养殖模式,既守住生态红线,又兼顾民生需求。

针对胡蜂养殖监管缺口问题,金沙县检察院于7月30日向县委、县政府、县人常委会、县政协等提交《关于处理冷水河周边养殖胡蜂伤人毁财问题的情况报告》,推动问题从“单一部门处置”升级为“多部门



(漫画由AI生成 吴翰铸制作)

协同解决”。由林业、农业农村、生态环境、市场监管等多部门参与的联合工作组成立,共同建立全流程管控体系,即由林业部门负责冷水河森林公园保护范围内胡蜂养殖行为的监管,农业农村部门对胡蜂养殖开展行政指导,市场监管部门排查相关产品流通环节,生态环境部门监测胡蜂养殖对周边环境的影响,形成“各司其职、齐抓共管”的监管格局。截至目前,已有28处违规设置的胡蜂蜂箱被清除。

“既护好了林子,又保住了农户的生计。”金沙县人大代表唐波对该院的公益

诉讼工作给予肯定,认为检察机关通过个案监督推动制度完善,为地方立法提供了实践样本,后续他将积极通过人大代表提出议案等契机,推动明确胡蜂养殖审批、安全防护等制度规范,努力从源头破解监管难题。

如今,冷水河国家森林公园的林间又响起蜂鸣声,中华小蜜蜂的种群数量逐步上升。“以前胡蜂三天两头来啃食蜜蜂,30多箱中华小蜜蜂一周就没了大半。现在保护区里的胡蜂巢穴清理干净了,小蜜蜂又能安心采蜜了。”养殖户姜老伯笑着说。

退役军人事务局制发检察建议,建议其纠正档案中病故的错误记载,明确卜祥瑞烈士身份;补全中华英烈网信息,让烈士事迹被更多人知晓;对英烈纪念设施进行规范保护,消除安全隐患。

收到检察建议后,永济市退役军人事务局迅速行动,组织专人核对历史档案,以正式文件形式纠正病故记载,确认卜祥瑞烈士身份,按程序将其生平事迹、牺牲经过等信息上报,推动中华英烈网完善相关内容。

针对墓碑户籍地错误这一“跨区域问题”,永济市检察院主动联系理塘县检察院推进整改。两地检察机关联合当地退役军人事务部门召开视频协调会,敲定墓碑更正方案。今年6月,理塘县烈士陵园的工作人员将墓碑上的“小白县”凿去,重新刻上“虞乡县”三个字。

同时,永济市检察院联合市退役军人事务局及时向烈士家属讲述了卜祥瑞革命事迹,告知其事迹将纳入永济地方志下次修订内容。

日前,该院对整改情况进行“回头看”——档案错误已纠正、墓碑字迹已更正、网络信息已补全……这场英烈保护行动,终于画上了句号。

法眼观察

□石佳

随着文娱演出市场空前火爆,演出、演唱会门票一票难求,但抢票不易、退票更难,随之而来的各种“退票纠纷”层出不穷。8月17日,刘女士的丈夫在某平台直播间购买了两张今年9月20日晚某明星演唱会的门票,共花费2115.98元。演唱会当天,刘女士因车祸无法到场,其丈夫于当天下午向平台提供了车祸照片、病历等,希望全额退票。然而,票务代理公司表示时间不在可退范围内,无法全额退票。最后,平台只能向消费者代为补偿1000元(据10月8日澎湃新闻新闻)。

因人身意外伤害导致无法观看演出,门票能不能退?刘女士的经历给出了一个让消费者并不满意的答案。演唱会票面价格为2000多元,票务方分文不退,仅由平台补偿1000元了事,这如何算是退票?

让我们看看票务方的退换票规则:8月15日15:18至17日15:18“免费退票”;8月17日至22日退票需收取“票价20%”手续费;8月22日后,不接受任何形式退票。意思就是,免费退票仅有两天时限,刘女士几乎从买票时就已经失去了免费退票资格,而禁止退票起始日距离演唱会开场却有近一个月时间。按市场规律,开场前一个月,即使消费者退票,也不会影响再次销售。可见,票务方为规避经济损失,以显失公平的格式条款,尽最大可能减轻了平台和商家的责任,也在无形中最大限度限制了消费者权利。根据民法典第497条相关规定,该格式条款应属无效。

既然格式条款无效,那么退票规则便不能任由票务方“一言堂”。浏览各大票务平台就能发现,演出类门票售卖网页上一般都标注着“不支持七天无理由退货”的字眼,标注理由为票品是有价票券,具有时效性、稀缺性等特征。不过,演出门票实行实名制后,消费者无法自行转让门票,如果遇到健康问题、意外事故等特殊情况下无法观看演出,就只有退票一条路可以走。如果售票平台再“一刀切”地拒绝退票,那无疑是对消费者权利的不合理限制。

演出市场可以火爆,但不能让不合理规则成为行业潜规则,更不该由消费者为不公平交易买单。实名制下,售票规则应充分考虑消费者和经营者双方的利益平衡,在衡量经营风险的同时给予消费者合理的退票权利,保障消费者的公平交易权。

不同于演出门票“全退尽可能短、不退尽可能长”般霸道,在航空、铁路等同样实行实名制的行业,早已设置了更为合理、更为亲民的阶梯式退票规则。相关演出票务平台和主办方可充分借鉴这些服务行业的成熟做法,依据退票、改签时间的不同来制定合理的阶梯式退改规则,并保证消费者在购票前充分知情和主动确认。相关主管部门也应加强对演出票务市场的监管,推动演出票务交易公开透明,至少针对演出门票能否退、如何退的问题,给出明确规定。

人手一把尺 量出高质效

(上接第一版)

一纸监督清单

照单监督,让案件监督标准可视化

如何做到监督依据可视、监督方式可知、监督效果可期?答案是实施“清单式”管理。

长春市检察院在系统梳理出429个常见、易发的监督点后,汇集涵盖检察业务重点监督领域的《常见监督点及监督方式清单》。

农安县检察院通过对照清单开展自我检视时,发现在办案中易忽视对“立案监督和侦查活动监督”的动态监测和趋势研判。为此,该院在案管系统内的案件受理环节增设“强制措施适当性审查”模块,自动筛查案件是否存在拘留超期、程序瑕疵等问题,生成监督线索清单,强化对限制人身自由措施的合法性监督。在此基础上,该院还建立专门台账,实现全流程跟踪,确保每条线索可追溯、过程可监控、结果可评价。今年以来,该院共纠正侦查活动违法25件,监督立撤案22件,纠正漏捕漏诉3人。

“这套清单就像一个‘刻度尺’,哪些是核心违法点、该查什么、用什么手段纠、如何延伸治理,都变得可量化。”长春市检察院民事检察部检察官郭劲男总结道。他在办理王某先系列案时,对应查阅清单中的《民事虚假诉讼监督清单》,重点比对“规避管辖规定”和“虚构法律关系”两大监督点。清单不仅列举了表现情形,还明确了调查方向和监督方式,这让他调查核实中有的放矢,迅速锁定原审法院多重程序违法。在查明王某先系列案后,长春市检察院还对4起关联案件提出抗诉,并同步移交司法人员职务犯罪线索。

一份办案档案

全程留痕,让检察人员履职成效可视化

如何通过一体抓实“三个管理”激发全市检察机关全体检察人员“跳起来摘桃子”的斗志和勇气?

通过建立“一人一档、全程留痕、量化积累”的办案档案,长春市检察院将检察官及检察官助理履职行为细化为正负面清单。正面清单聚焦办案质量提升与工作创新突破,重点涵盖典型案件培育、监督方式综合运用等核心指标;负面清单明确履职风险预警情形,将案件质量评查不合格、业务数据严重失真等情形纳入负面范畴。

九台区检察院检察官刘易思的“办案档案”清晰记录着今年上半年的点点滴滴。“我办了三件‘硬骨头’案,有新类型的,也有涉众案件,办案中不仅要把握好证据审查关,还要做好释法说理工作。办案中的好习惯、办案成效都被记入了‘正面清单’。”刘易思说。

“办案档案”为人员管理提供了明明白白的依据,也是实实在在的约束。长春市检察院案件管理部副主任孙琳告诉记者:“数据核查是较真儿碰硬的,有的检察官日常工作十分优秀,却疏忽了案卡填录,我们扣起分来绝不含糊。”

“向‘三个管理’要高质量,不是让数据好看,而是让公平正义可见,让检察工作回归高质量办案本质本源,引导每一位检察官既胸怀司法公正的标尺,又恪守权力行使的边界,心中有数,裁量有度。”长春市检察院党组书记、检察长黄国华表示。

如果是病故,为何家属能享受烈属待遇?如果是烈士,档案里为何写的是病故?

为长眠异乡的英烈正名

□本报记者 吴杨泽 王鹏翔
通讯员 孙晨晨 李晓雪

“墓碑上的户籍地终于对了,档案里的‘病故’也更正为‘牺牲’,俺叔的英雄事迹能被世人铭记,俺们全家都踏实了!”近日,在山西省永济市卿头镇尚志村,卜祥瑞烈士的亲属握住永济市检察院检察官的手久久不愿放开。

今年3月,一则来自“益心为公”志愿者的信息牵动了永济市检察院检察官的心:“尚志村村口的卜祥瑞烈士纪念碑裂了好几个缝,碑体倾斜,连个保护标识都没有,看着快塌了!”

检察官立刻前往尚志村实地查看。在村口一片杂草丛生的空地上,一座简陋的墓碑孤零零地矗立着,碑体多处剥落,露出里面的碎石,雨水冲刷的痕迹在碑面上留下深浅不一的污渍,碑文中“卜祥瑞烈士之位”的字迹已有些模糊。“这块碑是村里人十几年

前凑钱立的,没人管没人问,风吹日晒就成这样了。”村民指着破损的墓碑叹气。

更让人揪心的问题在后续调查中逐渐浮现。在永济市退役军人事务局的档案柜里,1973年《永济县病故军人登记花名册》上,记载着卜祥瑞“1958年在理塘县病故”;而另一本《“三属”抚恤金花名册》中,卜祥瑞的母亲被列为烈属。

“如果是病故,为何家属能享受烈属待遇?如果是烈士,档案里为何写的是病故?烈士的事迹不能被历史尘封,身份更不能被错误记载!”永济市检察院决定立案调查。

为查清事实,永济市检察院检察官赶往卜祥瑞烈士的安葬地——位于四川省西部、青藏高原东南缘的理塘县。

检察官在理塘县档案馆查到,1958年11月的《烈士评定批复文件》中明确写着:卜祥瑞同志在民政平叛战斗中英勇牺牲,特追认为革命烈士。

通过调取档案、走访当地老党员,更多细节被一一还原——卜祥瑞1931年出生于山西省虞乡县尚志村(在今永济市内),1949年5月参军入伍,后随部队进驻四川,转业到理塘。1958年8月,卜祥瑞为保护群众安全,与叛乱分子英勇搏斗,不幸中弹牺牲。同年11月,经上级部门批准,卜祥瑞被追认为革命烈士,安葬于理塘县烈士陵园。

烈士陵园第263号墓碑上,“卜祥瑞烈士之墓”几个字苍劲有力,户籍地一栏写着“小白县”。经过检索,检察官在山西省并未找到小白县,只找到晋中市太谷区小白乡。经与太谷区检察院核实,小白乡从未设立过县区,理塘县档案中所载的卜祥瑞出生地虞乡县如今是永济市虞乡镇,因此卜祥瑞户籍地应为山西永济,“虞乡”被误写成了“小白”!

查清事实只是第一步,纠正错误、维护英烈权益才是关键。

今年5月12日,永济市检察院向永济市

贯通推进“三个管理”
推动构建检察“大管理”格局

检察日报

www.spp.gov.cn
最高人民检察院网站

正义网络传媒
JUSTICE NETWORK MEDIA

最高人民法院信息中心

人民检察

人民检察杂志社

方圆

方圆杂志社

法治新闻传播

检察日报公益宣传

社址:北京市石景山区香山南路109号 邮编:100144 传真:(010)86423503 86423653 总编室:(010)86423352 出版发行部:(010)86423399 订阅发行:全国各地邮局 定价:每份2.00元 全年398元 印刷:工人日报社(北京市东城区安德路甲61号)

●●●●●

●●●●●