

1955-2025

庆祝新疆维吾尔自治区成立70周年

تەڭرىتاغنىڭ 70 يىللىق تۇنجى قېتىملىق قۇرغۇچىسى

高继明

2025年,是新疆维吾尔自治区成立70周年。回望波澜壮阔的发展历程,法治始终是护航新疆稳定发展的重要保障。当前,丝绸之路经济带核心区建设加快推进,新疆检察机关坚持以习近平法治思想为指引,完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,紧紧围绕社会稳定和长治久安新疆工作总目标,深入贯彻落实自治区党委和最高人民检察院关于服务保障高质量发展的部署要求,坚持“高质效办好每一个案件”,通过依法惩治犯罪、强化法律监督、规范执法司法、促进社会治理等系列务实举措,积极服务和保障丝绸之路经济带核心区建设,为各类市场主体营造稳定、公平、透明、可预期的法治环境。

坚持服务发展大局,积极营造“稳商”法治环境

检察机关作为党绝对领导下的政治机关、法律监督机关和司法机关,必须坚持党的中心工作推动到哪里,检察工作就跟进到哪里。新疆作为丝绸之路经济带核心区,承担着建设我国向西开放桥头堡的重要使命,党中央赋予新疆在国家全局中的“五大战略定位”,中国(新疆)自由贸易试验区(下称“新疆自贸区”)和自治区“一港、两区、五大中心、口岸经济带”发展规划不仅是经济建设的蓝图,也对法治保障提出了更高要求。新疆检察机关立足检察职能,把营造市场化法治化国际化营商环境作为检察履职的重要内容。

在服务保障高质量发展上主动担当,新疆检察机关聚焦检察履职切入点和发力点,跟进服务保障重大战略实施。立足检察办案,以务实举措深入贯彻落实民营经济促进法和最高检推动民营经济发展壮大23条意见,持续贯彻落实自治区政法机关优化法治化营商环境50条措施,推进落实自治区政法机关优化法治化营商环境攻坚突破行动,制定新疆检察机关全面履行检察职能推动民营经济发展壮大20条措施,充

坚持强化法律监督,努力提供“护商”检察支撑

新疆检察机关聚焦涉企案件中的执法司法不规范问题,深入开展“违规异地执法和趋利性执法司法专项监督”,提升执法司法公信力。

深挖线索,拓展监督渠道。全区检察机关坚持问题导向,以“查问题、纠偏差、促整改”为主线,强化案件线索筛查,突出案件办理。各地检察机关创新线索发现机制,通过搭建企业诉求平台、运用大数据模型等方式提升监督精准度。

靶向监督,整治突出问题。针对涉企长期“挂案”损害公司企业利益等较为突出问题,会同公安机关、海关缉私局建立常态化“挂案”清理机制,积极运用大数据法律监督模型筛查并清理涉企“挂案”,为企业减轻诉累。强化立案监督,重点核查立案必要性及管辖权依据,专项监督开展以来,对涉企刑事案件监督立案、撤案33件。

融合履职,强化协同治理。充分发挥刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察职能,形成监督合力。依法加大对虚假诉讼惩治力度,促进有利于企业健康发展的诚信体系建设。依法加强对涉企民事执行活动的监督,办理对超标的、超范围查封扣押冻结,违规终本执行导致当事人权益不能及时实现等问题的监督案件26件。依法对在履行法律监督职责中发现的行政违法行为进行监督。加强对破坏公平竞争市场秩序行为的公益诉讼,持续聚焦医药、燃气、平台经济、招标投标、生活服务等民生领域开展专项监督行动,重点排查涉及反垄断和反不正当竞争等领域的问题,发现涉不正当竞争案件线索9件,正在进一步办理中。

坚持治罪与治理并重,持续传递“暖商”司法温度

坚持精准办好个案与加强类案监督、推动源头治理并重。围绕惩治企业内部腐

务发展的重要着力点,通过依法惩治破坏市场经济秩序犯罪,平等保护各类市场主体合法权益。自治区检察院建立“专案督办、类案跟踪、专项指导”工作机制,点对点结合统筹推进各项工作提质增效,联合自治区公安厅、乌鲁木齐海关缉私局建立重大案件双通报机制,定期组织召开案件点评会,有效凝聚打击合力。

依法严惩破坏公平竞争领域犯罪,强化重大案件对下指导,对喀什地区检察机关办理的王某等14人串通投标案挂牌督办,该案涉及多家工程公司对项目围标串标,自治区检察院对该案全程跟进指导,并针对办案中发现的行政机关在项目招标活动中监管缺位等问题,依法制发检察建议,行政机关采纳检察建议并积极整改。

精准打击金融领域犯罪,始终保持惩治涉众型金融犯罪高压态势,努力筑牢金融安全稳定底线。积极参与打击非法集资等专项行动,立足办案认真开展金融领域非法中介乱象治理工作。积极推动金融领域行刑衔接,与新疆金融监管局建立联动协作工作机制,协同防范化解金融风险。规范证券案件办案指导机制,充分发挥一体化办案优势,对案件全面审查,追诉漏罪漏犯,实现“三个效果”有机统一。

强化知识产权综合保护,加大对高新技术领域知识产权和创新主体的司法保护力度,更加有效服务发展新质生产力。构建专业化保护体系,全区各级检察机关设立知识产权检察办公室或办案组全覆盖,积极培养复合型办案团队。持续加强跨部门协同机制,与自治区高级法院、公安厅、市场监督管理局联合会签行政执法与刑事司法衔接工作办法,实现线索互通、证据共享,有效提升合力打击效果。针对知识产权侵权案件维权难、办案周期长等问题,积极开展支持权利人提起刑事附带民事诉讼工作。立足检察职能,因地制宜开展地理标志志、非物质文化遗产专项保护,服务本地特色产业产业集群建设。自治区检察院聚焦农产品地理标志保护,开展地理标志检察保护专项工作。

访谈

□本报记者 王渊

今年是新疆维吾尔自治区成立70周年。七十载砥砺前行,新疆经济发展、社会稳定、民生改善、民族团结的壮美画卷徐徐铺展,天山南北处处焕发勃勃生机。70年来,新疆法治建设工作稳步推进,是中国特色社会主义法治实践的重要缩影。为展现新疆70年来在依法治疆实践中的成就、经验,本报记者采访了新疆大学法学院党委书记、教授、博士生导师张建江,探寻新疆法治建设的核心要义。

记者:从您的角度观察,党的十八大以来,新疆在贯彻习近平法治思想、构建具有新疆特色法治体系方面采取了一系列重要举措,取得了显著成效。我认为,主要可从五个方面深入体会:一是完善顶层设计与领导机制,强化党对政法工作的领导。2018年11月,新疆维吾尔自治区党委全面依法治疆委员会成立,建立党政主要负责同志常态化述法机制和法治督察与纪检监察监督协作配合机制,形成了党委统一领导、全面依法治疆委员会组织协调、党政齐抓共管、部门分工负责的工作格局,为依法治疆提供了坚强的组织保障。二是加强重点领域立法,夯实社会稳定与长治久安的法治根基。重

夯

——访新疆大学法学院党委书记、教授、博士生导师张建江

张建江:新疆深入贯彻实施民族区域自治制度,依照宪法、民族区域自治法和有关法律,结合自治区的民族特点、地区特点,制定了一系列符合实际的地方性法规和单行条例,有力促进了各族群众基本权利的保障与落实,形成一些亮点:一是从地域性的角度看,注重以法治手段保护独特自然资源与文化遗存,平衡开发与保护。例如《昌吉回族自治州北庭故城遗址保护条例》《昌吉回族自治州北庭故城遗址保护条例》等,针对独特自然景观、文化遗产、文化古迹制定保护措施,既推动科学管理,也为文化的传承发展提供法治保障。二是注重保障各民族文化权利的同时,通过教育、经济互动增强共同体意识。例如,出台有各民族团结教育、民族团结进步示范区建设等方面的相关立法,促进各民族交往交流交融,铸牢中华民族共同体意识。三是注重民生权益与社会治理,回应多民族社会需求。例如,昌吉回族自治州出台《城乡容貌和环境卫生治理条例》《城乡人居环境绿化条例》等,解决民生领域实际问题。

新疆在践行民族区域自治制度的过程中,深度结合本地区、本民族的实际情况,创造性地构建了一系列特色制度。这些制度既尊重历史传统,又面向现代发展;既保障民族特色,又促进交流交融;既维护社会稳定,又推动经济繁荣。

弘

推进反恐维稳法治化常态化,夯实法治基础。推进新疆反恐维稳法治化常态化是党中央对新时代新疆工作作出的重大战略决策,是全面深化依法治国、推进治理体系和治理能力现代化的必然要求。要健全严打暴恐斗争长效机制,健全工作体系、完善工作措施,推动反恐维稳始终在法治轨道上运行,实现维稳工作向规范精细常态转变。要积极主动多层次、全方位、立体式开展涉疆对外斗争宣传,讲好中国新疆故事,加强涉外法治建设,提高依法斗争能力。

坚持人民主体地位,增强法治获得感。法治建设要为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。推进科学立法,按照急用先行原则,聚焦人民群众期盼,围绕科技创新、特色产业等领域加强立法保障,不断完善满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。坚持严格执法,依法依规

神,增强全民法治观念,培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

做好民族宗教工作,促进各民族交往交流交融。习近平总书记指出,“新疆最大的群众工作就是民族团结和宗教和谐”。要全面贯彻党的民族政策,用法律保障民族团结,在法治轨道上治理民族事务,维护社会主义法制统一和尊严,推进民族事务治理体系和治理能力现代化。健全民族政策法律法规和治理体系,要将铸牢中华民族共同体意识要求融入相关法律法规。全面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪的宗教事务管理原则。做好信教群众工作,依法保障信教群众正常宗教需求,尊重信教群众的习俗,稳步拓宽信教群众正确掌握宗教常识的合法渠道。要依法保障各族群众合法权益,依法打击各类违法犯罪行为,做到法律面前人人平等。

(作者分别为西北政法大学人权研究中心主任、教授、博士生导师,新疆生产建设兵团第十三师新星市党委党校讲师)

□马成 卫东刚

习近平总书记指出,“保持新疆社会大局持续稳定长期稳定,要高举社会主义法治旗帜,弘扬法治精神,把全面依法治国的要求落实到新疆工作各个领域。”这一重要论述深刻揭示了依法治疆在实现新疆社会稳定和长治久安中的关键作用,也为新时代进一步推进新疆法治建设、破解实践难题提供了根本遵循。

加强党对依法治疆的领导,完善顶层设计。党的领导是全面推进依法治疆、建设法治新疆的根本保证,必须把党的领导贯彻到依法治疆全过程、各方面。习近平总书记指出:“做好新疆工作,关键是要发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,全面加强和改进党的建设,为新疆社会稳定和长治久安提供坚强政治保证。”必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治疆有机统一,完善党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法制度,推动宪法全面实施,加快重点领域、新兴领域立法,不断健全地方性法

高举社会主义法治旗帜,弘扬法治精神