





2025年9月17日

第 162 期

本刊策划 李英华

杨

辑 刘文晖

赵一诺

对孙

联系电话 010-86423425 电子信箱

xinminxing2020@163.com

5天解"薪"愁

□本报记者 蒋长顺 通讯员 阮禹恒

"检察官,我的工资已经全部结清 了!"9月1日,湖北省宜昌市猇亭区检察院 承办检察官收到了农民工李某发来的微 信消息。经检察机关依法支持起诉,李某 终于拿到了期盼已久的工资。该案从立 案到达成和解、完成支付,仅用时5天。

今年8月,猇亭区检察院检察官在入户 走访中了解到农民工李某的烦"薪"事:他 在某建筑工地做工结束后,迟迟未能拿到 应得的8000元劳务费。李某多次联系公司 负责人,对方却以银行卡信息有误、工作质 量不达标等各种理由一再拖延支付。

对靠干体力活养家糊口的农民工来 说, 每一分钱都是汗珠子摔入瓣挣来的。 承办检察官第一时间向李某介绍了民事 支持起诉职能,引导其依法维权,并于当 天正式受理了李某的支持起诉申请。

受理案件后,承办检察官通过调查核 实,认定李某符合支持起诉条件,其诉求 合法合理,应当予以支持。随后,承办检 察官多次电话联系某建设公司负责人王 某,但王某始终推诿。为实现"办理一案、 解决一事、温暖一方"的办案效果,检察官 没有简单地就案办案,而是坚持"检察监 督+化解矛盾"并举,从法理情多角度出 发,多次与工地承包方沟通,同时邀请工 程发包方参与,组织双方当事人进行协 商,并通过耐心释法说理,阐明拖欠工资 需承担的法律责任以及对企业信用的影 响。最终,王某认识到自己的错误,与李 某达成和解协议并承诺尽快支付欠薪。 于是,在李某递交支持起诉申请书的第五 天,他就收到了被拖欠的8000元劳务费。

案结并非终点。9月3日,该院检察干 警深入辖区建筑工地,开展"送法进工地" 普法宣传活动。结合该起典型案例,干警 围绕民法典、《保障农民工工资支付条例》 等法律法规,聚焦欠薪追讨、工伤维权、劳 动合同签订等农民工高度关注的法律问 题,以案释法、现场答疑、发放手册,用农 民工们听得懂、学得会、记得住的方式,引 导他们依法维权,督促企业规范用工。

"小案不小看,小案不小办。我们将 持续、充分发挥民事支持起诉职能作用, 加大对农民工等特定群体合法权益的保 护力度,以更高质效的检察履职回应人民 群众对公平正义的期盼,用法治力量守好 民生'底线'。"该院党组副书记、副检察长



线索缺、案件少, 基层民事检察如何"大有可为"

今年1月以来,最高检民事检察厅两赴河南,调研推广以数字检察赋能,做强基层民事检察的实践样本,寻找推动 基层民事检察工作高质量发展的破题路径。

□本报记者 于潇

在广袤的中国大地上,3000多家扎根基层 的区县一级检察院,是检察机关履行法律监督 职责的第一线,其监督办案水平,直接关系着人

然而,一个不得不面对的情况是,作为检察 机关的基本框架"四大检察"之一、肇始于20世 纪80年代末的民事检察,却长期处于薄弱境 地,最高检党组曾经用"不专不会不力"来形容 这个困境,这在基层表现尤甚。学者们常用"倒 三角"来形容这个困局——大量的民事生效裁 判监督案件涌向上级检察院,而距离人民群众 最近的基层检察院,则受制于人员少、线索缺, 办案量明显不足,造成了人民群众需求与司法 供给不足这一突出矛盾。

对此,《中共中央关于加强新时代检察机关 法律监督工作的意见》指出,要"进一步加强民 事检察工作"。承载着"法律监督机关"的宪法 定位、肩负着"人民检察院有权对民事诉讼实行 法律监督"的法定职责,民事检察、特别是基层 民事检察如何拾级而上? 这成为新时代检察事 业发展道路上的一道必答题。

"基层是一切工作的落脚点"。近年来,最 高检党组密切关注着基层民事检察工作的发 展,在最高检调研组的近期调研中,基层民事检 察也一直是重要的调研话题。

今年年初,最高检党组书记、检察长应勇率 调研组赴河南省安阳市文峰区检察院调研,对 该院实施数字检察战略,拓展监督案源,加强民 事检察监督的做法予以充分肯定。

也正是因为这次调研,让文峰区检察院,这 个只有51个人的基层小院进入全国检察机关 的视野,参观取经者多,学习践行者也不在少 数。近日,最高检民事检察厅又在文峰区检察 院组织民事数字检察专题调研座谈,进一步凝 聚强化数字赋能民事检察监督的共识。

"文峰样本",能否成为基层民事检察的破

缘何线索缺、案件少?

长期以来,在民事生效裁判监督领域,基层 检察院普遍面临"线索缺、案件少"的难题 2024年的一项数据显示,基层检察院办理的民 事生效裁判监督案件,不足办案总量的10%。

"民事检察监督既需要对送达不合法、超期 审理以及违法采取强制措施等程序性违法行为 进行监督,以最大限度保障实体裁判的公正,更 需要对民事裁判结果进行直接监督,更充分地 回应人民群众在民主、法治、公平、正义等方面 日益增长的需求。"最高检民事检察研究基地主 任,东南大学法学院副院长单平基教授表示。

基层检察院办理民事生效裁判监督案件数 量有限,也存在客观原因。

'我国民事诉讼法规定了权利救济次序,当 事人一般要历经一审、二审以及再审等法院体 系内的权利救济之后,才可以向检察机关申请 监督,这样一来,当事人申请监督的生效判决往 往是一亩判决 而对于一亩判决而言 民事检察 监督申请一般是由与中级法院同级的市级检察

"民事裁判结果监督不具备一定规模,在程 序问题上发力再多,也不能满足人民群众的权 利救济需求。"单平基说。

实践中的数据显示,民事生效裁判监督做 得比较好的基层检察院,案件主要集中在涉虚 假诉讼监督领域。"一些涉虚假诉讼的民事案件 没有对抗性,往往是在一审判决或调解后,当事 人就会主动履行义务,这样一来,与生效裁判同 级的区县一级检察机关就是依法受理监督申请 的检察机关。区县一级检察院也就有了案件的 管辖权。"单平基说。

"依职权发现线索后开展监督的比例较 高。"单平基注意到这样一组数据:在2024年基 层检察院办理的涉虚假诉讼监督案件 中,依职权发现占比高达91.4%。

"这符合涉虚假诉 讼监督案件



的办案实际。"单平基解释说,虚假诉讼多是一些 侵害社会公共利益的行为,比如利用虚假诉讼, 也就是俗称的"假官司",实现小汽车牌照的顺利 过户,进而规避限号政策。这些行为并没有明显 的、直接的受害人,在此种情况下,只有检察机关 依职权履职才能发现案件线索。

在当事人申请监督意愿不足的情形下,如 何深入挖掘案件线索,破解"线索缺、案件少"的 困境?检察机关依职权开展监督,就显得尤为

记者了解到,在监督实践中,依职权监督主 要包括两种形式——批量调卷、模型发现

"批量调卷"是指检察机关在办理重要案件过 程中,向审判机关调取一定时期或者一定范围的 案件卷宗,依靠检察官的审查,发现案件线索。"这 在实践中并不常见。面对每年上万件的法院审 理、执行案件,在卷帙浩繁的卷宗中筛查线索如同 '大海捞针',特别是虚假诉讼案件往往隐藏于细节 之中,检察官常常难以下手。"单平基说。

"有时盯着一本卷宗看半天,也发现不了被 执行人名下有房产没处置。等到当事人来申 诉,往往又因不符合监督申请的前置程序或已 超过申请监督时限而难以受理。"来自基层检察 官的感慨,道出了这种困境。

那么,依靠检察大数据模型能否解决上述

相较于人工逐本翻阅卷宗的效率局限,检察 大数据模型可整合多源数据,在短时间内完成对 大量案件的筛选与比对,高效处理海量数据。特 别是针对虚假诉讼的诸多隐蔽特征,模型可通过 有针对性地预设"特色"监督规则,自动碰撞出人 工筛查难以察觉的异常点,因此被寄予厚望。

而文峰区检察院的实践,也恰好证明"大数 据模型"的应用成效不负众望。

大数据监督模型打开局面

自文峰区检察院开发"确认劳动关系补缴 社保虚假诉讼、虚假仲裁监督模型"以来,当地 检察院分5批次共办理案件272件,发出再审检 察建议140件,涉及社保基金1.428亿元,相关 案件均获再审改判。

"这类案件太隐蔽了,单个看全是'合法程 序',但批量看就会发现破绽。"文峰区检察院民 事检察部主任段文明向记者介绍,以中国裁判 文书网公开数据、法院内部案件数据、市场监管 企业信息为基础,通过设定精准的筛查规则,模 型做到了"让数据说话",也打开了民事生效裁 判监督的局面。

"如果没有大数据模型,很难关注到上述问 题。"文峰区检察院党组书记、检察长呼雪峰说, 对于这类"无明显受害人"的案子,就算有人知 道是谁在侵占社保基金,大多也不会去主动告 发,担心会给自己惹来麻烦。然而对于检察机 关依职权开展的监督履职,群众无一不给予积

极评价,认为"检察机关依职权监督履职,有着 现实的必要性"。

文峰区检察院的工作也引起了全国人大代 表、致公党河南省委会主委司富春的关注。"在老 百姓心中,社保金就是他们的'养老钱''保命钱', 借助大数据斩断骗保'黑链条',这是检察机关在 民事检察监督领域努力让人民群众在每一个司 法案件中感受到公平正义的具体行动。"他认为。

今年1月25日,应勇检察长在调研时对文峰 区检察院实施数字检察战略,拓展监督案源,加 强民事检察监督的做法予以充分肯定的同时,更 是点出"基层民事检察在维护民事司法公正中大 有可为,关键要找到一条符合基层实际的工作路 径"这一新时代基层民事检察的破题之举。

"文峰区检察院研发的'确认劳动关系补缴 社保虚假诉讼监督模型',让我们看到了数字赋 能的巨大潜力。全市检察机关借鉴其经验,先 后研发公积金虚假诉讼、医保违规报销等大数 据民事检察监督模型,民事检察监督质效得到 了极大提升。"安阳市检察院党组书记、代检察 长鲁志凌向记者介绍,文峰区检察院的探索不 仅破解了基层民事检察的"生存困境",更带动 全市民事检察实现从"被动等待"到"主动监 督"、从"个案办理"到"类案治理"的质变,为维 护司法公正筑牢了检察屏障。

记者了解到,不只文峰区检察院,在最高检 数字检察战略的影响下,其他基层检察院的民 事检察工作也正发生着改变-

山西省平遥县检察院针对职业放贷人同案 不同判的问题,研发"民间借贷类案监督模型", 共发现线索278条,办理监督案件7件,推动法 院准确适用小额诉讼程序,并督促法院统一职 业放贷人的司法裁判规则;

河北省石家庄市裕华区检察院针对虚假诉讼套 积金问题自主研发住房公积金领域虚假诉讼法 律监督模型,在上级检察院的统一部署下,共办理民 事虚假诉讼监督案件54件,涉案金额767万余元;

安徽省宿松县检察院创建"企业恶意注销 逃避债务法律监督模型",发现审判、执行违法 线索903条,线索成案率达90%以上;

山东省武城县检察院整合内部刑事案件资 源,开展数据碰撞,研发确认劳动关系骗取养老 保险金虚假诉讼类案监督模型,发现线索300 余条,监督成案50余件;

.

"从实践来看,符合基层实际的民事检察重 要路径就是强化数字赋能,加快推进民事数字 检察工作,文峰区检察院的实践经验,实现了个 案公正、类案监督和社会治理的统一,彰显了民 事检察监督的重要价值。"最高检民事检察厅厅 长蓝向东表示。

最终还需回归"高质效"办案

然而,于最高检看来,"文峰实践"也好,其

他地区卓有成效的民事检察大数据模型探索也 罢,其最终落脚点,还是要把案件办好,不能止 步于对模型的开发、研制。

今年7月,应勇检察长在山东青岛调研时 指出,大数据法律监督模型不在于数量,关键在 于应用、在于有效。

之所以释放上述关注,在于最高检党组注 意到了大数据法律监督模型在实践中的不良苗 一些检察机关受"数字冲动"影响,盲 目追求建模数量,模型应用率低,造成了资源

'大数据法律监督模型输出的是案件线索 这不能直接等同于已查实的监督案件,从线索 到成案,充分开展调查核实尤为重要。"蓝向东 向记者表示,从某种程度上说,大数据模型只是 提高了检察机关的线索发现能力,关键还是要 充分利用调查核实,高质效办好民事检察监督

"通过调查核实,检察官对案件整体事实 过错责任大小的把握会更加清晰、全面,就会提 高成案率,经审查后,提出监督意见的底气也会 更足。"蓝向东说。

在"高质效办好每一个案件"的理念引领 下,大数据模型驱动下的民事检察履职,隐含着 更高的工作要求——由于大数据模型发现的多 是批量线索,暗含着制度方面或者观念方面的 某些漏洞与不足,因此,这里的"办好"案件,意 味着不应简单地"就案办案"。

依旧以文峰区检察院"确认劳动关系补缴 社保虚假诉讼、虚假仲裁监督模型"为例,"按照 法律规定,确认劳动关系需严格核查劳动合同 等实质证据,但实践中,法院往往会因案件的 '双方无异议'特征而放松审查标准;而仲裁机 构则是过分强调'程序快捷',未能做到客观 全面审核; 社会保险机构对判决或仲裁裁决仅 做形式上的审查,直接依据文书办理补缴,未 核实申请人是否实际在涉案企业工作、企业是 否为其缴纳过社保。诸多环节的问题,共同导 致社保基金面临流失风险。"段文明介绍,法院、 仲裁机构、社保机构各自掌握案件数据,但未建 立共享核验机制,这种"信息孤岛"使得虚假诉 讼、虚假仲裁形成"流程闭环",单个部门难以发

为此,文峰区检察院与当地法院会签防范 虚假诉讼若干意见,督促仲裁机构制定虚假仲 裁防范指引,推动社保局出台社保补缴实质性 审查意见,从源头上堵塞漏洞。

'创建民事检察大数据模型不能盲目'跟 风',要明白大数据模型的背后,是对类案问题 的精准分析归纳,是对调查核实的依法充分使 用以及对民事检察监督方式的精准把握。"蓝向 东表示,都说调卷难,为何有的地方就能解决? 对于集中交办的线索,为何有的地方就能迅速 成案,并大批量办理案件?这些都考验着民事 检察监督的基本功。

记者注意到,就在今年,最高检民事检察厅 加大了对数字检察工作的统筹力度,并明确由 该厅办公室负责数字检察指导工作。"要敏于发 现效果好的模型,组织分析研判后及时向全国 推广",对于该厅办公室的工作定位,蓝向东 表示。

于集中交办依托"确认劳动关系补缴社保虚假 诉讼、虚假仲裁类案监督大数据法律监督模型' 发现案件线索的通知》,要求涉及线索的全国 16个省的检察机关严格依法开展线索筛查、案 件审查工作;3月,又与最高检数字检察工作领 导小组办公室共同确定12个效果突出的民事 检察大数据法律监督模型,予以全国范围内的 推广;9月,继1月派员在文峰区检察院调研之 后,再次在文峰区检察院组织专题调研座谈,进 一步凝聚强化数字赋能民事检察监督的共识。

"在全国检察机关大数据法律监督模型管 理平台上,模型总量近700个,其中民事检察大 数据模型达114个,已经基本覆盖民事检察全 部业务流程。下一步的关键,就是要利用好模 型有效拓展案源、发现线索、助力高质效办案, 这一点尤为重要。"蓝向东强调

(相关内容见今日七版)

他愤而追讨的工钱,是他孙儿的"救命钱"

杭州萧山:"支持起诉+司法救助"为困境家庭带来曙光

□本报通讯员 徐丽娜 高英杰

"我孙子看病要用很多钱,我实 在没办法了,才一时冲动做出糊涂 事,我知道我做得不对,感谢检察官 帮我讨回了欠薪,这可是我孙子的 '救命钱'啊!"近日,当浙江省杭州市 萧山区检察院检察官对一起民事支 持起诉案件的当事人刘某进行回访 时,刘某激动地说。

2024年12月,刘某受雇于包工 头龚某,为一家理发店装修。完工后, 龚某仅给刘某打了一张 4900 元的欠 条就"失联"了,刘某只好去找理发店 老板。理发店老板对他说:"钱我都已 经给龚某了,你只能去找龚某要钱。'

刘某以为理发店老板在搪塞他,加上 找不到龚某,一气之下,拿起锤子把 自己做好的装修活儿砸了个稀烂,给 理发店造成损失1.5万余元。

今年7月22日,刘某因涉嫌故意 毁坏财物罪被移送至萧山区检察院 审查起诉。到案后,刘某认罪认罚,并 东借西凑超额赔偿了理发店老板的 损失,取得了对方的谅解。综合考虑 刘某系讨薪屡屡碰壁后激情犯罪,目 已赔偿损失并取得被害人谅解等情 节,8月4日,萧山区检察院依法对刘 某作出相对不起诉决定。

"刘某故意毁坏他人财物固然不 对,但作为一名被恶意欠薪的农民 工,他的正当权益也应得到维护。"萧

山区检察院刑事检察部门在办结该 案后,将欠薪线索移送至民事检察部 门。民事检察部门立即启动特定群体 维权快办机制,承办检察官迅速打电 话联系刘某。

电话那头,刘某充满了悲观和绝望 的情绪。检察官耐心地向他解释检察机 关的民事支持起诉职能。听明白后,刘 某向检察机关提出了支持起诉申请。

受理案件后,承办检察官经调查 发现,刘某和包工头龚某之间没有签 订书面合同,更棘手的是,刘某在讨 薪无望时,还将龚某出具的欠条愤然 丢弃。面对核心证据缺失的困境,检 察官仔细翻阅刑事案卷,发现刘某曾 在笔录中提到过报警讨薪一事。"也

许警方那里会有记录。"于是,检察官 立即前往派出所调取了刘某的报案 材料及相关处警记录,查明了龚某欠 刘某4900元薪资的事实。 8月11日,萧山区检察院向法院

发出支持起诉意见书。同时,考虑到刘 某小学肄业、文化程度低、维权能力 弱、家庭经济困难等情形,该院积极对 接萧山区法律援助中心,为刘某指派 援助律师,协助他梳理诉求。

为尽快化解纠纷,维护劳动者权 益,承办检察官辗转联系到包工头龚 某,决定在萧山区社会矛盾纠纷调处 化解中心组织双方和解。但那天刘某 千里迢迢从老家赶来时,龚某却没有 出现。检察官多次联系龚某后,龚某

表示无法到场,要求改期。为避免刘 某徒劳而返,检察官当机立断,将和 解会转为线上方式进行。最终,在多 方共同努力下,二人在线达成和解协 议,刘某本以为追回无望的4900元 劳动报酬终于支付到位。

在办案过程中,检察官了解到,刘 某年幼的孙子在2023年被确诊患有小 细胞恶性肿瘤,高昂的治疗费用让这 个原本就不富裕的家庭债台高筑。孩 子的父母因长期陪护孩子无法工作, 生活的重担全落在刘某一人肩上。检 察官随即将司法救助线索移送至本院 控告申诉检察部门,并协助刘某申请 司法救助。很快,刘某拿到了司法救助 金,这个陷入困境的家庭迎来曙光