取

隐

如

何定

依据行政犯从属性与独立性之递进关系判断行为性质



□李勇 唐洁

目前,市场经济中以合格的甲商品冒充 乙商品进行生产、销售的行为时有发生。由 于甲商品本身质量合格,所以往往被称为 "伪而不劣",这种冒充行为与传统的以不合 格商品冒充合格商品、掺杂掺假、以次充好 不同。司法实践中,对于这种生产、销售"伪 而不劣"型商品的行为如何定性存在争议。 在此,试结合几个案例进行分析。

[案例1]A公司生产的"果蔬汁"产品配 方中含有食品添加剂山梨酸钾,在市场监督 管理部门的抽检和日常检查中,结论均为合 格。按照食品安全法、《食品安全国家标准— 食品添加剂使用标准》等规定,添加山梨酸 钾的产品名称不能叫"果蔬汁",应为"果蔬 汁饮料"。A公司持续生产添加山梨酸钾的 "果蔬汁"产品,并标注为"果蔬汁"进行销 售,销售金额达人民币8656万余元。

[案例2]何某与其妻刘某,向正规生产 厂家购买鸭肉干(经检测,鸭肉本身合格), 在其仓库内分装后冒充牛肉干,利用某网络 平台对外销售,销售金额共计43万余元。

[案例3]李某向其他公司购买大量玉米 原种,在没有分装种子资格的情况下,将购 买的玉米原种加入种衣剂进行分装,并使用 金××、中××号等品牌包装袋对外销售, 销售金额共计3万余元。经认定,待测样品与 外包装所标注内容不同。根据种子法规定, 种子种类、品种与标签标注的内容不符或者 没有标签的为假种子,但是,没有证据表明 造成粮食明显减产

[案例4]代某将低价购买的皮包冒充国 际名牌皮包在网上销售,伪造国际物流单 号,谎称其店铺商品系从欧洲品牌专柜店代 购的正品,比国内专柜售价便宜,销售金额

此类案件在实践中的争议主要包括:是 一般的行政违法行为还是构成刑事犯罪?是 构成伪劣产品类犯罪还是构成诈骗犯罪抑 或是商标类犯罪?是一罪还是数罪?这些争 议反映了行政法与刑法衔接中的理论困境。

行政犯的从属性与独立性原理

准确处理行刑交叉案件定性问题的关 键是厘清行政犯原理,特别是行政犯的从 属性与独立性原理。行政犯概论来源于德 国的警察犯,是与刑事犯相对应的犯罪类 型。在我国,行政犯是指以违反前置的行政 法规为前提,法益侵害严重到需要给予刑 罚处罚的犯罪类型。关于行政犯的属性问

□准确处理行刑交叉案件 定性问题的关键是厘清行政犯 原理,特别是行政犯的从属性与 独立性原理。行政犯是指以违 反前置的行政法规为前提,法益 侵害严重到需要给予刑罚处罚 的犯罪类型。从属性是针对构 成要件而言,在判断一个行为是 否符合某个行政犯罪名的构成 要件时,必须先判断该行为是否 违反行政法规。而行政犯的独 立性是针对刑事违法性而言,刑 事违法性的本质是严重的法益 侵害性。行政犯的从属性与独 立性并非对立关系,而是 阶层递进关系。

题,一直存在从属性与独立性之争。从属性 是指行政犯的成立及违法性的判断依附于 行政法的规定,又称行政从属性。在立法上 的直接体现就是某一罪名的罪状判断有赖 于行政法规的补充,在刑法立法表述上体 现为"违反国家规定……""违反……管理 法规";还有些行政犯的罪名,刑法立法没 有直接表述为违反行政法规或国家规定, 但其构成要件以违反前置行政法规为前 提,比如生产、销售伪劣产品罪,虽然刑法 没有援引产品质量法,但该罪名的成立以 违反产品质量法为前提。行政犯的独立性 是指作为一种犯罪类型,其刑事违法性的 判断独立于行政法规。

关于从属性与独立性之间的关系,理 论界存在诸多争议。笔者认为,行政犯的从 属性与独立性并非对立关系,而是阶层递 进关系。从属性是针对构成要件而言,在判 断一个行为是否符合某个行政犯罪名的构 成要件时,必须先判断该行为是否违反行 政法规。因为,这个罪名已经将违反行政法 规设定为必要的构成要件要素,如果一个 行为不违反行政法规,就不可能符合该罪 名的构成要件,从这个意义上来说,行政犯 成立对行政法具有从属性。而行政犯的独 立性是针对刑事违法性而言,刑事违法性 的本质是严重的法益侵害性,按照三阶层 犯罪构成"构成要件符合性一违法性一有 责性",构成要件符合性判断在前,违法性 判断在后,二者是阶层递进关系。对于行政 犯而言,就是行政从属性判断在前,刑事违 法性判断在后,二者也是阶层递进关系。具 体来说,在行政犯审查判断时,应先进行从 属性审查,如果不违反相关行政法规,就不 得人罪;如果违反了行政法的前置性规定, 还不能立即得出有罪的结论,而是要进行 第二步的独立性判断,即判断有无法益侵 害的实质违法性,具有值得刑法保护的法 益侵害时才可能成立犯罪,反之,如果没有 达到侵害刑法所保护法益的程度,即使具 有行政从属性,也不能入罪。这样,一方面 能够维护刑法的谦抑性原则,另一方面也 确保了刑事处罚的实质正当性,避免以罚 代刑或以刑代罚。下面运用上述行政犯的 不劣"型商品行为性质进行分析。

从属性判断:行政违法的先行判断

刑法第140条生产、销售伪劣产品罪中 的"在产品中掺杂、掺假,以假充真,以次充 好,或者以不合格产品冒充合格产品"四种 行为类型来源于产品质量法第50条的表述, 这里的"以假充真"是指以不具有某种使用 性能的产品冒充具有该种使用性能的产品 的行为;"以次充好"是指以低等级、低档次 产品冒充高等级、高档次产品,或者以残次、 废旧零配件组合、拼装后冒充正品或者新产 品的行为;"不合格产品冒充合格产品"是指 以不符合产品质量法规定的质量要求的产 品冒充符合质量要求的产品。

产品质量行政法规保护的是市场秩序、 管理制度,侧重于关注产品是否符合相关行 政规定的标准和要求,例如是否具备必要的 生产许可、质量认证、包装标识是否符合规 定等,目的是确保市场上的商品在行政监管 的框架内规范流通,保障市场的正常运转。 刑法并未将所有的产品质量行政违法类型都 纳入刑罚范围, 而是只选取了比较重要的 "掺杂掺假""以假充真"等四种行为。案例 1中,A公司将产品配方中含有山梨酸钾的 产品标注为"果蔬汁",产品标识与实际不 符,违反了产品质量法第27条第1款第3项 关于不当标识的规定以及食品安全法及《食 品安全国家标准一食品添加剂使用标准》等 规定,属于行政违法行为,但不属于刑法第 140条规定的四种行为中的任一类型,因 此,在从属性判断阶段直接予以出罪。根据 从属性与独立性阶层递进关系, 无需进行第 二步独立性判断。案例2中,以鸭肉冒充牛 肉,尽管鸭肉本身质量合格,但是"鸭"与 "牛"是完全不同的物种,二者在物理性 能、蛋白质含量和口感等方面存在本质差 异,以鸭肉冒充牛肉属于"以假充真",违 反食品安全法关于应当标明成分或者配料表 的规定以及产品质量法中关于"以假充真" 的规定。案例3中种子分装行为,根据种子 法第48条第2款第1项规定,即便是无质量 问题的"合格"种子,也以假种子论,具备 行政违法性。案例4中,将低价购买的皮包 冒充国际名牌的皮包进行销售,根据产品质 量法属于"以次充好"。

独立性判断:法益侵害的后续判断

生产、销售伪劣商品罪保护的是市场 秩序和不特定消费者的合法权益双重法 益。行为人实施生产、销售伪劣商品的行 为,必然会侵害市场秩序,但同时还严重侵 犯了不特定消费者的身心健康、财产等合 法权益时,才可能构成犯罪。在经过第一步 从属性判断,认定符合行政违法性的前提 下,需进一步判断是否具备刑事违法性。案 例2中以鸭肉冒充牛肉,冒充行为直接导致 产品核心属性虚假,消费者想要购买蛋白 质含量更高的牛肉,但是实际上却买到的 是鸭肉,损害消费者合法权益,数额达到5 万元以上,符合法益侵害这一独立性的判 断标准,应成立生产、销售伪劣产品罪。案 例3中,虽然案涉种子被种子法拟制规定为

规定"使生产遭受较大损失的"才构成生 产、销售伪劣种子罪,本案中没有证据表明 造成明显的粮食减产,故是否造成较大损 失无法认定,因此,不构成该罪。案例4中, 假冒名牌皮包以次充好,侵害了消费者的 财产利益,且数额达到5万元以上,构成销

生产、销售伪劣产品罪、销售假冒 注册商标的商品罪与诈骗罪之间的罪

上述案例中,案例1不涉及诈骗罪与销 售假冒注册商标的商品罪问题。案例2涉及 生产、销售伪劣产品罪与诈骗罪的关系问 题,案例4还涉及销售假冒注册商标的商品 罪问题。生产、销售伪劣产品罪与销售假冒 注册商标的商品罪的关系较为容易处理。根 据《关于办理生产、销售伪劣商品刑事案件 具体应用法律若干问题的解释》第10条规 定,实施生产、销售伪劣商品犯罪,同时构成 侵犯知识产权犯罪的,依照处罚较重的规定 定罪处罚。二者属于想象竞合,从一重处,这 在理论界和实务界均无争议。

争议焦点集中于生产、销售伪劣产品 罪与诈骗罪的关系,销售假冒注册商标的 商品罪与诈骗罪的关系,到底是法条竞合 还是想象竞合?理论界确实存在争议。对 于生产、销售伪劣产品罪与诈骗罪的关 系,笔者认为,其属于法条竞合而非想象 竞合。目前,理论界的基本共识是,法条 竞合是单纯的一罪, 即本来的一罪, 用一 个罪名的构成要件就足以评价案件事实; 而想象竞合是科刑的一罪, 即本来是数 罪,用一个罪名的构成要件不足以评价! 故按照重罪名评价。二者区别的根本标准 在于一个罪名的构成要件能否充分评价案 件事实。对于前述案例2、案例4,适用特殊 法条生产、销售伪劣产品罪定罪处罚,既能 评价市场秩序法益,也能评价财产法益,也 就是说生产、销售伪劣产品罪这一个罪名的 构成要件能够完全涵摄全部案件事实,可以 认为属于单纯的一罪,而且"伪劣产品"中的 "伪"与诈骗罪的虚构事实、隐瞒真相具有交 叉重合关系,因此,属于法条竞合,按照特殊 法条即生产、销售伪劣产品罪定罪处罚。这 也符合刑法第266条诈骗罪中"本法另有规 定的,依照规定"的罪刑法定要求。如果 按照想象竞合犯从一重处,不仅违反刑法 第266条规定,也会因诈骗罪数额巨大导致 量刑失衡,违反公平正义原则。销售假冒 注册商标的商品罪与诈骗罪的关系也是同 样道理,属于法条竞合。因此,案例2、案 例4不应构成诈骗罪,而是构成生产、销售 伪劣产品罪或者销售假冒注册商标的商品 罪 (二者从一重处即可)。

(作者分别为全国检察业务专家、江苏 省南京市人民检察院研究室主任,检察官助 理。本文系2025年度最高人民检察院应用 理论课题"行刑一体制裁论视野下行刑双向 衔接"成果之一)





构建从实体到程序的知识产权综合履职体系

-以办理网络游戏私服黑灰产侵犯著作权案为视角



□江奥立

2023年初,颜某同喻某、叶某、李某、陈 某、杨某共同运营甲公司主要从事网络游戏 私服玩家充值款的支付结算业务。同年8月 起,颜某等人经宋某、周某介绍,明知"星某 塔"系侵犯他人著作权的游戏私服仍为其进 行资金结算。经审计,甲公司在2023年10月 至2024年3月,为"星某塔"游戏私服结算资 金共计人民币852万余元。颜某、宋某等8人 分别非法获利人民币1.7万余元到8.5万余元 不等。2022年12月起,胡某、黎某明知"星某 塔"系侵犯他人著作权的游戏私服,仍以QQ 群管理员、客服等身份对外推广"星某塔"下 载链接及活动广告等内容。胡某、黎某分别非 法获利60余万元、13万余元。经鉴定,上述 "星某塔"游戏私服软件与乙公司"小冰某"游 戏软件具有实质相似性。

2024年5月,上述部分人员均陆续到案 后,都能如实供述主要犯罪事实,并退缴违法 所得。

【检察机关履职过程】

案件来源。2024年3月19日,乙公司至某 公安分局报案称有人通过网络平台对外推广 "星某塔"手游,该游戏在人物设定、故事情节 等方面与公司名下具有著作权的某手游高度 相似,疑似著作权被侵犯,公安机关遂于2024 年3月29日立案。侦查机关及时向检察机关 通报本案情况,经共同研判明确,侦查活动要 切实树立全链条打击,从严惩治网游私服黑 灰产的侦办理念;要重点收集主观明知、犯罪 分工、计算机软件相似性鉴定、非法经营数额 等方面的指控证据;要适度开展退赔退赃工 作,强化犯罪嫌疑人的退赔意愿。

审查逮捕。2024年6月5日,侦查机关以 犯罪嫌疑人颜某、叶某、周某涉嫌侵犯著作权 罪向本院移送审查逮捕。鉴于本案在案人数 多达10人且有在逃人员,证据仍需收集固定, 不批准逮捕可能会出现串供、毁灭证据、逃避 侦查等妨碍侦查活动的情况,检察官遂批准 逮捕3名犯罪嫌疑人。

审查起诉。2024年8月5日,侦查机关以 犯罪嫌疑人颜某、叶某等10人涉嫌侵犯著作 权罪向本院移送审查起诉。鉴于案件刑事部 分证据已全部收集,足以指控犯罪事实,同时 在捕3名犯罪嫌疑人均表示认罪认罚,并愿意 退缴违法所得,检察官及时开展羁押必要性 审查变更强制措施为取保候审。本院积极开 展综合履职工作:其一,多次向犯罪嫌疑人释 法说理,促使其深刻认识到侵权行为所带来 的恶劣影响,明确犯罪嫌疑人的退赔意愿和 能力。其二,积极落实知识产权权利人告知制 度,充分听取权利人及其诉讼代理人意见,及 时向企业建议通过刑事附带民事诉讼一体化 追究侵权人的法律责任。其三,主动就知识产 权刑事附带民事诉讼的程序性工作和法院进 行充分沟通,并形成共识。其四,由于本案犯 罪环节杂、人员数量多,各犯罪嫌疑人的退赔 意愿和退赔能力不同,为顺利办理案件,决定

将犯罪嫌疑人颜某、叶某、周某、胡某、黎某先

行提起公诉,并附带民事诉讼。

法院裁判结果。2024年12月19日,法院 开庭审理本案,当庭对刑事部分作出判决,并 对附带民事部分进行调解。被告人颜某、叶 某、周某、胡某、黎某犯侵犯著作权罪分别获 刑有期徒刑二年至一年二个月,缓刑二年至 一年二个月不等,并处罚金。著作权人某网络 科技有限公司获赔人民币 100 余万元。2025 年3月19日,本院以宋某、喻某、李某、陈某、 杨某涉嫌侵犯著作权罪向法院提起刑事附带 民事诉讼。

【典型意义】

重拳出击网游私服黑灰产业,切实加大 打击力度。网游私服运营虽然是游戏公司合 法权利被侵害的直接原因和主要原因,但真 正导致网游私服蔓延的却是游戏介绍、结 算、推广角色的推波助澜,助长了游戏私服 逃避法律打击的嚣张气焰。网游私服结算方 通过结算玩家充值款并向运营方、推广方转 移违法所得,起到犯罪流程前后端顺利勾连 的重要作用。网游私服推广方通过各种网络 渠道发送游戏私服下载链接、活动广告等内 容吸引玩家充值,是掠夺权利方游戏市场、 侵权人非法牟利的具体表现。重视并加强对 网游私服黑灰产全链条打击,从严惩治网游 私服介绍方、结算方和推广方,才能彻底铲 除犯罪土壤。 系统开展刑事附带民事诉讼工作,提升

履职成效。知识产权刑事附带民事诉讼必须 在主动更新知识产权保护理念的基础上,完 善履职结构,凝聚保护合力。一是率先研究, 加强理论指导。通过申报重点课题等方式积 极梳理知识产权刑事附带民事诉讼的理论成

果、规范依据和实践路径,为现实案件办理提 供扎实基础。二是精准切入,研判履职空间。 充分揭示滋生网游私服黑灰产的主要诱因是 经济利益,明确在此类犯罪行为中开展刑事 附带民事诉讼的必要性和重要性。三是主动 联系,释放政策精神。积极向著作权人开展释 法说理,附带民事诉讼并非单纯支持企业追 求民事赔偿,更为重要的是鼓励企业和司法 机关一道加大对侵权行为的经济制裁。面对 法院对民事部分的调解工作,检察机关向企 业充分释明,调解是法院解决民事诉讼的一 种方式,调解不等于和解,更不等于谅解,彻 底打消企业认为提起民事诉讼就是一种让步 行为的顾虑。

精心谋划知识产权检察综合履职,扎实 提高办案质效。积极发挥知识产权检察综合 履职机制的优势,精心谋划综合履职方案。一 方面,明确网游私服黑灰产业是侵害著作权 的间接侵权行为。网游私服黑灰产犯罪分子 虽非直接实施复制发行行为的私服运营方, 但帮助他人吸引玩家顺利结算资金,客观上 扩大复制发行的范围,使得权利人遭受更大 的经济损失,应认定为间接侵权。另一方面, 充分兼顾综合履职和办案效率。为了推进案 件顺利办理,采取"分段履职,成熟即诉"的基 本方案。全面审查案件证据收集情况以及在 捕人员认罪态度,及时开展羁押必要性审查 变更强制措施。具体审查在案人员犯罪作用、 违法所得以及退赔能力等情况,有针对性地 在介绍、结算、推广等犯罪环节中确定附带民 事诉讼的被告,实现综合履职在全链条打击 中的全覆盖。

(作者单位:上海市徐汇区人民检察院)



诈骗罪与敲诈勒索罪的核心区别 在于行为人非法占有被害人财物的手 段不同,进而导致被害人处分财产时的 心理状态存在本质差异。"裸聊欺骗索 财"的行为人先通过欺骗手段获取被害 人隐私视频,再以曝光隐私视频胁迫索 要财物,行为方式同时包含欺骗和胁迫 要素,但胁迫是主要手段,恐惧是主导 心理,应认定为敲诈勒索罪。

【基本案情】

2024年6月,张某、陈某(另案处 理)等人,承租位于国外某市的电信网 络诈骗窝点,以"裸聊诈骗"方式针对国 内居民实施电信网络犯罪。张某、陈某 通过层层联系招募"养号""引流""模 特""枪手"人员,纠集了孙某、吴某等20 人先后偷渡到某国。同年7月至12月 底,在张某指使下,"养号"刘某等人负 责以在朋友圈发美女照片等方式包装 注册的网络社交账号,"引流"路某等人 负责添加男性被害人并冒充女性引诱 被害人进行"裸聊",被害人同意"裸聊" 后,由"模特"胡某负责"裸聊"并趁机录 制被害人不雅视频,诱使被害人下载手 机病毒程序,获取手机内的通讯录信息 后,将不雅视频、手机通讯录交由"枪 手"梁某等人,再以散布不雅视频相要 挟索要钱款。该案中,孙某等23人均承 认其按照"被骗"金额抽成获利,均承认 每天都有被骗资金入账。

【争议焦点】

该案中对孙某等人"裸聊欺骗索 财"行为的定性存在不同观点。有观点 认为,"裸聊欺骗索财"与电信网络诈骗 同宗同源,均具有非接触性、跨地域性 等特点,是同时具有欺骗与胁迫性质的 行为。其行为模式是行为人利用电信网 络实施引诱裸聊的欺骗行为,以散布不 雅视频进行恐吓,使被害人产生恐惧心 理而处分财产。所以,"裸聊欺骗索财" 是在电信网络诈骗基础上的敲诈,敲诈 行为是诈骗行为的延伸,主要的犯罪行 为是诈骗,属于诈骗与敲诈勒索的想象 竞合,应按重罪诈骗罪处理,且该案中 被害人是否基于恐惧心理而处分财产 需要进一步确定,但被害人陷入认识错 误确是必然的,应当认定为诈骗罪。鉴 于该案中诈骗数额难以查证,可以适用 《最高人民法院、最高人民检察院、公安 部关于办理跨境电信网络诈骗等刑事 案件适用法律若干问题的意见》(下称 《意见》)第7条"犯罪嫌疑人、被告人参 加境外诈骗犯罪集团或犯罪团伙,实施

电信网络诈骗犯罪行为,犯罪嫌疑人、被告人及所在犯罪 集团、犯罪团伙的犯罪数额均难以查证,但犯罪嫌疑人、 被告人一年内出境赴境外犯罪窝点累计时间30日以上 或者多次出境赴境外犯罪窝点的,应当认定为刑法第二 百六十六条规定的'其他严重情节',以诈骗罪依法追究 刑事责任",该案可以定性为诈骗罪。还有观点认为,敲诈 勒索罪的基本结构是行为人对他人实施威胁,对方基于 恐惧心理交付财物。该案中,孙某等人以公开散布"裸聊' 视频对被害人实施威胁,被害人基于恐惧心理交付财物 构成敲诈勒索罪。鉴于该案中具体犯罪数额难以查证,但 犯罪嫌疑人均供述自己参与敲诈勒索3次以上,可以相 互印证,自认的获利情况亦有负责财务的犯罪嫌疑人的 供述佐证,可以认定多次敲诈勒索的案件事实,构成敲诈 勒索罪。

【评析意见】

笔者认为,孙某等人的行为构成敲诈勒索罪。理由如下: 第一,诈骗罪与敲诈勒索罪区分的关键在于被害人 基于何种原因处分财物。诈骗罪与敲诈勒索罪中的被害 人均是基于有瑕疵的意思而处分财物,但诈骗罪是被害 人基于认识错误而处分财物,敲诈勒索罪是被害人基于 恐惧心理而交付财物。

第二,犯罪嫌疑人假冒女性引诱被害人"裸聊"的行 为不是诈骗罪中的"骗",只是一般生活意义上的"骗"。诈 骗罪中的"骗"指的是被害人产生错误认识,基于错误认 识而处分财物的行为。该案中,被害人并非基于被骗"裸 聊"而处分财物,而是基于犯罪嫌疑人散布"裸聊"视频的 恐吓而处分财物。

第三,该案不属于行为人既实施欺诈行为又实施勒索 行为并主要是通过欺诈行为骗取财物的情形。诈骗罪中虚 构的事实可以有暴力的内容,敲诈勒索罪中行为人通告的 恶害也可以是虚假内容。如果这些事实既是虚假的,又让 人产生恐惧心理,该行为就既符合诈骗罪又符合敲诈勒索 罪,属于一个行为同时触犯两个罪名的想象竞合犯,应择 一重罪论处。该案中,如果犯罪嫌疑人并没有录制"裸聊" 视频,而以散布"裸聊"视频恐吓被害人交付财物,则构成 敲诈勒索罪与诈骗罪的想象竞合,但该案中存在真实的 "裸聊"视频,故不属于想象竞合犯,应定性为敲诈勒索罪。

第四,关于敲诈勒索具体数额无法查清时的罪责认 定问题。虽然无法查清团伙及犯罪嫌疑人具体敲诈勒索 的犯罪数额,但根据财务人员关于犯罪团伙"获利数额" 的记录及向实施敲诈勒索人员支付的"提成"记录,结合 犯罪嫌疑人关于获利的供述,可以认定犯罪团伙非法获 利的数额和具体犯罪嫌疑人的获利数额。《意见》第5条 第2款"对于犯罪集团的犯罪数额,可以根据该犯罪集团 从其管理控制的犯罪团伙抽成分红或者收取费用的数额 和方式折算。对于无法折算的,抽成分红或者收取费用的 数额可以认定为犯罪数额"。该案中犯罪嫌疑人的"获利 数额",均来源于敲诈勒索犯罪所得,参照上述关于犯罪 集团犯罪数额认定的精神,综合考虑犯罪嫌疑人在共同 犯罪中的地位、作用,对于张某、陈某等主犯以共同犯罪 的获利数额作为其犯罪数额,对于其他从犯按照实际分 得赃款认定犯罪数额。

综上,在办理跨境"裸聊欺骗索财"案件中,要善于穿 透分析事实和证据,准确把握诈骗罪和敲诈勒索罪的实 质法律关系,主要看被害人是因恐惧而被迫交付财物,还 是受欺骗而自愿交付财物。

(作者单位:河南省浚县人民检察院)