

# 锚定目标精准施策提升新时代检察队伍“硬实力”

陕西省凤县人民检察院党组书记、检察长 张晨欣

近年来，我院面对“山区小院”面临的人才流失、人员短缺、队伍断层等难题，不等不靠、主动作为，立足“小而新、小而精、小而特”定位，坚持“案少创特色，人少精队伍”工作思路，努力打破制约检察工作高质量发展的瓶颈，激发检察队伍活力，走出一条别具一格的方寸“小院”之路。

**紧盯人才选用，激发人力资源效能。**针对业务骨干流失、队伍断层等突出问题，我院主动争取政策支持，通过选调、公务员招录等方式补齐人才缺口，并打破发展“内循环”，鼓励青年干警系统外挂职锻炼，让干警更有干劲。同时，高标准建成职工书屋、文体活动室等场所，丰富干警文化生活，让检察文化在无形中浸润干警的思想和行

为。为优化队伍结构，我院注重培养“提笔能写、开口会讲、问案能对、遇事能干、交案能办”的综合型人才，健全完善“老带新、传帮带”机制，营造老同志引路铺路、业务骨干担纲扛梁、优秀人才争先奋进的良好氛围，不断给青年干警加担子、压任务，推荐4人参加入额遴选，选任5名“90后”中层干部，形成人才梯次合理的良好格局。

**紧盯业务质效，内外并举提升队伍素质。**“走出去”加“请进来”双向育警。我院全力支持干警参加各类培训，积极倡导“走出去”学习经验做法，拿回来研究结合实际应用”。持续提升干警文字综合能力，定期邀请资深专家交流指导，今年以来，我院干警先后在主流媒体发表稿件30余篇。全力搭建学习

交流平台。我院与宝鸡文理学院共建人才培训基地，以打造凤县检察公益诉讼法治教育基地为平台，激发“90后”干警主人翁意识，释放其活力和创意，使基地既融入本地特色，又呈现出高规格、现代化气息。干警原创微电影《心愿》、裸眼3D微动漫《益护三秦》分别获评陕西微电影二、三等奖。持续深化“青年干警半月谈”活动，活动从策划到开展均由青年干警完成，目前已举办30余场。建立学习交流群，每日推送时政新闻、案例分析、党建理论等内容，方便干警碎片化学习。完善人员考核办法，建立正负面清单，明确各领域工作重点，既要抓质量，又要抓特色，更要强基础，深化管理，抓好落实和综合服务保障，并注重对干警“德能勤绩廉”全

面考量，建立权责统一、量化到人的绩效考核体系。

**紧盯党建与业务融合，提振队伍精气神。**为加强队伍政治建设，我院坚持“第一议题”制度，通过党组理论学习中心组、支部“三会一课”、青年理论学习小组等多种组织形式，推动党建与业务深度融合。常态化开展革命传统和形势政策教育，充分利用凤县得天独厚的红色资源，组织干警赴县内革命旧址开展红色教育，提振干警精气神。优化党组织设置，我院以创建“四优”模范机关为目标，调整充实党建力量，由党组书记担任党支部书记，各部门负责人既是党建“带头人”，也是业务“领头羊”，坚持党建和业务同部署、同落实，将民主评议党员与检察官考核相结

合，让牢记第一身份、履行第一责任成为每一名党员的行动自觉。同时，找准机关党建与检察业务的结合点、切入点，深化“向日葵”未检品牌，我院与邮政公司建立联动机制，搭建起未成年人权益保护“绿色通道”；建成检察公益诉讼法治教育基地，并拓展基地辐射功能，打造“公益诉讼+”检察教育平台，增强人民群众法治意识。组织党员“双报到”，进社区参与网格管理，激励青年干警深化助力乡村振兴、信访化解等中心工作，引导干警在干事创业中担当作为、拼搏进取、勇争一流。

检察长论坛

## 将生态环境保护答卷写在绿水青山间

近年来，陕西省凤县检察院立足法律监督职能，强化生态环境司法保护，以法治力量护航绿色发展，为生态文明建设提供有力司法保障。

**依法严惩破坏生态环境犯罪。**该院深入开展“公益诉讼守护美好生活”专项监督，加大对污染环境、非法采矿、滥伐林木等违法犯罪行为的打击力度。2023年以来，该院办理生态环境领域刑事案件4件，提起公诉14人，形成了强有力的震慑。

**深化公益诉讼检察职能。**该院聚

焦大气、水、土壤污染等重点领域，积极开展生态环境公益诉讼，通过制发检察建议、提起公益诉讼等方式，督促监管部门依法履职，修复受损生态。如在办理一起生态环境保护案中，督促异地修复林地4万平方米，2022年以来办理固体废物污染环境案件126件，督促清理固体废物1375吨。

**创新生态保护机制。**该院与河长办、林长办建立常态化协作机制，设立公益诉讼法治教育基地，组建覆盖9个镇的志愿者队伍，通过“检察建

议+公开宣告”“以案释法+现场普法”等方式，让生态环境保护意识更加深入人心。

**加强法治宣传工作，提高群众参与度。**该院在“世界环境日”“生物多样性日”等重要时间节点开展生态环境保护普法宣传20余次，覆盖群众数千人，进一步增强了群众的环保意识。同时，畅通12309检察服务热线，鼓励群众举报破坏生态环境线索，积极营造全民参与生态环境保护的良好氛围。（袁媛）

## 从“生态疮疤”到“满目青绿”

近年来，陕西省凤县检察院按照绿色矿山建设要求，针对尾矿库、采矿洞等破坏秦岭生态环境问题，扎实开展矿山生态修复专项行动，助力“生态疮疤”变“满目青绿”。

**排查矿山生态破坏问题。**2024年8月，该院启动矿山生态修复专项行动，会同当地自然资源、生态环境等部门，全面排查辖区矿山情况，建立问题台账。针对3家企业存在山体裸露、滑坡、植被损毁及矿渣露天堆放等问题，该院依法制发检察建议，督促其落实修复治理，涉事企业修建

护坡挡墙400余米、排水沟200余米，加固道路500余米，生态修复1900余平方米。

**严惩非法采矿违法犯罪。**该院依法严厉打击在秦岭生态保护红线内非法采矿等违法犯罪行为，针对办案中发现的生态破坏及行政执法监管问题，通过刑行反向衔接、制发检察建议等方式堵塞监管漏洞。如对以破坏性方式非法开采金矿获利的李某等9人全部起诉，针对其利用重点保护区废弃矿洞洗金问题，依法向县自然资源局发

出检察建议，督促其落实已退出矿井的封堵措施并开展常态化检查。

**多方协作修复矿山生态。**该院注重与自然资源、生态环境、应急管理、林业等部门加强协作，建立信息共享、案件移送机制，推动绿色矿山建设，办理企业非法占用林地案2件，督促涉案企业完成异地生态修复620余亩。同时，选派6名检察官到企业开展法律咨询、法治宣讲，帮助企业防范法律风险，助力矿山企业向绿色低碳转型发展。（王丹）

## 古碑穿上了“金钟罩”

“有了‘金钟罩’的保护，我们这古碑就安全多了！”村里的文保员吕大叔说道。吕大叔口中所说的古碑是清乾隆年间立的“对面古陈仓道”指路碑，2014年6月被确定为陕西省文物保护单位。

今年3月，凤县检察院在开展“寻访文物古迹 保护文化遗产 传承中华文明”活动中了解到，因陈仓古道比较有名，很多游客慕名来拓文。“我们看

见了，就拦一下，但总有游客和我们打时间差，古碑经常被拓文、拍照，对古碑本体造成损害，特别是古碑长期在外裸露，风吹雨淋日晒，碑文有自然风化的风险。”吕大叔告诉检察官。

检察官实地走访调查发现，行政主管部门对古碑保护措施落实不到位，造成古碑面临损毁的风险。鉴于此，该院召集当地文旅部门和属地政府磋商并达成古碑保护共识，在保护

文物本体安全的前提下，为古碑安装双层树脂玻璃罩，确保文物本体历史风貌不受破坏，并重新选址加固文物保护单位标志牌，确保文物安全。同时，还将该文物规划至“汉家基业”主题游建设项目，保护和利用并重，让古碑变成“会讲话”的文物。

近日，检察官跟踪监督发现，古碑已穿上了“金钟罩”，文物安全有了保障。（张雅静）

## “双下双解”司法为民显担当

今年以来，陕西省凤县检察院扎实开展“下基层下一线，解民忧解难题”专项行动，推动检察工作重心下移、力量下沉、服务下倾，着力解决群众急难愁盼，服务高质量发展。

**精准发力解民忧。**该院扎实开展“食药安全益路行”专项行动，走访食品、药品经营机构65家，办理涉药品安全案件2件；走访养老康养等场所7家，发现食品安全线索4件，办理公益诉讼案件2件。同时，组织14家养老机构从业人员走进

法治教育基地，开展“守护未成年人舌尖上的安全”主题法治课，从“小切口”撬动“大民生”。

**法治助企解难题。**该院注重优化法治化营商环境，与企业建立常态化联系机制，选派7名法律服务人员结对13家企业，“零距离”提供法律咨询、风险预警等服务，打通服务的“最后一公里”。同时，在12309检察服务中心开通“绿色通道”，平等保护各类经营主体，帮助企业遇到的法律难题。（马凤）

**多元协同化矛盾。**该院持续优化12309检察服务中心功能，深化与综治中心协作，选派干警常驻综治窗口，深入开展检察“双进”“检察官进网格”，将矛盾纠纷化解前移，上半年处理群众来信来访来电28件次，开展上门听证2次。

**司法救助传温度。**该院不断强化司法为民情怀，帮扶因案致困群众，加大对因案致困被害人，特别是困难妇女、未成年人、退役军人等特定群体的救助力度。（马凤）

## 检察官化身“法律药师”开“良方”

近日，陕西省凤县检察院检察官来到某药企，现场翻开企业用工协议及劳动合同，向企业负责人分析道：“您看合同里没有约定取得执业医师资格证奖励的具体内容，相关的条款可能会发生争议。”“合同争议解决方式写得太笼统，可能会导致纠纷拖延不决。”这是该企业向检察机关提出合同审查法治需求后，检察官化身

“法律药师”，为企业精准配送“法治良方”的一幕。

针对企业反映强烈的合同纠纷问题，该院一是查看合同主体是否合适，二是审查合同是否存在法律风险以及条款是否合法明确，三是讨论修改调整方向，对合同存在的风险点分析讨论后，及时提出修改意见，通过“三步走”的方式，为企业送去“法治

小药箱”。

这次“法治体检”是凤县检察院护航企业健康发展的一次生动实践，从企业“生病”后介入，到提前增强企业“法治免疫力”，该院法律服务团不断探索贴合不同企业经营实际的法治服务方式，让法治成为企业发展的“最佳处方”。（郭晶晶）

## 精细化管理推动法律监督提质增效

今年以来，陕西省凤县检察院优化流程监管，增强案件管理聚焦法律监督主责主业，一体抓实“三个管理”，促进高质量办案，推动法律监督提质增效。

**强化目标引领，压实业务管理责任。**该院建立业务指导、管控、评价相结合的内部监督机制，压实各方责任，构建协调统一、同向发力的管理体系。定期召开业务数据分析研判会，开展办案质效、业务态势分析，明确短板弱项，找准监督履职方向。

**优化流程监管，增强案件管理效能。**为强化案件办理全过程管理、全流程监督，该院厘清各层级职责，业务部门加强自我管理，检察长抓好统筹协调，检察官联席会议和检委会发挥集体智慧，打牢案件质量基础；案管部门强化监控，稳步提升案卡数据填报质量，及时督促整改易发、多发问题，切实防范程序和实体问题发生。

**发挥比较优势，提升案件质量管理水平。**该院注重向外借力拓案源、向内协同促发展，搭建“数言检察”线索收集平台，精准定制检索方案，依托网络信息技术发现和收集监督线索，并凝聚内部协同合力，积极破解“小院”案源不足、部门衔接不畅问题。同时，将案件质量评查结果与检察官考核、内设机构考核相衔接，既检查办案质量，又考量履职成效，夯实司法责任，促进办案质效提升。（赵剑）



今年6月，陕西省凤县检察院干警在履职办案中实地走访查看药品管理使用情况。

## 司法救助扶危济困暖人心

司法救助是推进法治建设、实现公平正义、促进社会和谐稳定的重要举措，是“一头牵着百姓疾苦，一头系着司法关爱”的民心工程。2023年以来，陕西省凤县检察院共对39人开展司法救助，其中救助讨薪农民工19人，救助未成年人5人，救助困难妇女11人。

**立足检察职能强化协作配合。**2022年，该院与县妇联建立困难妇女专项司法救助联动机制，促进司法救助与社会救助有效衔接。2023年，该院与县乡村振兴局建立加强司法救助助力全面推进乡村振兴联动机制，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，更好服务保障经济社会高质量发展。

**积极“搭网架桥”提升救助质效。**该院采取“检察+综治+网格”工

作模式，在12309检察服务中心专设妇女儿童权益保护快速处理通道，并开设“服务平台”，配备专人负责后台信息的接收、回复与转达。同时，优化硬件设施，接通综治视联网，打通连接全县70个乡村社区的“最后一公里”。

**持续跟踪回访增强履职成效。**该院建立司法救助跟踪回访机制，在实现信息共享的同时确保效果落到实处，并不断扩大司法救助政策宣传覆盖面，拓宽线索来源渠道，提高社会参与度，提升社会影响力。该院今后将继续坚持以打造温暖救助品牌为目标，积极主动发现救助线索，多维度引入社会力量参与救助工作，向外拓展借力，实现救助效果最优化。（赵雅维）

## 引入专职调解员参与矛盾化解

近年来，陕西省凤县检察院深入践行新时代“枫桥经验”，探索引入专职调解员参与化解矛盾，减少当事人对立，促进“治罪”与“治理”并重。

**坚持检察与公安联动分析案情。**刑事案件移送审查起诉后，检察官主动联系公安民警，及时掌握犯罪嫌疑人认罪悔罪态度、民事赔偿情况、被害人意见、有无前科以及案发原因等信息，初步评估刑事和解的可行性，并邀请辩护律师或值班律师参与矛盾化解和释法说理，促使犯罪嫌疑人赔偿被害人损失。案件经社区矫正机构评估后，检察官启动社会调查程序，走访犯罪嫌疑人居住地村委会人员及邻居，了解其日常表现、矛盾产生的根源、家庭经济状况。在全面了解

双方矛盾产生根源后，启动矛盾化解机制，邀请调解中心金牌调解员、法律工作者共同参与，充分听取双方当事人诉求，推动达成和解，促进刑事案件办理。对符合司法救助条件的，检察官及时将线索移送控申检察部门，经司法救助被害人生活仍存在困难的，该院协调妇联、民政等部门开展接续救助帮扶，促进司法救助与社会救助有效衔接，最大限度修复受损关系，化解社会矛盾。

据了解，凤县检察院与县矛盾纠纷化解中心联合制定了《关于引入专职调解员参与刑事和解工作意见》，保障专职调解员规范参与刑事和解工作，实现案件在审查起诉阶段取得定分止争的良好效果。（库建科）



今年4月，陕西省凤县检察院干警走进花椒种植合作社，将“法治课堂”搬到田间地头，为村民送去“法治大礼包”。

## 开展专项监督 守护“少年的你”

“老师工作期间发现孩子身上有瘀伤要立即报警。”“医生诊疗时发现未成年人患者X光片新旧骨折叠加，请立即启动强制报告。”近日，陕西省凤县检察院开展未成年人法律监督专项行动，未检干警带着法律手册、警示案例等，深入辖区18所中小学及医院、乡镇卫生院开展普法宣传，让强制报告制度从“纸面规定”变为“行动自觉”。

活动中，针对发现的部分主体责任报告意识不强、对报告情形理解模糊、执行不到位等问题，未检干警现场与教师、医生代表座谈，讲解应当报告的情形及发现线索后应立即报告等内容。同时，查看教职工入职查询制度执行情况，确保从业人员“零隐患”。

**守护孩子就是守护未来。**检察官呼吁所有密切接触未成年人的单位和工作人员，一定要提高警惕，依法履行职责，一旦发现未成年人遭受或者疑似遭受不法侵害以及面临不法侵害危险的，请立即报告。（徐勇娟）

## 推进侦监协作 机制实质化运行

自侦查监督与协作配合办公室（下称“侦监办”）成立以来，陕西省凤县检察院始终秉持“在监督中办案，在办案中监督”理念，持续推动侦监办规范高效运行，实现“1+1>2”的效果。

**完善制度推动规范化运行。**该院建立健全侦监办工作制度，明确组织架构、工作原则、工作职责、协作重点，确保顺畅高效运行，实时查阅公安机关警务信息综合应用平台，全面梳理排查案件线索，依法监督公安机关侦查活动。

**强化监督配合优化办案流程。**该院注重通过分析刑事案件、行政处罚案件数据发现监督线索，重大案件适时介入引导侦查，充分发挥“前哨站”“先遣队”作用，全流程监督并提出侦查取证意见，为优化办案流程、提升办案质效奠定坚实基础。

**协同会商提升办案质效。**该院研究制定了重大案件会商及联席会工作办法，定期召开检警联席会议，讨论疑难复杂案件，统一证据标准，明确补证重点，促进规范侦查，推动侦监办规范化、实质化、长效化运行。今年以来，该院已召开联席会议5次，研讨疑难案件12件。（简亚敏）