

益美云开·守得云开照绿美

——广东省信宜市检察院打造检察文化品牌工作纪实

广东省云开山国家级自然保护区，一片广袤无垠的绿色世界，其间峰峦叠嶂，森林茂密，是众多珠江水系的发源地，无数生灵在此繁衍生息。为了守护好“绿水青山”，信宜市检察院深入贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想，全力打造“益美云开”检察文化品牌，通过高效履行公益诉讼检察职能，督促行政机关依法履职，依法追究滥伐盗采者的生态赔偿责任，让云开山重披绿装，江河恢复清澈，将得天独厚的自然优势转化为造福民生的福祉。

“益”套组合拳：“1+2+3>N”模式擦亮品牌

“我们联合水务、生态环境部门及镇（街道）对河道进行勘查，并邀请村民代表参加座谈，现场督促施工单位尽快采取有效措施，防止水土流失面积进一步扩大……”在2024年4月召开的云开山国家级自然保护区年度生态环境资源保护工作联席会议上，信宜市检察院检察官向参会人员分享了检察公益诉讼守护云开山生态的经验，赢得了与会者的一致认可。此次会议汇聚了茂名市、信宜市两级检察院、法院、公安机关、林业部门及镇政府等12家单位。

时间回到2023年9月，广东茂名、湛江、阳江、云浮和广西梧州、玉林等6市的中级法院、检察院共12家单位齐聚云开山国家级自然保护区管理处，共同签署《云开山环境资源司法保护协作框架协议》。自此，联席会议不定期召开，各部门在此交流治理经验、共同探讨法治问题，不断深化云开山司法事务协作，提升生态环境保护的实际效果。

如何将个案经验升级为治理样本？信宜市检察院以“益美云开”品牌为着力点，结合实际情况，创新推出“1+2+3>N”综合保护云开山生态环境资源的新模式，以《云开山环境资源司法保护协作框架协议》为“一个框架”，推进刑事检察与公益诉讼检察“两检融合”，开展刑事打击、劳务代偿、检察建议“三项治理”。

个案是切入点，治理才是核心。在谢某某、莫某危害国家重点保护植物一案中，“1+2+3>N”模式首次接受实践的检验。谢某某为了谋取利益，在明知“金毛狗蕨”是国家二级保护植物的情况下，仍伙同妻子莫某采挖、加工和售卖，严重破坏了云开山区域的野生植物资源。信宜市检察院在办案过程中，考虑到二人认罪悔罪且家庭经济困难，在不降低法定责任标准



信宜市检察院检察官在云开山勘查“金毛狗蕨”盗采现场。

的前提下，促使他们担任生态护林员，通过巡护山林的劳务来折抵生态赔偿金。五个月后，检察官回访时发现，谢某某、莫某在担任护林员期间，认真巡山护林，积极劝阻盗伐行为，已然成为熟悉各类野生动植物的“百事通”，昔日的生态“破坏者”成功转变为森林“守护者”。此外，针对“金毛狗蕨”在信宜市广泛分布、群众保护意识淡薄的问题，信宜市检察院向相关职能部门发出检察建议，督促其加大打击危害国家重点保护植物犯罪行为的力度，并加强普法宣传。该案的办理，将刑事打击、民事追偿、生态修复与犯罪预防有机融合，既依法追究了违法者的责任，又使生态保护理念深入人心，成为“1+2+3>N”模式的生动例证。

“益”起守林：一处生态公益林地得以重生

2024年5月的一个清晨，在信宜市新宝镇上云村的一处山场，村民老杨带领着检察官和林业专家，沿着满是松软沙砾的山坡艰难攀爬。每前进一步，脚下的碎石便簌簌滚落，眼前裸露的山坡上，泥土板结龟裂，一道道伤痕触目惊心，这都是犯罪嫌疑人潘某某滥伐林木留下的恶果。

“以前这里是村子的公益林，主要种杉木。我们这里山多且陡，如果没有这些林木，雨水、溪水会很快流走，还会冲刷地表破坏土层。”老杨向信宜市检察院检察官介绍道，随后又一同登上邻近的山

坡，“（遭砍伐的）树木树龄都不短了，你们看这树桩也不小了，再往前走，还有一处林子也被砍了。”顺着他所指的方向，检察官发现了多处残留的树桩，直径大多在20厘米以上。

检察官现场利用无人机固定证据，确认了滥伐林木的面积和生态受损情况，并委托林业专家出具生态修复技术方案。在固定证据后，检察官对潘某某进行了深入的释法说理。“砍树时就想卖2000块钱，没想到后果这么严重。”在认识到受损生态对当地村民造成的影响后，潘某某懊悔不已。

2024年8月，信宜市法院当庭宣判：潘某某除承担刑事责任外，还须按复绿实施方案种回原树种，并公开道歉。半年后，检察官再次来到山场，只见新植的树苗已茁壮成长。老杨把新拍的山林对比图发到微信群：“这才是我们上云村的金山银山！”

一案了结，青山复绿。该案生动体现了“刑事打击+公益诉讼+生态修复”全链条治理的成效。

“益”呼百应：检察官走进保护区深处

2024年8月的一个早上，一位村民急匆匆地联系信宜市检察院公益诉讼检察官，反映生态损害情况：“有人在山里堆放建筑垃圾，占地不小，你们快去看看！”

接到线索后，当天下午，检察干警便



信宜市检察院检察官在信宜市大成镇中心小学现场勘查古樟树生长情况。

会同镇村干部前往现场核实。经勘查，确认是附近某施工单位为图施工便利，违规将建筑材料堆放在村道，随意摆放的建筑垃圾不仅影响村容村貌，还堵塞了山体排水通道。当时正值雨季，为消除水土流失隐患，检察干警当即联系施工单位到现场协商，督促责任方尽快清运建筑垃圾，并加强施工管理，防止生产建设对当地生态造成破坏。

从发现线索到案件办理，再到垃圾清运完毕，整个过程仅用了十余天。如此高效的工作效率，得益于信宜市检察院在2024年3月至5月开展的自然资源地检察公益诉讼专项工作。信宜市检察院在自然保护区、森林公园、湿地公园等各类自然保护区建立联系机制，构建起“山水全覆盖”的保护网络，并邀请多名护林员、保护区工作人员注册成为“益心为公”志愿者，进一步拓宽了线索来源渠道。

信宜市洪冠镇蓝村滨河公园是当地群众休闲娱乐的好去处。经常来此散步的王先生发现，公园某处河道边坡有砂石堆积，土层沿村道路基往河道方向呈扇状流入河中，就像河岸绿道上的一道伤疤。“这会引起来水土流失呀！”王先生说，“之前检察院给我留了联系方式，我反映看看。”

检察干警接到反馈后立即到现场勘查，发现砂石是邻近群众堆沙建房所致，在雨水的冲刷下，存在淤积河道、破坏生态的风险。查明情况后，信宜市检察院督促镇政府组织植树种草，恢复植被，并加

强日常巡查。整改完成后，信宜市检察院邀请王先生作为群众代表参与公益诉讼“回头看”活动。“现在好很多了。”王先生在现场满意地说道。

借助联系机制持续跟进提供法律服务，信宜市检察院成功推动群众主动参与公益守护。截至目前，信宜市检察院依靠检察公益诉讼联系机制共收集线索17条，成案并推动行政机关履职9件，实现了从“我学法”到“共守护”的生态法治建设良性循环。

“益”枝一叶：像树一样扎根基层

“以前只知道这棵树老，现在才知道



信宜市检察院检察官与林业专家用无人机调查受损林地复绿情况。

潮州潮安：绘就法治化营商环境新图景

在广东省潮州市潮安区凤凰山，百年古茶树扎根山间，既是凤凰单丛茶的源头活水，也是当地茶农的“绿色银行”。针对古茶树所用农药包装废弃物回收体系不够完善等问题，潮安区检察院以公益诉讼为抓手，推动职能部门建立农药包装废弃物回收体系，73家农资店同步建立回收台账，60株古茶树挂上“身份牌”，存入保护档案——这抹“检察蓝”护航产业发展的画面，正是潮安检察融入地方发展大局、以法治力量优化营商环境的生动缩影。

近年来，潮安区检察院紧扣区域“一强两争”发展目标，将刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能与地方特色产业、市场发展深度融合，围绕食品、陶瓷、不锈钢、凤凰单丛茶等重点产业，构建起“惩防并举”的法治防护网，为潮安经济高质量发展筑牢法治根基。

护产业：精准发力守护特色经济命脉

在潮安产业版图中，食品、陶瓷、印刷包装、不锈钢、凤凰单丛茶等产业各具特色，却也面临知识产权侵权、安全生产隐患等共性问题。潮安区检察院锚定产业痛点，以精准履职为产业发展清障护航。

2023年6月以来，该院受理审查起诉破坏社会主义市场经济秩序犯罪99件142人，其中侵犯知识产权罪19件34人，生产、销售伪劣产品罪21件27人，还办理了4件食药安全领域公益诉讼案件。在黄某某非法制造注册商标标识案中，办案团队通过“两法衔接”机制发现，某镇一纸塑制品厂伪造知名品牌螺蛳粉包装袋，随即启动立案监督程序，建议行政执法部门将线索移送公安机关，最终黄某某因侵犯非法制造注册商标标识罪被判处有期徒刑。案件办结后，该院并未止步，而是联合包装行业协会开展警示教育，让更多企业意识到知识产权保护的重要性，推动产业规范发展。

针对凤凰单丛茶这一特色产业，该院更是打出护航“组合拳”，在古茶树保



2025年5月20日，潮安区检察院联合潮州市检察院在潮安区凤凰镇茶文化博物馆举办主题为“检茶共话，‘典’亮茶乡”的检察开放日暨茶产业保护座谈会。

护、地理标志保护等领域办理3件生态环境与资源保护公益诉讼案件，推动该区农业农村局印发《农药包装废弃物回收处理实施方案》并开展专项培训，督促73家农资经营门店建立回收台账，并为60株古茶树建档挂牌，让“茶乡名片”在法治护航下愈发鲜亮。

企业的财产安全与合法权益保护情况，是营商环境的“晴雨表”。该院依法惩治职务侵占、挪用资金等侵害企业利益犯罪，已批准逮捕4件4人、起诉8件13人，为企业追赃挽损89.9万元。同时，针对涉企案件中发现的共性问题，向行政机关、企业发出3份检察建议，推动监管机制完善。

2024年，该院受理4件假冒品牌充电器案，发现涉案小作坊长期非法制造知名品牌产品，甚至形成运作产业链。该院迅速向属地镇政府制发检察建议，督促其与公安机关协作查处3起案件；随后又联合市监所、村委会，依托无证无照排查机制开展全面整治，最终立案查处30起违法经营案件。针对区市场监督管理局的监管漏洞，该院制发检察建议，推动

金融行业监管与市场主体登记规范升级，让诚信守法的市场环境成为企业发展的“定心丸”。

强监督：“四大检察”协同织密法治防护网

营商环境的优化，需要全方位、立体化的法律监督体系。潮安区检察院统筹“四大检察”职能，推动协同共治，让每一项检察职能都成为守护企业权益的“利器”。

在刑事检察工作中，该院强化对破坏市场经济秩序犯罪的打击与监督；依法介入引导侦查10件案件，监督纠正公安机关遗漏同案犯12人；深化“两法衔接”机制，监督行政执法机关移送涉知识产权、食药安全犯罪线索3件；针对涉企刑事案件财产刑执行问题开展专项监督，就法院超期移送立案问题发出2份监督意见书，让刑事检察“利剑”始终锋芒在线。

民事检察则聚焦企业急难愁盼，加强对涉企民事案件生效裁判与执行活

动的监督，已办理4件审判违法监督、执行监督案件。针对法院在执行立案环节存在的规范问题，该院发出类案检察建议；创新运用大数据法律监督模型排查司法网络拍卖违法线索，确保拍卖过程透明公正，切实保障企业的诉讼权利，让“纸上权益”真正变为“真金白银”。

行政检察重在“监督纠偏、促进公正”，该院已办理9件涉企行政检察监督案件。针对法院审理涉企案件时存在的法律适用错误、冻结裁定未依法送达等违法问题，该院发出类案检察建议，规范审判行为；针对行政机关在涉企行政非诉执行中存在的法律适用错误、被执行人信息未及时更新等问题，依法制发检察建议；同时积极探索行刑反向衔接，办理2件相关案件，确保刑事处罚与行政处罚无缝衔接，形成法律责任追究闭环。

公益诉讼检察则将监督视角延伸到民生与企业发展的交汇点，已办理5件涉企公益诉讼案件。在食品药品安全领域，针对无证经营、超范围经营等违法情形，该院及时向行政主管部门发出检察建议或磋商函，督促履职；在工程建设领域，发现在建项目存在欠薪风险后，督促相关部门监督企业依法缴纳工资支付保证金，规范劳动用工行为，有效减少劳资纠纷对营商环境的影响，让公益诉讼成为“守护美好生活、护航企业发展”的有力法治保障。

严治理：双向发力营造公平透明环境

稳定、公平、透明、可预期的营商环境，既需要严厉打击破坏行为，也需要规范行政执法活动。潮安区检察院坚持“双向发力”，让法治成为市场主体公平竞争的守护者。

在惩治破坏营商环境犯罪方面，该院聚焦利用职权谋私、破坏公平竞争的行为，依法决定逮捕行贿、受贿、单位行贿等犯罪案件22件24人，批准逮捕串通投标罪案件4件15人、起诉6件22人。通

过严厉打击犯罪，不仅构建了亲清政商关系，更强化了企业合法经营意识，让“公平竞争”成为市场的主旋律。

规范执法司法行为同样重要。该院积极开展“违规异地执法和趋利性执法司法专项监督”，成立领导小组及办公室统筹推进工作。办案团队紧扣“异地”“趋利”“涉企”三个关键点，对2024年以来办理的127件涉企列管案件、控告申诉案件、“四大检察”案件逐一排查，走访公安机关、工商联、律师事务所及行业协会，及时发现涉案财产处置线索并上报上级检察院，以监督之力推动执法司法行为更规范、更公正。

优服务：主动靠前提升企业法治获得感

营商环境的温度，体现在每一次精准的服务中。潮安区检察院主动前移服务关口，创新工作机制，让检察服务更贴近企业需求，让法治获得感直达企业心底。

为精准对接企业需求，该院主动走访不锈钢、陶瓷、包装印刷等行业协会，召开座谈会倾听企业心声，还建立检企联络机制，为企业提供“靶向”检察服务——企业遇到法律难题，不用“跑断腿”，在家门口就能获得专业的法律指导。

法治宣传是企业发展的“赋能剂”。该院开展“民法典宣传暨优化法治化营商环境”进企业活动13场次，为企业送上法律“干货”。在凤凰镇茶文化博物馆举办的“检茶共话，‘典’亮茶乡”主题检察开放日活动中，人大代表及该区市场监管局、凤凰镇政府、茶农协会负责人齐聚一堂，围绕单丛茶商标侵权、假冒伪劣等问题共商解决方案。此外，该院还邀请民营企业家长旁听知识产权案件庭审，用“身边案”开展普法，让企业从案例中增强权益保护与风险防范意识。

严管就是厚爱，规范才能长远。该院通过开展办结案件质量评查、检务督察全程监督、落实“一案一整改”等举措，倒逼办案质效提升，规范案件办理流程，以过硬的检察质效为营商环境持

它竟有200多岁，还是登记在册的保护古树。”在信宜市思贺镇木瓜村，村民陈阿姨正仔细查看一块新挂上的古树保护标识牌，上面树龄、管护人、举报电话等信息一目了然。“检察干警和我们核实后不久，林业局的同志就把这里的标识牌信息更新了，没挂牌的也补上了。”陈阿姨说。

2022年，信宜市检察院与信宜市林长制办公室签署“林长+检察长”协作机制，进一步完善了涉林行政执法与检察公益诉讼的衔接机制。通过联合实地走访、府检信息共享，信宜市检察院开展古树名木保护专项工作，督促相关行政单位完善对云开山范围内多处古树的保护措施，清理古树周边的杂物，让古树能够自由呼吸；对古树进行复壮处理，增强其生命力；更新标识牌，为每棵古树赋予明确的“身份证明”。

在开展专项工作中，信宜市检察院发现，作为公益守护的重要一环，基层镇（街道）对发挥检察公益诉讼制度优势、强化共同守护生态环境合力起到促进作用，但因衔接渠道不足等问题，相关协作存在欠缺。信宜市检察院结合实际，在全市各镇（街道）建立检察公益诉讼联络员机制，可直接联系当地检察公益诉讼观察员，指导开展线索收集及提供咨询。

通过联合回访旧案件、协同处置新问题，检察公益诉讼联络员机制在云开山生态环保实践中持续发挥作用，检察机关与基层行政力量紧密合作，凝聚起强大的公益保护合力，让每一棵古树都能在信宜这片土地上茁壮成长，让信宜的绿水青山永葆盎然生机。

（彭小军 文柏源）

续优化注入“检察力量”。

保生态：“河湖长+检察长”共护绿水青山

营商环境的优化，不仅依靠市场的“沃土”，更离不开生态的“底色”。潮安区检察院践行“生态优先、绿色发展”理念，将检察监督融入流域综合治理，以“河湖长+检察长”协作机制，为韩江流域生态保护贡献力量。

2025年4月，该院与区河长办建立“河湖长+检察长”协作机制，以改善水环境为核心，聚焦水资源保护、水安全保障、水环境污染治理、水生态修复及水域岸线管理五大领域，通过信息共享、联合巡查、线索移送、办案协作等方式，凝聚行政监管与检察监督合力。

机制运行不久，双方联合对韩江流域（潮安段）开展巡河时发现，某镇洋东排河道部分河段被大量沙土填埋，河道严重束窄，行洪能力大幅下降。当时正值汛期，台风、强降雨等灾害性天气频发，这一隐患不仅影响河道防洪排涝功能，更直接危及沿岸群众生命财产安全。

该院立即启动行政公益诉讼程序。检察官第一时间与区水务局、属地镇政府沟通磋商，阐明隐患危害，厘清责任分工、共商治理方案。在检察建议的刚性约束与磋商的柔性推动下，相关职能部门迅速行动，开展河道清理专项行动，累计清理侵占河道的覆土约450立方米，清除杂草、淤泥及垃圾杂物约50立方米，有效拓宽河道过流断面，显著提升行洪能力，成功消除了防洪排涝重大安全隐患。

法治是最好的营商环境。从守护凤凰山古茶树的葱茏绿意到净化市场环境的清明秩序，从筑牢韩江流域的生态屏障到激发企业创新的澎湃动能，潮安检察人以“高质效办好每一个案件”的实践，让法治的清风吹拂过每一片创业热土，让正真的阳光照亮每一个创新梦想，为潮安经济社会高质量发展持续注入“检察动能”。

（陈泽东）