

马肉当驴肉卖,处罚不能少!

开封祥符:做实行刑反向衔接保障食品安全

本报讯(记者刘立新 通讯员雷继峰 赵子瞻) 35元一斤的马肉摇身一变,成了60元一斤的“驴肉”,3万余元的非法获利背后隐藏着经营者的贪念和对消费者利益的无视。近日,随着河南省开封市祥符区市场监督管理局对李某(化名)作出的罚款执行到位,这起检察机关通过行刑反向衔接机制办理的“挂驴头卖马肉”食品安全案件,圆满画上句号。

2024年,李某为降低成本,以马肉冒充驴肉制品进行售卖。经查,2024年4月至10月间,李某在其经营的店铺内,销售假驴肉非法获利3万余元,严重侵害了消费者权益。

今年3月28日,公安机关以李某涉嫌生产、销售伪劣产品罪移送祥符

区检察院审查起诉。刑事检察部门经审查认为,李某的行为已构成犯罪,但其主动退出违法所得、自愿认罪认罚,且犯罪情节轻微,遂依法对李某作出不起訴决定。

不起訴决定并不意味着对违法行为的放任。4月26日,该院刑事检察部门启动行刑反向衔接程序,将案件审查报告、不起訴决定书及相关证据材料移送至行政检察部门。

“马肉价格仅为驴肉的一半,并且消费者很难分辨,这种行为破坏了行业信誉与市场秩序,应当予以惩戒。”行政检察部门接手案件后,通过审阅卷宗、与公安机关及市场监管部门沟通,全面核实违法事实,确认其行为违反食品安全法相关规定,虽不

追究刑事责任,但对不起訴人李某提出处罚意见确有必要。

经调查,李某经营的店铺规模较小、经营条件简单,又无其他雇员,符合小经营店特征。本着过罚相当、罚教结合原则,该院于4月30日向该区市场监督管理局制发检察意见,建议行政主管部门按照相关规定,对李某予以行政处罚。区市场监督管理局收到检察意见后高度重视,积极开展立案调查。其间,检察机关就行政处罚进展情况与该局多次沟通。

近日,开封市祥符区市场监督管理局回复称,已经对李某作出没收未售产品、罚款1万元的行政处罚决定,目前已执行到位。

据悉,为防止检察意见“一发

之”,该院建立“检察意见落实台账”,实行动态管理并实时跟踪执行进度,通过多部门监督织密闭环防线;对逾期未回复的以函件提醒,强化“限期回复+跟进监督”的刚性;推动市场监管部门开展专项督查,实地检查相关店铺是否存在同类违法行为;依托“府检联动”机制,每半年与公安机关、市场监管部门召开联席会,专题研判行刑反向衔接工作中的难点堵点,针对食品安全领域共性问题共商对策,让“纸面意见”真正落地见效。

反复磋商,最终认定潘某使用个人账户收取货款的行为虽有瑕疵,但其主观上不存在非法占有的故意,亦未参与诈骗等犯罪活动,属于善意取得,不应被认定为违法所得。

8月4日,经过多次沟通、释法说理,公安机关采纳了检察机关的建议,对潘某的相关账户予以解封。8月13日,宁波高新技术产业开发区检察院向该金属材料公司制发检察建议,建议其建立客户甄别机制、规范财务制度、加强守法培训与风险教育。

“企业经营者在面对突发交易时缺乏法律意识,暴露出一定的风险防范短板。司法机关在执法过程中,应当坚持‘罪刑法定’原则,即便企业在此过程中存在管理漏洞,应依法归入民事纠纷范畴,不应上升为刑事处理,更不能继续冻结其个人账户。”玄武区检察院办案检察官张新佳说。

时代风尚。不得大规模迁移砍伐树木、滥建文化地标、随意更改老地名。

(二十)丰富城市精神文化生活。大力弘扬社会主义核心价值观,推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范,提高市民文明素质,塑造彰显文化底蕴和独特气质的城市精神。创新拓展新型公共文化空间,根据实际需要完善城市文化设施。优化城市文化产品供给,创新动漫、影视、数字艺术、创意设计等业态,推动文化与旅游、科技、体育等融合发展。

八、提升城市治理能力水平

(二十一)完善城市治理工作体系。发挥好“一委一办一平台”作用,建立健全城市党委或政府主要负责同志牵头的城市管理统筹协调机制。健全城市管理与市场监管、生态环境、文化市场、交通运输、应急管理等领域权责清单,协同高效的综合行政执法体制,科学确定执法人员配备比例标准,保障必要工作条件。调动人民群众参与城市治理的积极性、主动性、创造性,探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式。完善居民、企业、群团组织、社会组织参与城市治理制度机制,充分发挥志愿服务作用,拓宽新就业群体参与渠道。

(二十二)推动城市治理智慧化精细化。推进城市全域数字化转型。打造集约统一、数据融合、高效协同的城市数字底座,完善城市信息模型(CIM)平台。深化数据资源开发和多场景应用,推动政务服务“一网通办”,城市运行“一网统管”,公共服务“一网通享”。加强城市建设档案管理和数字化建设。完善网格化治理机制,推进城市小微公共空间改造,整治提升背街小巷、房前屋后环境。

(二十三)加强城市社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善党建引领基层治理协调机制,推动构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与、自治、法治、德治相结合的基层治理体系。用好市民服务热线,完善群众诉求响应办理机制。推动城市管理进社区。加强超大社区等特殊区域治理。强化社会治安整体防控,全面提升群防群治力量。加强社区工作者队伍建设。发挥好村(居)法律顾问队伍作用。健全社会安全稳定风险监测预警体系,提高风险动态监测预警能力。健全社会心理服务体系和危机干预机制,严密防范个人极端事件。

九、加强组织实施

坚持和加强党中央对城市工作的集中统一领导,构建中央统筹、省负总责、城市抓落实的工作格局。树立和践行正确政绩观,建立健全科学的城市发展评价体系,提高领导干部城市工作能力。健全城市规划、建设、治理等领域法律法规和政策制度,增强政策协同性。坚持实事求是,求真务实,坚决反对形式主义、官僚主义,严肃查处违规违纪违法行为。加强城市工作干部队伍素质和能力建设,培养城市规划、建设、治理等各类专业人才,打造城市领域高端智库。各地区各有关部门要加强组织实施,强化协同配合,结合实际抓好本意见贯彻落实。住房城乡建设部、国家发展改革委会同有关部门加强协调指导。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京8月28日电)

检察动态

【上海市青浦区检察院、苏州市吴江区检察院、嘉善县检察院】长三角示范区水生态保护执法司法协作再升级

本报讯(记者潘志凡) 8月22日,上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉善县三地检察院、法院以及青浦区生态环境局、水务局联合举办水生态执法司法协同保护暨全国生态日主题宣传活动。三地检察院、法院现场联合会签《关于长三角生态绿色一体化发展示范区环大浦河、淀山湖流域水生态保护司法协同实施意见》。《意见》聚焦跨界水体保护加强司法协作,着力构建难点问题共解、重大案件联办、异地司法协作、专家智库共享、社会治理同促、示范基地共建的跨区域司法协同新格局。



近日,在河南省郑州市熊儿河畔,河南自由贸易试验区郑州片区检察院公益诉讼办案组检察官手持水质检测仪采集水样。据悉,2019年至今,该院已受理涉黄河流域生态环境类公益诉讼线索14件,立案调查12件,制发检察建议12份,成功督促退养鱼塘483个,退养面积达6428亩,督促整改拆除违法建筑7.7万余平方米。

本报通讯员宋蕾摄

法护山河,续写美丽中国新奇迹

(上接第一版)

部署“助力耕地保护 护航粮食安全”“鄱阳湖流域水生态环境保护”“矿山生态保护修复”和农膜“白色污染”整治专项监督……江西省检察院党组书记、检察长丁顺生介绍了赣鄱大地上以专项监督“小切口”做好生态环保“大文章”的检察探索:“江西检察机关找准服务经济社会绿色转型‘着力点’,把专项监督转化为生态环境治理效能,以更高标准助力美丽中国建设。”

“2024年检察机关办理生态环境和资源保护相关公益诉讼案件5.7万件,占检察公益诉讼案件总数的37.5%,这表明检察公益诉讼在生态环境保护中发挥着越来越重要的作用。”全国人大代表、浙江省安吉县余村旅游度假区党工委副书记、管委会副主任,余村党支部书记、村委会主任汪玉成的感受是具体的。汪玉成向记者提及了当地一家位于一处废弃矿坑的网红咖啡店,这里因特殊的地貌被称为“小冰岛”,备受游客欢迎,他说:“检察公益诉讼推动废弃矿坑变为带动村民致富的网红咖啡店,正是以‘检察蓝’保障绿色‘颜值’和金色‘价值’的缩影。”

会上,全国人大代表、湖州太平微特电机有限公司研发中心主任施文美关注到当地检察院办理的一起督促整治挥发性有机物污染行政公益诉讼案入选最高检生态环境检察典型案例。她说:“从综合治理到生态修复,检察机关以高质效履职,通过办理一案,促进一个领域、一个区域同类问题的整治,为经济社会高质量发展和人民群众高水平生活提供了保障。”

全面履职,推进高水平高质量司法保障

如何统筹做好惩治刑事犯罪、纠正民事侵权、促进依法行政、解决公益损害,实现生态环境检察保护“1+1+1+1>4”,是此次会议的重要关注点之一。

“检察机关始终把生态环境保护摆在检察工作重要位置,强化系统思维,‘四大检察’同频共振,深化生态环境司法保护。”全国政协委员、金杜律师事务所高级合伙人、上海市新的社会阶层人士联谊会会长张毅表示,

检察机关立足“四大检察”职能,以严的基调惩治破坏生态环境犯罪,着力解决生态环境和资源保护领域公益损害问题,更好救济环境权益,共同构成一个生态环境司法保护闭环。

“生态系统一体化保护和系统治理是高水平保护的难点。江苏检察机关强化综合履职,开展生态环境民事公益诉讼案件执行专项监督,建立行政违法行为监督与行政公益诉讼衔接机制,围绕跨省域江河湖海保护、跨区域倾倒固废治理、候鸟迁徙栖息地保护等,与14个省市检察机关会签协作机制,破解‘上下游不同行、左右岸不同步’的治理难题。”江苏省检察院党组书记、检察长赵铁实的话引发大家的共鸣。

山东省沿黄河九市检察机关立案办理水资源保护、工业污染和矿山生态治理案件,共护黄河安澜的举措,让全国人大代表、山东省滨州市农业技术推广中心正高级工程师陈恩明印象深刻。他希望“四大检察”能够握指成拳,完善线索移送、研判会商、结果反馈等工作机制,深化一体化履职,服务保障黄河流域生态保护和高质量发展。

“‘四大检察’协同履职,不仅为绿水青山提供了全方位、立体式守护,更为生态修复提供了更多独特方案。”全国人大代表、浙江晨光电缆股份有限公司技术监督科科长韩其芳举例说,其在地的平湖市检察院建立生态环境损害赔偿与公益诉讼衔接协作机制,在办理一起涉海非法捕捞水产品刑附带民事公益诉讼案中,结合违法行为人经济状况,探索异地劳务代偿生态赔偿机制,实现修复生态与保障当事人生计“双赢”,展现了检察智慧。

协同保护,构建生态环境治理大格局

“检察公益诉讼案件的最大领域是生态环境和资源保护,通过扎实履职构建预防、监督、修复的全流程治理链条。”北京大学法学院教授、中国法学会行政法研究会副会长王锡锌将检察公益诉讼置于国家治理体系和治理能力现代化进行深入剖析。在他看来,检察公益诉讼超越了传统行政监管地域和层级局限,以“诉”的价值引领督促行政机关依法履责,既避免了司法对于行政权的过度干预,又通过检察意见、检察建议的形式加以监督,充分体现了检察公益诉讼的制度优势。

会上,多地检察机关介绍了如何立足法律监督职能,强化内外联动,探索推动构建生态环境协同保护大格局。

浙江省检察院党组书记、检察长林岭盼介绍说,浙江检察机关坚持共建共治,推动省委出台生态环境保护督察与检察公益诉讼衔接机制,探索“河长+检察长”“林长+检察长”模式,与10余家单位建立协作机制,建设“检察+”协同共治平台,与执法部门实现行刑衔接,检察建议线上闭环,并将生态保护和文化遗产有机结合,厚植生态文明发展根基。

“我们深化新时代山海协作,推进山海全域污染防治,构建从山顶到海洋的保护治理格局。”福建省检察院党组书记、检察长侯建军介绍,福建检察机关开展武夷山国家公园及环带保护公益诉讼专项监督,建立红帽云山生态保护司法联盟,组织开展闽江、九龙江、汀江保护公益诉讼专项监督,制定服务保障海洋强省建设“18条意见”,创新海洋检察“五并”立体治理模式等,打造了陆海统筹、系统共治的福建样板。

“检察机关以法治理念和法治方式践行习近平生态文明思想,不断探索创新,推动跨部门协作和跨区域联动,以协同保护大格局,推动源头治理、系统治理和长效治理的大成效。”全国人大代表、安徽省生态环境科学研究院院长陈红枫希望加快推进检察公益诉讼法立法进程,让公益诉讼成为协同治理一方水土的金字招牌。

全国人大常委会委员、环境与资源保护委员会副主任委员、农工党中央副主席,中国法学会副会长吕忠梅已连续十年跟踪研究检察公益诉讼制度发展。她表示,办案实践中面对的环境公益诉讼涉及面广、复杂多样、专业性很强,现行公益诉讼办案规则已不能完全适应办案需求,专家型、复合型人才缺乏。要进一步加强公益诉讼检察队伍建设,加快立法进程,强化中国特色生态环境检察路径的研究,加快培养自主理论体系、制度体系、话语体系。

会议临近结束,大家站在余村老村委会会议室里,望向窗外充满活力与生机的乡村振兴新图景。时间也将继续见证,“两山”理念必将指引我们续写更多美丽中国新奇迹,为建设美丽世界贡献东方智慧。

本报讯(记者熊星瑞 通讯员韩文斌 赖秋霞) 某公司账户因收到诈骗案件被害人汇款而遭到公安机关冻结,导致当事人公司经营受限。经江苏南京、浙江宁波两地检察机关调查监督,近日,公安机关对相关账户予以解封,当事人公司终于恢复正常经营。

今年6月,宁波市某金属材料公司法定代表人潘某接到来电,对方表示有意采购一批铜板,同时提出了“不需要发票”“付款汇入个人账户”等特殊要求。潘某虽心存疑虑,但认为客户有可能是要货紧急的缘故,便与对方签订了购销合同,约定以10万元

的价格出售80张铜板。合同签订当日,客户声称已通过李某的银行卡向潘某的个人账户转账10万元。潘某确认货款到账后,便通知客户指定的司机提走了货物。然而一个月后,潘某名下的三个银行账户因涉嫌违法行为被南京市公安机关冻结。

原来,给潘某转账的南京市玄武区居民李某,在网上直播间学习“炒股”时,按照“主播”要求向不同账户充值37万元,其中有10万元转进了潘某账户。李某发现被骗后报警,南京市公安机关根据资金流向,将潘某的账户冻结。

该账户被冻结后,潘某多个银行账

城市和区域性开放节点城市。加强人居领域国际交流合作,持续提升世界城市日、全球可持续发展城市奖(上海奖)影响力。

四、营造高品质城市生活空间

(八)系统推进“好房子”和完整社区建设。加快构建房地产发展新模式,更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平,大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设。实施物业服务质量提升行动。稳步推进城中村和危旧房改造,支持老旧小区自主更新、原拆原建。持续推动城镇老旧小区改造。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划,建设创新型产业社区、商务社区。加快建设完整社区,完善城市社区嵌入式服务设施,构建城市便民生活圈。科学制定实施城市更新专项规划,一体化推进城市体检和城市更新,创造宜居、宜居、宜乐、宜游的良好城市环境,促进产城融合、职住平衡。

(九)完善城市基础设施。优化城市基础设施布局、结构、功能,加强系统集成。高效利用城市地下空间,优化城市空间结构。加快城市地下管线管网建设改造,因地制宜建设地下综合管廊。强化第五代移动通信网络(5G)、千兆光网覆盖,优化算力设施建设布局,推进新型城市基础设施建设。优化城市水资源配置和供水保障管理体系。健全现代化综合交通运输体系,提升城际、城内科内通勤效率,完善交通枢纽换乘接驳设施布局,加强停车位、充电桩等便民设施建设。

(十)提升公共服务优质均衡水平。健全精准高效的就业公共服务体系。完善灵活就业人员、农村进城务工人员、新就业形态人员社保制度。加快适老化、适儿化、无障碍设施建设改造。扩大普惠养老服务供给,促进医养结合。健全普惠养老服务体系,大力发展托幼一体服务。优化教育资源配置,实施基础教育扩优提质行动计划,推进学习型城市建设。大力实施医疗卫生强基工程,建设紧密型医联体,促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。因地制宜发展保障性住房。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。加强社会保障和分层分类社会救助,兜牢民生底线。

五、推动城市发展绿色低碳转型

(十一)推进生产领域节能降碳。实施工业能效、水效提升行动,推广绿色低碳先进工艺技术装备。加强高耗能高排放项目管控,推动落后产能有序退出。建立重点产品碳足迹标识认证制度。建立工业园区集中供能体系,推动废水、余热、固废协同处置全覆盖。大力发展绿色建筑,加快新型建材研发应用,推动超低能耗建筑、低碳建筑规模化发展,加大既有建筑节能改造力度。

(十二)践行绿色低碳生活方式。深入实施国家节水行动,全面推广节水型城市建设。推进北方地区冬季清洁取暖。推广节能低碳生活用品,减少一次性消费品和包装材消耗。持续推进“光盘行动”。深入推进城市生活垃圾分类,推动分类网点与再生资源回收网点衔接融合。优先发展城市公共交通,倡导绿色低碳出行。

(十三)加强城市生态环境治理。强化生态环境分区管控实施。深入实施城市生态修复工程。健全城市公园和绿地网络体系,建设口袋公园,推进绿地开放共享。推动重点城市及周边区域大气污染物协同减

排,持续改善空气质量。加强城市噪声污染、餐饮油烟治理。加强抗生素、微塑料等新污染物治理。推进建筑垃圾资源化利用和处置。推动城市生活污水管网全覆盖,巩固城市黑臭水体治理成效,建设幸福河湖、美丽河湖。

六、增强城市安全韧性

(十四)加强房屋和市政基础设施安全管理。建立房屋安全体检、房屋安全管理制度、房屋质量安全隐患等房屋全生命周期安全管理制度。严格限制超高层建筑,增强高空消防能力。实施城镇预制板房屋治理改造行动和地震易发区房屋设施加固工程。加强群租房整治。加快城市基础设施生命线安全工程建设。推动重要设施、能源、水源等分布式布局,完善抗灾设防标准,提高安全保障能力。

(十五)强化重点行业领域安全生产管理。严格落实安全生产主体责任,坚持党政同责、坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全,督促生产经营单位落实安全生产主体责任。以危险化学品、特种设备、建筑施工、城镇燃气、道路交通以及消防安全等为重点,分级、智能、精准管控重大风险源,常态化推进安全生产隐患排查整治和从业人员安全培训。建立企业安全生产信用评价制度,注重评价结果运用。

(十六)提高城市公共卫生防控救治水平。推进国家区域公共卫生中心建设。加强国家重大传染病防治基地、国家紧急医学救援基地和传染病定点医院防治能力建设,构建分级分层分流救治体系。加强应急医疗物资储备。推进多部门、跨城市协同,强化公共卫生应急管理和联防联控。健全精神卫生服务体系。

(十七)增强城市综合防灾减灾救灾能力。构建城市安全风险谱系,健全常态化风险隐患监测预警、排查整治机制。优化城市防灾减灾空间格局,增加生态屏障、隔离疏散通道,预留防灾救灾弹性空间。健全洪涝联防联控机制,提升城市排水防涝能力。统筹利用地上地下空间,加强“平急两用”公共基础设施建设,构建总量充足、布局合理的应急避难场所体系。科学制定巨灾应急预案。加强应急指挥、处置和救援体系建设,推进应急抢险救灾装备及物资前置储备。

七、促进城市文化繁荣发展

(十八)推动城市历史文化保护利用传承。加强对城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观保护,完善城乡历史文化保护传承体系。健全城市文化遗产普查调查制度,开展老城及其历史街区专项调查。建立以居民为主体的保护实施机制。推动历史文化名城、街区整体保护,活化利用不可移动文物、历史建筑、工业遗产,依托历史文化街区和历史地段,结合实际开展文化展示、特色商业、休闲体验等。加强文物资源保护管理和非物质文化遗产保护利用传承。

(十九)塑造城市特色风貌。植根中华优秀传统文化,建设崇德向善的文明城市,彰显中国气质、中国风范。强化城市规划的管控和引导作用,推动实现功能复合、密度适中、高低错落、蓝绿交织。完善城市风貌管理制度,提升审美品位。落实“适用、经济、绿色、美观”建筑方针,加强建筑设计管理,推动城市建筑更好体现中华美学和