

“这个案子办得太不容易了，我们当时顶住了巨大压力。”7月24日，承办检察官、江苏省连云港市海州区检察院副检察长宋向华望着案涉药企正大天晴药业集团送来的“检察护航健康路 铁腕守卫用药关”锦旗，向记者感慨道。

连云港是新亚欧大陆桥东方桥头堡，也是江苏自贸区三大片区之一。正大天晴药业集团作为一家扎根连云港片区“中华药港”的老牌药企，其创新研制的抗癌药品安罗替尼曾获得第23届中国专利金奖，服务了众多癌症患者。

这也让不法分子嗅到了“商机”。

2023年8月至2024年6月，长期居住在B国的毛某某通过“背包客”将B国Z公司生产的仿制安罗替尼非法携带入境，并发展下线代理销售，累计售出380余盒，销售金额28万余元。患者服用后病情未得到有效控制，遂向企业咨询，此时，这家药企才发现仿制药流窜市场，随即报案。

海州区检察院依法介入后发现，该药品中未检测出安罗替尼成分。为精准锁定犯罪事实，检察机关与公安、市场监管、药品监管等部门就证据收集和罪名认定等多次展开会商，同时向该药企仔

坐落于上海市奉贤区海湾镇的临港蓝湾，数年前还是偏远的农田。2019年，上海自贸区临港新片区正式揭牌，海湾镇全域纳入临港新片区。如今的临港蓝湾，生物医药、氢能、新能源汽车、人形机器人等特色产业汇聚，正逐步成为上海一张亮眼的新名片。

今年7月23日，记者随奉贤区检察院检察官曹振来到临港蓝湾知名出口生产企业A公司。走入宽敞明亮的生产车间，只见各类大型设备有序排布，明黄色的机械臂排列一侧，身着工装、头戴安全帽的工人们正专注于调试和装配……

这样一家在本领域深耕多年、出口业务遍及多国的高附加值企业，曾陷入一场内部腐败的旋涡。

A公司高级工程师李某在担任公司某机械适配设备项目负责人期间，主动向供应商索要好处费。因李某在供应商选择上拥有较大影响力，供应商担心失去合作机会，便按李某要求向其名下多张银行卡账户转账共计15万元。

纸终究包不住火。A公司内部例行调查时发现了李某的不法行径，于2024年3月向公安机关报案。

检察机关依法适时介入，“经过沟通，我们很快明确了方向：既要帮助企业高效解决问题，依法惩治不法分子，形成有力震慑，也要全力为企业挽回损失。”

新时代改革开放“试验田”上的检察耕耘记

□姜昕 本报记者 高梅 蒋杰 通讯员 叶咏清



建设自由贸易试验区，是以习近平同志为核心的党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措。

2013年9月，中国首个自贸区在上海诞生。十二载耕耘，从“一枝独秀”到如今22个自贸区“雁阵齐飞”，制度创新的“苗圃”正持续孕育着新时代改革开放的丰硕成果。

法治是呵护改革“幼苗”茁壮成长的坚实力量。2020年10月，最高人民检察院印发意见，就检察机关依法履行法律监督职能，努力为自贸区建设提供优质高效的法治服务和保障提出15条具体举措；2024年11月，全国涉外检察工作会议强调，持续落实服务保障自贸试验区、海南自贸港等检察政策，更好以涉外检察工作服务高水平对外开放……

这些举措与机制如何在实践中生根结果？检察力量又怎样深度融入自贸区建设发展脉络？日前，记者走进上海、江苏、浙江等地检察机关，亲身感受检察工作与自贸区发展同频共振的脉动，探寻检察力量扎根改革沃土、辛勤耕耘的生动故事。



图①：2025年7月，上海市奉贤区检察院检察官回访临港蓝湾园区企业，了解企业法治需求。

图②：2025年7月，上海市黄浦区检察院检察官在新天地涉外知识产权检察工作站向企业介绍工作举措。

图③：2025年7月，江苏省南京江北新区检察院检察官走访江苏自贸区南京片区企业，交流知识产权保护相关情况。



图④：2024年7月，江苏省连云港市海州区检察院在适时介入毛某某涉嫌妨害药品管理案阶段，与海州公安分局、海州区药监局召开案件会商会。



“精耕细作”：

高质效深耕办案“责任田”

细了解药品专利保护细节等相关情况，最终将视线集中在妨害药品管理犯罪方面。

“该案涉及跨境仿制，人员关系复杂，取证难度极大。”宋向华告诉记者，要对案件准确性，必须查清一系列关键问题：涉案药品在B国是否合法上市？是否足以严重危害人体健康？……检察机关据此向公安机关提出了详细的侦查取证指引。

案件移送审查起诉后，毛某某及其辩护人向检察机关提交了涉案药品销售许可证等材料复印件，声称该药品在B国属合法生产销售。但这些材料既未经B国公证机关证明，也无其他授权机关认证，且在B国药监局网站及Z公司网站上均无法查询到涉案药品相关信息，材料真实性难以核实。

“这直接关系到定罪量刑，必须查清楚！”由于B国当时政局动荡，公安机关出境取证受阻，海州区检察院层报最高检国际合作局，请求国际刑事司法协助。最终，经中国驻B国大使馆警务联络官多方协调，终于赶在审查起诉期限届满前一天，成功取得了B国药监部门提供的涉案药品生产许可证、销售许可证等关键证据。

“拿到境外证据的那一刻，悬着的心终于放下了。”宋向华讲到这里时，不自觉松了口气。

这些证据清晰证实，毛某某涉案期间，该仿制药在B国并未合法上市。面对检察机关依法取得的境外证据，毛某某无异议，并在审查起诉阶段自愿认罪认罚。

今年4月，海州区检察院依法向

法院提起公诉。6月23日，法院以妨害药品管理罪判处毛某某有期徒刑一年，并处罚金56万元。

正大天晴药业集团法务部负责人张凤建与记者交流时由衷地说：“检察机关的高质效履职为医药企业营造了良好的创新生态，让企业能够安心投入研发，实现技术突破，也守住了老百姓的用药关。”

“自贸检察要围绕‘服务保障’四字下功夫。要突出重点，立足办案，针对新情况新问题探索新方法，一体综合履职，为服务自贸片区、‘中华药港’建设和区域高质量发展贡献检察智慧和力量。”连云港市检察院检察长何建明说。

要让自贸区法治化营商环境持续优化，还需要以办案为支点，推动实现自贸区社会治理向现代化、法治化纵深发展。

坐拥“世界第一大港”美誉的浙江宁波舟山港，码头密布、巨轮竞发。在这里，集卡车是港口物流链条中不可或缺的一环。

2024年6月，一起重型货车交通事故肇事案件引发了宁波市北仑区检察院承办检察官的思考——集卡车事故多发，不仅严重危害人民群众生命财产安全，也掣肘行业自身健康有序发展。

对此，设在北仑区检察院内的浙江自贸区宁波片区法治保障中心启动一案一调查、一案一分析、一案一整改机制，努力形成刑事办案与社会治理的闭环链。“精耕细作”终见实效：区域内重型货车交通事故发生率直降29%，这座世界级大港的港口得以更加安全与畅通。

站，为园区企业提供全方位法律服务。

“蓝湾聚集了不少新质生产力企业，它们的发展壮大，对区域法治化营商环境提出了更高要求。”上海临港奉贤经济发展有限公司相关负责人表示，“检察机关在企业发展前期提供支持与辅导，能帮企业‘少走弯路’，实现安商稳商。”

上海市检察院经济犯罪检察部副主任许磊告诉记者，上海市检察机关紧紧围绕上海“五个中心”建设，持续开展“检察护航法治化营商环境”专项行动，立足法律监督职能，出台并实施系列检察举措，为自贸区新质生产力发展，营造市场化、法治化、国际化营商环境提供有力司法支撑。

在与上海相距不远的江苏，连云港经济技术开发区检察院创新“133”工作法，成立服务自贸试验区工作领导小组统筹全局，通过定期沟通联系、案件线索通报、深度学习交流三项机制收集企业法治需求，搭建制度创新、“一带一路”发展、跨境电商三个服务平台，精准响应企业所需，以高质效服务为企业发展保驾护航。

而在浙江自贸区宁波片区法治保障中心，北仑区检察院依托“实体+数字”融合式、一站式服务模式，着力在提高服务便利度和服务质效上下功夫：实体馆开展法治宣传、投诉监督等活动，发布风险提示函，针对数据跨境流动、跨境支付等风险点开展法律指导；数字馆依托“浙政钉”集成投诉分流、案件办理等功能，其中全国首创的“涉案款e缴通”整合多方数据，为涉案人缴纳涉案款项等提供便利。

“阵地前移”：

暖心搭建服务“田畔岗”

“您好，我是‘检察官白洋’，有什么可以为您解答的吗？”“我们公司的知识产权被侵犯了，我们该怎么办？”……7月23日，在江苏省南京江北新区检察院“向新而行”检察工作站，实现“线上预约+线下办理”无缝衔接。同时，数字检察官还可以24小时在线解答法律问题。

南京江北新区是国家级新区和江苏自贸区南京片区“双区叠加”区域。设立在南京片区的“向新而行”检察工作站，每周有检察官赴站轮值，实现“线上预约+线下办理”无缝衔接。同时，数字检察官还可以24小时在线解答法律问题。

“我深切感受到检察机关在聚焦中心工作、服务地区发展中的创新担当与务实作为。”王立峰了解工作站情况后表示，“希望今后检察机关聚焦新质生产力法治需求，突出新业态知识产权保护，拓展涉外法律服务深度，构建精准化、沉浸式法治宣传矩阵，更好服务江北新区、南京片区高质量发展。”

而对于上海来说，“进口浓度”最

高的地方当属淮海新天地进口贸易促进创新示范区。2024年8月，黄浦淮海新天地区域等被纳入上海自贸区联动创新区，旨在以自贸区这块“金字招牌”为牵引，实现自贸区政策适用范围的有机延展、重点领域改革开放创新的深化突破。今年4月，“新天地涉外知识产权检察工作站”入驻黄浦区淮海中路街道社会治安综合治理中心（下称“综治中心”）。

“淮海高能级市场主体集聚，国际贸易往来不断增加，涉外知识产权保护是企业的需求重点。”7月25日，记者随黄浦区检察院第七检察部主任潘筠一行来到综治中心，就一起洋酒品牌跨省侵权案件与权利人某外资企业工作人员进行沟通。“工作站成立后，我们常来回应企业需求。”可以看出，潘筠对综治中心已经十分熟悉。

“综治中心整合信访接待、法律服务、“三所联动”、心理咨询等功能，与公检法实现信息共享，推动服务端口前移。”淮海中路街道党工委副书记王永介绍，“检察机关依托专业化沟通平台和对外服务窗口，深

度参与国际社区治理并与企业沟通，成效显著。”

被问及为何选择在工作站处理案件，该外资企业法务称：“依托工作站能提高跨省交接等环节效率，而且黄浦区检察院在海牙认证等国际法适用上经验丰富，沟通起来非常顺畅。更方便的是，工作站离我们特别近，走路就能到。”

近年来，上海市检察机关探索并持续推动检察官将法治服务送到企业“家门口”。2024年8月，临港新片区内7个重点科创园区分别聘请上海市检察院第三分院、浦东新区检察院、奉贤区检察院、上海铁路运输检察院优秀检察官赴园区聚焦产业特色、结合检察职能提供服务。

“专业检察官定期派员入驻园区提供法治服务，与园区管委会等相关单位共同在前端抓线索、做研判、促分流，有利于更高效实现市场秩序的维护，减少企业维权周期和成本，让法治化营商环境服务更有成。”上海市检察院知识产权检察部副主任陆川告诉记者，“对企业而言，这是一个非常合适的‘距离’。”

“联耕联种”：

协同打造改革“高产田”

走进位于浙江省宁波市北仑区检察院办公大楼二楼的浙江自贸区宁波片区法治保障中心，蓝底白字的“自贸区法治保障中心”九个大字映入眼帘，背景图上宁波舟山港的蓝天、大海、远山与繁忙的码头交相辉映。

北仑区企业数量多、外资规模大、创新型企业云集。如何充分发挥法治保障中心职能，主动帮助市场主体解难题、渡难关、激活力？

宁波片区法治保障中心探索建立“1+5+N”机制，即以政法委、公安机关、检察机关、法院、司法局五家单位为核心，资源规划、税务等N家单位为主体的合作机制，各成员单位持续在信息共享、线索移送、案件会商等工作中形成合力，立足办案，依法惩治破坏市场经济秩序犯罪。

“1+5+N”机制的优势很快显现——

2023年1月，某全球知名箱包公司

举报网上店铺销售假冒其品牌的行李箱，犯罪嫌疑人王某到案后供认不讳。可这些假冒行李箱是从哪里来的呢？北仑区检察院依托“1+5+N”机制适时介入，引导侦查机关追踪至上游中间商唐某，通过分析其网店销售记录、物流数据、资金流向，实现了对上游制假团伙、下游售假网店的全面清查，

先后挖出以唐某为中间商的制假贩假路径6条，抓获王某、杜某等15名上、下游犯罪嫌疑人，区域涉及七个省。

查清案件事实后，北仑区检察院联合法院全链条追赃挽损，引导双方当事人协商赔偿，其中7名犯罪嫌疑人在审查起诉阶段赔偿权利人29万元；对不足部分，依法建议权利人提起刑事附带民事诉讼，在庭审阶段促成民事赔偿和解协议，最终为企业挽回损失100余万元。

案件判决后，北仑区检察院联合市场监管等部门多次走访案涉企业，听取其在商标、商业秘密保护方面的疑难问题，送达知识产权保护风险提示范文，帮助其堵上漏洞。

“集团主管全球知识产权工作的副总裁特地撰写感谢信并委托我司转呈贵单位，感谢你们对知识产权保护的高度重视，为我们营造了良好的营商环境。”该箱包公司特意送来感谢信。

据了解，宁波片区法治保障中心自2022年11月试运行以来，严厉打击企业反响强烈的内部贪腐、侵犯知识产权等犯罪，起诉88件105人。“宁波片区法治保障中心正凝聚多方合力，力争打造成全国服务自贸区营商环境的一流法治保障平台，为北仑一

流营商环境建设提供有力支撑。”北仑区检察院相关负责人说。

良种已播撒沃土，各地检察机关正以法治之力携手各方深耕细作、悉心管护，合力将这片“试验田”打造成硕果累累的“高产田”——

为解决检察工作中涉及的专业问题，浙江江北新区检察院2021年研发上线“服务新区（自贸试验区）专家库抽取平台”，入库专家既有各领域专家学者，也有实务能手。截至目前，专家库规模已超130人。

今年3月，为深化“双融双促+司法资源下沉”机制，上海市奉贤区检察院与区人大法制委、监察司法委共同推进“双进双转”工作，推动检察资源走进海湾镇等全区12个街镇的基层实践站点，同时邀请人大代表走进检察机关了解工作，并就代表建议与检察建议双向转化达成共识。

……

云帆高张、乘风破浪，检察力量始终是服务自贸区建设的坚定护航者。未来，这份力量将持续汇聚、精准发力，助力每一粒优质的“种子”在沃野间蓬勃生长、枝繁叶茂，促推这片改革开放的“试验田”以更开放的姿态眺望世界、拥抱世界、融入世界、奔向未来。

2025年5月，浙江省宁波市北仑区检察院检察官向嵊州市政协工作人员介绍浙江自贸区宁波片区法治保障中心数字驾驶舱数据运行情况。

