

为百年老站开一场圆桌磋商会

郑州铁检机关:凝聚合力破解铁路文化遗产保护困局

亮点

本报讯(记者刘立新 通讯员谢永臻) “如今,百年老站摇身一变成了网红打卡地。展馆馆内不仅增设了百年陇海系列展板、老物件展陈柜,不少游客、学生也来到这里探访陇海印记,共抒爱国情怀。”近日,走进以兴隆庄火车站站舍旧址为基础建设的兴隆庄站陇海铁路历史展馆,郑州铁路运输检察院(下称“郑州铁检院”)检察官周阳有感而发。

兴隆庄火车站站舍旧址位于河南省开封市祥符区,是目前陇海铁路线上保存最为完整的百年火车站,是全国重点文物保护单位。罗王火车站旧址位于祥符区罗王镇,是河南省文物保护单位,也是重要的抗日纪念建筑和革命文物。

2023年6月,郑州铁检院接到“益心为公”志愿者反映线索称,上述两处铁路文物存在安全隐患,于是迅速将线索层报至河南省检察院。经河南省检察院指定管辖,郑州铁检院以行政公益诉讼立案调查。经查,两处文物保护单位院的院墙斑驳、砖石脱落,门框窗棂早已荡然无存。因铁路部门和文



罗王火车站整改前后对比图。



物保护部门职责权属不清,铁路文物的保护陷入困局。

通过梳理产权变更档案、走访退休铁路职工等,郑州铁检院公益诉讼检察部门逐步厘清了文物的产权归属,明确中国铁路郑州局集团有限公司郑州车务段(下称“郑州车务段”)是两处文物的原产权单位。

面对跨部门、跨层级的保护难题,郑州铁检院在河南省检察院郑州铁路运输分院的指导下,构建起“磋商+建议+听证”的立体化监督体系。2023年9月,郑州铁检院组织召开圆桌磋商会,邀请文物保护、铁路、地方政府等部门代表参加。经过多轮磋商,各方达成共识:由郑州车务段承担修缮责

任,祥符区文化广电和旅游局履行监管职责,属地乡镇政府承担周边环境整治职责。

随后,郑州铁检院依法向三部门制发检察建议,明确提出依法履行文物保护监督管理职责、落实文物修缮责任、加强文物周边环境整治和安全防范、申请修缮资金抢救修复受损文物等建议。收到检察建议后,各部门依法履职,履行修缮义务、清理周边环境、安装警示牌、加装防护围栏,文物保护初见成效。

2024年6月,郑州铁检院召开公开听证会,邀请全国人大代表、中国铁路郑州局集团有限公司郑州北站调度车间党总支书记郅慧及历史建筑保护

专家等对各方管理职责、文物后期维护等工作进行听证评估。会上,相关部门签署《关于协同保护铁路文物的会议纪要》,加强对铁路文物的日常保养、维护。

同年12月,罗王火车站旧址、兴隆庄火车站站舍旧址的改造工程和内部墙体维修工程先后竣工。近日,在郑州铁检机关的推动下,文物保护部门和铁路部门形成了“铁路文化遗产保护联盟”,将铁路文物保护纳入整体文化发展规划,同时以兴隆庄火车站站舍旧址为基础建设了兴隆庄站陇海铁路历史展馆,打造出以铁路为主题的爱国主义教育基地,促进文物活化利用。

(上接第一版)

“136名战犯的双手上,都沾满中国人民的鲜血。”王石林向记者历数了当时一些“重量级”战犯:日本关东军高级参谋、曾制造震惊中外的“皇姑屯事件”炸死张作霖的河本大作,杀害抗日女英雄赵一曼的大野泰治,曾将340名中国被俘人员作为活人靶子训练日军的教官冈义一,还有从事特务间谍活动的“华北交通株式会社”警务部警备课长富永顺太郎。

为处理这些罪孽深重的日本战犯,最高人民检察署于1953年底在北京举办了侦讯业务训练班。刚从司法部调至山西省检察署的王石林被选送到北京学习。

“起初并不知道训练班的性质,当得知将要侦讯日本战犯时,不情愿与压力瞬间涌上心头。”王石林坦言。

当时,工作人员普遍存在的情绪是,既对日军的罪行深恶痛绝,又担心自己的情绪会影响到工作。抚顺战犯管理所的管教人员王兴曾回忆道:“我一家8口人,7人死在日本制造的‘无人区’,国恨家仇,实在难以释怀……”

“我和参加培训的200多人提起对日本战犯的判决时,最初大家纷纷主张判死刑。”王石林说。中央从日本战犯能够忏悔认罪和中日两国人民的长远友好关系出发,最终确定了对日本战犯宽大处理的政策。经过培训学习后,大家一致认为,在当前国际形势下,中国对对在押战犯进行人道主义改造,多数人已认罪悔罪。着眼于长远,宽大处理日本战犯能为中日恢复邦交、建立友好关系奠定基础,彰显大国胸怀和政治智慧,这一政策是远见之举。

“在全封闭和保密的训练班里,大家每天学习国际、国内有关法律、政策,熟悉侦查犯罪对策等条例和知识。”王石林说。培训结束后,他先前往抚顺战犯管理所,后成为太原工作组成员一回到太原。

与“双料战犯”博弈

位于太原市小东门1号的日本战犯管理所正是当年工作组办公室的所在地。记者探访时,原址尚存两处旧式砖瓦房,墙上挂着“太原工程队旧址”的白色木牌。瓦房内部幽深黑暗,

中间一条狭长过道,两侧是低矮的木质窗户。

“这里曾是日军关押、屠杀我国抗日军民的集中营,新中国成立后成为太原战犯管理所。”王石林回忆道。80多名工作人员分为秘书、调查、管教、侦讯等小组,围绕侦讯日本战犯和调查取证开展工作。尽管条件有限,新中国仍给予战犯人道主义待遇。

然而,工作面临巨大挑战:搜集到的日军罪行材料大多凌乱、含糊、交叉重叠,时间、地点、数据前后矛盾。加之日本战犯普遍怀有强烈惧怕和对抗情绪,如何坚持以事实为依据进行审讯成为王石林面临的最大难题。“重点战犯的每项罪行都需找到多个证据佐证。”他特别指出,在136名战犯中,有9人被列为重点审讯对象。

王石林负责其中5名战犯的侦讯。这些人不仅参与侵华战争,有的还在日本投降后勾结阎锡山参与反人民内战,被工作组称为“双料货”。其中,老牌特工富永顺太郎最为棘手。王石林至今记得他那双鹰般锐利的眼睛:“他从事间谍工作的年限比我的年龄还长,反侦查经验极其丰富。要么沉默不语,要么笼统认罪,就是不交代具体事实。”

一次审讯中,53岁的富永顺太郎与25岁的王石林隔桌对峙。面对铁证,富永顺太郎仍拒不认罪,甚至嘲讽王石林道:“王先生,您太年轻了,不了解战争的复杂性。”这句话像刀子般扎进王石林心里,手中的钢笔差点被他捏断。“我当时确实急了,幸好并助组组长及时接手,改变策略,从思想根源入手突破。”王石林回忆说,在连续三天的心理战后,富永顺太郎终于供述了其窃取情报、在中国各地建立“富永机关”情报网,以及日本投降后将侦听设备移交国民党军统局的详细经过。

审讯过程体现了新中国司法的严谨:配置主审、副审各一人,两名翻译轮流工作(防止疲劳误译),还有专职记录员。“要求很严格。白天审,晚上禁审,用语要礼貌。本着‘认真、严谨、求实’的精神,为核实一份敌伪档案,我曾带着两名翻译在地下办公室连续查证7天,就着冷水啃馒头。”王石林回忆道。

这份坚持最终换来了成果。富永顺太郎在忏悔书中写道:“我服了审讯

员,我的各种表演始终没有逃过他们敏锐的眼睛。每次提审,他们总是开导教育,从无讽刺挖苦和逼供。”

对海量证据材料严格把关

1955年底,王石林等人被抽调到北京西郊邓佛寺,负责起草对日本战犯的起诉书。依据最初的审判原则,太原关押的136名战犯中,120名免于起诉;7名在关押期间病亡,其尸骨被送回日本;其余9名被提起公诉。王石林承担起了起草富永顺太郎和城野宏两名战犯起诉书的任务。起诉书经过法律专家和文字专家反复斟酌修改后,最终由周恩来总理用毛笔逐字逐句审阅批改。

1956年6月10日,最高人民法院特别军事法庭在太原市海子边人民大礼堂开庭审理富永顺太郎案。面对大量确凿的人证物证,富永顺太郎无法抵赖。9天后,法庭判处其有期徒刑二十年,他当庭表示:“不论多么严重的处分我都接受,就是死也不能偿还我犯下的严重罪恶。”

1956年6月12日,特别军事法庭继续在太原开庭审理前日本军政人员城野宏等8名被告人。经过8天的审理,这8名战犯被判处二十年至八年不等的有期徒刑,随后被移送东北抚顺战犯监狱服刑。其中,前日军大尉冈义一,曾为训练新兵“试胆”,在太原市小东门外赛马场分两批屠杀340名被俘人员,被判处有期徒刑十一年。

这场历史性审判的背后,是工作组对海量证据材料的严格把关。最终用于定案的证据体系庞大而严谨,总计达14818件。

“我们承担的是一项具有国际意义和影响的重要工程,肩负维护国家尊严与主权的核心任务,容不得丝毫松懈。”王石林说,在这3年时间里,他的精神高度紧张,常常为整理资料工作到深夜。本着对历史负责、对人民负责的精神,王石林坚持以事实为依据,以法律为准绳,既不强迫于人,也不遗漏罪行,以最高检的五条定案标准定案。

樱花树下的救赎

1956年6月21日,山西机械厂

大礼堂。主持人王石林声音洪亮地宣布:“最高人民检察院宣布免于起诉决定大会现在开始!”检察员并助国受最高检察长张鼎丞指派,宣布免于起诉的决定。话音刚落,台下40名被宣布免于起诉的日本战犯中传来哭泣声,许多人争相上台表达心声。

战犯寺本秀动情地说:“我要通过公布我的罪恶向全世界人民揭露日本军国主义侵略本质,我要为和平而奋斗到底,我要以此行动向中国人民谢罪!”现场响起一片“同感!同感!”的呼应。随后,这批被免于起诉的人员经天津港乘坐“兴安丸号”轮船返回日本。

同年7月18日,太原战犯管理所释放了第二批32名被免于起诉的战犯。剩余的48名战犯转移到抚顺战犯管理所,于8月21日一并宣布释放。至此,太原关押的129名战犯,除9人被追诉判刑外,其余120人全部被释放回国。连同抚顺释放的被免于起诉的战犯,总计1017名日本战犯获得宽大处理回到日本,这在日本国内引发了巨大震动。

在告别会上,王石林在获释人员笔记本上郑重写道:“祝你身体健康,回到日本后为和平和中日邦交而努力。”

“这些人返回日本后,自发组成了‘中国归还者联络会’。”王石林说,几十年来,他们通过写信、举办展览、演讲等方式,持续揭露日军侵华的暴行。“他特别提到被释放的日本军医浅谦:“他后来4次访问山西谢罪,在太原市牛驼寨烈士陵园立下谢罪碑,还带来了樱花树苗种在那里。如今70年过去,这些樱花年复一年地绽放,见证着从战争到和平的奇迹转变,我深刻理解了当年周恩来总理所说的‘20年后看效果’的深意。”王石林感慨道,历史雄辩证明,侦讯日本战犯工作在党中央正确领导下,在参与此项工作同志的共同努力下,成功改造了日本战犯,不仅为揭露侵略战争罪行和改善中日两国关系起到了积极推动作用,更唤起了中国人自尊自爱的热情和民族自豪感,为社会主义新中国带来了巨大精神财富,其功可彪炳史册,其业可激励后人!”

(图片摄影:本报记者张哲)

小案大民生 微光曜巴蜀

(上接第一版)

“吃西瓜呀!好多年了,我们终于能搬进来安心养老了。”“看看我装修得怎么样,这是准备的婚房。”……7月8日上午,在昔日的烂尾楼盘、如今的幸福小区,两户居民热情地邀请记者参观他们的新居,交谈中充满了对幸福生活的期待。

百姓既要安居,也要乐业。

2024年4月,达州市检察院在开展“检护民生”专项行动时发现一条公益诉讼案件线索——达州市辖区部分在建工程项目施工单位未依法存储农民工工资保证金。这属于公益诉讼新领域探索型案件,按规定要省检察院审批,要不要办这个案子?

“为根治农民工欠薪问题,国家出台了《保障农民工工资支付条例》,规定施工总承包单位应当按照有关规定存储工资保证金,专项用于支付为所承包工程提供劳动的农民工被拖欠的工资。我们认为,若能通过探索办理此类案件,解决农民工的急难愁盼,符合法治精神,是公益诉讼检察的应有之义。”四川省检察院公益诉讼检察部检察官陈宇博说。

一场省、市、县三级联动的“农民工工资保卫战”就此打响。达州市检察院梳理了达州近两年4000余件农民工欠薪上访投诉案件,通过对达州市通川区、开江县、渠县、宣汉县等地工程项目实地走访,与农民工群体深入交流,并调取全市近两年在建工程项目信息与农民工工资保证金存储信息进行数据碰撞,最终发现部分项目存在施工总承包单位未按规定存储农民工工资保证金的违法行为。

“我们向负有监管职责的行政部门制发检察建议,并联合9部门出台了《达州市工程建设领域农民工工资保证金工作指引》。截至目前,全市已有98个项目补缴了4400万元保证金,覆盖了3800余名农民工。”达州市检察院公益诉讼检察部主任王刚告诉记者。

居者有其屋,劳者有所得,这是老百姓最朴实的期盼。当钢筋混凝土筑起城市高度,检察人则用法律的温度托起了民生厚度。

提质效:走出卷宗,走出办公室,走出检察院

“高质效办好每一个案件”是新时代新征程检察履职办案的基本价值追求。基层一线检察办案如何抵达“高质效”这个标准和要求?

2020年岁末,四川某矿业公司聘请的律师杨予霄抱着“死马当活马医”的心态向彭州市检察院寄送了一份民事监督申请书。

据杨予霄介绍:“当时企业新的投资人入场,进行产业升级,却突然发现还有一笔1000万元的债权未结清,企业的基本账户、融资账户以及采矿权都被法院查封冻结,新投入的6000余万元资金眼看要打水漂,情况十分危急。”

民有所呼,我有所应。2021年春节前夕,杨予霄接到了彭州市检察院副检察长罗关洪的一通电话,希望对案情作进一步了解。

原来,该矿业公司原法定代表人何某某曾先后两次向邹氏兄妹分别借款931万元和1000万元并签订了借款合同,其中第一笔债务已结清,第二笔借款并未实际交付,但债权债务关系已被转移给矿业公司现任法定代表人席某,并由矿业公司为其进行担保。2016年,妹妹邹某云以第一笔出借资金的支付凭证和第二笔的借条为证据,向彭州市法院起诉,法院缺席审判判决席某承担还款义务,矿业公司承担连带责任。

“这个案件资金往来时间长、当事人众多,有的甚至已经去世,情况异常复杂。我们一遍遍找各方核对每一个细节,到银行走访调查,梳理资金往来凭证,请教民法专家,终于发现案件资金往来凭证存在移花接木、张冠李戴的现象,最终以‘有新证据足以推翻原判决、认定事实错误、适用法律错误’等理由向法院提出民事再审检察建议。”罗关洪介绍,2022年12月法院再撤销了原审判决。

案件还有余音。2024年6月,彭州市检察院回访该企业,了解到企业主要经营性财产并未随原审判决被撤销而解封,随即又开展了民事执行监督,推动被冻结财产在不到一个月时间内解封。

最高人民检察院党组多次强调,检察官调查核要“三个走出来”,即从案卷中走出来,从办公室走出来,从检察机关走出来,以审查证据的亲历性保障获取证据、补强证据的准确性、实效性。

宣汉县检察院曾办理过一起情理法纠结的案件——犯罪嫌疑人万某的妻子离家出走,母亲去世,他返乡独自抚养照料2个孩子,其中11岁的儿子小安(化名)患重度精神发育迟滞且生活不能自理。几个月后,万某将小安遗弃在一处山林,次日携儿媳前往外地务工。察觉异常的村干部发现小安丢失,经过搜救,3天后才找到奄奄一息的小安。

万某的行为属于遗弃罪还是故意杀人罪?“我们认为,遗弃现场是否属于人迹罕至的场所,是否足以阻断被害人获救可能,成为该案定性的关键。但卷宗里多份证据互相矛盾。”宣汉县检察院副检察长宋建华介绍。

办案组决定自行开展补充侦查,并组织实地复勘。检察官在现场确认,小安被遗弃的地方是一个坡度逾60度的湿滑山林,荆棘丛生,无通行路径,不远处还有悬崖。痕迹显示,小安在被遗弃数日内的行动范围限于周围数米内。他们向附近村民询问,证实该区域常年无人进入。最终,检察机关认为万某主观上具有放任被害人死亡的间接故意,以故意杀人罪提起公诉,法院依法对万某判处有期徒刑。

与此同时,检察机关推动多部门展开了一场“救助小安”的联合行动——检察院、法院的司法救助金到位了,教育局提供的特殊儿童教育服务上门了,民政局协调的临时转移监护有了,乡镇政府、村委会也将小安列为重点关注对象……

到当事人那里去核实以辨真假,到案发现场去分析罪名,这是四川省检察机关以“三个走出来”抵达“高质效”的鲜活实践。

通民心:向银发族传递温暖,给弱势群体力量

达州市检察院的阅览室里,挂着一幅书法:“为什么我的眼里常含泪水?因为我对这土地爱得深沉。——艾青诗歌”。

在南部县检察院,当检察官寇竹和全国模范调解员张晓丽向记者讲起485名环卫工人被拖欠薪水案,她们的眼角都有泪珠在打转。

原来,2023年7月至2024年1月,该县环境卫生服务中心拖欠485名环卫工人工资共计700余万元。被欠薪工人中,一半是60岁以上的超龄劳动者,还有个别残障人士。南部县检察院主动行使调查核实权,以“支持起诉+检察和解”的方式,成功帮他们拿回了全部欠薪。

检察官的用心用情不止于办案。7月7日下午,寇竹与记者共同回访了生活尤为困难的环卫工人李阿姨一家。68岁的她上有老父亲需要赡养,下有孙子还在读书,儿子因病去世,全靠她的工资养活全家,因此检察机关为其提供了司法救助。面对两位言语泪先流的老人,寇竹主动提出帮助协调其他社会保障。

事实上,依法维护社会弱势群体权益,一直是四川检察机关关注的重点。在成都市龙泉驿区检察院办理的督促养老机构无障碍设施建设公益诉讼案中,检察官聚焦社区里的各类日照照料中心,邀请“益心为公”志愿者共同走访调查,现场勘验,聘请无障碍环境建设专家现场进行专业评估,查明4家机构不符合无障碍环境建设标准,制发检察建议督促行政机关依法全面履职,推动社区养老机构完善无障碍设施建设。

“你们(指检察官)是我们享受‘巴适’生活的腰杆子!”在养老服务站里活动的曾嬢嬢这样说。

民生无小事,枝叶总关情。四川省检察院党组书记、检察长王麟在接受采访时指出:“近年来,四川省检察机关深入贯彻落实习近平法治思想,聚焦群众的急难愁盼,高质效办好每一个案件。四川检察官的眼中没有小案,只要牵涉民生福祉的都是大案。我们依法守护群众身边安全,依法保护‘一老一小’,牵头八部门建立了弱势群体民事支持起诉协作机制,让法律成为巴蜀大地的守护者,以检察为民增强人民群众司法获得感。”

“全国模范检察官”王道云病逝

本报讯(记者刘立新 通讯员张叶青) 8月15日,“全国模范检察官”王道云同志因突发疾病医治无效,在郑州逝世,终年74岁。遵照王道云同志遗嘱和家属意见,丧事从简,不举行遗体送别仪式。

受最高人民检察院政治部委托,8月16日,河南省检察院有关负责同志到其家中看望慰问家属,并分别代表河南省检察院和最高检政治部敬献花圈。

王道云同志生前曾任河南省检察院正处级检察员,从事公诉工作20余年,3次荣立个人一等功,2次荣立个人二等功,2010年被评为“全国模范检察官”。

入选联合国海洋生态保护案例的背后

(上接第一版)

这些建议落地见效后,检察履职并未就此止步。结合在走访中了解到的“三无船舶”进入企业专有海域影响安全生产等问题,黄岛区检察院进一步深化检警企联建,积极推动建立排他海域使用权审查机制,推动明晰“三无船舶”监管责任,促进职能部门清理整治船舶1000余只,确保企业安全生产和资产安全。

如何进一步强化全链条护航的效果?黄岛区检察院联合“海洋十年”国际合作中心建立联合国“海洋十年”检察保护体系,牵头与区海洋发展局等6家单位会签《加强“检海港研”协作意见》,创建“检察+港口+高校+行政”检护海洋新模式,设立海洋经济检察服务中心和海洋科技知产检察办公室,制定18项服务意见,与海事法院、海警局共建涉海企业纠纷联调机制,助推快速化解贸易、融资等纠纷8件。同

时,该院联合科技部门开设涉案海洋科技成果转化“绿色通道”,制定涉海技术交易法律风险清单23条,全力避免成果转化产权纠纷。

一项机制促进海洋生态综合治理

金色的沙滩、湛蓝的海水、盛开的鲜花、浪花拍打的礁石……在环岛路上骑行,沿途经过的每一帧美景中,都有黄岛区检察院积极推动海洋污染防治,做实生态修复的印迹。

2019年3月,该院在检察履职中了解到,一河流入海口水质超标。调查后发现,由于工业污水和城镇居民生活污水排放量日益增加,原有的污水处理厂处理能力滞后于城市发展的需求,进而造成入海河道污染物排放超标。

一个月后,黄岛区检察院向负有监管职责的行政机关制发检察建议,

督促其依法履职,并邀请人大代表、专家等召开落实推进会,共商治污良策。

此后,行政机关牵头推动召开专题会议,研究污水处理厂提标改造方案,制定五年计划,助推地方投资3.43亿元改造污水处理设备,并扩建三期污水处理工程。一系列举措下,污水得到规范处理,入海口水质恢复如常。

“5年来,我们持续跟进监督,每月查阅污水处理排放监测报告和入海河流断面监控情况,近海域水质多年保持优良状态。”黄岛区检察院公益诉讼检察部门办案检察官周洁告诉记者。

黄岛区检察院党组书记、检察长张连杰介绍,为持续强化对海洋环境的常态化巡查和综合性保护,该院推动检察履职与城市更新建设工作深度融合,监管部门在90余公顷滨海公园建成海洋综合管控“蓝色天网”。2024年以来,该院共办理涉海生态案件54件,督促治理河道9000余米、清理养殖