动态评估打破“一捕到底”

开封鼓楼:出台社会危险性评估指引规范羁押必要性审查工作

亮点

本报讯(记者刘立新 通讯员曹磊) 日前,设在河南省开封市公安局鼓楼分局的侦查监督与协作配合办公室内,鼓楼区检察院的办案检察官正与公安民警对着一份社会危险性评估表仔细核对,表格上44项指标的得分一一被红笔圈注。最终,根据评估得分,该院建议公安机关直接对涉嫌掩饰、隐瞒犯罪所得罪的张某作取保候审,不再提请批准逮捕。这是该院运用社会危险性评估机制办案的一幕。

“过去办这类轻刑案件,总担心‘放了出事’‘捕了太严’。”谈起社会危险性评估机制实施前的办案状态,不少检察官坦承有这样的顾虑。为此,该院决定将“社会危险性”拆解成可量化的“明细单”。作为配套措施,今年年初,鼓楼区检察院出台社会危险性评估工作指引,一份涵盖44项指标的社会危险性评估表应运而生。

是否患有严重疾病、是否有犯罪前科、是否对被害人进行赔偿、能否保障诉讼顺利进行……在鼓楼区检察院案件管理室,记者看到了一份评估表,表格中的每一项都有对应的分值,它就像一张“体检报告”,从嫌疑人的生理性要素到人身危险性,再到诉讼风险性,三类要素层层递进,最终根据总得分直接得出结论。

“就像给案件‘量体温’,36.5℃是正常,超了就得警惕。”鼓楼区检察院副检察长孙珂介绍,在该院今年2月办理的一起案件中,嫌疑人王某虽有多次盗窃行为,但无前科、涉案金额不高,具有自首、积极赔偿获得被害人谅解等情节。最终,根据评估得分,该院依法作出不批准逮捕决定,给予王某改过自新的机会。

在取保候审期间,王某找到了一份稳定的工作。据统计,今年1月以来,该院已对4名犯罪嫌疑人依法作出不批准逮捕决定,无一例出现脱逃或再犯的情况。

“起初我以为,只要一逮捕,就得服完刑才能出来,没想到还能取保候审,这让我能安心照顾生病的父亲……”今年4月中旬,因涉嫌诈骗犯罪被批准逮捕的李某被变更为取保候审后,第一时间来到办案检察官面前,再次表示认罪悔罪。原来,该院对已逮捕案件开展动态评估时,发现李某退赃后无再犯风险,且其父亲正患重病需照料,遂及时启动羁押必要性审查,为其变更了强制措施。

孙珂介绍,该院健全与公安机关、司法行政机关、法院常态化沟通协作机制,通过会签案件办理要点、统一证据标准等方式,将社会危险性评估延伸运用至侦查、检察、审判各环节。根据证据变化,对已逮捕案件落实动态评估全覆盖,在检察机关审查案件期间主动开展羁押必要性审查,扭转“一捕到底”倾向;加强与法院之间的沟通,随案移送社会危险性评估表,为量刑提供参考依据;对争议较大的案件,邀请人民监督员、听证员参与评估听证,让结论更经得起检验。今年以来,该院已组织4次社会危险性评估听证。

(上接第一版)良好生态本身能够源源不断创造综合效益,实现经济社会可持续发展。

“两山”理念生动诠释了生态环境保护与经济发展之间相互依存、相互统一的关系,成为引领促进绿色发展的新导向。

陕西榆林高西沟,几代村民拍崖畔、筑地埂、挖水沟、垒捻窝,种上了苹果树、枣树、杏树、核桃树,再不是“山上光秃秃、年年遭灾荒”的旧日光景。

“万里长江第一城”宜宾,昔日厂房变身长江公园。远处,三江新区日新月异,一些企业已将产业延伸到化工新材料和新能源电池材料,走上新的产业赛道。

一个多月前,一封回信让西藏林芝市巴宜区林芝镇嘎拉村村民激动不已。“得知这几年村里又有新变化,乡亲们的收入增加了,为你们高兴。”习近平总书记在信里表达了“把雪域高原的自然美景保护好,把‘桃花村’品牌擦得更亮”的殷切希望。

人不负青山,青山定不负人。在习近平总书记指引下,各地深入贯彻绿水青山就是金山银山理念,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,努力走出一条生态和经济协调发展、人与自然和谐共生之路。

(三)创新变革 久久为功

走进福建省龙岩市武平县捷文村,溪流潺潺,满目苍翠,令人心旷神怡。村口的大石头上,“全国林改策源地”几个大字格外显眼。

“当年在摸索中搞改革,干部和群众都忐忑不安。正是当时担任省长的习近平同志来调研,及时肯定了我们的探索,才给我们吃下了定心丸。”今年60多岁的钟泰福,曾是捷文村村支书,一路见证了村里推动集体林权制度改革的历程。

钟泰福说,林改前,村里林子的产权是集体的,当地群众习惯了靠山吃山,乱砍乱伐的行为管不胜管,就连赶上火烧山,很多群众都只等着村干部来救火。

2002年6月21日,时任福建省省长习近平同志到武平县调研,明确指出“集体林权制度改革要像家庭联产承包责任制那样从山下转向山上”,确定了林改方向。

所有权明晰激发了群众的积极性,山定权、树定根、人定心,武平加快发展林下产业,武平林改经验很快在全省推开。

2008年6月,中共中央、国务院印发《关于全面推进集体林权制度改革的意见》,集体林权制度改革正式向全国层面推进。

如今,捷文村种起了紫灵芝等中药材,养鸡、养蜜蜂也如火如荼,建起了“我有青山”主题馆,推出了灵芝采摘节、生态研学等项目。2001年到2024年,捷文村村民人均可支配收入从1600元增加到35750元。

发展出题目,改革做文章。

在风景秀丽的新安江畔,有一家化工企业,是当地大力发展循环经济的缩影。2003年4月23日和2005年9月5日,时任浙江省委书记习近平同志两次前往浙江新安化工集团股份有限公司考察,对这家企业的循环利用技术给予肯定,称赞这就是循环经济的具体表现。

“我们从草甘膦生产过程中回收氯甲烷,用于有机硅单体的生产,然后从有机硅单体生产中回收盐酸,用于草甘膦的生产。”企业负责人表示,在循环经济理念的指引下,新安股份进一步推进技术迭代、产业集聚和体系升级,走上一条从传统化工企业向现代制造企业转型升级的新路子。

2006年9月15日,习近平同志在《之江新语》里鲜明指出:“走科技先导型、资源节约型、环境友好型的发展之路,才能实现由‘环境换取增长’向‘环境优化增长’的转变”。

保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。

修订实施“史上最严”环境保护法,出台土壤污染防治法、长江保护法、黄河保护法、湿地保护法等多部生态环境保护法律……新时代以来,我国生态环境法治建设驶入“快车道”,昭示党中央用最严格制度最严密法治守护绿水青山的决心。

从解决突出生态环境问题入手,我国出台“大气十条”“水十条”“土十条”,从淘汰落后煤炭、钢铁、水泥产能,到推进北方地区清洁取暖改造,再到坚持源头防控、推进水环境综合治理,以及减少化肥农药使用量、管控土壤环境风险等,持续用力、久久为功。

一系列举措共同发力,我国成为全球空气质量改善速度最快的国家,河湖面貌也实现根本性改变。

更多绿意在大江南北蔓延。从生态产品到生态旅游,从横向生态补偿到建立健全碳排放权、排污权、用水权、碳汇权益等交易机制,生态产品价值实现路径不断探索深入,以绿生金的路子越走越宽广。

面对全球气候变暖的严峻挑战,习近平主席向世界庄严承诺:二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。

我国把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,陆续发布“双碳”目标下的“1+N”政策,加快发展风电光伏等新能源,努力推动绿色低碳的生产生活方式成为全社会的自觉追求。

“两山”理念是中国的,也是世界的。

当地时间7月14日,美国纽约,联合国总部,一场关于中国“两山”理念推动可持续发展的专场活动在联合国可持续发展高级别政治论坛框架下举行,多个国家和国际组织代表出席,聆听人与自然和谐共生的中国声音。

近年来,以“两山”理念为代表的中国生态文明理念在国际上获得广泛认同和高度赞誉。

——2013年,联合国环境规划署理事会会议通过推广中国生态文明理念的决定草案。

——2016年,联合国环境规划署发布《绿水青山就是金山银山:中国生态文明战略与行动》报告,宣介中国生态文明之道。

——2018年,时任联合国副秘书长兼联合国环境规划署执行主任索尔海姆在考察浙江后,对“两山”理念表示高度赞赏:“我们希望把这些经验带给世界各国,并以此来激励各国改善生态环境。”

“两山”理念让中国与世界有了更多共鸣。“在推动全球面向生态文明转型的道路上,中国正在成为引领者。”美国生态文明研究院副院长安德鲁·施瓦兹表示,中国通过将绿水青山就是金山银山理念融入到生态文明建设的各个领域当中,在发展模式上提供了一种令人信服的替代方案。“这种引领是及时的、有远见的、鼓舞人心的。”

“在这个气候危机、生物多样性丧失与生态压力交织的时代,‘绿水青山就是金山银山’理应成为全球生态治理的普遍信条,这不仅是中国智慧,更应该是人类共识。”比利时前驻华大使帕特里克·奈斯说。

“我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山。”习近平总书记的郑重宣示启迪人心、光照未来。在壮阔实践中,“两山”理念展现出强大的真理力量和实践伟力。

“两山”理念源自中国、面向世界,指引人与自然和谐共生的美丽中国梦想稳步化为现实,也必将为构建人类命运共同体、保护地球家园作出新贡献。

(新华社北京8月14日电)

陈式琴:交出一份经得住历史检验的答卷

(上接第一版)饮食方面,主食是高粱米和少量米面,蔬菜很少。但生活上的艰苦并没有消磨大家的斗志,每个人都在为即将开始的工作任务积极准备。

土办法撬开“铁嘴钢牙”

根据抚顺战犯管理所942名在押日本战犯的具体情况,东北工作团设立三个侦讯室,陈式琴被分在第二侦讯室第二中组,主要任务是侦讯日本战犯(警察和特务)。

“我们组李译堂为检察官,我为书记官兼中组秘书,朴南钟(朝鲜族)为翻译官,负责侦讯7名战犯,包括日本驻伪满洲国(东北三省)最高头目武部六藏、荒川秀次、铃木介寿、田井久二郎、富田开助、上田敬夫、小林喜一。”时至今日,陈式琴仍然记得这7名战犯的姓名和职务。

审讯工作一开始就呈现“攻坚”状态。有人傲慢宣称:“我们是战俘,不是战犯。”“为了日本民族的生存,向外扩张是正当的。”而关西地区特务机关头子富田开助进入审讯室后竟然背向审讯人员,不仅不答问,连头也不回。

“我们根据有关国际法的规定、第二次世界大战后几个国际法庭对日本战犯和德国纳粹战犯的审判实例、认定战争犯罪的国际法依据以及我国政策和法律,针锋相对地指出他们侵入一个主权国家后所犯下的严重罪行,批驳了他们的种种谬论,并指出只有认罪、赎罪才是唯一正确的出路。”陈式琴回忆道。

为打开僵局,东北工作团还创造性地发动了一场认罪检举风暴——采取了小、中、大会相结合,背靠背和面对面相结合的方式进行。经过组织动员,一场声势浩大的自己交代罪行、检举揭发上级罪行的活动迅速展开。

当士兵们以铁证直指昔日长官,戳穿其屠杀、掠夺的罪行时,被揭发者终于威风扫地。

“这场运动有效地瓦解了战犯的军国主义思想,动摇了他们的抗拒心理,促进了整个侦查、审讯工作的顺利进行。”陈式琴说,“土法攻坚”成效显著:战犯们交代、揭发罪行材料达1.4万件;调查组分赴12个省市,最终取得控诉书、证人证言等关键证据2.8万余件。内外夹击之下,铁幕被层层撕开。

1955年下半年,侦查工作接近尾声,定案工作随即开启。廖承志同志明确指出:“对这批战犯的侦查、审判工作,要符合国际标准,要经得住历史检验。”

东北工作团团委提出了“五项必须”的定案标准:每项罪的犯罪事实必须清楚;证据必须充分和确凿,并具有两个以上的证据;证据之间必须一致;犯罪的因果关系必须清楚,罪责必须分明;有关侦查的一切法律文书和法律手续必须齐全,具有法律效力。

承办案件的检察官认为所办案件符合上述标准的,着手制作《侦查终结意见书》,经逐级复核,凡不符合定案标准要求的,一律退回承办人补充侦查。陈式琴所在的小组对照标准,逐条核对、引证7名战犯的罪行。最终,7名战犯对认定的罪行无一异议。

为确保案卷完美,团委对材料提出了近乎苛刻的要求:案卷及所有卷内材料,一律用八开大的纸张,书写一律用毛笔或钢笔蘸黑墨水,每个字都要求工整、清楚。凡其中一项不符合要求的,一律重新誊清。

“经过十多天的鏖战,我们誊写了十几万字的审讯笔录,整理出田井久二郎、上田敬夫两名战犯案卷的两份‘标准卷’,成为全团学习的样板。”陈式琴骄傲地说。

让溥仪出庭作证

让爱新觉罗·溥仪这个曾经的伪满洲国皇帝出庭作证,也是陈式琴的工作重点之一。“我先到战犯管理所找所长、管教干部了解情况,得知溥仪因妻子要与他离婚而郁郁寡欢。”陈式琴说,经过耐心开导,溥仪逐渐敞开心扉,主动谈及自己的罪过,表示要向中国人民谢罪。

在后来的沈阳审判中,溥仪作为关键证人出庭作证,沉着冷静地陈述事实,一一回答了审判长和首席检察官的发问,揭发了伪满洲国国务院总务厅长官武部六藏及其辅佐者古海忠之操纵伪满政权、奴役中国东北人民的罪行。

工作期间,为补充证据,陈式琴还3次深入黑龙江、河北的乡村。“当时在哈尔滨以东巴彦县调查取证,遇上东北少有的严冬,达到零下38摄氏度。我们搭乘没有篷布的卡车,在齐腰深的雪堆中艰难跋涉。眉毛结了冰霜,腿脚冻得迈不了步,只好就地做热身活动,稍息后跟着汽车慢跑,跑一段路再坐一段汽车,走了60多公里到达巴彦县。”陈式琴说,白天调查取证,晚上就借着雪地的反光整理材料,冻僵的手用热水瓶焐热后继续书写……

“返回抚顺后不到一周,东北工作团又派我前往尚志县,调查东北抗日联军赵尚志将军被杀害的证据。赵将军是在日本战犯田井久二郎率部围剿时遇害的。此前侦讯田井久二郎时,他已供认这一事实,伪满洲国报纸也曾刊载相关消息。”陈式琴说,“为向当地群众核实并补充完善证据链,我随即前往赵尚志将军蒙难地调查取证,并较好地完成了任务。”

从巴彦县到尚志县,再到河北省兴隆县,村民们的热情让陈式琴倍感温暖。得知有个检察官来调查日本人在村子里的恶行后,村民们纷纷提供日军进村实行“三光”暴行的证据,这些铁证为起诉工作奠定了坚实的基础。

复核工作结束后,侦查工作进入最后阶段——向被告人宣布侦查终结。陈式琴对每个战犯的罪行逐条认定,引用证据,撰写《侦查终结意见书》。检察官向战犯宣布侦查终结,并交付案卷供其申辩。7名战犯在10天内审阅完案卷,对罪行和证据均无异议。战犯们对这种充分体现中国法治严肃性和尊重他们诉讼权利的做法深为感动。

一份“符合国际标准,经得住历史检验”的答卷

1955年9月,工作团开始起草起诉书,陈式琴也被留下参加这项工作。起草起诉书的全体人员不分昼夜,一遍又一遍地讨论,修改、誊抄、打字、印刷……陈式琴除了参与对他们原侦讯小组侦讯战犯的罪行认定、罪证索引外,还参加起草起诉书讨论和打字后校对的工作。起诉书经十多次的修改,才写成送审稿上报中央审查。对定稿后的起诉书,立即组织翻译力量,译成日文,向最高人民法院特别军事法庭移送。

1956年5月,最高人民检察院对45名战犯提起公诉,其余1017名战犯被免予起诉,并立即予以释放。

1956年6月21日,在抚顺市委党校礼堂,检察员、军法少将王之平受时任最高检检察长张鼎丞指派,宣读《免予起诉决定书》。陈式琴仍然记得当时的情形:当战犯听到自己被释放时,高呼“向中国人民谢罪!”会场瞬间被抽泣声、谢罪声淹没,他们痛哭流涕,表示要以亲身经历告诫世人,反对战争,拥护和平。

1956年6月9日和7月1日,最高人民法院特别军事法庭在沈阳开庭,分别审理铃木启久等8名战犯和武部六藏等28名战犯。陈式琴精心准备索引,协助检察官出庭。最终,36名战犯分别被判处有期徒刑二十年至十二年不等。

东北工作团出色地完成了这项光荣而艰巨的历史使命,受到了毛泽东主席和中央领导小组的表扬。陈式琴等人将全部案卷进行整理,并向中央档案馆移交,为历史留存正义的凭证。

侦诉和审判工作结束后,陈式琴到最高检担任办公厅秘书。1978年12月,他调入湖北省检察院工作,先后在办公室、装备科、技术处等岗位任职,直至离休。

“在工作团3年,我们没有一个人请假离开过抚顺,大家日夜勤奋工作,最终交出了一份‘符合国际标准,经得住历史检验’的答卷。”陈式琴向记者感慨,工作团没有会餐、评奖、欢送,体现了时任最高检副检察长谭政文、东北工作团主任委员李甫山等老一辈检察人延安精神的传递,带出能吃苦耐劳、工作过硬的一支政法队伍。不少同志说,这次经历“胜读三年书”。

如今,95岁的陈式琴依然用他那稳健的笔锋,书写着对正义的坚守。“我是穷孩子,没有共产党就没有今天的我。”回溯起点,这位1930年出生于浙江武义贫苦农家的老人深情坦言,“检察制度日益完备,吾辈更需为党奋斗终生!”

从手执正义之笔直面战犯的青年书记官,到鲐背之年字迹如刻的银发长者,陈式琴的经历,恰是共和国检察事业穿透历史迷雾、在阳光下坚定前行的缩影。

(图片摄影:本报记者张哲)

检察动态

【新疆维吾尔自治区检察院】

评定首批自治区检察业务专家

本报讯(记者邵珊珊) 近日,新疆维吾尔自治区检察院召开首批全区检察业务专家座谈会,会议对进一步做好检察领军人才培养,加快推进新时代新征程全区检察机关人才强检工作作出部署。会议宣布了《新疆维吾尔自治区人民检察院关于评定首批全区检察业务专家的决定》,为首批自治区检察业务专家颁发证书。自治区检察院检察长高继明出席会议并强调,要建立健全常态化的人才发现、培养、锻炼、使用机制,积极构建“人人皆可成才、人人尽展其才”的工作格局,不断提高队伍的整体专业化水平,努力培养造就一支政治过硬、业务精深、道德优良的检察人才队伍。

【海南省检察院第二分院】

研发刑事扣押侦查监督模型

本报讯(记者杨帆 通讯员吴维翔) 近日,海南省检察院第二分院依托DeepSeek等人工智能工具,结合工作实际,研发刑事扣押侦查监督模型,并持续推进模型应用,取得阶段性成效。该模型通过大数据筛查与规则校验,可有效识别刑事扣押程序中文书不规范、相关签名不完整等情形,缩短数据抓取、解析、转化、比对的用时,减小误差。经模型批量解析,目前该院已抓取2024年度72件涉及刑事扣押的一审案件相关数据,发现有效线索31件,目前正在进一步核实办理。

【江门市检察院】

组织青少年开展模拟听证

本报讯(通讯员何丽华 龚杏仪) 近日,广东省江门市检察院举行2025“润苗杯”青少年模拟听证会,以一起未成年人盗窃案为原型,完整还原了附条件不起诉案件的听证流程。本次活动吸引了来自广东中加柏仁学校、江门市福泉奥林匹克学校、江门中港英文学校的学子参与。活动采用“案例教学+角色体验”模式,将抽象的法律概念转化为可感可知的实践体验,为青少年法治教育增加了沉浸感和趣味性。在检察听证室内,学生们分别扮演检察官、听证员、侦查人员和辩护人等角色,通过案件陈述、举证质证、听证评议等环节,切身感受司法程序的严谨与法律的温度。

【宝鸡市检察院】

联合建立水行政执法与司法协作机制

本报讯(记者郝雪 通讯员白焘) 近日,陕西省宝鸡市检察院联合黄河水土保持绥德治理监督局、宝鸡市中级法院、市公安局、市司法局、市水利局制定《关于建立宝鸡市水行政联合执法与司法协作机制的意见》。《意见》明确,强化协同联动,聚焦涉水领域违法行为,加强行政执法与司法衔接配合,全面维护正常水事秩序。《意见》从行政执法与司法衔接、重大案件会商、案件反馈机制和信息共享等方面明确工作重点,细化职责分工。

【日照市东港区检察院】

9名干警分享检察好故事

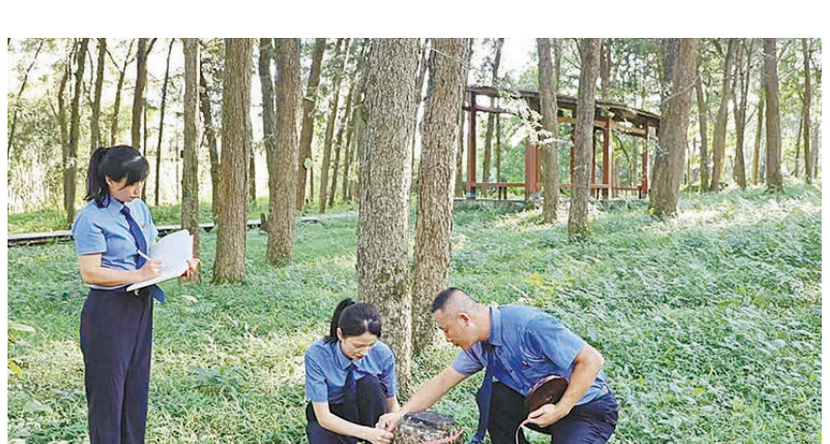
本报讯(记者王蓉蓉 通讯员张泽) 近日,山东省日照市东港区检察院举办第四届“我最满意的案件(工作)分享会”。9名检察干警通过视频、PPT,分享一年来最满意的工作或办理的案件,内容涵盖生态环境保护、未成年人检察、法治巡讲等工作,用有细节、有温度的故事展现检察初心。该院负责人介绍,这是该院连续四年举办该活动,旨在勉励干警不忘初心,用心用情做好检察工作,在工作中实现自我价值。据悉,该院通过案例培育工程、分享会等强化案例培育,2024年以来已有28件案例被评为省级以上典型案例。

【凤庆县检察院】

为暑期返乡大学生开展法治教育

本报讯(记者刘呈军 通讯员李丽) 近日,云南省凤庆县检察院抓住暑期大学生返乡的有利时机,以驻村干部为“纽带”,牵头联动凤山镇党委、象塘村、龙泉社区等乡村振兴挂钩点,开展“大学生筑梦家乡”检察开放日活动,为36名在读和即将就读的大学生开展法治教育。活动设置法治讲座、案例讲解、法庭庭审观摩、参观反腐倡廉警示教育基地等多个环节,还安排大学生沉浸式参观该院12309检察服务中心、未检工作室等,将法治种子播撒进学生们的心田。

近日,贵州省六盘水市水城区检察院检察官利用乡镇“赶集日”时机,到集市“摆摊”普法。 本报通讯员柳盘龙 李芊芊摄



近日,福建省漳浦县检察院检察官通过“益心为公”志愿者了解到,漳浦县白鹭森林公园野生动物保护区存在滥伐林木等破坏森林资源的情况,遂开展实地勘验,对森林资源破坏情况进行测量取证。 本报通讯员何伟丽 蔡坛彬摄