

# 广东郁南：童行护航践初心，匠心筑梦织安全

近年来，广东省郁南县检察院以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行“高质效办好每一个案件”的基本价值追求，将未成年人权益保护融入地方治理，探索出一条“工作品牌化、惩治精准化、保护社会化、预防创新化”的基层检察新路径，以高质效检察履职护航未成年人健康成长，并取得良好成效。

## “凤凰花开·启明星”点亮法治星空

“东有启明，西有长庚”，当黎明前的第一缕曙光划破天际，启明星总以最璀璨的姿态为迷途者指引方向。在粤西山区郁南县，这颗法治“启明星”正以温暖的光芒照亮5万多名山区学子的成长之路——郁南县检察院打造的“凤凰花开·启明星”未成年人检察工作品牌，用创新实践书写着新时代检察机关开展未成年人保护的暖心答卷。

郁南县地处两广交界，141所中小学如星辰散落在大山之中，偏远学校法治教育长期缺位，传统办案“重打击、轻预防”的倾向，让未成年人保护工作陷入“事后补救”的被动局面。

2022年春，该院以“凤凰花开·启明星”为名启动未成年人检察品牌建设工程，取名凤凰花“火红绽放、生生不息”之意，喻指未成年人检察工作的守护与希望；借启明星“破晓指引”之象，彰显预防性司法理念的引领作用。

三年来，全县未成年人犯罪率得以下降，校园欺凌事件大幅度减少。更令人欣喜的是，法治的种子已在孩子们心中生根发芽。“现在我们的法治课比动画片还受欢迎！”都城镇中心小学何校长感慨道。该院创新的“法治游园会”项目，将法律知识融入趣味游戏，累计吸引3万余名学生参与。如今，“凤凰花开·启明星”已成为粤西未成年人保护工作的闪亮名片。

## 精准惩治，织密未成年人成长“保护网”

郁南县检察院以“惩治精准化”为抓手，将“预防就是保护，惩治也是挽救”理念融入涉未成年人案件中，通过严惩犯罪与以案促治相结合，走出一条具有山区特色的未成年人司法保



今年6月，郁南县检察院检察官到学校开展禁毒宣传活动。

护之路。

利剑出鞘，严惩犯罪守护童真。“对侵害未成年人犯罪，我们的态度只有一个——零容忍！”该院未检检察官的童声坚定有力。在办理一起猥亵儿童案件中，一审法院判决后，该院认为量刑畸轻，依法提请抗诉，最终，二审依法改判。“我们不仅要让犯罪者付出代价，更要让受害者感受到司法温度。”该案办案检察官表示。面对性侵、组织卖淫等严重侵害未成年人权益犯罪，该院建立“快捕快诉+专业办案”机制，组建未成年人刑事案件专班。今年以来，该院审查逮捕、起诉侵害未成年人案件均下降，侵害未成年人犯罪态势得到有效遏制。

以案促治，实现从“治罪”到“治理”的跨越。打击犯罪只是起点，修复社会生态才是终点。在办理一起涉未成年人案件中，该院没有就案办案，而是深挖案件背后的社会治理漏洞。针对酒吧、KTV等场所违规接纳未成年人问题，该院打出“检察建议+专项行动+专题报告”组合拳，依法向文化广电旅游体育局、市场监督管理等单位制发检察建议，督促开展行业专项整治；推动公安、教育等8部门开展“护苗行动”，清查娱乐场所23家，责令整改7家，行

政处罚3人；撰写《酒吧行业治理专题报告》呈报县委县政府，推动11个部门建立酒吧监管联席会议制度。

“现在酒吧门口都贴着‘未成年人禁止入内’的标识，我们家长放心多了。”一位学生家长告诉检察官。

## 社会化保护，织就未成年人成长“安全网”

在郁南县检察院“一站式”办案救助中心的心理疏导室里，14岁的小丽（化名）正在和心理咨询师玩沙盘游戏。这个曾因性侵案件陷入深度抑郁的女孩，如今已重返校园——她的转变，正是该院推动未成年人社会化保护的一幅生动剪影。

“一站式”救助，让受伤的花朵重新绽放。推开救助中心的大门，温馨的布置打破人们对传统办案场所的刻板印象：心理疏导室的减压玩具、法律援助站的法律图解手册、临时监护室的儿童绘本……这里不仅是办理案件的场所，更是一个充满温度的护苗港湾。

“每个被伤害的孩子，都需要被温柔以待。”该院未检检察官介绍，针对未成年被害人“二次伤害”问题，该院联合



今年6月，同学们线上观看郁南县检察院“小小讲解员”评比决赛直播。

教育、民政等7部门构建“1+N”多元救助体系，整合司法救助、心理干预、学校帮扶等12项服务，2023年以来，已为12名未成年被害人发放司法救助金，提供心理疏导127人次，协调转学、复学8人。在办理小丽案时，该院联合妇联聘请专业心理咨询师为小丽制定半年期的疏导方案，同时向其父母发出“督促监护令”，强制他们参加亲子教育课程。

分级干预，搭建未成年人回归“暖心桥”。在该院分级干预机制下，每个涉罪未成年人都拥有一份个性化“诊疗方案”。对于主观恶性深、社会危害大的犯罪，该院坚决亮剑，对初犯、偶犯则注重教育挽救。16岁的小强（化名）因涉嫌盗窃罪被移送至该院审查起诉时，检察官通过社会调查发现其辍学源于家庭监护缺失。该院启动“附条件不起诉+督促监护令”程序，要求小强接受6个月矫治教育，同时责令其父母参加家庭教育指导课程。6个月考察期满后，小强重返校园。

“四位一体”协同，铺就未成年人成长“安心路”。该院创新“四位一体”工作模式，通过社会调查溯源、附条件不起诉矫治、督促监护令到偏、家庭教育指导固本，形成精准帮教闭环。2023

年以来，该院对17名未成年人作出附条件不起诉决定，为59名涉罪未成年人申请法律援助，开展社会调查206人次，制发督促监护令5份，为60多个家庭提供指导服务。在办理一起未成年故意伤害案时，检察官发现施暴者来自单亲家庭且长期辍学，遂联动学校、社区为其提供经济援助和心理支持，同时向其父母发出“督促监护令”，开展强制亲子教育，最终助其重返校园。

## 创新形式，筑牢未成年人成长“防护网”

“同学们，当我们遇到校园欺凌时，法律就是保护我们的金钟罩。”在郁南县未成年人犯罪预防教育基地的法治评比竞赛区，12岁的“小小讲解员”小林手持话筒，用同龄人熟悉的方式解读未成年人保护法，学生们通过观看线上直播听得津津有味。这场别开生面的“沉浸式”普法评比活动，正是郁南县检察院创新未成年人犯罪预防的生动缩影。

“小小讲解员”从“学法者”到“说法者”的转变。“以前觉得法律条文很枯燥，现在自己准备讲解稿才发现，原来法律知识都和我们的生活息息相关。”

刚走下讲台的小林擦了擦额头上的汗水，兴奋地分享着参赛感受。自2024年举办“小小讲解员”评比活动以来，全县已有200余名中小學生报名参与。经过初选、培训、实地讲解等环节，最终30名“普法小达人”脱颖而出。

在基地的三大特色主题区，小小讲解员们各展所长，有的通过情景剧还原“网络打赏”陷阱，有的用快板说唱解读“六大保护”体系，还有的借助VR设备演示“校园欺凌应对指南”。这种“孩子讲给孩子听”的传播模式，让法治教育更具亲和力感染力。“听同学讲解时，那些案例就像发生在我们身边，特别容易记住。”某小学五年级学生说。

评比活动不仅培养青少年的法治思维，更锻造出一支特殊的普法生力军。据统计，首届评选出的15名“小小讲解员”已开展校园巡讲42场，覆盖学生8000余人次。

“云端+实地”，构建全时空普法矩阵。“叮——您有一节新的法治课待学习！”每周四晚七点，全县141所中小学的师生都会收到“郁检普法”平台的推送提醒。这个由法官、检察官、警官组成的“三官普法团”打造的线上“郁检普法”平台，自2023年上线以来已推出预防性侵害等主题微课堂20期，累计观看量超100万人次。

“线上普法打破时空限制，但法治教育更需要身临其境的体验。”郁南县检察院未检办主任介绍，该院投资建成VR法治教育基地，设置VR体验设备、60种仿真毒品模型、法律知识抢答器等。2023年以来，基地已接待参观学生8000人次，成为青少年法治教育的“标志打卡地”。

“智慧未检”，打造全天候法治助手。“遇到校园欺凌怎么办？点击‘法律咨询’模块，就会有检察官在线解答。”在连滩中学的法治课上，检察官正在演示“启明星”智慧未检小程序的功能。这款集法律咨询、案件举报、普法游戏于一体的智能平台，自2024年上线以来已注册用户3万人，接受法律咨询1200余次，处理留言信息145条。

从“小小讲解员”的自信讲解到云端平台的守护，从VR基地的沉浸式体验到“智慧未检”法治助手，郁南县检察院正以创新为笔，绘就未成年人犯罪预防的多元化画卷。

# 肇庆鼎湖：检察助力优化湾区法治化营商环境建设

广东省肇庆市位于粤港澳大湾区西部，是粤港澳大湾区重要节点城市，也是粤港澳大湾区面向西南的门户枢纽。肇庆市鼎湖区检察院深度对接湾区所需、港澳所需，锚定打造湾区产城融合经济强区的“位”与“势”，创新出台优化营商环境“一揽子”举措，着力构建“党建引领—融合赋能—递进监督—创新驱动”的立体化检察工作体系，助力营造市场化、法治化营商环境。

## 党建引领，塑优营商环境法治服务“供应链”

法治是最好的营商环境。该院党组成员、副检察长陈汉坤表示：“作为政法编制仅有28人的基层检察院，我们坚持党建引领，充分发挥党员干警先锋模范作用，通过设立专门机构、配备专业团队、出台专项方案，为经济发展提供充分有效的‘法治供给’。”该院与粤桂合作特别试验区（肇庆）管委会党支部结对共建，建立驻工商联优化营商环境检察服务联络机制，出台《充分发挥检察职能服务保障肇庆新区建设实施意见》《关于充分发挥检察职能依法服务保障民营企业高质量发展的意见》《保障广东省（肇庆）大型产业集聚区高质量发展的实施意见》等，以高质量党建引领高质量履职，将检察工作融入地方高质量发展大局，为地方经济发展保驾护航。

“通过检察服务联络机制，检察机关既为企业提供法律咨询、普法宣传、法律体检等便捷高效的法律服务，又畅通企业合法权益法律监督线索反映渠道，切实帮助企业解决涉法涉诉问题。”在优化营商环境联席会议上，某涉案企业负责人说。

原来，该企业负责人正是通过驻工商联检察服务联络站了解到检察职能后，前往鼎湖区检察院12309检察服务中心申请立案监督。受理案件后，该院迅速成立专案组，针对案件焦点问题，查阅交易明细5000余条、查看监控录像近10个小时，组织多方论证，最终认定该当事人涉嫌盗窃罪，依法监督公安机关作出立案决定。经该院依法提起公诉，被告人被法院判处相应刑罚。



2024年11月，鼎湖区检察院参加第十二届广东省“先锋杯”工作创新大赛，获发展提质类项目三等奖。

## 融合赋能，织密营商环境司法保障“防护网”

“感谢检察官帮我解决了多年的诉讼纠纷，现在公司终于可以重新投入生产，恢复日常经营。”近日，某企业负责人胡某向鼎湖区检察院办案检察官表达感谢。

原来，胡某因公司开展经营活动需要向朋友谢某借款105万元，但在仅剩19万元欠款未归还时，谢某却以其拖欠款项将其诉至法院，要求归还全额105万元欠款及利息。在多年上诉无果后，胡某到检察院寻求帮助。受理该案后，该院护航法治化营商环境专案小组经调查厘清案件基本事实，认为谢某在法庭作出不实陈述，但行为尚未涉嫌虚假诉讼罪。为切实化解双方矛盾纠纷，办案检察官多次组织双方当事人开展调解，通过摆证据、释法理、明后果，促使双方当事人达成和解，签订和解协议。最终，在检察机关的帮助下，困扰企业近7年的债务诉讼纠纷得到化解。

## 递进监督，打好营商环境社会治理“组合拳”

“司法的价值，不仅在于实现具

体个案的公平正义，更在于守护民生福祉，让人民群众可感受能感受到真真切切的公平正义。”陈汉坤表示：“从个案办理到行业整治，我们通过递进式监督，让法治化营商环境变得更加可触可感。”

针对办案发现的寄递、道路养护、旅游民宿等行业存在的安全隐患问题，该院创新“实地走访+检察建议+行业治理”办案模式，以“三个善于”推动检察履职实现由个案到类案、由一域到全域的源头治理、系统治理。

## 创新驱动，激活营商环境数智监督“新引擎”

“感谢检察机关，现在公司不仅定期为我们安排安全培训，还在作业路段增设安全设施，让我们的人身安全得到更好的保障。”案后回访时，工人们露出满意的笑容。

在办案发现的寄递、道路养护、旅游民宿等行业存在的安全隐患问题，该院创新“实地走访+检察建议+行业治理”办案模式，以“三个善于”推动检察履职实现由个案到类案、由一域到全域的源头治理、系统治理。

在数字赋能源头治理上，该院积极探索良法善治“最优解”。该院以数字检察为抓手，建立运用企业经营柴油未依法办理危险化学品经营许可证法律监督模型、督促规范民宿业经营大数据监督模型、耕地占用税法法律监督模型等近20个大数据法律监督模型，通过大数据赋能办案，进行数据碰撞12万余条，

发现相关案件线索，通过核查有效线索形成案件材料，立案办理53件，推动餐饮安全、机动车维修、民宿新业态经营、企业税收优惠等多个领域规范治理，促使各类经济主体守法经营。

从“办理一案”到“治理一片”，该院为湾区营造法治化营商环境提供“肇庆范本”，开展法治化营商环境专项行动，严惩企业内部腐败犯罪，深化知识产权检察履职，助力破解新业态监管难题，参与整治恶意欠薪，开展耕地占用税治理公益诉讼专项监督，融入社会治理。该院服务保障营商环境建设的系列举措，获得上级检察院肯定。此外，该院法治化营商环境创新项目获广东省“先锋杯”工作创新大赛发展提质类项目三等奖、在肇庆市“西江杯”工作创新大赛二等奖。该院打造的“鼎湖向荣”法治化营商环境检察文化品牌获评全市检察机关改革创新精品案例，该院护航法治化营商环境的经验已在全市检察机关推广。

在数字赋能源头治理上，该院积极探索良法善治“最优解”。该院以数字检察为抓手，建立运用企业经营柴油未依法办理危险化学品经营许可证法律监督模型、督促规范民宿业经营大数据监督模型、耕地占用税法法律监督模型等近20个大数据法律监督模型，通过大数据赋能办案，进行数据碰撞12万余条，

发现相关案件线索，通过核查有效线索形成案件材料，立案办理53件，推动餐饮安全、机动车维修、民宿新业态经营、企业税收优惠等多个领域规范治理，促使各类经济主体守法经营。

从“办理一案”到“治理一片”，该院为湾区营造法治化营商环境提供“肇庆范本”，开展法治化营商环境专项行动，严惩企业内部腐败犯罪，深化知识产权检察履职，助力破解新业态监管难题，参与整治恶意欠薪，开展耕地占用税治理公益诉讼专项监督，融入社会治理。该院服务保障营商环境建设的系列举措，获得上级检察院肯定。此外，该院法治化营商环境创新项目获广东省“先锋杯”工作创新大赛发展提质类项目三等奖、在肇庆市“西江杯”工作创新大赛二等奖。该院打造的“鼎湖向荣”法治化营商环境检察文化品牌获评全市检察机关改革创新精品案例，该院护航法治化营商环境的经验已在全市检察机关推广。

在数字赋能源头治理上，该院积极探索良法善治“最优解”。该院以数字检察为抓手，建立运用企业经营柴油未依法办理危险化学品经营许可证法律监督模型、督促规范民宿业经营大数据监督模型、耕地占用税法法律监督模型等近20个大数据法律监督模型，通过大数据赋能办案，进行数据碰撞12万余条，

发现相关案件线索，通过核查有效线索形成案件材料，立案办理53件，推动餐饮安全、机动车维修、民宿新业态经营、企业税收优惠等多个领域规范治理，促使各类经济主体守法经营。

## 递进监督，打好营商环境社会治理“组合拳”

“司法的价值，不仅在于实现具

体个案的公平正义，更在于守护民生福祉，让人民群众可感受能感受到真真切切的公平正义。”陈汉坤表示：“从个案办理到行业整治，我们通过递进式监督，让法治化营商环境变得更加可触可感。”

针对办案发现的寄递、道路养护、旅游民宿等行业存在的安全隐患问题，该院创新“实地走访+检察建议+行业治理”办案模式，以“三个善于”推动检察履职实现由个案到类案、由一域到全域的源头治理、系统治理。

在数字赋能源头治理上，该院积极探索良法善治“最优解”。该院以数字检察为抓手，建立运用企业经营柴油未依法办理危险化学品经营许可证法律监督模型、督促规范民宿业经营大数据监督模型、耕地占用税法法律监督模型等近20个大数据法律监督模型，通过大数据赋能办案，进行数据碰撞12万余条，

发现相关案件线索，通过核查有效线索形成案件材料，立案办理53件，推动餐饮安全、机动车维修、民宿新业态经营、企业税收优惠等多个领域规范治理，促使各类经济主体守法经营。

在数字赋能源头治理上，该院积极探索良法善治“最优解”。该院以数字检察为抓手，建立运用企业经营柴油未依法办理危险化学品经营许可证法律监督模型、督促规范民宿业经营大数据监督模型、耕地占用税法法律监督模型等近20个大数据法律监督模型，通过大数据赋能办案，进行数据碰撞12万余条，

发现相关案件线索，通过核查有效线索形成案件材料，立案办理53件，推动餐饮安全、机动车维修、民宿新业态经营、企业税收优惠等多个领域规范治理，促使各类经济主体守法经营。

从“办理一案”到“治理一片”，该院为湾区营造法治化营商环境提供“肇庆范本”，开展法治化营商环境专项行动，严惩企业内部腐败犯罪，深化知识产权检察履职，助力破解新业态监管难题，参与整治恶意欠薪，开展耕地占用税治理公益诉讼专项监督，融入社会治理。该院服务保障营商环境建设的系列举措，获得上级检察院肯定。此外，该院法治化营商环境创新项目获广东省“先锋杯”工作创新大赛发展提质类项目三等奖、在肇庆市“西江杯”工作创新大赛二等奖。该院打造的“鼎湖向荣”法治化营商环境检察文化品牌获评全市检察机关改革创新精品案例，该院护航法治化营商环境的经验已在全市检察机关推广。

在数字赋能源头治理上，该院积极探索良法善治“最优解”。该院以数字检察为抓手，建立运用企业经营柴油未依法办理危险化学品经营许可证法律监督模型、督促规范民宿业经营大数据监督模型、耕地占用税法法律监督模型等近20个大数据法律监督模型，通过大数据赋能办案，进行数据碰撞12万余条，

发现相关案件线索，通过核查有效线索形成案件材料，立案办理53件，推动餐饮安全、机动车维修、民宿新业态经营、企业税收优惠等多个领域规范治理，促使各类经济主体守法经营。

## 递进监督，打好营商环境社会治理“组合拳”

“司法的价值，不仅在于实现具

体个案的公平正义，更在于守护民生福祉，让人民群众可感受能感受到真真切切的公平正义。”陈汉坤表示：“从个案办理到行业整治，我们通过递进式监督，让法治化营商环境变得更加可触可感。”

针对办案发现的寄递、道路养护、旅游民宿等行业存在的安全隐患问题，该院创新“实地走访+检察建议+行业治理”办案模式，以“三个善于”推动检察履职实现由个案到类案、由一域到全域的源头治理、系统治理。

在数字赋能源头治理上，该院积极探索良法善治“最优解”。该院以数字检察为抓手，建立运用企业经营柴油未依法办理危险化学品经营许可证法律监督模型、督促规范民宿业经营大数据监督模型、耕地占用税法法律监督模型等近20个大数据法律监督模型，通过大数据赋能办案，进行数据碰撞12万余条，

发现相关案件线索，通过核查有效线索形成案件材料，立案办理53件，推动餐饮安全、机动车维修、民宿新业态经营、企业税收优惠等多个领域规范治理，促使各类经济主体守法经营。

在数字赋能源头治理上，该院积极探索良法善治“最优解”。该院以数字检察为抓手，建立运用企业经营柴油未依法办理危险化学品经营许可证法律监督模型、督促规范民宿业经营大数据监督模型、耕地占用税法法律监督模型等近20个大数据法律监督模型，通过大数据赋能办案，进行数据碰撞12万余条，

发现相关案件线索，通过核查有效线索形成案件材料，立案办理53件，推动餐饮安全、机动车维修、民宿新业态经营、企业税收优惠等多个领域规范治理，促使各类经济主体守法经营。

从“办理一案”到“治理一片”，该院为湾区营造法治化营商环境提供“肇庆范本”，开展法治化营商环境专项行动，严惩企业内部腐败犯罪，深化知识产权检察履职，助力破解新业态监管难题，参与整治恶意欠薪，开展耕地占用税治理公益诉讼专项监督，融入社会治理。该院服务保障营商环境建设的系列举措，获得上级检察院肯定。此外，该院法治化营商环境创新项目获广东省“先锋杯”工作创新大赛发展提质类项目三等奖、在肇庆市“西江杯”工作创新大赛二等奖。该院打造的“鼎湖向荣”法治化营商环境检察文化品牌获评全市检察机关改革创新精品案例，该院护航法治化营商环境的经验已在全市检察机关推广。

在数字赋能源头治理上，该院积极探索良法善治“最优解”。该院以数字检察为抓手，建立运用企业经营柴油未依法办理危险化学品经营许可证法律监督模型、督促规范民宿业经营大数据监督模型、耕地占用税法法律监督模型等近20个大数据法律监督模型，通过大数据赋能办案，进行数据碰撞12万余条，

发现相关案件线索，通过核查有效线索形成案件材料，立案办理53件，推动餐饮安全、机动车维修、民宿新业态经营、企业税收优惠等多个领域规范治理，促使各类经济主体守法经营。

## 递进监督，打好营商环境社会治理“组合拳”

“司法的价值，不仅在于实现具



2024年4月，鼎湖区检察院干警为全区从事道路绿化养护工作的工作人员进行法治宣讲。