



最高人民检察院网站

检察日报客户端

“携手开创这个星球更加美好的未来”

——习近平主席引领中国特色大国外交在世界变局中展现时代担当

(全文见第二版)

只为此间青绿

更好凝聚合力,共护绿心家园

全国人大代表、湖南东方红新型建材有限公司吊装事业部部长 殷翠平



长株潭生态绿心是长株潭三市的交汇中心、生态枢纽、融城核心,是世界面积最大的城市群绿心,对维护区域生态安全有着重要意义。检察机关坚持系统观念,强化绿心共保共治,充分发挥法律监督职能作用,将绿心保护推上法治轨道,助力构建绿心现代治理体系。希望检察机关下一步更好凝聚社会合力,发挥好代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制作用,以及典型案例示范引领作用,让保护绿心的法治素养真正浸润人心,让更多人加入绿心保护的队伍中来,在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

察力量护航“城市绿肺”的生动实践。

“法治樨卯”,破“九龙治水”困局

“啾啾啾”……

盛夏,漫步长株潭生态绿心中央公园,耳边鸟鸣不断,举目所见,绿意盎然。市民或沿着步道慢跑,或登高望远。

徜徉于这片醉人绿意,呼吸自然之氧,已成为长株潭三地居民的日常。

然而,这片悠然而来不易。非法占地、违规建设、生态环境破坏等问题曾一度困扰着这片珍贵的“绿肺”。

2023年5月,长沙、株洲、湘潭三地绿心范围内86条违法占地线索从大数据监督模型中弹出,让检察官愕然:2.68万余平方米挖塘养鱼致基本农田“非粮化”、3万余平方米仓库等建筑占地超期8年未复垦……

卫星遥感数据及航拍影像中,所涉绿心的地貌和十年前大相径庭,原本翠绿的地块已然变成了裸露的红色土坑。“绿心保护关乎土壤、水、大气、林地、耕地、生物多样性等方面,牵涉行政主管部门多,还牵涉不少村民、企业的利益,影响了治理的进度。”长沙市检察院公益诉讼检察部主任肖伟道出绿心保护的难点:涉及面广,历史遗留问题错综复杂。

绿心保护工作牵涉自然资源、农业、林业、住建等多个部门,相关行政机关监管职责未理顺,跨部门协作、信息共享机制未建立,这种“九龙治水”相互掣肘,导致治理难度加大。如何破局?湖南省检察院公益诉讼检察部主任姚红向记者介绍:“绿心保护具有系统性、历史性、复杂性,需要精巧的‘法治樨卯’,协作共治是关键。”为此,湖南省检察院在部署长株潭生态绿心保护公益诉讼检察专项监督伊始,坚持系统治理、综合治理、协同治理,一方面注重区域检察协作,一方面注重执法司法协作,共同推进绿心地区治理体系和治理能力现代化。

(下转第二版)

扫码看视频



高质效办案在基层

□本报记者 尚晓宇 何慧敏 郝雪 张吟丰

绿意奔涌,生机勃勃。

长株潭生态绿心,作为湖南长沙、株洲、湘潭三城之间的生态氧吧,为都市圈输送着清新活力。这片529.79平方公里的“城市绿肺”,是国内探索最早、世界面积最大的城市群绿心。

2011年3月,习近平同志在湖南考察时指出,建立生态绿心,是保值增值的,是长株潭与其他城市群的一个重要区别;湖南保护好这个生态绿心,50年后将在全国、全世界都有重要影响。习近平总书记的殷殷嘱托,为绿心保护和发展锚定了航向,为推进长株潭一体化注入新动能。

牢记嘱托,奋楫笃行。湖南省检察机关深入践行习近平生态文明思想和习近平法治思想,于2024年3月启动为期三年的长株潭生态绿心保护公益诉讼检察专项监督,将法治力量注入绿水青山,倾力擘画高水平保护与高质量发展的绿心新篇。

日前,记者走进三湘大地,探寻检



2024年5月,湖南省株洲市天元区检察院公益诉讼办案组在湘江开展水环境勘验。

中办国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》

新华社北京8月6日电 中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》),并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出,形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾,必须下大力气坚决纠治。基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”,不能被形式主义、官僚主义束缚手脚。制定《若干规定》,深入贯彻党的二十届三中全会精神,健全为基层减负长效机制,对于持续深化拓展整治形式主义为基层减负具有重要意义。

通知要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,统筹为基层减负和赋能,切实把基层从形式主义、官僚主义束缚中解脱出来,引导广大党员、干部积极担当作为,有更多精力抓落实。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制要定期督促检查,中央和国家机关各部门、各省级党委和政府,在安排部署工作时,要实事求是,党委(党组)要履行好主体责任,各级纪检监察机关要强化监督执行,确保《若干规定》落到实处。

《若干规定》全文如下。

整治形式主义为基层减负若干规定

(2024年7月30日中共中央政治局会议审议批准)

2024年8月6日中共中央办公厅、国务院办公厅发布)

为了深化拓展整治形式主义为基层减负,健全为基层减负长效机制,引导广大党员、干部树立和践行正确政绩观,积极担当作为,有更多精力抓落实,制定如下规定。

一、切实精简文件

1.严控文件数量。地方和部门发文严格实行计划管理,总量管控和发文立项制度,严格控制临时性、配套类、分文类发文。年度实际发文数量一般只减不增,超过上年度的应当向上级党委办公厅(室)书面说明。议事协调机构、部门和单位不得向下级党委和政府发布指令性公文或者在公文中提出指令性要求。加强日常动态监测,防止以“红头”变“白头”、正式改便笺、多文合一等方式规避发文数量管理。

2.提升文件质量。坚持“短实新”文风,除部署综合性工作外,地方和部门文件一般不超过5000字,部署专项工作或具体任务的文件一般不超过4000字。文件应当开门见山,直奔主题,着重提出贯彻落实的政策措施,一般不必阐述形势背景、重要意义、主要原则等内容,确需阐述的应当简明扼要;加强领导、落实责任、组织保障等内容应当精炼。配套文件应当直接提出具体落实措施,不得简单照搬照抄上位文件。

3.加强评估审查。地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估,加强政策性、合法合规性审查,一般不提出报送贯彻落实情况、制定配套文件的要求;除专门文件外,文件原则上不对机构编制、干部配备、工资福利待遇、创建示范、达标、“一票否决”和签订责任状等事项提出具体要求。

二、严格精简会议

4.严控会议数量。召开会议严格实行计划管理。法定性、制度性会议按照有关规定执行。本系统本领域综合性工作会议,原则上每年不超过1次,各级部门召开的业务工作会议能合并的合并、能精简的精简。(下转第三版)

联动发力,打通讨薪“绿色通道”

深入践行 新时代“枫桥经验”
——大力推进综治中心规范化建设

□本报记者 周晶晶 通讯员 平雅绮 余佳

近日,收到工钱的胡大哥,第一时间给湖北省武汉市汉阳区检察院检察官打去电话,与检察官分享这个好消息。同胡大哥一起打工的11个老乡也陆续拿到了工钱,被拖欠三年、关乎12个家庭生计的47万元劳务费终于落袋为安。

2024年7月的江城,暑气正盛,可在汉阳区综治中心,胡大哥的心却冰凉冰凉的。“检察官,47万元啊!我们12个人的血汗钱,拖了快两年了!”胡大哥手机里存着几十条短信,字里行间全是焦灼——那是孩子的学费、老人的医药费,是全家的指望。汉阳区检察院驻综治中心的值班检察官第一时间接待了他,拍着他的肩膀轻声安慰道:“别着急,慢慢说。”

2022年夏天,胡大哥带着11个老乡跟着包工头黄某、程某干活,墙面地面铺装、天花板吊顶、防水施工,大伙儿顶着烈日忙了整整一个夏天。8月工

程按期交付,可约定好的工钱却没了踪影。两年间,他们找过包工头,也找过工程公司、建设公司,却始终没有结果。

走投无路的胡大哥找到汉阳区综治中心,当工作人员提到“检察院可以支持起诉”时,他抱着最后一丝期盼,递交了支持起诉申请书。

申请书递上去的第二天,汉阳区检察院就启动了支持起诉程序。案件线索被迅速转到民事检察部门,检察官第一时间分析案情:“农民工讨薪最怕证据不足、被告难找,得把功课做扎实。”

一场跨部门协作随即展开。检察官联合区总工会、区人力资源局的工作人员,兵分几路走访涉案企业。他们调阅工程承包合同、核查工程款支付流水,逐笔比对施工记录与考勤表,一对一核算欠薪情况。

调查中,一个关键问题摆在检察官面前:黄某、程某是外地户籍,早已联系不上。“如果只起诉包工头,判决很可能成‘一纸空文’,即使赢

了官司也拿不到钱。”检察官查阅《保障农民工工资支付条例》后发现,有“分包单位拖欠农民工工资的,由施工总承包单位先行清偿,再依法进行追偿”的规定。

顺着这个思路,他们厘清了责任链条——置业公司(建设单位)未根据工程进度及时向建设公司支付工程款、建设公司(总承包单位)未开设农民工工资专用账户、工程公司(分包单位)违法分包,这三家都难辞其咎。

据此,检察官提出以黄某、程某、工程公司、建设公司、置业公司为被告的民事诉讼方案,由各公司承担相应的先行责任。同时,考虑到胡大哥等人诉讼能力弱、家庭经济较为困难,汉阳区检察院依托协作机制,对接法律援助中心,为他们指派律师,一条讨薪“绿色通道”就此打通。

2024年7月12日,胡大哥等人正式向法院递交诉状。当日,汉阳区检察院向法院发出支持起诉意见书。

2024年12月,汉阳区法院判决包工头和三家公司依次担责。工程公司不服判决提出上诉,今年5月,武汉市中级法院作出裁定,驳回上诉,维持原判。一个多月后,47万元劳务费被陆续划进胡大哥他们的账户。

解决“请假繁”之困 守牢“管得住”之堤

江苏昆山:协同相关部门细化新业态社矫对象外出管理机制

本报讯(记者卢志坚 通讯员申诗溢 葛梦桐)“我送完乘客从吴中区回到昆山了,请查看我的定位。”近日,江苏省昆山市社区矫正对象、网约车司机老张完成跨区送客订单后,及时履行了销假手续。

“订单都是系统自动分配的,如果不跑就可能被扣分处罚,未来派单量也会往下掉。由于跨区域流动受限,社区矫正期间的收入下降了不少。”今年初,在昆山市检察院对社区矫正开展监督过程中,社矫对象老张道出自己的难处。

社区矫正法规定,社矫对象未经批准不得离开居住的市、县,如因生活工作需要经常性跨市、县活动,应报社矫机构批准。针对紧急外出情况,《江苏省社区矫正工作实施细则》规定,因紧急就医、处理突发的家庭或工作重要事务等,社矫对象可以通过电话通

讯、实时视频等形式申请,后补办手续。

“但在具体操作中,一般请假外出需履行书面手续。对于新业态劳动者如网约车司机,因临时派单产生的工作事务,如何清晰认定、快速审批、有效监管,有待规范。”昆山市检察院刑事执行检察部主任汪丽娜介绍。

昆山市检察院与当地司法行政机关向30余名从事新业态的社矫对象进行调研后发现,超半数社矫对象因请假问题放弃过订单。如何既确保社矫正效果又保障新业态劳动者的灵活就业需求?

在苏州市检察院指导下,昆山市检察院与属地司法局经多轮会商,就细化新业态社矫对象紧急外出管理制度达成共识,于4月30日会签《昆山市新就业形态社区矫正对象外出管理工

作意见(试行)》(下称《意见》)。《意见》规定,新就业形态社矫对象报到入矫时,预先提交驾驶证、劳动合同或平台证明等材料。接受社矫期间,遇有平台派单需紧急外出时,可用电话、微信等即时通讯工具向社矫机构工作人员提出申请,同步提交订单截图、行车路线规划等证明材料。工作人员线上审批后,社矫对象可及时送单,并在返回昆山24小时内向社矫机构报告、办理销假手续。

昆山市检察院同步加强对社矫对象外出活动各环节监管执法工作的监督,推动司法行政机关利用信息化手段跟踪核查社矫对象外出期间实时位置,既解决“请假繁”之困,也守牢“管得住”之堤。

《意见》试行以来,已有3名新就业形态社矫对象完成跨市、县订单任务,并在返回后及时办理了销假手续。



□本报记者 闫晶晶

最近,我国首部检察公益诉讼大型纪录片《人民的利益》正在热播,引起各方关注,也让不少观众产生了好奇。近日,本报特别邀请到了本片的总顾问、最高人民检察院副检察长张雪樵做客“正义会客厅”,跟大家一起聊聊检察公益诉讼这项工作。

记者:2014年党的十八届四中全会作出了“探索建立检察机关提起公益诉讼制度”的重大部署。从试点至今,这项制度已经经历了十年的发展。您怎么评价这十年的探索实践?

张雪樵:十年来,检察公益诉讼制度从无到有,从顶层设计到实践落地,从探索拓展到发展完善,发生了巨大的变化。习近平总书记多次对检察公益诉讼制度的探索、发展和完善作出重要部署或者提出工作要求。特别是

检察公益诉讼的核心是保护公益保护人民的利益

——专访最高人民检察院副检察长张雪樵

- ◆我们坚持把督促之诉作为检察公益诉讼制度重要的职能定位。在实践中,这些创造性做法得到了政府、行政机关、法院和社会各界的支持认同,各方形成合力,使“老大难”“硬骨头”问题“以诉的方式”得到解决。
- ◆检察机关近十年办理的行政公益诉讼案件中,98%的案件在提起诉讼前就已得到解决。
- ◆检察公益诉讼制度经过十年的发展,不仅取得了实践的成功,已经开始在国际社会产生很好的反响,并且作为一项制度开始走出国门,成为中国司法文明的一个代表。

党的二十大报告专门强调“完善公益诉讼制度”。习近平总书记亲自设计亲自部署亲自推动,让检察机关提起公益诉讼制度得到了很好的实践和发展。

我想用一组数据来说明。从2015年7月1日全国人大常委会授权13个地区试点,到2017年7月1日全面实施检察公益诉讼制度,再到2025年6月底,全国检察机关共办理公益诉讼案件118万余件。生动的实践和良好的公益保护成效得到了社会各界的认

同,从而引发了检察公益诉讼制度独有的立法现象。从2017年到2024年,共有26部法律写入公益诉讼条款。特别是十四届全国人大一次会议上,共有699名全国人大代表(占全部代表的近四分之一),联名提出建议制定检察公益诉讼法的议案。十四届全国人大常委会将检察公益诉讼列入立法规划和2025年的初审计划。

可以说,检察公益诉讼制度已成为习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创性成果,形成了服务

国家治理体系和治理能力现代化的“中国方案”,日益成为中国特色社会主义司法制度的亮丽名片,为世界法治文明贡献了公益保护新样本、新形态,赢得国际社会的广泛关注,被称为“独具特色的中国智慧”,并为越南、巴西、芬兰、希腊等国家学习借鉴。前不久,越南国会专门授权越南检察机关开展公益诉讼,彰显了习近平法治思想的独特魅力,正式走出国门,影响世界。

(下转第四版)



张雪樵接受本报记者专访。

扫码看视频

■揭秘我国首部检察公益诉讼题材纪录片《人民的利益》台前幕后
■检察公益诉讼立法与每个人息息相关

——专访北京大学法学院教授、博士生导师王锡梓

(详见第五版)