



“奋力打开改革发展新天地”

——进一步全面深化改革不断向广度和深度进军

□新华社记者 黄玥 王鹏
严赋憬

改革，伟大时代的勇毅之举，发展进步的动力之源。

2024年7月，党的二十届三中全会再次吹响新征程上的改革号角，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，提出300多项改革举措描绘未来5年改革宏伟蓝图。

全会提出，要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断。以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

一年来，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气

和智慧，把改革摆在更加突出位置，登高望远、把脉定向，系统部署、狠抓落实，不断开辟中国式现代化伟大事业的广阔前景。

展现改革新气象——“中国式现代化的内涵十分丰富，进一步全面深化改革也必然是全方位的”

福建厦门，改革之窗，开放之门。2024年10月，在全党上下学习贯彻党的二十届三中全会精神热潮中，习近平总书记来到厦门，宣示改革决心、擘画改革新局。

在自由贸易试验区建设成果展，一本蓝色封皮、300多页厚的《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》，吸引了习近平总书记的目光。这是30多年前，“第一次直接参与沿海发达地区的改革开放”的习近平同志领导制定的一份改革发展蓝图。

抚今追昔，展望未来，习近平总书记说：“我们在这里参与了创业，如今的发展，比我们当时想象的还要好。”“今天，抓改革开放，无论深度还是广度，都

比过去要求更高了。”

进一步全面深化改革，需要更为宏大也更加清晰的路线图、时间表。党的二十届三中全会后，中央深改委即部署研究制定全会重要改革举措实施规划，明确改革成果形式、完成年度和任务分工，推动改革有计划、分步骤实施。

从改革开放到全面深化改革再到进一步全面深化改革，历史在接续奋斗中书写新的篇章。

深刻把握时代大势，统揽全局、凝心聚力，改革始终走正道、善于闯新路——

2024年8月29日，北京中南海，党的二十届三中全会后的第一次中央深改委会议召开。

“要坚持党中央对改革的集中统一领导，严格执行请示报告制度。要把准改革的战略重点和优先方向，合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机。要把改革同经济社会发展更加紧密结合起来，推动标志性改革举措加快落地。要加强改革系统集成，增强改革政策取向一致性，主动评估对经济社会发展的影响，形成改革和发展的合力。”会议提出明确要求，为进一步全面深化改革走深

合力保护全民所有自然资源资产

陕西：建立全民所有自然资源资产损害赔偿与生态环境检察衔接机制

本报讯(记者郝雪 通讯员刘姗姗) 近日，陕西省检察院与陕西省自然资源厅签署《关于建立全民所有自然资源资产损害赔偿与生态环境检察衔接机制的框架协议》(下称《框架协议》)，为全民所有自然资源资产保护搭建起良性互动的协作机制。

全民所有自然资源是宪法和法律规定属于国家所有的各类自然资源，主要包括国有土地资源、水资源、矿产资源、国有森林资源、国有草原资源、

海域海岛资源等。为建立全民所有自然资源资产损害赔偿与生态环境检察衔接协作机制，《框架协议》明确，双方坚持依法规范、分工合作、互相支持、协作配合、信息共享的原则，建立案件线索信息共享机制，互相通报涉及全民所有自然资源资产损害赔偿的案件线索，上级自然资源部门、检察机关可联合挂牌督办相关案件。

《框架协议》提出建立索赔磋商协作机制。自然资源部门开展索赔磋商时可

邀请检察机关参加，协助调查取证及提供法律咨询等服务；检察机关在办理相关刑事案件时可依法督促赔偿义务人配合自然资源部门磋商并承担赔偿责任，结合赔偿情况提出量刑建议。

《框架协议》还对双方共建自然资源损害修复基地、建立专家人才库合作机制提出具体要求，充分发挥专家人才在个案咨询、综合治理、公众参与、学术研究和能力提升等方面的重要作用。

湖南：剖析典型案例促进司法责任制落实

聚焦落实和完善司法责任制专项督察

□本报记者 刘亭亭

湖南省湘潭市检察院针对流程监控工作

不规范问题，制发工作提示，明确细化问题较轻、问题较重、问题严重等情形，提高流程监控质量；

益阳市检察院刑事检察部门完善检察官联席会议制度，规定参会人员必须发表明确意见并说明理由，以检察官联席会议实质化建设不断推动办案质量提升；

常德市检察院建立检察官司法档案，将案件质量评查结果及扣分情况作为检察官提拔任用、等级晋升、评先评优的重要参考；

……日前，湖南省检察院就推进全国检察机关开展落实和完善司法责任制专项督察(下称“专项督察”)全面“复盘”：针对最高人民法院确定的督察重点，湖南省检察机关深入排查梳理近年来国家赔偿、捕后不诉、撤回起诉、判决无罪等重点案件152个。从各地查找的问题中提炼出5类19个问题，现已阶段性解决17个。

专项督察开展期间，湖南省检察机关以重大典型案件剖析为切入点，紧密围绕制约检察履职办案质量提升这一关键环节，围绕落实完善司法责任制谈问题、想对策、明思路，确保以案为鉴、以案促治、以案提质取得实效。例如，为确保自查自纠工作做深做实，湖南省检察院印发《关于某盗窃罪办案情况的调查剖析报告》，其中指出的关于落实和完善司法责任制方面的问题，成为全省各市州检察院自查自纠2024年办案质效和反向审视检察履职办案情况的重要参照之一。再如，针对督察委员会未能充分发挥专业审查把关作用，探索开展委员会议题实质审核，并明确要求检委会案件讨论与检察业务学习数量达到合理比例，牢牢把握和引领案件办理和重大事项处理的趋势性、动态性，不断提升科学议事决策能力。湘西土家族苗族自治州检察院根据领导职务设置对应的办案量和轮案比例，明确规定基层检察院检察长必须达到合理办案数量，并严格设置分管业务院领导、部门正职的轮案比例。

“立足司法责任制的完善落实，建议全面梳理修订与检察履职办案相关的重要制度规定，最好设立责任专章，对检委会、检委会委员承担责任的归责原则和主要情形进行明确规定，进一步明责定责。”专项督察中，湖南省检察机关全面检视，着重关注基层需求，及时收集改进内部监督工作的意见建议。

湖南省检察院检务督察部负责人告诉记者，此次专项督察既是发现问题、整改工作的“大调研”，也是提升执法督察和追责惩戒工作能力和水平的大集训”。湖南省检察机关将切实把专项督察的经验转化为常态化机制，持续对重点问题和类案问题常态化开展督促检查，推动“地毯式”整改，切实将司法责任制落实到检察履职全过程、各环节，不断提升法律监督实效。

因案致残的退役军人生活有了着落

深入践行 新时代“枫桥经验”——大力推进综治中心规范化建设

本报讯(记者管莹 通讯员唐颖 张庆斌) “这笔创业贷款批下来了，我心里踏实了！”日前，退役军人张某来到江苏省沛县综治中心检察服务窗口，对检察官说起自己的近况。

2021年，张某在劝架时被韩某等人拽倒，落下十级伤残。案件移送沛县检察院审查起诉后，该院认为对方无伤害故意，在建议公安机关对韩某作出行政处罚的同时，建议张某通过民事诉讼维权。张某提起民事诉讼后，虽然法院判决韩某等人赔偿其22万元，但因韩某名下无财产可供执行，赔偿款始终无法到位。今年5月，张某的母亲走进沛县综治中心检察服务窗口求助。

接到求助后，沛县检察院常驻综治中心的检察官李先东立即开展调查核实，案件的承办检察官徐建深入发案村，和村支书、公安人员座谈，了解张某家的收入情况、看病开销和实际困难。调查结果让人揪心：张某是退役军人，曾是家里的主要劳动力，案件发生后，赔偿款始终无法到位，张某一家的生活陷入困境。

随后，沛县检察院启动司法救助程序。考虑到司法救助金不能从根本上解决张某的实际问题，该院协调沛县人社局、退役军人事务局的工作人员召开现场办公会。

“张某受伤后没工作，孩子要上学，老人要赡养，看病借的债要还，需要为他建立一个长效救助机制。”李先东在会上直言。几个部门共同商量对策，由人社局为张某提供免费技能培训，退役军人事务局为张某协调创业场地及低息创业贷款。在各部门共同努力下，一个多月后，张某经过培训后上岗，拥有了一家面点店。

全国人大代表余绍容建议

持续推动解决群众关切公益受损问题



代表委员 检 阅 **本报讯(记者曹颖频 李敏 通讯员魏玲)** 近日，全国人大代表、四川省绵阳市北川羌族自治县擂鼓镇五星村党支部书记、村委会主任余绍容受邀参加绵阳市检察机关公益诉讼检察品牌“富乐益+”推介会。

“绵阳市检察机关公益诉讼检察融合本地特色元素，形成了包含12个子品牌的‘富乐益+’品牌矩阵，推动办理了一批公益受损案件，取得的成绩令人欣喜。”余绍容对检察机关高质效做好公益诉讼检察工作予以肯定。

余绍容一直关注公益诉讼检察工作，还是“益心为公”志愿者。“我全程参与了北川县检察院办理的‘督促保护传统村落行政公益诉讼系列案’，无障碍环境建设行政公益诉讼案，感受到公益诉讼在环境资源保护、特定群体权益保障等方面发挥的积极作用。”余绍容表示，推介会上，检察机关发布的覆盖高标准农田建设、文物和文化遗产保护等领域的5件优秀案例，充分展示了“富乐益+”公益诉讼团队办案成果。

“希望检察机关进一步融合本地特色和民生实际，与服务发展同频共振，持续推动解决群众关切的公益受损问题。以代表委员建议提案转换机制等为抓手，拓宽公众参与渠道，凝聚‘检察监督+行政履职+社会协同’保护合力。”余绍容建议。



古树无言 听证发声

内蒙古自治区镶黄旗是纯牧业旗，辖区内古树名木稀少，在册古树仅有34棵。镶黄旗检察院在履职中发现，古树不同程度存在病虫害侵袭、周边建筑物私搭乱建等问题，影响正常生长。7月初，该院对此进行公益诉讼立案。7月23日，在调查基础上，该院邀请人大代表、政协委员、人民监督员等，在哈音海尔瓦庙广场的古树下召开督促古树保护公益诉讼现场听证会，围绕如何完善保护机制、加强宣传教育等开展讨论，就如何保护古树提出意见建议。

本报记者沈静芳 通讯员韩婷婷摄

百万元房产不该被超标查封

昆明五华：建议选择对被执行人生活影响较小且方便执行的财产执行

聚焦 违规异地执法和趋利性执法司法专项监督

本报讯(记者刘呈军 通讯员吴莹) “30万元罚金刑执行案件，已经执行了15万余元，为什么还查封被执行人价值100万元的房产？”近日，经云南省昆明市五华区检察院依法监督，王某被查封的房产顺利解封。

此前，五华区检察院在开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督中，针对刑事裁判涉财产刑部分执行过程

中的大额财物“查扣冻”开展专项检察监督。经

审查，该院发现，王某30万元罚金刑执行案件存在超标查封问题。

2024年1月，王某因犯罪被法院判处有期徒刑二年六个月，并处罚金30万元。因王某未在缴纳期限内缴纳罚金，法院于同年10月立案执行，先后执行王某银行、网络资金15万余元，并查封其名下一套房产，但未进入拍卖程序。

一套房产价值百万元，远远超过未

缴纳的罚金数量，为什么不查封执行其他价值相当的财产呢？为了全面核实王某的财产情况，办案检察官调取了王某某卷宗材料和执行卷宗，发现其除了银行、网络资金有余额外，名下还有一辆汽车和一个车库产权，未被采取查封措施。

经与法院沟通，法院认为王某名下的汽车和车库产权不足以清偿剩余罚金，且房产不属于不得查封的财产，现只能执行该套房产。

在听取法院意见后，检察官认为该案可能存在未穷尽财产调查措施的情况。王某以前系公职人员，但卷宗材料

夏季多雷雨，加油站防雷很重要

河南兰考：立足检察职能开展加油站防雷减灾安全监督活动

本报讯(记者刘立新 通讯员林蔚 赵西雷) “以前总觉得遭遇雷击概率很小，对防雷设施装备不够重视。通过检察官的讲解和观看事故案例警示片，才认识到加油站防雷电设施的重要性。”近日，河南省兰考县检察院检察官在开展加油站安全公益诉讼回访时，一加油站负责人向检察官感慨。

夏季雷暴天气增多，加油站作为储存、销售汽油等高度易燃易爆危险化学品场所，环境空气中积聚的气态汽油使其成为雷击事故的高风险点。一旦遭遇雷击，若防雷设施失效，不仅易发生火灾，还可能引发爆炸，严重威胁公共安全与周边群众生命财产安全。

今年5月，兰考县检察院立足检察职能，积极开展县域加油站防雷减灾安全监督活动。在巡查中发现，部分加油站未规范使用防雷击、防静电设施，存在较大安全隐患。该院对此立案后，对随机抽取的两座加油站实地勘查发现，其中一座加油站防雷击、防静电设备老化，另一座加油站相关设备则未通电使用；加油站工作人员对设备操作不熟悉，安全防范意识差。此外，相关职能部门未定期开展检查，对加油站防雷击、防静电设施监管失责。

针对所发现的问题，该院向相关职能部门制发检察建议：一是加强对加油站等重点场所防雷击、防静电设施的监

督检查，确保设备正常运行、人员操作规范；二是加强防灾减灾工作的宣传引导，更好维护社会公共利益。

考虑到加油站安全管理涉及行政部门较多，兰考县检察院邀请该县气象、应急管理、市场监管及各乡镇政府等单位“同堂会诊”，共商整治加油站安全隐患的良方，最终确定建立信息共享机制，及时推送加油站相关信息；以乡镇为单元，将全县划设为16个网格，每个网格组建3人至5人的工作组，负责全县24座加油站等重点场所安全的日常监督检查工作；安排专业技术人员对加油站雷电防护装置安装、使用、检测情况开展全面排查。

在检察机关的督促下，相关职能部门健全管理机制，落实责任，并依托乡镇网格工作组深入24座加油站开展检查，发现问题8处，督促更新更换防雷击、防静电装置6套，约谈相关责任人6人。此外，职能部门还通过官微、短信平台，加大应急避险知识宣传力度；组织加油站负责人参加安全培训，提升行业整体安全防范意识和能力，从源头上降低因雷击引发安全事故的风险。

回访中，兰考县检察院邀请“益心为公”志愿者一同跟进监督，发现案涉加油站已完成整改，各加油站电子屏和醒目位置均有防雷减灾相关宣传内容，加油站安全得到保障。