“一直不敢开窗,这日子怎么过?”

□讲述:湖北省安陆市检察院 检察官 翟延涛

日前,我到安陆市经济开发区富丽小区菜市场购物,看到附近居民楼打开的窗户和阳光下老奶奶的笑脸时,心中油然而生一份职业自豪感——是我办理的一起公共厕所整改监督案推开了附近居民长达两年紧闭的窗。

“能不能管管我们这里的公共厕所啊?”2023年3月28日,当我与行政机关人员到富丽小区开展瓶装液化气安全检查时,一名满头白发的老奶奶拦住了我。老奶奶说她所住的居民楼位于富丽小区菜市场内,而在居民楼旁边有一个公共厕所。老奶奶告诉我,该公共厕所长期停水断电,臭气熏天,蚊蝇成群,无人管理,碰到大雨天粪便污水就漫到公共厕所外的人行道上。老奶奶说:“已经两年了,我们家一直不敢开窗户,这日子怎么过啊?”

当天,我和同事到富丽社区了解情况,得知菜市场虽然位于富丽社区,但由于历史原因这片土地属于城东社区,因此该市场的管理和经营均为城东社区。我们又赶到城东社区,该社区负责人表示该公共厕所确实归其管理,之前安陆市城市管理执法局每年都会划转1万元专项经费,由城东社区缴纳公共厕所的水电费并请专人清理卫生。可从前年开始,安陆市城市管理执法局不再支付该笔费用,因此该公共厕所自2021年以来便因欠缴水费6000余元被市自来水公司停止供水,随之而来的便是断电和无人清扫问题。

2023年3月30日,我院决定对安陆市经济开发区管理委员会(下辖富丽社区和城东社区等)立案调查,并与其进行磋商。我们建议其对涉案公共厕所问题及时整改,尽快通水通电,确保公共厕所正常运行。

4月12日,收到安陆市经济开发区管理委员会整改回复函后,我们立即到现场查看,发现涉案公共厕所只是简单地做了卫生清理,堵塞、水电不通等问题依然存在。我随即走访附近居民,形成详细的调查笔录,并对现场整改情况重新取证。2023年4月14日,我院向安陆市经济开发区管理委员会送达检察建议,要求其采取有效措施,从根本上解决涉案公共厕所脏乱差、无人管理的问题。根据《安陆市人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作办法》,我院同步向安陆市人大报送案件相关情况,引入人大监督。而后,安陆市人大代表王加坚、李海燕联名向市人大常委会提交了《关于确保安陆市城区公共厕所有效管理使用的建议》。

安陆市经济开发区管理委员会筹措4万余元对涉案公共厕所进行全面改建升级,建立健全日常监督管理机制。二次整改后,我院邀请人大代表、人民监督员到现场开展“回头看”。2023年9月,我院举行了公开听证会,对此案整改效果进行全面评估。与会人员一致认为,涉案公共厕所已整改到位。

此案办结后,2023年12月21日,安陆市委办公室向市城市管理执法局、财政局、经济开发区管理委员会下达“任务交办函”:从2024年1月1日起,主城区19所公共厕所由属地管理变为城市管理执法局管理,相关经费按程序纳入市级财政预算。

(整理:本报记者蒋长顺 通讯员安剑)

身边公益

守护83年前的抗战记忆

公益保护让江山民众救助“杜立特行动”飞行员事迹久远流传

公益聚焦

□本报通讯员 严靓

文物和文化遗产作为历史的见证,承载着中华民族的基因和血脉。但是,浙江省江山市民众救助“杜立特行动”飞行员历史遗迹却出现了管理缺位、精神传承弱化等问题。就此,江山市检察院依法启动行政公益诉讼程序,督促负有监管职责的行政机关依法履职,系统性修复受损的民众英勇救助事迹历史遗迹,探寻、重现见义勇为、无畏担当的民间英雄历史群像,深入发掘宣传其承载的“天下兴亡、匹夫有责”“不畏强暴、血战到底”的抗战精神与抗战记忆。

1942年4月,盟军发动空袭东京、大阪、神户、横须贺等城市的“杜立特行动”,首次对日本本土进行轰炸,沉重打击了日本军国主义嚣张气焰。参与行动的15架轰炸机因燃油耗尽未能按原定计划降落衢州机场,80名飞行员迫降在浙江、安徽、江西等地,其中6名飞行员降落在浙江省江山市周围山区。江山民众在日军严密封锁下,面对语言不通、物资匮乏的情况,自发用人力将受伤的飞行员转移至安全地带救治,拿出平日里舍不得吃的鸡蛋、米面给飞行员补充营养。6名飞行员成功获救,并与获救脱险的共64名飞行员一起顺利转移,再次奔赴反法西斯战场。

中国民众对飞行员的救助招致侵华日军的疯狂报复,日军发动浙赣战役致浙赣铁路沿线军民25万人伤亡。随着时间推移,江山民众救助“杜立特行动”飞行员历史遗迹已大量灭失,仅存的4处历史遗迹因保护不到位面临不同程度的损毁风险。同时,江山民众救助“杜立特行动”的事迹未能得到充分挖掘、宣传,公众认知度较低。

今年3月,江山市检察院在开展抗战纪念设施保护专项监督活动中发现,江山市救助“杜立特行动”飞行员相关文物存在保护不力问题,遂开展初步调查。4月23日,该院以行政公益诉讼立案,并对相关情况进行摸排,通过调取档案、实地走访等方式,查明“杜立特行动”6名飞行员分别降落在江山市5处地点,为当地村民所救并成功送往衢州会合。江山市域内民众救助飞行员所涉建筑现存的除廖诗原民居为大众熟知外,还有徐尚志民居、树滋堂、徐氏宗祠3处。除徐氏宗祠以古建筑评定为文保单位外,其他建筑均未纳入文保单位,且不同程度存在倾塌、历史细节被破坏、无救助事迹展示等问题,亟须予以保护。

江山市检察院经调查认为,民众与“杜立特行动”飞行员素昧平生却义无反顾地舍命相救,凝结着中国人民热爱和平、守望相助的大爱,应当得到充分保护和传承。廖诗原民居、树滋堂、徐尚志民居、徐氏宗祠作为事件见证,是弘扬宣传救助事件蕴含精神的有效载体。但这些建筑未得到有效保护,所涉文化遗产亦未能有效展现,违反了相关规定,致使国家利益和社会公共利益受损。

6月25日,该院组织召开江山民众救助“杜立特行动”飞行员历史遗迹保护法律监督公开听证会,充分听取各方意见,凝聚保护共识。会后该院向江山市文化广电旅游局(下称“江山市文广旅局”)公开送达检察建议,督促依法履行文物保护监督管理职责,加强历史事件发掘传承工作。

收到检察建议后,江山市文广旅局和属地乡镇对所涉4处建筑启动抢救性保护,目前3处建筑均已得到有效保护,1处建筑正按照修复方案有序推进保护工作。在对未纳入文保单位的3处建筑进行实地调查评估后,江山市文广旅局初步认定其均符合纳入文物保护条件,计划将徐尚志民居、树滋堂纳入文物登陆点,并与已纳入文物登陆点的廖诗原旧宅一同申报文物保护单位。同时,宣传部门根据该事迹改编的情景剧《一碗鸡蛋面》正在进行剧情优化,并积极推进中宣部重点推介话剧《寻找杜立特》创排工作,在该话剧中凸显江山民众救助事迹。

堵住公园篮球场安全漏洞

□本报记者 刘立新 通讯员 赵龙飞 袁孟阳

“现在这儿多好啊,带孩子打球既方便又安全……”日前,张先生带孩子到河南省汝阳县滨河公园篮球场打球,对于篮球场的变化颇为感慨。他不知道的是,这个变化与检察机关有关。

今年1月,汝阳县检察院公益诉讼检察官通过“益心为公”检察云平台和“百姓呼声”洛阳网发现,滨河公园篮球场设施老化、下水道井盖缺失等问题多次被反映,这些问题不仅影响日常运动,还存在安全隐患。

位于中心城区的滨河公园,是周边居民休闲晨练、运动训练的好去处,吸引了不少篮球、网球爱好者。收到线索后,检察官来到滨河公园展开调查,发现这里的篮球架因缺乏维护,多处损坏无法使用;下水道盖板缺失,群众只好用垃圾桶盖临时遮挡;篮球场外围护栏网多处破损,个别洞口面积达2平方米以上,篮球经常从破损处飞出,威胁场外群众安全。打篮球的少年还需从洞口穿出捡球,存在被铁丝网划伤的风险。

1月13日,该院启动公益诉讼程序。调查中,检察官发现除滨河公园外,汝阳县其他公园里的篮球场也存在类似问题。长期以来,由于职责不明确、监管不到位,公园篮球场缺乏专人专业维护,安全隐患逐渐凸显。

“篮球场是我们单位修建的,但管理权和日常维修不归我们负责。”“我们只负责下水道井盖维修和日常卫生,体育器材、围栏修复不在职责范围内。”……与行政机关沟通时,检察官发现因建设、管理责任移交不畅,各部门对公园篮球场管理职责存在争议。

为消除安全隐患,2月25日,汝阳县检察院依托“府检联动”机制联合相关部门召开联席会议,明确各部门职责和整改方向,进而制发检察建议。相关部门收到检察建议后高度重视,迅速安排部署,通过申请资金、采购设施、聘请专业人员开展修复提升工作。

在检察机关督促下,城市管理部门维修了8处下水道盖板;教育体育部门修复了11处围网、体育设施及健身器材。整改后的公园篮球场安全系数大幅提高,篮球架、防护网等设施完成更新维护,防护栏修复一新,安全隐患彻底消除。经“益心为公”志愿者现场评估,确认整改效果良好。

日前,河南省汝阳县检察院公益诉讼检察官对滨河公园篮球场治理情况开展“回头看”。

现在,滨河公园篮球场日均接待群众超200人次,还成了青少年体育培训基地,极大方便了群众运动,提升了大家的幸福感、安全感。

鉴于相关行政部门已经全面采取整改措施并依法履行职责,4月21日,汝阳县检察院依法作出终结案件的决定。

铁路旁的危险“邻居”终于搬走了

□本报记者 卢志坚 通讯员 姚峰 张阳阳

在宁启铁路沿线某案涉点位整改现场,曾经堆积如山的彩钢瓦、杂乱无序的废品都已不复存在,取而代之的是整洁的空地,沿铁路线一边新栽的绿植郁郁葱葱,为铁路沿线增添了一抹新绿。

“以前,建材厂和废品收购站距离铁路线路路堤坡脚最近处不足8米,对铁路运行安全造成较大风险,现在已经全部拆除整改到位……”近日,江苏省南通市通州区检察院邀请部分市、区人大代表、政协委员对该院办理的一起危害铁路运行安全公益诉讼案开展“回头看”,检察官刘志峰向代表委员们介绍案情。

据了解,宁启铁路是江苏省内一条连接南京市与启东市的客货共线铁路,为国家“八纵八横”铁路主通道之一的组成部分。每逢重要节假日,宁启铁路日均开行旅客列车近80对,对密切长三角城市联系、促进区域社会经济发展发挥着重要作用。

2024年8月,通州区检察院接到上级检察院交办的某建材厂危害铁路运行安全线索后,迅速成立办案组,并邀请代表委员进行现场走访,当月就进行行政公益诉讼立案。调查查明,宁启铁路通州段沿线不仅有一家建材厂,紧靠该建材厂还有一家废品收购站,两家企业距离铁路线路路堤坡脚最近处仅有4米。按照南通市政府公告,该条铁路线路左右两侧8米范围内均为安全保护区,企业建筑区域已明显侵占了此区域。建材厂长期堆放、加工废旧彩钢瓦,废品收购站内的金属废料、碎屑较多,产生的轻硬飘浮物极易被风吹到铁道上,存在重大安全隐患。根据相关规定,铁路线路安全保护区内既有的建筑物、构筑物危及铁路运输安全的,应当采取必要的安全防护措施;采取安全防护措施后仍不能保证安全的,依照有关法律的规定拆除。

办案组还了解到,中国铁路上海局集团有限公司新长工务段曾多次向案涉建材厂发放《风险隐患告知书》,并联系相关部门协调解决,但由于租赁合同未到期,企业重新选址、搬迁以及群众工作难度大,该隐患一直未能得到有效解决。

为尽早消除安全隐患,2024年8月26日,通州区检察院召集属地政府、区交通运输局铁路服务中心、应急管理局等行政机关磋商,建议相关职能部门指导并配合属地政府共同推进案涉点位整改。9月13日,因案涉点位未及时整改,通州区检察院向属地政府制发检察建议,督促其依法履行监管职责,消除铁路沿线安全隐患。同时,检察官建议镇村干部向案涉两家企业讲明法理、讲清事理,争取他们的理解支持。经过多轮协商,最终达成一致意见:两家企业于2024年10月底前自行搬离,因租赁合同未到期,场地出租方给予两家企业适当经济补偿,属地政府为其另行协调场地租赁、经营,支持企业发展。后建材厂和废品收购站负责人均自行搬出铁路线路安全保护区。

据悉,2024年8月以来,该院已办理铁路沿线安全环境治理检察公益诉讼案件4件,制发检察建议3件,督促相关部门拆除铁路线路安全保护区范围内临时房屋2处、废品收购站3个、铁路高架桥下违规停车场1个,加固铁路沿线彩钢瓦建(构)筑物13处。

“现在铁路安全隐患彻底消除,乘客出行安全也更有保障了。检察机关能够充分履行公益诉讼检察职能,协同地方政府、铁路部门及时整治隐患,防患于未然,切切实实做好了为民实事。”看着焕然一新的宁启铁路沿线环境,南通市政协委员章婷在“回头看”现场为检察机关的履职成效点赞。

驾驶员上岗也要有健康证

日前,陕西省城固县检察院检察官回访某客运公司,确认驾驶员均已办理健康证。

□本报记者 郝雪 通讯员 谭怡

“我们公司的驾驶员都通过了健康体检,现在已全部持健康证上岗。”日前,在陕西省城固县某客运公司服务大厅,公司负责人指着墙上公示的健康证向前来回访的检察官介绍。

今年3月,城固县检察院在履行公益诉讼监督职责中发现,辖区驾驶出租车、公交车、客运班车等公共交通工具的驾驶员可能存在未依法办理健康证的情形。经走访多家客运公司,检察官了解到上述现象较为普遍,且相关管理人员对健康证的认识存在误区,误以为“只有餐饮行业从业者才需要办理健康证,驾驶员无需办理健康证”,导致行业管理层面形成系统性监管漏洞。

驾驶员的健康情况影响着不特定乘客的公共卫生安全,驾驶员健康证缺位违反了《公共场所卫生管理条例》及其细则的相关规定,造成公共卫生安全隐患,应依法予以整改。3月25日,城固县检察院依法向相关行政机关制发检察建议,督促其对辖区客运服务行业开展全面排查,加快推进驾驶员健康证办理流程;加强与其他部门的协作配合,建立体检、办证、公示全流程监管,形成长效机制;加强卫生知识的教育和培训,强化驾驶员及管理人员的责任意识。

“通过对全县5家客运公司全面摸底调查,已督促310名驾驶员完成健康证办理。目前,全县客运服务行业从业人员已全部实现持健康合格证上岗。”整改期满,相关行政机关工作人员回复称。

村民用上放心药

□本报记者 林建安 通讯员 肖丹雅

村卫生室作为农村医疗服务的“神经末梢”,药品安全直接关系村民健康。但是,这个问题一度被人忽视。

“现在药品存放规范了,过期药品也及时清走了,我们看病也更安心了。”近日,贵州省务川县检察院检察官到该县黄洋村卫生室开展“回头看”时,村民张大爷指着卫生室新添置的药品阴凉柜说出了心里话。

今年4月,务川县检察院在开展食药安全专项监督中发现,辖区村卫生室存在药品未按规定保存、过期药品未及时清理等问题,如需要在低于20℃的阴凉环境保存的药品直接摆放在普通药柜上,一些过期药品仍放置在药柜上待用。

这些行为可能侵害农村患者的健康权,致使社会公共利益受到侵害。针对上述情况,4月28日,务川县检察院向相关行政机关发出检察建议,建议其对辖区各村卫生室全面核查、限时整改。

相关行政机关收到检察建议后,立即组织辖区各村卫生室全面开展排查梳理,要求相关村卫生室及时采购阴凉柜、及时处理过期药品并建立需要低于20℃阴凉存储的药品台账、有效期不超过3个月的药品台账、过期药品处置台账,全面推动村卫生室药品储存规范化。

截至目前,该县已有20个村卫生室配置药品阴凉柜,另有32个村卫生室正在采购中,各村卫生室已按规定在药架上设置临近失效药品专区,杜绝销售过期药品。少数诊疗人次较少的村卫生室,因患者对低于20℃阴凉保存的药品需求相对较少,已不再使用此类药品,同时购进同类常规贮藏药品。

休闲养生场所的小吃不能失管

□本报记者 王玲 通讯员 王亚楠 吴佳琪

去足疗店消费,吃店里提供的食品前,您会查看他们的食品经营许可证吗?日前,辽宁省沈阳市大东区检察院办理了一起涉足疗店等休闲养生场所食品安全公益诉讼案件。

“我们团购的足疗套餐里,不仅有水果零食还有水饺馄饨,不知道能不能放心吃……”今年初,大东区检察院收到“益心为公”志愿者提供的线索。收到线索后,该院立即立案调查。经走访核实,检察官发现,辖区有多家足道、百姓浴场等休闲养生场所在线上销售包含简餐的服务套餐,却没有按规定在网络平台上公示食品经营许可证等相关资质。

就此,大东区检察院与相关部门沟通,就休闲养生场所所提供简餐的属性、食品经营资质的办理、食品安全监管等问题达成一致意见。今年2月,大东区检察院向相关部门制发检察建议,建议其依法履行食品安全监管职责,对辖区休闲养生场所线上销售简餐未取得相应食品经营资质或未公示相关许可证行为进行调查,根据调查结果进行整改。

相关部门随即对辖区休闲养生场所进行排查,责令没有取得相关资质的场所停止销售活动,具备办理相关证照条件但未办理的场所依法补办并进行公示。