

# 数字检察

数字赋能监督

2025年7月23日

第024期

本刊策划 李娜  
见习编辑 杨鑫宇  
美编 张东魁  
校对 何欣

联系电话  
010-86423699  
电子信箱  
szjc@jcrb.com

## 数字快递

### 2025全球数字经济大会在京开幕

2025全球数字经济大会7月2日在京开幕。本届大会以“建设数字友好城市”为主题，全球50多个国家及重要国际组织的300余位嘉宾参会。大会开幕式上，北京与来自欧洲、北美、亚太、中东及拉美等地区的40余个伙伴城市，共同发起成立全球数字经济城市联盟。该联盟聚焦数字基础设施建设、跨境数据治理、人工智能伦理、智慧城市应用等关键议题，深化城市集群协同发展、产业生态共建、数字治理创新等实践。联盟的成立标志着数字经济合作从双边互动迈向多边协同，从项目推进升级为机制化运作。从2023年全球数字经济大会首次提出“数字经济伙伴城市”合作倡议，到2024年北京联合首批成员启动“六项行动计划”，再到今年发起成立全球数字经济城市联盟，一系列重要进展彰显北京持续探索数字经济发展和创新路径的实践精神。

(新华网)

### 《政务数据共享条例》出台

近日，国务院出台《政务数据共享条例》(以下简称《条例》)，对政务数据的目录管理、共享使用、平台支撑等工作进行部署，目的是推进政务数据安全有序高效共享利用，提升政府数字化治理能力和政务服务效能，全面建设数字政府。《条例》明确政务数据按照共享属性分为无条件共享类、有条件共享类、不予共享类。政府部门应当科学合理确定政务数据共享属性，不得通过擅自增设条件等方式阻碍、影响政务数据共享。对于政务数据共享的申请流程和时限，《条例》进行了明确规范，即对于无条件共享的数据，相关部门在收到使用申请后，应当在1个工作日内作出是否同意共享的答复；对于有条件共享的数据，应当在10个工作日内作出答复；同意进行共享的数据，应当在20个工作日内进行分享。此外，《条例》提出通过目录管理更好地对政务数据实施共享，方便各个部门间的数据申请。

(央视网)

### 黑龙江大庆：云端法治课堂触手可及

近期，黑龙江省大庆市大同区检察院推出未成年人法治教育基地线上VR展馆。该展馆运用VR全景技术，把未成年人法治教育基地的真实场景搬到互联网上，打造沉浸式云端法治课堂。观展者只需通过手机终端，即可全景漫游基地各区域主题展厅，随时随地解锁法治云教育新体验。经大庆市检察院与当地教育主管部门协同推广，自VR展馆上线以来，已将未成年人法治教育基地辐射至大庆市多区县，累计覆盖在校学生4000余人次，为未成年人提供了触手可及的法治教育资源。

(本报记者韩兵 通讯员刘馨怡)

# 推进检察“一张网”信息化建用 赋能高质效办好每一个案件



陕西省人民检察院党组书记、检察长 王旭光

近年来，陕西省检察机关深入学习贯彻习近平总书记关于网络强国、数字中国建设的重要论述，认真落实最高检关于深化数字检察战略的部署要求，聚焦“业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用”的数字检察工作机制，以“一网运行、一网通办、一网统管、一网赋能、一网运维”为抓手，着力推进具有陕西特色的检察“一张网”信息化建设应用，赋能“高质效办好每一个案件”。

一、加强组织领导，以“一网运行”统筹推进建设。陕西省检察院坚持把数字检察作为“一把手”工程，成立数字检察工作领导小组，制定《陕西数字检察“十四五”建设规划》，建

设陕西数字检察中心，在全国检察机关“一张网”集约化架构下构建陕西省检察机关“一张网”数字检察布局。积极融入数字陕西总体规划，在陕西省委政法委领导下，牵头建成政法跨部门大数据办案平台，串联公、检、法、司业务系统，实现刑事案件“全线上协同、全要素流转、全过程监督”。通过省级政务数据平台与省辖70个党政机关实现云上数据共享，打破信息壁垒，服务经济社会高质量发展。

二、注重实践应用，以“一网通办”激发数字活力。陕西省检察院优化数字检察基础环境，做到检察业务统一入口、一次登录、全程在线。一是整合各类数据。针对大量数据碎片化分散在各应用系统中的问题，依托陕西数字检察中心，纵向打通省、市、县三级检察机关的业务系统，横向逐步对接省内相关数据资源平台，2024年以来汇聚内外部数据7380万余条，实现检察办案数据和社会治理数据综合汇集。二是整合各类平台。将检察业务应用系统、信访系统、政法跨部门大数据办案平台等整合至陕西数字检察中心，实现一键登录办公办案。实行12309检察服务热线全省“一号通办”工作机制，由专人“7天×24小时”接听，分类处理群众来电诉求并录入业务系统，及时向相关部门分办、向下级院交办。今年以来，陕西省检察机关累计接听涉法涉诉来电3447通，收集监督线索98

条，核查办理案件560件。三是整合各类线索。建成生态环境检察指挥中心，实现案件线索一网汇集、重大案件一网交办、办案资源一网调度。该中心自2022年12月试运行以来，向11个市级院交办线索370件，立案267件，成案率72.16%。

三、拓展应用场景，以“一网统管”促进科学管理。陕西省检察院强化系统观念，运用数字化建设成果助推构建检察“大管理”格局。一是服务队伍管理。在数字检察中心探索建立检察官业务能力“画像库”，从考核管理、培训经历、奖惩情况、年度案件办理质量等多维度，为检察官建立履职档案，客观分析个人主动履职情况，为全面考评履职情况提供重要参考依据。二是服务业务管理。研发检察业务管理应用系统，嵌入办案态势呈现、业务质效分析、案件流程监管3个模块，为一体抓实“三个管理”提供技术支撑。办案态势呈现模块，动态、实时显示各类案件增减趋势；业务质效分析模块，获取统计系统内的1420余条业务要素，汇总分析自动生成专题研判报告；案件流程监管模块，设置超期、交互、签收3个类型349个风险预警点，实现流程监管关口前移。三是服务事务管理。围绕办公、办会、办事等需求，搭建协同办公系统，设立OA公文办理、邮件传输、在线通信、请假考勤等公务常用模块，实现事务性工作全流程线上审批处理。

四、探索多元运用，以“一网赋能”提升办案质效。陕西省检察机关强化履职办案智能辅助，努力推动检察业务与现代科技相融合。一是智能辅助办案。陕西省检察机关在数字检察中心嵌入人工智能辅助办案系统，智能审阅案件卷宗，自动生成法律文书。在试点基层院，盗窃等常见犯罪案件阅卷及撰写审查报告缩短到1天以内，实现90%案件自动回填。

“能”提升办案质效。陕西省检察机关强化履职办案智能辅助，努力推动检察业务与现代科技相融合。一是智能辅助办案。陕西省检察机关在数字检察中心嵌入人工智能辅助办案系统，智能审阅案件卷宗，自动生成法律文书。在试点基层院，盗窃等常见犯罪案件阅卷及撰写审查报告缩短到1天以内，实现90%案件自动回填。二是智能辅助类案监督。陕西省检察机关构建法律监督模型148个，19个被最高检推广，在全国首批实现市县检察院和条线应用全覆盖。2024年以来，陕西省检察机关通过模型发现监督线索7.8万余条，研判后核查1819条，成案1089件。其中，宝鸡市检察院运用中医药领域老字号知识产权保护法律监督模型筛查出全省39条侵害老字号权益线索。安康市检察院通过违规领取养老金法律监督模型办理案件25起，追回被违规领取的养老金120余万元。三是智能辅助社会治理。陕西省检察机关利用人工智能的数据采集、筛查等功能，发掘案件线索背后的深层次社会治理问题。西安市检察院通过检察服务与社会治理融合中心信息系统，综合筛查社会治理综合信息平台、12345市民热线服务中心等渠道信息，智能分析各类线索，2023年以来制发社会治理检察建议415份。

五、突出集约高效，以“一网运维”强化安全保障。陕西省检察院打造全方位、多层次运维体系，保障检



## 数据“织网”，检察专项监督按下执法司法“规范键”

编者按 聚焦法治化营商环境建设，依法平等保护各类经营主体合法权益，是检察机关的重要职责。为扎实开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督，多地检察机关充分发挥大数据法律监督赋能作用，做实对各类经营主体的依法平等保护，以高质效履职办案筑牢公平正义生命线、以高质量司法服务保障高质量发展。本刊特别呈现两地检察院积极参与规范涉企执法专项行动，以数字模型赋能提升专项监督工作质效的办案故事。

### 苏州相城

### “云端之瞳”助力企业“重启”

□本报记者 卢志坚  
通讯员 卜艺璇 董济汉

登录大数据模型平台、获取自身数据、上传相应表单、运行生成监督线索……6月13日一早，内蒙古自治区准格尔旗检察院检察官根据江苏省苏州市相城区检察院民事行政检察部主任刘凤琪发来的模型操作指导视频，开始运行上架全国检察机关大数据法律监督模型管理平台(下称“模型管理平台”)的破产领域九大违法情形类案监督模型。

让远在千里之外的检察官产生浓厚兴趣的模型究竟有什么特别之处?

原来，该模型的构想源于两年前某破产公司负责人徐某因成为“老赖”无法购买高铁票，转而向相城区检察院求助一事。彼时，相城区检察院检察官调查发现徐某的公司已经破产，全部财产用于清偿债务。根据企业破产法的相关规定，企业破产后，经营者便不再被定义为“失信人”。据此，该院制发检察建议，推动法院删除了徐某为失信被执行人的相关信息，解除对徐某的限制消费措施。

徐某的事情办妥了，但他的遭遇让相城区检察院检察官陷入了深思：按照法律规定，像徐某这样的经营者

明明有着“从头来过”的机会，为何还会被司法信用惩戒制度“误伤”?相城区检察院检察官深入摸排后发现，像徐某这样的情形仅在苏州市相城区就有十几起。“仅靠当事人申请只能解决个别问题。如何才能发现更多线索，推动从源头解决问题?传统人工逐案核查的方式肯定行不通。”于是，相城区检察院检察官将目光投向了大数据技术。依托苏州市检察院数字检察创新应用实验室，研发构建执破衔接失信限高类案监督模型。

该模型从执行信息网、企查查等平台获取相关数据，再通过人工智能技术进行要素提取和文本拆解，梳理出“企业名称”“破产时间”“执行案件情况”等关键信息，汇总成“破产案件信息库”“执行案件信息库”等基础数据库，建立破产执行信息的关联对比规则，批量筛查出企业破产后执行案件未终结执行、相关失信限高措施未解除等线索。在量身定制的碰撞规则下，数据可自动运转筛查，输出相对精准的线索，无需再进行多轮人工核查。

破产案件的诉讼、执行等程序交叉，关联主体多，相城区检察院数字检察团队整理了近几年苏州市检察机关办理的所有涉破产案件，发现不止司法信用惩戒问题具有多发性

和隐蔽性。能否进一步借助大数据排查更多层次、更大范围的相关线索?

相城区检察院数字检察团队持续优化模型架构。“我们新加入企业涉诉信息和破产企业公开信息等数据，通过多次测试，使得推送的线索覆盖破产受理、审理以及关联执行案件处理全流程，赋予模型更强生命力。”相城区检察院数字办主任王韦航介绍。

至此，模型正式升级为破产领域九大违法情形类案监督模型，于2024年5月正式上线。几天后，刘凤琪在平台运行该模型，屏幕上的数据飞速运转，12条企业破产后没有被移出失信被执行人名单的企业经营者信息清晰地显示在表单上。针对上述线索，相城区检察院迅速发出类案检察建议。很快，一批破产关联执行案件依法终结，企业及企业经营者的失信限高措施也依法被解除。

“我的生活终于步入正轨了。”一个月后，相城区检察院检察官对被解除限高措施的企业经营者进行回访，一段时期以来备受困扰的王先生激动之情难以言表。

量身打造的模型如何发挥更大价值，怎样让更多企业经营者受益?数字检察团队给出的答案是——辐射推广。办案团队立即



江苏省苏州市相城区检察院检察官讲述检察机关依托数字模型助力恢复企业家司法信用的办案故事。

排查推送全市范围内线索，帮助近60名企业经营者按下司法信用“重启键”。

同年7月，江苏省检察院推广苏州市检察机关工作经验，在全省部署专项检察活动。相城区检察院利用该模型协助排查江苏省1万余条相关线索，推动江苏省检察机关发出200余份检察建议。

该模型很快在模型管理平台上架推广，探索的“雷达”迅速从全省铺向全国。截至今年6月，该模型已累计向全国600余家检察院输出4万余条线索，助力多地消除监督盲区，赢得了多地检察机关的“点赞好评”。

### 山西忻州

### “数字CT”扫出五年积案



山西省忻州市检察院检察官送法到企业，及时了解企业法治需求。

□本报记者 吴杨泽 王鹏翔  
通讯员 李因

“这个模型像一台精准的‘CT机’，帮助我们快速定位了涉企积案，极大提升了办案质效，为优化本地法治化营商环境提供了有力抓手。”在近期召开的政法协作联席会议上，山西省忻州市公安局法制支队负责人在评价忻州市检察院研发的涉企经济犯罪案件受理不立、立而不侦、侦而不结法律监督模型时说道。

2024年5月，该院办案检察官在

查询统计涉企犯罪“久侦不结”案件时发现，仅忻州市忻府区涉企积案就高达128件，这对企业开展融资、设备采购等正常生产经营活动造成不利影响。全市14个基层院，涉企案件数量较多，仅依靠传统人工筛查方式效率低，办案难度大。为此，该院决定以数字技术破局，依托数字模型开展监督办案。

“规则，是构建模型的基石。”该院领导在模型研发动员会上提出明确要求。模型研发专案组人员通过梳理《最高人民法院公安部关于公安

机关办理经济犯罪案件的若干规定》等法律文件，确定了关于涉企积案的三个关键时间点：一是受案超期，即公安机关在接到涉企经济犯罪线索后未在法定时间内立案；二是侦办逾期，即公安机关在对涉企经济犯罪案件立案后未采取强制措施，立案之日起两年内未按照法律规定移送审查起诉或作出其他处理决定；三是解押未结，即公安机关在办理涉企经济犯罪案件过程中，对犯罪嫌疑人解除强制措施之日起12个月内未移送审查起诉也未作出其他处理决定。通过这三个时间点，便可有效发现涉企积案线索。

然而，模型规则确立后，调取和运用数据又遇到了“拦路虎”。对此，该院与市公安局共同发力，通过沟通协调，建立数据共享协作机制，组成联合数据专班，共同制定统一的数据清洗和调取规则，在确保数据安全和依法依规的前提下，对公安机关警综平台中的案件数据进行集中提取、清洗和结构化处理，最终解决了双方平台系统壁垒、数据无法直接导入等难题。经过一周的攻坚克难，模型研发专案组人员成功将大量的涉企经济犯罪案件信息整合汇聚成标准统一、清晰可用的数据库，为模型

运行奠定了坚实基础。

模型应用的优势之处，在于其具备的“自动成案+复核确认”的双轨制。系统可对“立案审查期限超60日”这类严重违法线索自动识别并锁定，无需人工层层复核；对于系统识别出的其他逾期案件，也仅需进行简单人工复核即可启动监督。模型投入应用后，该院办案检察官点开系统，筛查出的第一条涉案线索是宏达机械公司(化名)沉寂近五年的合同纠纷案。

经调查核实，该案源于2019年一笔价值200万元的设备采购合同，购货方收货后长期拖欠货款且失联，供货方宏达机械公司因资金周转困难，无法向原材料厂家结算货款，被原材料厂家以合同纠纷报案。公安机关立案后，因购货方失联，证据收集和核实工作一度陷入僵局，案件也因此被搁置近五年未结。这也导致宏达机械公司后期在申请银行贷款时被拒，严重影响该公司资金周转和生产线投入。

2024年9月8日，忻州市检察机关依法向公安机关发出《要求说明立案理由通知书》。公安机关经核查确认该案属久侦未结且无继续侦查必要情形，于9月20日作出撤案决定，解除了

对宏达机械公司账户的冻结措施。

该模型运行以来成效显著。至今年6月，忻州市检察机关依法监督公安机关撤销涉企“挂案”40件，办结71件，推动剩余105件符合条件的涉企积案重启办理流程。

在清理涉企积案过程中，该院进一步延伸应用场景，构建起一张“一案多查”的立体监督网：通过“刑行衔接监督链”机制，监督撤案后继续追踪行政处罚落实情况，对需要给予行政处罚的，及时提出建议；持续跟踪处理结果，定期回访涉案企业，了解企业经营情况；将模型筛查发现的违规异地执法线索纳入专项监督范围，深入核查是否存在违法违规问题，依法开展监督……通过模式的运用，该院打破了传统监督方式的单一局限，实现了全流程、多维度监督的全覆盖。

大量“沉睡”涉企案件的依法处理，如同为涉案企业卸下了沉重的枷锁。“下一步，我院将持续深化模型应用，在巩固涉企积案清理成果的同时，重点向涉企类案监督预防和执法司法规范化建设延伸，让数字检察真正成为优化营商环境的有力助手，推动建立健全防范‘挂案’的长效机制。”该院相关负责人表示。