

以历史的纵深感来把握现在做的事情

——习近平总书记出席中央城市工作会议并发表重要讲话侧记

□新华社记者 朱基钗 张研

时隔10年，又一次中央城市工作会议在京召开，习近平总书记出席并发表重要讲话，为新时代新征程城市工作指明方向。

城市，文明发展的空间，现代化建设的载体。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的时代坐标上，此次会议更加具有重大而深远的战略意义。

7月14日上午，京西宾馆，习近平总书记走进会场，全场响起热烈掌声。

同样的场合，2015年12月20日，新时代首次中央城市工作会议召开。

历史大潮奔涌。新时代的壮美图卷中，690多座城市的拔节生长，构成其中璀璨夺目的绚丽风景。

“时隔10年，党中央再次召开城市工作会议，主要是总结新时代以来我国城市发展成就，分析城市工作面临的形势，对今后一个时期城市工作作出部署。”

此次会议上，习近平总书记首先系统总结了新时代以来我国城市发展成就——

城镇化率从2012年53.1%上升到2024年67%，城镇人口由7.2亿增加到9.4亿，19个城市群承载全国75%的人口，贡献了85%左右的国内生产总值，城市轨道交通运营里程近1.1万公里；

建设各类保障性住房和棚改安置住房6800多万套，惠及1.7亿群众；全国共有历史文化名城143座、名镇312个、名村487个，划定历史文化街区1300多片，认定历史建筑6.89万处；2024年全国重点城市PM2.5平均浓度比2013年下降60%，人均公园绿地面积达到15.7平方米……

既有城镇人口数量、经济承载力、城市基础设施的硬指标，也有具体而实在的居民获得感幸福感安全感，深刻诠释了“坚持把城市作为有机生命体系统谋划”的内涵。

习近平总书记感慨地说：“这样去数一数、算算账，可以看到这10多年取得多么辉煌的成绩。”

蒸蒸日上、日新月异的中国，山川形胜间，一座座城市新颜舒展、生机勃勃，一个个城市群联成势、动能涌现，开辟着更为广阔的发展空间。

会场之外，盛夏北京，贯穿南北、联通古今的城市中轴线绿意盎然，一派亘古亘新的非凡气度。

习近平总书记回忆道：“去年中非合作论坛，一位非洲国家领导人和我说，年轻时就来过北京，当时见不到多少树，现在变得这么好啊！”

古都之变，是“城市发展取得历史性成就”的一个缩影。

总书记说：“北京在推动减量发展、克服大城市病方面，这些年是在蹚一条路子。最为人们称道的就是空气质量的明显改善，2024年北京空气PM2.5平均浓度是30.5微克每立方米，比2013年下降65.9%，蓝天成为常态，我在北京APEC会议上向全世界宣布的‘APEC蓝’没有食言，实现了。”

当前，我国城市发展站在新的起点上，面临着新的形势。

一个论断，引人瞩目：“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”

既定原则，一以贯之：“十年前的中央城市工作会议，我讲了‘一个尊重、五个统筹’，这些并没有过时，要继续抓好落实。”

“五个转变”，格外鲜明：转变城市发展理念、转变城市发展方式、转变城市发展动力、转变城市工作重心、转变城市工作方法。

“一个优化、六个建设”，十分明确：着力优化现代化城市体系、着力建设富有活力的创新城市、着力建设舒适便利的宜居城市、着力建设绿色低碳的美丽城市、着力建设安全可靠的韧性城市、着力建设崇德向善的文明城市、着力建设便捷高效的智慧城市。

理念是行动的先导，认识论决定方法论。

“我说的都是‘转变’”“这里强调的是更加注重‘治理投入’，而不是其他投入”“‘内涵式发展’，要重点把握”……习近平总书记点明其中要义，“对这些重大变化，要深刻把握、主动适应。”

（下转第二版）

“随机巡检”压实“三个管理”

本报讯（记者卢志坚 通讯员李春歌 贺俊丽）近日，江苏省无锡市锡山区检察院副检察长沈晗走进锡山区法院第四法庭，巡检一起诈骗案的公诉人出庭情况。庭审后，沈晗在“检察长随机巡检表”上写下“庭前准备充分、举证质证逻辑清晰”等评价，并建议“法庭辩论针对性再强些，回应问题再有力些”。这是今年4月该院建立“检察长随机巡检机制”以来，该院正副职检察长第8次采用“推门听庭”方式巡检该院提起公诉的案件。

锡山区检察院分管案件管理部门的副检察长莫斯敏告诉记者，为落实检察长在“三个管理”中的政治责任、法定责任，该院出台《关于建立“检察长随机巡检机制”的实施意见（试行）》，规定该院检察长、副检察长对全院员额检察官所办案件，通过查看法律文书、调研诊断、“推门听庭”等方式，全面随机巡检，对疑难复杂、超期未结、存疑不诉、新类型等案件进行重点巡检。巡检内容包括证据审查、事实认定、法律适用、程序适用等6项基础内容和深层次监督、释法说理、案例培育精品意识等5项质效内容。该院设计了“检察长随机巡检表”，要求“一案一表”，巡检结束后交案件管理部门统计备案。巡检结果纳入办案人员业绩评价，以发挥随机巡检的反面惩戒和正向激励作用。

锡山区检察院副检察长徐峰在巡检一起超期未结污染环境案时，通过查看退回补充侦查提纲等法律文书、听取案件进展汇报，了解到该案办理过程中遇到了公私财产损失认定、污染物处置等难题，遂多次带队与公安机关、生态环境部门沟通协调，最终推动问题得以妥善解决。

“通过建立检察长随机巡检机制，能够及时发现、把握检察业务运行的整体性、趋势性、苗头性问题，有针对性地研究对策措施并加以指导改进，实质性发挥检察长宏观管理的领导作用。”该院检察长和建敏表示。

福建省委常委、政法委书记石好勇出席检察公益诉讼制度福建实践十周年座谈会时强调 深化规律性认识凝聚公益保护合力

本报讯（记者张仁平 通讯员房永瑜）7月15日，检察公益诉讼制度福建实践十周年座谈会在福州召开。福建省委常委、政法委书记石好勇，福建省人大常委会党组副书记、副主任李德金，最高人民检察院有关同志出席，福建省检察院党组书记、检察长侯建军主持座谈会。

石好勇强调，检察公益诉讼制度是习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创性成果，要提高政治站位，时时处处用习近平法治思想对照、审视工作，有效发挥检察机关法律监督职能，更好服务“国之大者”、守护“民生所盼”；要全面总结经验，不断深化对检察公益诉讼制度的规律性认识，坚持党的绝对领导，坚持以人民为中心，坚持主动服务大局，坚持严格依法办事，切实维护国家利益和社会公共利益；要凝聚工作合力，全面依法履职，密切协同配合，加强法治宣传，推动构建更加完备的检察公益诉讼制度保障和支撑体系，助力打造平安福地和法治高地，为在中国式现代化建设中奋勇争先贡献法治力量。

会议通报了福建省公益诉讼检察十年实践情况，省高级法院和省生态环境厅、省水利厅、省文物局、省残联先后作交流发言。

检察公益诉讼大型纪录片《人民的利益》播出

本报讯（记者闫晶晶）由最高人民检察院公益诉讼检察厅、新闻办公室指导，检察日报社与上海广播电视台共同出品、爱奇艺联合出品的首部检察公益诉讼大型纪录片《人民的利益》，于7月15日起晚黄金时段在东方卫视、看东方、爱奇艺、快手等平台播出。

该片共7集，每集30分钟左右，围绕事关人民利益的热点事件，讲述检察机关在生态环境和资源保护、个人信息保护、妇女权益保障、无障碍环境建设、文物保护等多个领域的探索实践故事。

该片每一集都是极具冲击力和新闻性的社会议题，如何做好这些主题的表达，对于导演们来说充满了挑战和考验。2024年近一年的时间，主创团队分成10个小组，分赴全国各地，深扎检察一线，与检察官一起工作、生活，一起探索如何“高质效办好每一个案件”。纪录片通过跟拍检察官，沉浸式记录办案过程，见证“硬骨头”“老大难”等公益损害问题的整改；通过展现矛盾冲突和化解的真实性，呈现公益诉讼的复杂性，彰显检察公益诉讼的监督属性、治理特点和制度优势。团队还拜访有关专家学者、人大代表、志愿者等，力求跳出检察看检察，呈现公众参与和社会共识。

今年，全国人大常委会将初次审议检察公益诉讼法草案。《人民的利益》不仅是一部纪录片，更是一次法治宣传教育的生动实践。

扫码看视频

葛晓燕会见意大利国家反腐败局代表团

本报北京7月16日电（记者郭荣荣）7月16日，最高人民检察院副检察长葛晓燕在京会见意大利国家反腐败局代表团。

葛晓燕代表最高检对意大利国家反腐败局代表团一行到访表示欢迎。她向来宾阐述了中国检察机关的宪法定位与主要职能，并应意方需求着重介绍了检察机关信息化建设有关情况。她表示，当前，中国检察机关形成了“一张网”“一个系统”“一套数据”的检察信息化发展格局。一是建成了一张覆盖全国四级检察院，连通公安、法院、司法行政等其他政法机关的网络，实现了上下一体、左右互通；二是统一部署了检察业务应用系统；三是开展人工智能技

术在检察领域的创新运用，研发了一批智能化办案辅助工具。

葛晓燕表示，这些举措一方面突破了传统监督手段的局限，能够实现精准化的线索挖掘。同时，也能为社会治理赋能，有效破解了民生领域的监管盲区。此外，还强化了生态环境和资源保护等公益诉讼检察工作，筑牢了司法屏障。另一方面，通过研发构建多种检察信息化应用系统，办案质效得到了显著提升。

意大利国家反腐败局代表团一行感谢葛晓燕的会见，表示意方在反腐败工作中注重科技创新，积极应用人工智能等技术，中方的经验具有重要借鉴意义，期待双方进一步深化合作，共同推动司法公正与全球法治建设。



“检小格”来普法

近日，重庆市永川区检察院“检小格”团队成员来到辖区卫星湖街道“乡村法治驿站”，就村民们关心的禁毒和反电信网络诈骗等方面的法律问题进行了详细解答。据悉，今年以来，该院构建“一点一站一中心”检察服务体系，青年干警以“检察服务联系点”为纽带，持续下沉乡村、社区开展线索征集、矛盾纠纷化解、普法宣传等工作。

本报记者陈伦双 通讯员江泳摄

2014年，党的十八届四中全会作出“探索建立检察机关提起公益诉讼制度”重要部署。十多年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，检察公益诉讼制度从无到有，从顶层设计到实践落地，从局部试点到全面推开，从初创开拓到发展完善，已经成为中国特色社会主义司法制度、检察制度的重要组成部分。

在现实生活中，对一些行政机关违法行使职权或者不作为造成对国家和社会公共利益侵害或者有侵害危险的案件，如国有资产保护、国有土地使用权转让、生态环境和资源保护等，由于与公民、法人和其他社会组织没有直接利害关系，使其没有也无法提起公益诉讼，导致违法行政行为缺乏有效司法监督，不利于促进依法行政、严格执法，加强对公共利益的保护。

针对这种现象，以习近平同志为核心的党中央站在全面依法治国全局，着眼强化公正司法、促进依法行政、维护公共利益，作出探索建立检察机关提起公益诉讼制度的重要部署。

党的十八届四中全会以来，在习近平

完善检察公益诉讼制度

最高人民检察院党组书记、检察长 应勇

领域负有监督管理职责的行政机关违法行使职权或者不作为，致使国家利益或者社会公共利益受到侵害的，应当向行政机关提出检察建议，督促其依法履行职责。行政机关不依法履行职责的，人民检察院依法向人民法院提起诉讼。2018年，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会会议，审议通过设立最高人民检察院公益诉讼检察厅的方案。至此，经过法律确认的检察公益诉讼制度运行有了专门履职机构。

随着经济社会发展与司法实践开展，拓展检察公益诉讼案件范围、完善制度、推进立法等现实需要日益增长。2019年，党的十九届四中全会提出“拓展公益诉讼案件范围”。此后，习近平总书记在中央全面依法治国工作会议、中央政治局集体学习等重要场合多次强调“完善公益诉讼制度”，“有效维护社会公共利益”。2022年，“完善公益诉讼制度”写入党的二十大报告。2023年全国两会上，不少代表委员建议推动检察公益诉讼专门立法。十四届全国人大一次会议收到建议制定检察公益诉讼法的议案17件；699名代表对此提出议案，占全体代表的23.5%。当年，制定检察公益诉讼法被列入《十四届全国人大常委会立法规划》。

目前，26部现行法律规定了公益诉讼条款，涉及英雄烈士权益保护、未成年人保护、军人权益保障、安全生产、个人信息保护、反垄断、反电信网络诈骗、妇女权益保障、无障碍环境建设、文物保护等14个法定领域，检察公益诉讼法被纳入《全国人大常委会2025年度立法工作计划》初次审议的法律案。

二

近年来，检察机关全面贯彻习近平法治思想，忠实履行宪法法律赋予的法律监督职责，把公益诉讼检察与刑事检

好蓝天、碧水、净土保卫战。实践中，一些流域生态环境保护面临现实难题，案涉水域连接多个省份，上下游、左右岸治理不一，污染问题多年难解。针对这种情况，最高人民检察院立案办理了万峰湖、南四湖、珠江水环境以及长江船舶污染、林地、草原、湿地等800余万亩，切实服务绿色低碳发展。最高人民检察院将检察公益诉讼作为服务长江经济带发展、黄河流域生态环境保护高质量发展的重要抓手，会同自然资源部、生态环境部、水利部等部门，完善行政执法与检察公益诉讼衔接机制，助力打

察、民事检察、行政检察并列为“四大检察”统筹推进，取得积极成效。2014年10月至2024年12月，检察机关共立案办理公益诉讼111.7万件，其中行政公益诉讼100.3万件，民事公益诉讼11.4万件，有效促进完善公共利益长效保护机制。

围绕“国之大者”，服务发展和安全。检察机关主动融入和服务党和国家工作大局，切实履行法律监督职责，充分发挥检察公益诉讼在维护国家利益和社会公共利益方面的重要作用。

服务美丽中国建设。办理生态环境和资源保护公益诉讼54.8万件，督促保护耕地、林地、草原、湿地等800余万亩，切实服务绿色低碳发展。最高人民检察院将检察公益诉讼作为服务长江经济带发展、黄河流域生态环境保护高质量发展的重要抓手，会同自然资源部、生态环境部、水利部等部门，完善行政执法与检察公益诉讼衔接机制，助力打

好蓝天、碧水、净土保卫战。实践中，一些流域生态环境保护面临现实难题，案涉水域连接多个省份，上下游、左右岸治理不一，污染问题多年难解。针对这种情况，最高人民检察院立案办理了万峰湖、南四湖、珠江水环境以及长江船舶污染、林地、草原、湿地等800余万亩，切实服务绿色低碳发展。最高人民检察院将检察公益诉讼作为服务长江经济带发展、黄河流域生态环境保护高质量发展的重要抓手，会同自然资源部、生态环境部、水利部等部门，完善行政执法与检察公益诉讼衔接机制，助力打

军事领域公益诉讼4672件，最高人民检察院部署开展空军机场净空、舰艇航道净海等公益诉讼监督。例如，某海域被当地渔民非法养殖侵占，严重影响附近部队军事训练安全。最高人民检察院挂牌督办，组织驻地检察机关以公益诉讼立案，协同军地相关部门清理非法养殖设施4.6万亩，推动建立长效监管机制，保障部队训练安全。

服务文化强国建设。开展长城、大运河文化遗产、传统村落、石窟文物保护等专项行动，办理文物和文化遗产保护公益诉讼2.1万件。在青海宏觉寺案件中，作为省级重点文物保护单位，宏觉寺前厅被占用，部分山墙损毁、屋面塌陷，亟须保护修缮。（下转第二版）