

□讲述:江苏省新沂市检察院
公益诉讼检察官 魏婧婧

打破“无声”桎梏,他们求救不再难

“求救很难”——在一次与新沂市聋协主席、特殊教育中心学校聋人教师索菲菲的交流中,她向我倾诉了残障人士求救的困境。从她口中,我还听到一个令人揪心的真实案例:一名聋哑老人突发身体不适,却因为听力言语障碍,无法通过120热线求救,只能爬到家里人回来才就医。

这是个例还是普遍现象?带着这样的疑问,我走访了急救中心、医院、特殊教育学校等地,深入了解后发现,不少残障人士都出现过急救求助困难的情况。为推动问题系统性解决,我决定向上级检察院汇报。

“全市现有持证听力残疾人12725人、言语残疾人1004人,建议督促完善紧急呼叫系统无障碍功能……”2024年7月,徐州市检察院在对全市特定群体无障碍环境开展调研后发现,“求救很难”是众多听力言语障碍群体共同的隐痛,也是亟待填补的服务盲区。随后,徐州市检察院向该市卫生健康委发出检察建议,督促其推进医疗系统无障碍环境建设提档升级,包括填补这片“无声”的空白。

很快,徐州市卫生健康委回复称,

将组织建设供聋哑人等特定群体使用的呼救渠道。获悉这一消息后,我不断问自己还能够做些什么。带着“如何让系统更贴合实际需求”的疑问,我联合手语翻译、特殊教育教师等力量,进一步走访残障人士。

“如果残障人士在农村地区无法准确描述位置怎么办?”“还有一些老年残障人士不识字,更不会打字……”在与新沂市卫健部门、残联开展的联席会上,我提出了不少具体建议,希望可以更好地完善呼救系统的功能架构。

经过大半年的努力,今年3月15日,徐州市首个急救便民服务系统正式上线。该系统依托“新沂市急救120”微信小程序,新增文字呼叫、视频求助、精准定位等功能,让特定群体的紧急需求得以“可视化”传递。

系统上线后,我也提示职能部门要做好普及工作。5月,一场推广活动在120急救医疗站开展。

“选择‘听障人士呼救’功能,发出呼救信息后,120指挥调度中心将就近调度救护车出诊。”现场演示时,工作人

员点击呼叫按钮的瞬间,系统已通过用户授权的定位功能自动锁定呼救人所在楼栋单元,同步启动的视频通话功能,也让急救医生能实时指导自救。

在手语老师的指导下,两名听障人士代表通过小程序发起模拟呼救。当120指挥调度中心的屏幕上即时显示文字求救信息时,我听到现场观摩的新沂市人大代表冯宝感慨:“这是真正把‘救命’按钮交到了特定群体手中。”

近日,我在与新沂市卫健部门进行工作对接时了解到,该系统上线以来,

已成功为多名残障人士打通了求救通道。从说不出口的无声呼救,到实时传递的文字信息;从孤立无援的漫长等待,到“3秒内响应”的精准救援……我想,这张用科技与温情编织的生命保障网,正在打破“无声”的桎梏,让每一份求助都能及时被听见、看见。

(整理:本报通讯员丁鑫)

身边公益

“高山”薪火何以长明?

福建华安:以法治聚力守护高山族非遗

公益聚焦

□本报通讯员 洪凌霄 应舒怡

近日,福建省漳州市漳州城市职业学院多了一个高山族非遗传习中心。该传习中心主要教授高山族拉手舞、高山族抛陀螺等非遗课程,培养非遗传承人。当天,华安县检察院专门组织人员前往漳州城市职业学院参加该传习中心的揭牌仪式。揭牌仪式上,高山族拉手舞市级非遗传承人张金梅成为该传习中心特聘导师。

继罗丽珠高山族服饰工作室之后,高山族拉手舞、高山族抛陀螺等高山族非遗也走进了院校,绽放新的色彩。这样的场景,很难让人联想到3年前这里的高山族非遗一度陷入发展困境。

照见文化遗产的困境

高山族是台湾南岛语系各族群的一个统称。高山族人民主要居住在台湾地区,也有少数散居在福建等沿海地区。华安县是大陆高山族同胞聚居最多的县,高山族拉手舞、高山族抛陀螺、高山族服饰等高山族非遗为华安县增添了独特的魅力,也促进了当地经济发展。

然而,2022年1月,华安县检察院在开展福建省检察院部署的文物和文化遗产保护专项监督中发现,当地高山族拉手舞、高山族服饰制作传承人为生计外出打工,无力传承该非遗。

“最困难的时候,整个舞蹈队没几个人。”作为高山族拉手舞市级非遗传承人,张金梅颇为无奈。检察官经多次走访、座谈发现,高山族非遗传承人受经济压力和社会环境变化影响,不得不长期外出务工维持生计,导致传承精力分散。同时,因缺乏相关保障和传承机制,系统化传承工作常因学徒招募难等情况停滞,高山族非遗传承保护面临困境。

圆桌边的法治之光

保护刻不容缓,其更深层的逻辑藏在文化认同里。2022年4月14日,华安县检察院组织召开圆桌会议,把相关职能部门的负责人和高山族非遗传承人请到同一张桌前,共商保护措施。

会议室内气氛热烈,众人对如何深化非遗保护工作畅所欲言。“法律给了我们接住文化传承的‘手’,但需要所有人一起张开臂膀。”检察官的话让与会人员深有体会。

会后,华安县检察院依法向该县



2024年9月,福建省华安县检察院检察官走访高山族服饰制作传承人罗丽珠,了解高山族非遗保护情况。

文体旅游局送达检察建议。收到检察建议后,华安县文体旅游局及时整改、落实职责,推动高山族非遗进校园、融入世界文化遗产产土楼文化。随后,该院与华安县文体旅游局会签了协作机制,联合开展高山族非遗保护工作“回头看”,实现检察监督与依法行政同向发力。

“检察建议不是终点,而是起点。”检察官的承诺,在后续几年里不断被验证。

2024年10月,华安县检察院与县政府建立府检联动工作机制,召开联席会议,将高山族非遗保护纳入重点工作任务。同年11月,该院向县政府提交《关于加强高山族非物质文化遗产传承和保护的建议》专题报告,提出职能部门凝聚合力、院校资源持续助力、宣传推广增强活力等多项建议。

华安县政府主要领导高度重视,指定分管副县长牵头,组织文体旅、民宗、市场监管等部门共同发力,积极落实建议内容并纳入政府督察,与检察监督协同形成强大的保护合力。

喜人的是,在各方的共同履职推动下,高山族非遗保护取得了一定成效——高山族服饰制作传承人罗丽珠成功申请了2套原创作品国家版权登

记;高山族抛陀螺被列入漳州市第十批市级非遗项目;高山族舞蹈表演队参加全国少数民族体育运动会……

转动的文化同心圆

得知漳州城市职业学院揭牌成立高山族非遗传习中心,罗丽珠正在高山族服饰工作室指导学生创作。“这真是个好消息。以前总是担心找不到传人,现在有了这么多学生,我心满意足。”罗丽珠笑着举起一条绣着高山族图腾的绶带说。这条绶带是学生们课后设计的文创产品,广受好评。

高山族非遗走进院校,是府检联动机制的实践成果。眼下,不仅漳州高新技术学校设立了罗丽珠高山族服饰工作室,漳州城市职业学院设立了高山族非遗传习中心,漳州开放大学更是将高山族抛陀螺融入社区教育、老年教育等线上线下课程。

“非遗保护非一家之力能实现,我针对难点堵点问题,会同职能部门链接社会资源,为高山族非遗保护提供有力支持。”该院检察长张伟华举例说,该院推动漳州市人大代表、政协委员在2025年漳州市两会期

间,以建议、提案形式助力高山族非遗传承和保护。随后,相关建议、提案由漳州市文体旅游局办理,持续加强高山族非遗传承、保护和推广。该院还助推高山族拉手舞登上央视2025年非遗晚会、央视《非遗里的中国》节目;推动高山族非遗在今年“五一”期间走进漳州古城,借力古城人气扩大影响力……

这正是华安县检察院谋划推动的“文化同心圆”,其更深的融合则在制度层面生长——该院聘请5名高山族同胞担任“益心为公”志愿者、听证员等,参与相关检察履职活动,为高山族非遗保护提供助力。

“从前觉得法律很遥远,现在知道它能守护我们的根。”高山族听证员王女士感到十分荣幸。而她的感受,也是大多数高山族同胞的体会。

目前,该院已推动形成了“政府系统保护+检察协同推进+社会联动支持”的工作格局,实现高山族非遗的全方位保护。

初夏的夜晚,在高山族特色村寨——华安县送坑村,村民在广场跳着高山族拉手舞,音乐在夜空流转;广场边的法治宣传栏静静伫立,似在诉说“每段文化记忆都该有法治的温度”。

“父亲牺牲时,我才两岁……”

□本报记者 刘立新 通讯员 胡传仁 陈蔚

夏日,阳光洒满大别山余脉。河南省罗山县何家冲烈士陵园内,新迁入的杨文俊烈士墓前,信阳市平桥区检察院检察官陈浩将几束鲜花静静放好,然后仔细查看周边环境,细细感受陵园内庄严、肃穆的气氛,心中充满对革命先烈的景仰和敬畏。

2024年11月,平桥区检察院接到人大代表反映称,辖区内存在零散烈士墓管护缺失问题。接到线索后,该院立即行动。走访中,检察官发现杨文俊烈士墓因行政区划调整,陷入“三不管”地带。彼时,墓碑残破不堪,周边杂草丛生,墓体几乎被掩埋。

通过查阅地方志,检察官了解到,杨文俊烈士生前系新四军五师排长,他于1942年加入新四军,多次投身大别山区的游击战争,屡立战功,在一次为组织送信途中不幸被俘,最后壮烈牺牲。当地群众偷偷将杨文俊烈士的遗体安葬于山野之间。组织得知后,将杨文俊烈士遗体运回其家乡。

平桥区检察院迅速启动公益诉讼程序,依法向相关行政机关制发检察建议,督促其切实履行对英烈的保护职责。该院副检察长郭颖介绍:“我们积极协调4个部门先后召开3次联席会议,充分听取烈士遗属和人大代表的意见建议。”经慎重研究,相关行政机关决定将杨文俊烈士遗体迁葬至国家级烈士纪念馆——何家冲烈士陵园,并特意选取了向东的一块墓位,寓意“朝阳永续”,象征着英烈精神永放光芒。

今年3月30日清晨,大别山余脉笼罩在薄雾之中。何家冲烈士陵园内,杨文俊烈士遗体迁葬仪式顺利举行。80多岁高龄的杨文俊女儿颤抖着双手,将一束白菊轻轻放在墓碑前,眼含热泪说道:“父亲牺牲时,我才两岁……现在,不仅父亲的故事被更多人知道,我们亲人祭奠他也方便多了。”

残疾人免费停车全覆盖

□本报记者 满宁 通讯员 沈舟华

“您本次停车3小时5分钟,收费金额0元。祝您一路顺风。”近日,在重庆磁器口景点附近一停车场,一辆汽车从无障碍停车位径直驶向道闸处,摄像头自动识别号牌后抬杆放行。

如今,在拥有磁器口等诸多热门景点的重庆市沙坪坝区,该市下肢残疾人驾驶的专用车辆均可免费停放,且无需“亮证”。

“偌大的磁器口,找不到一个可用的无障碍停车位……”今年3月,沙坪坝区检察院收到“益心为公”志愿者反映。同时,该区残联也反映称:有的下肢残疾车主在停车时被收停车费。

沙坪坝区检察院就上述问题立案调查。检察官实地走访后发现,部分公共停车场未对残疾人停车减免费用,部分无障碍停车位缺乏引导标识还被普通车辆占用。“每到停车离场的节骨眼,免不了都要亮出残疾证、驾驶证、身份证‘三证’。”沙坪坝区肢体残疾人专门协会主席、红岩志愿者周幸荣表示。

“辖区160个停车场,除了职能部门直管的8个,其余有运营方代管的,有物业方运营的,经营主体多导致政策落实存在困难。”2025年4月,该院向有关部门制发检察建议,督促其全面履职,加强管理指导,促进无障碍停车位规范设置和有效管护。

对停车场科学规划、合理设置残疾人专用停车位,每周按不低于20%的比例抽查收费人员政策知晓度……检察建议发出仅1个月,专项整治工作基本完成。但是,整改不合格,还得当事人说了算。5月13日,检察官前往沙磁巷停车场等多个停车场开展验收,周幸荣受邀对各个停车场无障碍设施整改效果打分。

“标识放在这里不够醒目。”“不知道这一层哪几个车位是无障碍停车位,找起来有点麻烦。”……结合周幸荣反馈的意见,有关部门继续对不足之处限期整改。

在检察建议推动下,当地多部门联动完成14批残疾人车辆信息录入与11次停车收费人员政策培训工作,及时收集新增残疾人专用车辆信息,实现辖区内残疾人免费停车全覆盖。

而今,沙坪坝区停车场均在车辆驶入入口张贴了无障碍停车位指示图,墙壁醒目处也贴着指引标识,地面更是新增轮椅通道线与无障碍标志。



严防汛期“井盖吃人”

针对城区窞井盖破损、松动及井内安全防护网缺失等问题,四川省剑阁县检察院向相关行政机关制发检察建议,督促其对30余处缺失或损毁的井盖消除安全隐患。日前,为做好夏季汛期安全隐患排查,严防汛期“井盖吃人”事件发生,剑阁县检察院对整治效果进行“回头看”。针对3处有问题的井盖,检察官与相关行政机关沟通后,已对其进行了更换。

本报记者李敏 通讯员赵莉摄

126户拆迁滞留垃圾清零

□本报记者 沈静芳
通讯员 周晶

在内蒙古自治区包头市九原区检察院持续监督下,该区三道沙河村露天堆放的7.7万余立方米建筑垃圾终于得以清理。近日,该案由最高检发布的生态环境和资源保护公益诉讼典型案例。

2024年3月,九原区检察院在履职中发现:在三道沙河村露天堆放着大量砖头、石块、沙土,影响村民生活环境。“当时现场的情况比较震撼,建筑垃圾占地面积大,还有生活垃圾混杂其中,风一吹就尘土飞扬,周边住户窗户上全是厚厚的灰尘。”检察官对于当时看到的场景仍记忆深刻。

九原区检察院技术人员利用无人机航拍确认垃圾数量、范围,检察官向相关单位调取权证,最终查明:2022年政府启动三道沙河村的征地补偿工作,涉及126户,拆迁建筑物占地

132.76亩,拆迁后原址露天堆放大量砖头、石块、沙土等建筑垃圾,粉尘污染严重,部分区域生活垃圾与建筑垃圾混同堆放,形成复合型污染源,影响周边群众生产生活。

为进一步厘清职责,该院组织了公开听证,明确由属地政府对涉案建筑垃圾依法处置。2024年5月,九原区检察院向属地政府发出检察建议,督促其对三道沙河村内建筑垃圾未清理及生活垃圾和建筑垃圾混同的行为依法履行监管职责,及时彻底清运该处垃圾,净化群众生活环境。

此后,九原区检察院持续跟进监督,发现生活垃圾已经清理,但是长期堆放的建筑垃圾仍未清理。该院拟对属地政府提起诉讼,但在审查起诉阶段发现,2024年8月23日九原区政府发布了权责清单目录,将违法处置建筑垃圾的行政处罚权赋予城市管理执法部门。那么,属地政府是否应该继续履职?检察机关是否要变更监管

主体?

经研究,九原区检察院决定采取“三步走”策略,首先,对原行使职责行政机关提起确认违法之诉,为后续监督提供依据;其次,对承接职责的新行政机关立案调查,制发检察建议;最后,如果新行政机关整改不到位,及时提起诉讼。

2024年9月,九原区检察院对属地政府提起诉讼。庭审中,检察官明确表示:“属地政府自收到检察建议至整改期限届满,都是涉案建筑垃圾的监管部门,但其未依法履职致违法行为持续存在,应确认其未依法履职违法。”经审理,法院支持检察机关的诉求,确认属地政府未依法履职违法。

同时,九原区检察院对城管执法部门进行行政公益诉讼立案并制发检察建议,城管执法部门认为涉案问题系历史遗留问题,应由原监管部门继续履行职责。九原区检察院认为,根据权责一致原则,新承接监管职责的

行政机关应当对管辖范围内的所有问题负责,包括历史遗留问题,遂于今年1月对城管执法部门提起诉讼。

对城管执法部门提起诉讼,城管执法部门积极采取整改措施履行监管职责,全面清理三道沙河村内建筑垃圾7.7万余立方米。今年3月,九原区检察院邀请听证员、人民监督员、“益心为公”志愿者等赴现场“回头看”,确认涉案建筑垃圾已清理完毕。鉴于此,法院裁定终结本次诉讼。

据悉,针对辖区建筑垃圾乱堆等问题,九原区检察院还向相关行政机关发出社会治理检察建议。相关行政机关采纳建议,目前已新建1处总容量为10万立方米的垃圾消纳场所。

“公开听证凝聚共识,跟踪监督确保实效,两次诉讼体现专业担当。建筑垃圾清走了,美丽乡村回来了,这样的司法实践温暖民心。”一名全程参与案件办理的“益心为公”志愿者称赞道。